

# 目 录

## 【沙坡头区委办公室 区人民政府办公室文件】

● 沙坡头区委办公室 区人民政府办公室关于印发 2019 年沙坡头区春节社火展演活动实施方案的通知

(卫沙党办发〔2019〕5 号) ..... 3

● 沙坡头区委办公室 区人民政府办公室关于印发沙坡头区年鉴 2019 编辑工作方案的通知

(卫沙党办发〔2019〕27 号) ..... 6

## 【沙坡头区人民政府办公室文件】

● 中卫市沙坡头区人民政府办公室关于印发城中村遗留户（市医院东侧片区）棚户区改造项目房屋征收与补偿安置方案的通知

(卫沙政办发〔2019〕2 号) ..... 15

● 中卫市沙坡头区人民政府办公室关于印发吴忠至中卫城际铁路通信工程有关问题整改方案的通知

(卫沙政办发〔2019〕4 号) ..... 18

● 中卫市沙坡头区人民政府办公室关于印发宣和镇鸡粪处理厂建设项目国有土地使用权收回补偿方案的通知

(卫沙政办发〔2019〕9 号) ..... 19

● 中卫市沙坡头区人民政府办公室关于进一步加强政务微博微信建设的通知

(卫沙政办发〔2019〕11 号) ..... 20

● 中卫市沙坡头区人民政府办公室关于印发中卫市沙坡头区 2019 年春季造林绿化实施方案的通知

(卫沙政办发〔2019〕12 号) ..... 22

# 中卫市沙坡头区人民政府公报

2019 年  
第 1 期  
(总第 4 期)  
4 月 10 日出版

主办：中卫市沙坡头区人民政府办公室  
网址：<http://www.spt.gov.cn>  
电话：(0955)8806097

发布政令  
宣传政策  
指导工作  
服务社会

编辑委员会

主任:姜鹏飞  
副主任:赵峰 黄建兵  
高源君  
委员:(按姓氏笔画排列)  
左志金 刘鑫  
李秉杰 张洋  
拓万爵  
主编:高源君  
责任编辑:剡霄 麦宇轩  
张萌

主办:中卫市沙坡头区人民政府办公室  
网址:<http://www.spt.gov.cn>  
电话:(0955)8806097

- 中卫市沙坡头区人民政府办公室关于印发乌玛高速公路建设项目集体土地征收和国有土地使用权收回补偿方案的通知  
(卫沙政办发[2019]14号) ..... 25
- 中卫市沙坡头区人民政府办公室关于印发 2019 年自治区、中卫市及沙坡头区 政府工作报告和 10 件民生实事任务分工方案的通知  
(卫沙政办发[2019]18号) ..... 27
- 中卫市沙坡头区人民政府办公室关于调整区长、副区长工作分工的通知  
(卫沙政办发[2019]22号) ..... 50
- 中卫市沙坡头区人民政府办公室关于印发沙坡头区“大棚房”问题专项清理整治行动考核验收方案的通知  
(卫沙政办发[2019]23号) ..... 51

【沙坡头区人民政府办公室规范性文件】

- 中卫市沙坡头区人民政府办公室关于印发中卫市沙坡头区行政案件败诉过错责任追究办法的通知  
(卫沙政办规发[2019]1号) ..... 55

【沙坡头区政府大事记】

- 2019 年 1 月 ..... 57
- 2019 年 2 月 ..... 58
- 2019 年 3 月 ..... 58

【经济数据】

- 2018 年 1-12 月份沙坡头区主要经济指标完成情况 ... 60

# 沙坡头区委办公室 区人民政府办公室 关于印发 2019 年沙坡头区春节社火展演活动 实施方案的通知

卫沙党办发〔2019〕5 号

各乡镇党委、政府，区直各部门（单位），群团工作委员会：

《2019 年沙坡头区春节社火展演活动实施方案》已经区委、政府同意，现印发给你们，请结合工作实际，认真抓好贯彻落实。

中共中卫市沙坡头区委员会办公室

中卫市沙坡头区人民政府办公室

2019 年 1 月 10 日

（此件公开发布）

## 2019 年沙坡头区春节社火展演活动实施方案

为深入学习宣传贯彻党的十九大精神，大力弘扬社会主义核心价值观，进一步丰富春节期间沙坡头区广大人民群众的精神文化生活，营造欢乐、喜庆、祥和的节日氛围，区委、政府决定在春节期间举办社火展演活动，特制定本方案。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，宣传贯彻党的十九大精神，牢固树立以人民为中心的工作导向，把组织开展丰富多彩、形式多样的春节文化活动作为深入实施文化惠民工程、丰富群众性文化活动的重要内容，创新活动形式，提高活动水平，让广大人民群众共享文化发展成果，教育引导全区广大干部群众振奋精神、实干兴沙，为转型追赶、高质量发展，实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，与全国同步全面建成小康社会营造良好的文化氛围。

### 二、活动主题

多彩非遗，扮靓春节。

### 三、活动内容

立足地域特色文化资源，准确把握传统民俗，紧贴现代审美情趣，跟进群众生产生活，表演内容凸显舞龙、舞狮、跑旱船、高跷、戏剧人物、秧歌、彩车、剪纸、刺绣等，在注重传统民间社火表演形式的基础上，不断创新内容，请专业人员指导编排，充分展示各自地域文化特色、行业特点、发展成果和现代精神风貌。

### 四、活动形式

（一）各乡镇社火展演。充分发挥乡镇文化站主阵地作用，精心组织系列文体活动，大力营造健康向上的社会文化氛围。采取分散与集中相结合的方式，以村（社区）为单位，在春节期间积极开展健康、文明、祥和的文化活动。在安排好各自辖区内社火展演活动的同时，做好春节初一、初二、初三进城展演工作，真正做到全民参与共享，文化惠民全覆盖。

活动时间及地点：1 月 25 日—2 月 20 日（腊月二十至正月十六），各乡镇辖区。

（二）沙坡头区社火展演。各乡镇以优中选精为

原则,结合实际,选出具有传统特色的精品社火队(参与人数不少于200人)参加沙坡头区社火展演活动。

1.正月初一(2月5日):上午10:00

市政府广场:共15支队伍(永康镇4支、文昌镇5支、柔远镇6支),在市政府东停车场集中,到达市政府楼前广场后,在指定地点每队展演3—5分钟,从市行政中心广场向西停车场出口离开。

区政府一鼓楼:共10支队伍(宣和镇4支、常乐镇6支)

路线:在新墩路集中—区政府广场西路口入场—政府广场社火展演—区政府广场东路口出场—沿鼓楼西街向东—鼓楼展演—鼓楼北街—开盛商场门口展演—向北离开。(每队展演5分钟)

2.正月初二(2月6日):上午10:00

区政府一鼓楼:共10支队伍(镇罗镇5支、滨河镇5支)

路线:在新墩路集中—区政府广场西路口入场—政府广场社火展演—区政府广场东路口出场—沿鼓楼西街向东—鼓楼展演—鼓楼北街—开盛商场门口展演—向北离开。(每队展演5分钟)

3.正月初三(2月7日):上午10:00

区政府一鼓楼:共11支队伍(东园镇5支、迎水桥镇6支)

路线:在新墩路集中—区政府广场西路口入场—政府广场社火展演—区政府广场东路口出场—沿鼓楼西街向东—鼓楼展演—鼓楼北街—开盛商场门口展演—向北离开。(每队展演5分钟)

(三)中卫市第二届舞狮大赛。区民社局结合展演情况,选出表演精湛、创意新颖的舞狮代表队参加中卫市第二届舞狮大赛。

活动时间:2月18日(正月十四)。

活动地点:文化广场。

(四)中卫市“正月正”社火展演比赛。各乡镇选拔2支代表性的社火队,由区民社局统一带队,在

指定地点集结参加全市优秀社火展演活动。

活动时间:2019年2月19日(正月十五元宵节)。

活动地点及路线:早晨8:30在沙坡头水镇西门集结,9:30集结完毕原地待命,10:00准时进行展演比赛,在五馆一中心(水上运动中心)主干道路定点表演3—5分钟,后沿路行进表演,路经中卫中学北门、传媒集团办公楼、市行政中心广场向东停车场出口离开。

(五)中卫市第五届舞龙大赛。区民社局结合展演情况,选出风格独特、新颖多样的舞龙代表队参加中卫市第五届舞龙大赛。

活动时间:2月19日下午(正月十五)。

活动地点:沙坡头水镇西门。

#### 五、职责分工

1.区民社局:负责社火展演统一策划,统筹安排各乡镇社火展演出场顺序、时间及人员。同时,协调沙坡头区人民医院救护车1辆和医护人员3名,并配齐相应救护器材,于2月5日—2月7日(正月初一到正月初三)上午10:00在鼓楼北街待命(直至社火展演结束),随时应对现场出现的突发紧急情况。

责任人:张睿华 电话:13723336775

2.区委宣传部:负责活动的宣传报道工作。

责任人:赵春风 电话:13723338711

3.区政府办:负责统筹安排、综合协调服务和接待等工作。

责任人:潘长涛 电话:187096597095

4.机关事务局:负责接待物品的购置、音响、电子炮等物品准备工作。

责任人:潘长涛 电话:187096597095

5.区公安分局:对接市交通警察局协调抽调干警,临时封闭表演路段,做好节日公交车改线和停运工作,维持表演区域秩序,保障社火团有序表演和撤离。同时,做好展演现场严禁燃放鞭炮工作。

责任人:刘振海 电话:13739566418

6.区建设交通局:负责区政府广场社火展演现场秩序。

责任人:郭建华 电话:18095538885

7.区安监局:做好春节期间社火展演的安全检查工作,督促指导各乡镇、各有关单位进行安全隐患排查,确保不留死角、不留隐患。

责任人:吕生文 电话:15008691399

8.各乡镇:做好社火前期筹备、组织、初选工作,确保展演服从安排,听从指挥。同时,展演期间要将安全放在首位,严禁乡镇展演方队自行燃放鞭炮。

## 六、组织机构

主办单位:中共中卫市沙坡头区委员会 中卫市沙坡头区人民政府

承办单位:区民社局

协办单位:区政府办、宣传部、公安分局、财政局、建设交通局、审计局、安监局、机关事务局、各乡镇。

为加强对本次活动的组织领导,成立中卫市沙坡头区2019年社火展演活动领导小组:

组 长:邹建萍 区委常委、宣传部部长  
副组长:高秀英 副区长  
成 员:张睿华 区民社局局长  
万自强 区委宣传部副部长  
李金凯 区财政局局长  
郭建华 区建设交通局局长  
方振荣 区审计局局长  
吕生文 区安监局局长  
潘长涛 区政府办公室副主任  
刘振海 区公安分局副局长  
卢 珊 文昌镇党委副书记  
孙健宾 滨河镇党委副书记、镇长  
李学亮 迎水桥镇党委副书记、镇长  
刘文杰 东园镇党委副书记、镇长  
伏 刚 柔远镇党委副书记、镇长  
赵浩海 镇罗镇党委副书记、镇长  
李玉明 宣和镇党委副书记、镇长  
王文宁 永康镇党委副书记、镇长  
白春霞 常乐镇党委副书记、镇长  
李文成 香山乡党委书记、乡长  
王宏涛 兴仁镇党委副书记、镇长

领导小组下设办公室,办公室设在区民社局,张睿华兼任办公室主任,负责社火展演筹备、协调等事宜。

## 七、奖项设置及评奖办法

1.奖项设置:沙坡头区社火展演设一等奖2名,二等奖3名,三等奖4名,优秀组织奖2名。

2.评奖办法:为确保活动的规模和质量,领导小组将组织专家评委根据各乡镇辖区内展演和集中展演的队伍规模、精神状态、表演水平等情况进行综合打分。

## 八、工作要求

(一)统一思想,加强领导。各乡镇、部门(单位)要从促进全区文化事业发展的高度出发,充分认识春节庆祝活动的重要意义,将文化惠民工程落到实处。要高度重视,严格按照统一安排,周密部署,精心组织,创新形式,丰富内容,按照“隆重、热烈、节俭、安全”的原则,办出特色、办出水平,努力为城乡群众营造喜庆祥和的节日文化氛围。

(二)突出特色,广泛参与。各乡镇要立足于我区丰富的文化资源优势,按照贴近生活、贴近群众、贴近实际的原则,认真打造健康向上的精品,以春节社火展演为平台,努力为全区群众展现一系列丰富的文化大餐。

(三)细化措施,强化责任。各乡镇、部门(单位)要齐心协力,加强协作,密切配合,牢固树立安全意识和责任意识,按照“谁主办、谁承办、谁负责”的要求,建立健全安全工作岗位责任制,安排专人盯抓本单位展演的人员与用具,切实做好展演出行、观看等安全工作,确保社火展演顺利开展。各乡镇要在组织群众参与的同时,组织辖区群众开展形式多样的文化展演活动,活跃乡村文化生活,确保全区人民度过一个祥和喜庆的节日。

(四)认真总结,确保实效。各乡镇要认真做好春节期间社火展演活动,做到有方案、有宣传、有活动、有图片、有总结,并将活动开展情况形成档案,于2月25日前报送至区民社局,联系电话:0955—7630207,7630266。

附件:2019年沙坡头区春节社火展演安排表

附件

## 2019年沙坡头区春节社火展演安排表

时间	乡镇	领队	联系方式	分管领导	联系方式	展演路线	展演内容	方队数	工作人员	联系方式
2月5日(初一)	永康镇	张全汉	13649552658	王金萍	18795052797	市政府	舞龙、舞狮、秧歌、传统民俗社火	4	胡源	13739506886
	文昌镇	周建国	18195551010	卢珊	13519231607		舞龙、舞狮、秧歌、腰鼓、大头娃娃	5	张珊	18095172812
	柔远镇	张晓瑞	18710913730	朱菁	18795153033		旱船、榔头车、驴子、舞龙、秧歌、威风锣鼓	6	冯茹	13259506010
	宣和镇	张丽娟	15009579966	刘丹	18195553530	区政府—鼓楼	威风锣鼓、舞龙、秧歌、腰鼓	4	黄占帅	15500875550
	常乐镇	徐维义	13723336392	马丽	13739599818		舞龙、舞狮、威风锣鼓、旱船、大头娃娃、花伞秧歌	6	王婧	15008659179
2月6日(初二)	镇罗镇	王若兰	15909654558	孙守宏	15009659069	区政府—鼓楼	舞龙、舞狮、彩伞秧歌、旱船	5	丁艳林	15500875550
	滨河镇	房秀娟	13723332922	常广福	13739503335		威风锣鼓、矮跷歌舞、民俗社火、秧歌、舞龙	5	万玉凤	13723339237
2月7日(初三)	东园镇	王琳	18309559707	王贵娟	18295652990	区政府—鼓楼	舞狮、舞龙、旱船、腰鼓、驴子花轿	5	丁佳贤	18295358915
	迎水桥镇	王晓华	18395159299	张积达	15202658899		舞狮、舞龙、秧歌、旱船、大头娃娃、腰鼓	6	高祖菁	13739506654

社火展演两个接待点：市政府接待点、区政府接待点

展演路线：1.市政府：市政府东停车场集中，到达市政府楼前广场后，在指定地点展演3-5分钟，经市行政中心广场向西停车场出口离开。

2.区政府—鼓楼：新墩路集中经由鼓楼西街，从区政府广场西入场到达区政府前指定地点展演3-5分钟，经区政府广场东出场→鼓楼西街 向东到达鼓楼后，在指定地点展演3-5分钟，经鼓楼北街向北离开。

# 沙坡头区委办公室 区人民政府办公室 关于印发沙坡头区年鉴2019编辑工作方案的通知

卫沙党办发[2019]27号

各乡镇党委、政府，区直各部门(单位)，群团工作委员会：

《〈沙坡头区年鉴2019〉编辑工作方案》已经区委、政府同意，现印发给你们，请结合各自工作职责，认真抓好落实。

中共中卫市沙坡头区委员会办公室

中卫市沙坡头区人民政府办公室

2019年3月5日

(此件公开发布)

## 《沙坡头区年鉴 2019》编辑工作方案

按照《宁夏回族自治区地方志工作发展规划(2008年—2020年)》和《自治区人民政府办公厅关于印发〈宁夏回族自治区地方志事业发展实施方案(2016年—2020年)〉的通知》要求,为确保沙坡头区地方志编辑工作顺利开展,特制定本方案。

### 一、背景意义

地方志是记载自然、政治、经济、社会、文化历史和现实的重要资料宝库,是传承文明的重要载体。按照《宁夏回族自治区地方志工作发展规划(2008年—2020年)》要求,《沙坡头区年鉴》一年一鉴,对于保存我区历史资料、服务资政发展、宣传展示沙坡头区将发挥重要作用。启动《沙坡头区年鉴 2019》编辑工作,对辑录沙坡头区 2018 年发展变化,确保我区经济社会发展的历程和脉络有序传承延续具有重要现实意义。

### 二、内容篇目

(一)年鉴书名:《沙坡头区年鉴 2019》。

(二)时间节点:2018 年 1 月 1 日至 2018 年 12 月 31 日。

(三)内容篇目

1.彩页部分:主要反映中央、区、市领导调研指导沙坡头区工作时的照片(国家领导人照片不得采编);反映沙坡头区委、人大、政府、政协主持开展的重大会议、重大活动照片;反映沙坡头区主导产业发展情况照片等。照片必须是相机拍摄,大小在 1M 以上,不得采集上报手机拍摄照片,一律不符合要求,照片全部插图注(标注时间、事情及重要人物等)。

供稿:各乡镇、部门

2.专文部分:主要辑录沙坡头区委、人大、政府、政协主要领导在沙坡头区重要会议上所作的报告和沙坡头区 2018 年度国民经济和社会发展统计公报等。

供稿:区委办、人大办、政府办、政协办、发改局

3.大事记部分:主要反映沙坡头区 2018 年 1 月 1 日至 2018 年 12 月 31 日的大事记(逐月逐日以

条目式简述)。

供稿:区委办、人大办、政府办、政协办、各部门、各乡镇

4.组织机构和领导成员情况:主要反映 2018 年沙坡头区委、人大、政府、政协及人武部、人民法院、人民检察院班子成员及其变动情况,沙坡头区各乡镇、各部门班子成员及其变动情况,沙坡头区群团委、自然资源局(原国土分局)、公安分局、消防大队、税务局(原国税局)、气象局班子成员及其变动情况。

供稿:区委组织部,区人武部,区人民法院、人民检察院,区自然资源局、公安分局、消防大队、税务局、气象局

5.工作机构职能简介:主要介绍沙坡头区新增机构和调整机构的设置、职能职责。

供稿:区委组织部

6.沙坡头区综述:主要反映沙坡头区 2018 年概况、经济社会发展、民生事业、生态建设、社会治理、改革创新及政府自身建设等情况。

供稿:政府办

7.沙坡头区乡镇综述

供稿:各乡镇

8.党派群团综述:详述 2018 年沙坡头区委总体工作、重要会议、党风廉政建设工作、组织工作、宣传思想及意识形态工作、统战(民族宗教)工作、政法工作、政策研究、机构编制、网络信息管理工作、区直机关工委、老干部、巡察工作等情况,民主党派及群众团体总体工作等情况。

供稿:区委各部门,民革沙坡头区委员会、民盟沙坡头区委员会、民进沙坡头区委员会,群团委、沙坡头区工商联

9.政权政协综述:详述 2018 年区人大常委会听取和审议“一府两院”工作、人事任免、代表工作、专题询问、视察检查及重要会议等情况,区政协重要会议、视察调研、重要活动及各委工作等情况,区人民政府重要会议、政府法制、政务服

务、信访等情况。

供稿：人大办、政府办、政协办、政务服务中心、信访督办局

10.法治建设：详述 2018 年沙坡头区依法治国、社会治安综合治理、普法宣传教育及审判、检察、司法行政、公安、消防等方面的情况。

供稿：区委政法委，区人民法院、人民检察院，司法局、公安分局、消防大队

11.军事：详述 2018 年沙坡头区人民武装、国防教育、人民防空、武警部队建设等工作情况。

供稿：人武部、武警中卫市支队

12.经济管理：详述 2018 年沙坡头区发展和改革、项目投资、招商引资、统计管理、国土资源管理、审计监督、安全生产监督管理等方面工作情况。

供稿：发改局、工信和商务局、自然资源局、应急管理局、审计局、统计局

13.工业与园区建设：详述 2018 年沙坡头区工业经济发展情况。

供稿：工信和商务局

14.农业农村经济：详述 2018 年沙坡头区农业和农村经济发展情况。

供稿：农业农村局、水务局

15.旅游业：详述 2018 年沙坡头区旅游业发展情况。

供稿：旅游和文化体育广电局

16.商贸流通：详述 2018 年沙坡头区商贸流通发展情况。

供稿：发改局、工信和商务局

17.交通建设：详述 2018 年沙坡头区交通建设情况。

供稿：住房和城乡建设和交通局

18.财政税务：详述 2018 年沙坡头区财政税收发展情况。

供稿：财政局、税务局

19.城镇化及新农村建设：详述 2018 年沙坡头区城镇化及新农村建设情况。

供稿：住房和城乡建设和交通局

20.扶贫开发：详述 2018 年沙坡头区脱贫攻坚情况。

供稿：扶贫办

21.环境保护：详述 2018 年沙坡头区环境保护情况。

供稿：生态环保分局、工信和商务局、农业农村局、住房和城乡建设和交通局、水务局

22.科学技术：详述 2018 年沙坡头区科技发展、科学普及、气象服务、防震减灾等情况。

供稿：科技局、民政和社会保障局、住房和城乡建设和交通局、气象局

23.教育和医疗卫生：详述 2018 年沙坡头区教育和医疗卫生事业发展情况。

供稿：教育局、卫生健康局提供

24.文化体育和计划生育：详述 2018 年沙坡头区文化体育事业发展及计划生育工作情况。

供稿：旅游和文化体育广电局

25.民生保障：详述 2018 年沙坡头区民生保障事业发展情况。

供稿：民政和社会保障局、医疗保障局

26.人物：详录 2018 年沙坡头区辖区内有一定影响力的政界、商界的社会名人及其事迹(附照片)(政界人物只收录 2018 年新任职的区四套班子领导,未调整的不再收录个人简历)。

供稿：区委办、人大办、政府办、政协办、区委宣传部、科技局、工信和商务局

27.先进名录：详录 2018 年沙坡头区各类获奖单位、获奖个人(按照省部级、厅局级、市级、沙坡头区级先进集体、先进个人分类梳理上报)。

供稿：各乡镇、部门

28.重要文献及名录：摘录 2018 年沙坡头区出台的重要规范性文件主要内容，汇总 2018 年沙坡头区委、政府及区委办、政府办发文名录。

供稿：区委办、政府办

29.编辑说明：简述沙坡头区年鉴编辑情况。

供稿：责任编辑人员

#### 四、进度安排

(一)制定方案阶段(2019 年 2 月 20 日至 2019 年 3 月 5 日)。区政府办公室制定《沙坡头区年鉴 2019》编辑方案,明确编辑内容要目,明确供稿责任单位,经区政府同意印发实施。



(二)供稿撰写阶段(2019年3月6日至2019年4月30日)。各供稿责任单位积极组织相关人员收集、整理、撰写要求篇目内容的材料,经单位责任领导、主要领导审定签字加盖公章后,纸质版及电子版一并报区政府办公室。

(三)统稿编写阶段(2019年5月1日至2019年7月31日)。责任编辑人员收集各供稿单位供稿材料和相关资料,撰写编辑年鉴初稿,负责对年鉴初稿篇目内容的审核、校对。

(四)初稿会审阶段(2019年8月1日至2019年8月31日)。组织对年鉴初稿进行会审,提出修改意见建议,责任编辑人员按照修改意见建议,进一步修改完善年鉴稿本至会审通过。

(五)出版发行阶段(2019年9月1日至2019年9月30日)。区政府办公室办理完成年鉴出版编审手续,完成年鉴印刷发行工作。

#### 五、工作要求

一要资料真实。各编辑单位要本着实事求是的态度,认真搜集整理沙坡头区2018年的资料,潜心钻研编写,做到观点正确、体例完备、资料翔实、考证科学。二要数据准确。各编辑单位要本着严肃认真的态度,所有数据必须与市、区政府发布

的统计公报数据核对,确保数据准确可靠。三要语言简练。各编辑单位要客观真实地反映沙坡头区政治、经济、社会、文化、生态文明建设等领域的发展情况,文风朴实,不主观臆造,不修饰夸大,尊重事实。四要确保时效。各乡镇、部门负责人,要严格按照年鉴编辑进度安排,保质保量按时完成资料收集整理撰写报送工作,责任领导、主要领导要严把资料进度关和质量关,为沙坡头区年鉴编辑出版奠定基础。五要规范统一。所有报送资料一律要求各单位责任领导、主要领导审核签字后,连同电子版一并报送区政府办公室相关编辑人员,照片一律采用JPG格式,报送资料一律在文末署拟稿人姓名。

沙坡头区年鉴编辑部邮箱:zwsptqj@163.com

沙坡头区年鉴编辑QQ工作群:3164556312

区政府办年鉴编辑工作分管领导联系方式:

黄建兵:8806089(办电),18295051628(手机)

责任编辑联系方式:张明鹏 15909588028(手机)

附件:《沙坡头区年鉴2019》编辑要目

附件

## 《沙坡头区年鉴2019》编辑要目

(参考之用,可根据工作实际情况拟定要目)

一、专文	2018年4月
区委常委会工作报告(区委办负责提供)	2018年5月
人大常委会工作报告(人大办负责提供)	2018年6月
政府工作报告(政府办负责提供)	2018年7月
政协常委会工作报告(政协办负责提供)	2018年8月
沙坡头区2018年国民经济和社会发展统计公报(发改局负责提供)	2018年9月
	2018年10月
二、大事记(区委办、人大办、政府办、政协办、各部门、各乡镇负责提供)	2018年11月
	2018年12月
2018年1月	三、组织机构和领导成员(区委组织部负责提供)
2018年2月	中国共产党中卫市沙坡头区委员会
2018年3月	中卫市沙坡头区人民代表大会常务委员会

中卫市沙坡头区人民政府  
中国人民政治协商会议中卫市沙坡头区委员会  
中国共产党中卫市沙坡头区纪律检查委员会  
沙坡头区人民武装部  
沙坡头区人民法院  
沙坡头区人民检察院  
沙坡头区党委工作部门  
沙坡头区党委及部门直属事业单位  
沙坡头区政府工作部门  
沙坡头区政府及部门直属事业单位  
沙坡头区群众团体  
沙坡头区公安分局(公安分局负责提供)  
沙坡头区消防大队(消防大队负责提供)  
沙坡头区税务局(税务局负责提供)  
沙坡头区气象局(气象局负责提供)

**四、工作机构职能(机构编制、职能职责,区委组织部负责提供)**

**五、沙坡头区综览(政府办负责提供)**

- 1.概况
- 2.人口发展与变化
- 3.经济实力
- 4.现代农业
- 5.新型工业
- 6.旅游产业
- 7.信息产业
- 8.交通物流
- 9.城市建设
- 10.新农村建设
- 11.教育科技
- 12.文化体育
- 13.卫生计生
- 14.创业就业
- 15.民生保障
- 16.扶贫开发
- 17.社会治理
- 18.生态建设
- 19.环境保护
- 20.改革创新
- 21.政务环境

- 22.法治政府
- 23.效能政府
- 24.廉洁政府

**六、沙坡头区乡镇综述(各乡镇负责提供)**

- (一)文昌镇
- (二)滨河镇
- (三)迎水桥镇
- (四)东园镇
- (五)柔远镇
- (六)镇罗镇
- (七)宣和镇
- (八)永康镇
- (九)常乐镇
- (十)香山乡
- (十一)兴仁镇

**七、党派群团**

- (一)中国共产党中卫市沙坡头区委员会
  - 1.沙坡头区委工作(区委办负责提供)
  - 2.重要会议(工作会议及区委常委会议)(区委办负责提供)
  - 3.组织工作(区委组织部负责提供)
  - 4.宣传思想及意识形态工作(区委宣传部负责提供)
  - 5.统战工作(区委统战部负责提供)
  - 6.政策研究(区委政研室负责提供)
  - 7.机构编制(区委编办负责提供)
  - 8.网络信息管理工作(区委网信办负责提供)
  - 9.巡察工作(区委巡察办负责提供)
  - 10.区直机关工委工作(区委组织部负责提供)
  - 11.老干部工作(区委组织部负责提供)
  - 12.中卫市沙坡头区纪律检查委员会(区纪委监委负责提供)
- (二)群众团体
  - 1.工会工作(群团委负责提供)
  - 2.共青团工作(群团委负责提供)
  - 3.妇联工作(群团委负责提供)
  - 4.工商联工作(工商联负责提供)
- (三)民主党派
  - 1.中国国民党革命委员会沙坡头区委员会(民

革负责提供)

2.中国民主同盟会沙坡头区委员会(民盟负责提供)

3.中国民主促进会沙坡头区委员会(民进负责提供)

## 八、政权政协

(一)沙坡头区人大常委会(人大办负责提供)

1.概况

2.代表构成

3.决定重大事项

4.视察检查调查

5.议案和意见建议办理

6.人事任免

7.代表工作

8.专委会工作

9.重要会议(代表大会和常委会议)

(二)沙坡头区人民政府(政府办负责提供)

1.重要会议(政府常务会议)

2.人事任免

3.政府法制(法制办负责提供)

4.政务服务(政务服务中心负责提供)

5.信访工作(信访局负责提供)

(三)政协沙坡头区委员会(政协办负责提供)

1.委员构成

2.重要会议(委员会议和常委会议)

3.视察调研工作

4.提案工作

5.人事任免

6.重要活动

7.专委会工作

## 九、法治建设

(一)社会治理(区委政法委负责提供)

(二)审判(人民法院负责提供)

(三)检察(人民检察院负责提供)

(四)司法行政(司法局负责提供)

(五)公安(公安分局负责提供)

(六)消防(消防大队负责提供)

## 十、军事

(一)人民武装(人武部负责提供)

(二)武警建设(武警中卫市支队直属一、三、四中队负责提供)

## 十一、经济管理

(一)发展和改革(发改局负责提供)

(二)项目投资(发改局负责提供)

(三)招商引资(工信和商务局负责提供)

(四)统计管理(统计局负责提供)

(五)国土资源管理(自然资源局负责提供)

(六)审计监督(审计局负责提供)

(七)安全生产监督管理(应急管理局负责提供)

十二、工业与园区建设(工信和商务局负责提供)

(一)综述

1.概况

2.基础设施

3.规模以上工业

4.项目建设

5.经济运行

6.转型升级

7.淘汰落后产能

8.节能降耗

9.信息化建设

10.安全生产

(二)园区建设

1.镇罗特色冶金产业园(镇罗镇负责提供)

2.宣和电石化工循环产业园(宣和镇负责提供)

3.常乐新型建材陶瓷产业园(常乐镇负责提供)

4.宁夏红健康养生产业园(文昌镇负责提供)

5.柔远农副产品加工园(柔远镇负责提供)

(三)冶金产业

(四)电石化工产业

(五)陶瓷产业

(六)农副产品深加工产业

(七)新能源产业

十三、农业和农村经济(农业农村局、水务局负责提供)

(一)综述

(二)种植业

- (三)畜牧业
- (四)水产业
- (五)农业机械化
- (六)农业产业化
- (七)农业行政执法
- (八)林业和生态建设
- (九)水利水保
- (十)农业综合开发
- (十一)农业社会化服务体系建设
- (十二)农村“三资”管理
- (十三)农村产权制度改革

**十四、旅游业(旅游和文化体育广电局负责提供)**

- (一)综述
  - 1.概况
  - 2.规划编制
  - 3.项目建设
  - 4.招商引资
  - 5.宣传促销
  - 6.全域旅游
  - 7.乡村旅游
  - 8.节事活动
- (二)假日旅游
  - 1.“五一”黄金周旅游
  - 2.“十一”黄金周旅游
  - 3.“开斋节”旅游
  - 4.“古尔邦节”旅游
- (三)景区(景点)
- (四)星级酒店
- (五)旅行社
- (六)特色美食

**十五、商贸流通(工信和商务局负责提供)**

- 1.概况
- 2.第三产业发展
- 3.重点项目建设
- 4.争取项目资金
- 5.商务民生工程
- 6.商务监管工作
- 7.对外经贸

- 8.电子商务
- 9.供销合作
- 10.粮食流通
- 11.农产品流通

**十六、交通建设(住房城乡建设和交通局负责提供)**

- 1.概况
- 2.建设管理
- 3.城乡客运
- 4.城市交通
- 5.管道运输
- 6.水上运输
- 7.宣传培训
- 8.安全管理
- 9.重大项目协调服务
- 10.农村公路建设

**十七、财政税务**

**(一)财政(财政局负责提供)**

- 1.概况
- 2.财政收入
- 3.财政支出
- 4.财政预算执行
- 5.资金争取
- 6.民生保障
- 7.规范管理
- 8.改革创新
- 9.财政监督
- 10.队伍建设

**(二)税收(税务局负责提供)**

- 1.概况
- 2.组织收入
- 3.税收征管
- 4.信息管税
- 5.依法治税
- 6.纳税服务
- 7.税法宣传
- 8.队伍建设
- 9.文明创建
- 10.廉政建设

**十八、城镇化及新农村建设(住房和城乡建设和交通局负责提供)**

(一)综述

- 1.概况
- 2.城市化进程
- 3.棚户区改造征地拆迁安置
- 4.城市建设回迁安置
- 5.环卫建设
- 6.农村路网建设
- 7.城乡一体化建设

(二)美丽小城镇建设

(三)新农村建设

- 1.美丽村庄建设
- 2.农村危房改造
- 3.村庄环境整治
- 4.基础设施建设

**十九、扶贫开发(扶贫办负责提供)**

- 1.扶贫攻坚
- 2.生态移民
- 3.技能培训
- 4.扶贫宣传

**二十、环境保护(生态环境分局、工信和商务局、农业农村局、住房和城乡建设和交通局、水务局负责提供)**

- 1.概况
- 2.工业企业环境和重大安全隐患大排查大整治
- 3.重点行业 and 重点企业集中整治
- 4.环境监管能力建设
- 5.建设项目环境准入
- 6.农村环境连片整治示范项目建设
- 7.污染减排
- 8.环境执法监督管理
- 9.环境监测
- 10.大气污染防治
- 11.水污染防治
- 12.农业污染防治
- 13.农村环保和城乡饮用水源地保护
- 14.环境宣传教育
- 15.沙坡头国家级自然保护区违建点位清理

**整治**

**二十一、科学技术(科技局、民政和社会保障局、住房和城乡建设和交通局、气象局负责提供)**

(一)综述

- 1.科技项目建设
- 2.科技投入
- 3.科技人才建设
- 4.科技创新政策体系建设
- 5.知识产权
- 6.对外科技合作

(二)科学普及

(三)气象服务(气象局负责提供)

(四)防震减灾(民政和社会保障局、住房和城乡建设和交通局负责提供)

**二十二、教育和医疗卫生**

(一)教育(教育局提供)

- 1.概况
- 2.基础设施建设
- 3.硬件设施建设
- 4.教育信息化建设
- 5.学前教育
- 6.义务教育
- 7.普通高中教育
- 8.师资队伍建设
- 9.师风师德建设
- 10.教育政策落实
- 11.教育机制创新
- 12.高考成果
- 13.中考成果

(二)医疗卫生(卫生健康局提供)

- 1.概况
- 2.医改工作
- 3.医疗服务管理
- 4.公共卫生
- 5.农村卫生
- 6.社区卫生
- 7.医疗卫生基础设施建设
- 8.卫生监督
- 9.疾病预防控制

10. 妇幼卫生
11. 爱国卫生
12. 健康教育
13. 沙坡头区人民医院

**二十三、文化体育和计划生育(旅游和文化体育广电局、卫生健康局负责提供)**

(一)文化(旅游和文化体育广电局负责提供)

1. 基础设施建设
2. 广场文化
3. 节庆文化
3. 群众文化
4. 文博工作
5. 非遗保护
6. 文化监管
7. 体制改革
8. 产业发展
9. 公共图书馆(室)
10. 公共文化阵地建设
11. 网络服务
12. 直播卫星“户户通”
13. 农村数字电影放映
14. 文学艺术

(二)体育(旅游和文化体育广电局负责提供)

1. 文体基础设施建设
2. 运动比赛
3. 自发运动
4. 群众体育

(三)计划生育(卫生健康局负责提供)

**二十四、社会民生(民政和社会保障局、医疗保障局负责提供)**

(一)居民收入与支出

1. 城镇居民
2. 农村居民

(二)民政

1. 基层建设
2. 优抚安置
3. 双拥工作
4. 救灾救济
5. 医疗救助

6. 社会救助
7. 社会福利
8. 婚姻登记
9. 五保供养

10. 殡葬管理
11. 老龄事业

(三)劳动就业

1. 创业就业
2. 劳动监察

(四)社会保险

1. 企业城镇职工基本养老保险征缴与社会化管理服务

2. 城乡居民社会养老保险征缴与发放

3. 失业保险征缴

(五)医疗保险

1. 城镇职工基本医疗保险

2. 城乡居民基本医疗保险

3. 工伤保险

4. 离休人员医疗保障

(六)住房公积金管理(协调住房公积金中心提供)

1. 住房公积金缴存

2. 住房公积金支取

3. 住房贷款发放

**二十五、人物**

(一)政界人物(区委办、人大办、政府办、政协办负责提供)

(二)专家学者(区委办、政府办、科技局、工信和商务局负责提供)

(三)新闻人物(区委宣传部负责提供)

**二十六、先进名录(各乡镇、部门负责提供)**

(一)沙坡头区先进(先进集体、先进个人)

(二)中卫市先进(先进集体、先进个人)

(三)厅(局)级先进(先进集体、先进个人)

(四)省(部)级先进(先进集体、先进个人)

**二十七、重要文献及名录(区委办负责提供党发文件,政府办负责提供政发文件)**

(一)规范性文件

(二)文献目录

1.2017 年中共中卫市沙坡头区委发文名录  
2.2017 年中共中卫市沙坡头区委办公室发  
文名录

3.2017 年中卫市沙坡头区政府发文名录  
4.2017 年中卫市沙坡头区政府办公室发  
文名录  
二十八、编辑说明(责任编辑人员负责撰写)

# 中卫市沙坡头区人民政府办公室

## 关于印发城中村遗留户(市医院东侧片区) 棚户区改造项目房屋征收与补偿安置方案的通知

卫沙政办发〔2019〕2 号

滨河镇人民政府,区财政局、建设交通局、审计局:

《城中村遗留户(市医院东侧片区)棚户区改造项目房屋征收与补偿安置方案》已经区人民政府研究同意,现印发给你们,请认真抓好落实。

中卫市沙坡头区人民政府办公室

2019 年 1 月 4 日

(此件公开发布)

## 城中村遗留户(市医院东侧片区)棚户区改造项目房屋征收 与补偿安置方案

因城中村遗留户(市医院东侧片区)棚户区改造项目需要,根据国务院《国有土地上房屋征收与补偿条例》有关规定,区人民政府决定对滨河镇涉及房屋实施征收。为切实做好项目范围内的房屋征收与补偿安置工作,结合沙坡头区实际,特制定本方案。

**一、房屋征收部门:**中卫市沙坡头区建设交通局

**二、房屋征收实施单位:**中卫市沙坡头区滨河镇人民政府

**三、房屋征收签约期限:**2019 年 1 月 4 日—2019 年 2 月 2 日,征收期限 30 天。

### 四、房屋征收范围

城中村遗留户(市医院东侧片区)棚户区改造

项目征收范围为市人民医院救护康复体检中心建设项目东侧 4 户,占地面积约 800 平方米,房屋建筑面积约 500 平方米。凡在此范围内的所有建(构)筑物均属征收对象。

### 五、法律法规及政策依据

(一)《中华人民共和国城乡规划法》;

(二)《中华人民共和国土地管理法》;

(三)《中华人民共和国城市房地产管理法》;

(四)《中华人民共和国物权法》;

(五)国务院《国有土地上房屋征收与补偿条例》;

(六)住房和城乡建设部《国有土地上房屋征收评估办法》;

(七)《宁夏回族自治区实施〈国有土地上房屋

征收与补偿条例》办法》;

(八)中卫市人民政府办公室《关于印发〈中卫市棚户区改造货币化安置实施方案(试行)〉的通知》;

(九)其他法律法规政策规定。

## 六、被征收房屋面积及性质认定

沙坡头区人民政府作出房屋征收决定前,协调市国土、住建、审计、财政、规划部门依法对征收范围内的宅基地和房屋的区位、用途、结构、建筑面积进行调查、认定和处理,并将调查结果在项目范围内进行公示。对认定为合法的给予补偿,对认定为违法、违规的不予补偿。土地面积以市国土局提供数据为依据,房屋面积以市住建局测绘中心实测面积为准。

(一)违法违规认定情形

- 1.无国有土地使用权证;
- 2.无集体土地宅基地使用证;
- 3.当时不符合申领条件,违法取得集体土地宅基地使用证的;
- 4.无所在乡镇出具的土地使用权证明;
- 5.法律法规规定的其他违法违规行为。

(二)认定违法违章建筑的情形

- 1.未取得建设工程规划许可证或者虽取得建设工程规划许可证,但单位未按批准范围、内容施工的;
- 2.未经批准在宅基地外、屋顶等自建建(构)筑物;
- 3.未经批准在承包地上新建、改建和扩建的建(构)筑物;
- 4.在非法占有的国有、集体土地上新建、改建和扩建的建(构)筑物;
- 5.未经批准占用过道、马路、公共绿地、人行道等搭建的固定亭棚、房屋等;
- 6.在征收范围确定后实施新建、扩建、改建的建(构)筑物;
- 7.法律法规规定的其他违法违规行为。

## 七、评估机构的选定

房地产评估机构选定工作由房屋征收部门负

责,房屋征收实施单位组织。被征收人在市财政局、市国有资产监督管理委员会联合印发的《关于统一确定市本级行政、企事业单位资产评估代理机构有关事项的通知》(卫财[2015]265号)规定入选的房地产评估机构名单中协商选定;在规定期限内(自印发选定评估机构文件之日起5日内)协商不成的,由征收部门组织被征收人投票;如投票形不成多数意见的,则采取摇号、抽签等方式随机选定。由公证部门对选定过程和结果进行现场公证,并出具公证文书。

## 八、被征收房屋价值的评估

被征收房屋价格由选定的房地产评估机构按照住房和城乡建设部《国有土地上房屋征收评估办法》规定评估确定。对评估确定的房屋价值有异议的,自收到评估报告之日起10日内向原房地产价格评估机构申请复核评估。对复核结果有异议的,自收到复核结果之日起10日内向中卫市房地产价格评估专家委员会申请鉴定。

## 九、房屋征收补偿计算标准

(一)被征收房屋、装修及附属物价值的补偿。由委托选定的房地产价格评估机构依法评估确定。

(二)政策性补助费。

1.临时安置补助费:按被征收房屋建筑面积每月每平方米6元计算,补助期限为6个月。

2.搬迁补助费:按照被征收房屋建筑面积每平方米10元的标准计算。

(三)政策性奖励。

1.提前签约奖。签约期限为30日,征收补偿决定发布后,2019年1月4日—2019年1月23日内(20日内)签约的,奖励6万元/户(宅基地);2019年1月24日—2月2日内(21—30日内)签约的,奖励3万元/户(宅基地);2月2日后签约的取消奖励。

2.提前搬迁奖。在签订《房屋征收与补偿安置协议》后5日内,完成搬迁并腾空交房的,奖励4万元/户(宅基地);10日内完成搬迁并腾空交房的,奖励2万元/户(宅基地)。

(四)政策性补贴。



1.困难补助:残疾人、享受低保的困难家庭在征收期限内签订征收补偿协议的,经核实,每户分别给予 5000 元和 3000 元的困难补助。

2. 补偿补贴:在方案规定的签约期限内签订《房屋征收与补偿安置协议》的,在被征收人房屋评估价值基础上增加 35%的补偿。

#### 十、征收补偿安置方式

该项目范围内 4 户被征收人采用产权调换的补偿安置方式。在西关等棚户区安置房建设项目以现房予以安置,产权调换面积按货币补偿总价除以安置住房安置均价进行置换。

1. 选择多层住房安置的,安置住房均价 1880 元/平方米,楼层价格调整系数一层为零,二层上浮 10%,三层上浮 12%,四层上浮 8%,五层下浮 9%,六层下浮 21%。

2.选择小高层住房安置的,安置住房起价 2060 元/平方米,一层、顶层为安置价;一层以上每层增加 20 元/平方米。

实际置换面积不得超过应置换面积的 20%。其中:超出应置换面积 5%以内的,由被征收人在实际所选安置楼层对应价格的基础上,按 200 元/平方米补交购房价款;超出应置换面积 5.01%—10%的,由被征收人在实际所选安置楼层对应价格的基础上,按 400 元/平方米补交购房价款;超出应置换面积 10.01%—20%的,由被征收人在实际所选安置楼层对应价格的基础上,按 600 元/平方米补交购房价款。

3.异地安置标准。根据不同安置住房用地等级给予相应的政策补助。标准如下:

(1)在原居住地土地等级向异地同等级土地安置,同等面积调换。

(2)原居住地土地等级为一类土地的,在异地二类土地上安置,在补偿基础上增加 10%,反之减少 10%;在异地三类土地上安置,在补偿基础上增加 20%,反之减少 20%。

(3)原居住地土地等级为二类土地的,在异地

三类土地上安置,在补偿基础上增加 10%,反之减少 10%。

#### 十一、房屋征收有关事项的处理

(一)实行产权调换的严格按照双方签订的《房屋征收与补偿协议》顺序号依次选择住房。

(二)被征收房屋存在租赁关系的,在本项目《房屋征收决定公告》发布之日起,被征收人(出租人)应当与承租人自行解除租赁关系,房屋征收部门不承担房屋租赁所产生的任何经济和法律责任。

(三)房屋征收工作经费按征收房屋评估总价的 1%核定,评估费用依据市财政局、市国有资产监督管理委员会联合印发的《关于统一确定市本级行政、企事业单位资产评估代理机构有关事项的通知》(卫财〔2015〕265 号)规定核定;建筑垃圾清运费按 10 元/平方米核定。

(四)征收设有抵押权的房屋,抵押人与抵押权人应当依照国家有关法律、法规规定,就抵押权及其所担保债权的处理问题进行协商。抵押人和抵押权人协商一致的,房屋征收部门按照双方协议对被征收人给予补偿。达不成协议,房屋征收部门对被征收人实行货币补偿的,应当将补偿款向公证机关办理提存;对被征收人实行房屋产权调换的,抵押人可以变更抵押物。

#### 十二、具体要求

(一)房屋征收范围确定后,不得在房屋征收范围内实施新建、扩建、改建和改变房屋用途等行为;违反规定的不予补偿。

(二)在本方案确定的签约期限内,达不成补偿安置协议的,由房屋征收部门报请沙坡头区人民政府按照本方案作出征收补偿决定。

(三)本征收补偿方案仅适用于城中村遗留户(市医院东侧片区)棚户区改造项目房屋征收与补偿。

(四)本方案未尽事宜按有关法律法规规定执行。

# 中卫市沙坡头区人民政府办公室 关于印发吴忠至中卫城际铁路通信工程有关 问题整改方案的通知

卫沙政办发〔2019〕4号

宣和镇、永康镇、常乐镇人民政府,建设交通局:

《吴忠至中卫城际铁路通信工程有关问题整改方案》已经区人民政府同意,现印发给你们,请认真抓好落实。

中卫市沙坡头区人民政府办公室

2019年1月18日

(此件公开发布)

## 吴忠至中卫城际铁路通信工程有关问题整改方案

根据市人民政府办公室《关于进一步加强通信网络基础设施建设的通知》(卫政办发〔2017〕75号)精神,明确要求吴忠至中卫城际铁路中卫段沿线规划的131个通信基站于2017年9月底完工,但因补偿费用无法协商一致等原因,目前我区仍有5处基站施工受阻,影响了通信工程施工。为确保吴忠至中卫城际铁路通信工程顺利施工,结合工作实际,特制订本整改方案。

### 一、整改目标

针对5处基站施工受阻情况,宣和镇、永康镇、常乐镇及建设交通局等相关部门要深入现场调查研究,建立工作机制,分解目标任务,压实工作责任。于1月31日前,做好群众思想工作,配合施工单位完成与群众协议签订和补偿兑付工作,确保城际铁路通信工程顺利实施。

### 二、存在问题及整改措施

(一)关于宣和镇汪园村157基站、羚和村173基站、羚羊村176、177基站需在群众农田、果园中做管道、井子和栽杆,群众阻工问题。

责任单位:宣和镇人民政府

配合单位:区建设交通局、公安分局

(二)关于永康镇永新村181基站需在群众农田中做管道、栽杆,群众阻工问题。

责任单位:永康镇人民政府

配合单位:区建设交通局、公安分局

(三)关于常乐镇枣林村209基站需在农户厂地栽杆,群众阻工问题。

责任单位:常乐镇人民政府

配合单位:区建设交通局、公安分局

整改措施:为确保通信工程正常施工,针对以上施工过程中存在的村民阻工、拦工等问题,各有关单位进一步加大工作力度,形成工作合力。主要领导同志要亲自抓、带头干,及时抽调单位骨干力量,组织入村入户,向群众耐心细致地讲解政策法规和补偿规范,做好群众思想工作;项目实施后可能对群众正常耕种产生较大影响的,积极协调施工单位及时调整方案,最大限度消除影响;补偿过程严格按照有关标准执行,对于建设中漫天要价、非法阻工,影响国家重点项目施工的,依法予以打击,确保工程顺利实施。

### 三、工作要求

(一)精心组织,密切配合。各有关单位要充分认识整改工作的必要性和重要性,切实强化责任意识,精心部署,密切配合,按要求整改落实到位。同时,要密切沟通、加强协调,确保各类问题得到及时反馈和解决。

(二)强化措施,务求实效。各有关单位要尽快形成工作合力,凝心聚力、拔钉攻坚,实行台账管

理,确保1月31日前完成整改工作。各有关乡镇要安排专人每周一12时前向建设交通局填报工作进展情况进度表,建设交通局汇总后,报区人民政府。

(三)强化督导,落实责任。区政府督查室、建设交通局要加强对各相关乡镇督查指导,对思想不重视、组织管理不到位等原因,导致整改工作进展缓慢,不能按时完成整改的乡镇,予以通报批评,并责令其及时整改,确保吴忠至中卫城际铁路建设有序高效推进。

# 中卫市沙坡头区人民政府办公室 关于印发宣和镇鸡粪处理厂建设项目国有土地使用权收回补偿方案的通知

卫沙政办发〔2019〕9号

宣和镇人民政府,区司法局、财政局、审计局、自然资源局:

《宣和镇鸡粪处理厂建设项目国有土地使用权收回补偿方案》已经区人民政府同意,现印发给你们,请认真抓好落实。

中卫市沙坡头区人民政府办公室

2019年2月2日

(此件公开发布)

## 宣和镇鸡粪处理厂建设项目国有土地使用权收回补偿方案

因宣和镇鸡粪处理厂建设项目需要,根据《中华人民共和国土地管理法》《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》《宁夏回族自治区土地管理条例》规定,沙坡头区人民政府拟定对项目范围内国有土地使用权有偿收回,为切实做好建设项目范围内土地使用权收回与补偿工作,结合沙坡头区实际,制定本方案。

### 一、土地使用权收回部门

中卫市沙坡头区自然资源局。

### 二、土地使用权收回实施单位

中卫市沙坡头区宣和镇人民政府。

### 三、土地使用权收回签约期限

2019年2月2日—2月20日,期限19天。

### 四、土地使用权收回范围

宣和镇鸡粪处理厂建设项目用地红线范围内的国有土地,位于宣和镇寺口子红鞞梁区域,四至为东靠山洪沟、西靠压砂地生产路、南靠压砂地生产路、北靠压砂地,面积153.86亩。

### 五、法律法规及政策依据

(一)《中华人民共和国物权法》;

(二)《中华人民共和国土地管理法》;

(三)《宁夏回族自治区土地管理条例》;

(四)《自治区人民政府关于中卫市沙坡头区2018年第十三批次城镇建设用地的批复》(宁政土

批字〔2018〕348号)

(五)其他法律法规政策规定。

#### 六、土地使用权收回补偿方式及标准

本次土地使用权收回实行一次性货币补偿的办法。现状类型为旱耕地(压砂瓜地)。具体标准如下:

1.旱耕地补偿:6254元/亩。依据中卫市利源评估事务有限公司评估报告结果。

2.附着物补偿:参照《市人民政府关于规范中卫市沙坡头区土地征收附属物货币补偿标准的通知》(卫政发〔2014〕107号)执行。

#### 七、具体要求

(一)在拟收回国有土地使用权范围内实施抢

种抢栽抢建等行为的,一律不予补偿,并依法追究法律责任。

(二)在本方案确定的签约期限内,达不成国有土地使用权收回补偿协议的,由自然资源部门报请沙坡头区人民政府按照本方案作出收回国有土地使用权决定。

(三)该方案在执行过程中发生争议,可由沙坡头区人民政府进行协调;如协调不成,告知被收回土地使用权人可以申请行政复议或有提起诉讼的权利。

(四)本方案仅适用于宣和镇鸡粪处理厂建设项目相关国有土地使用权收回与补偿。

(五)本方案未尽事宜按有关法律法规规定执行。

## 中卫市沙坡头区人民政府办公室 关于进一步加强政务微博微信建设的通知

卫沙政办发〔2019〕11号

各乡镇人民政府,区政府各部门、直属事业单位:

政务微博微信是党政机关事业单位及其工作人员,运用微博微信进行权威信息发布、宣传方针政策、沟通社情民意、接受社会监督的新型网络互动平台,具有传播快、覆盖广、影响大、社会动员能力强等特点,已逐渐成为各级党政机关提升社会管理能力的重要平台,对于推进政务公开、服务社会公众、宣传政府工作、正面引导舆论具有重要意义。为进一步加强沙坡头区政务微博微信建设,经区政府同意,现就有关要求通知如下:

#### 一、目标任务

2019年4月前,各乡镇人民政府、区政府各部门(单位)开通政务微博或者微信;2019年底前,建成以“沙坡头区政务微博”为龙头,各乡镇人民政府、区政府各部门(单位)微博微信为支撑,反应灵敏、响应迅速的沙坡头区政务微博微信矩阵。

#### 二、加强内容建设

(一)发布政府信息。政务微博微信要围绕区委、政府中心工作,主动、及时、全面、准确发布政府信息,

特别是政府重要会议、重要活动、重要决策部署,经济运行和社会发展重要动态,以增进公众对政府工作的了解和理解。对涉及本乡镇、本部门(单位)的重大突发事件、应急事件,要依法按程序第一时间发布信息,公布客观事实,并根据事件发展和工作进展及时发布动态信息。

(二)强化政策解读。各乡镇、各部门(单位)要注重创新政策解读形式,对涉及面广、社会关注度高、实施难度大、专业性强的政策法规,安排专人进行深入浅出的解读;要注重运用数字解析、图表图解、动漫图片等形象直观、易读易懂、社会公众喜闻乐见的形式,增强政策解读的亲合力、影响力。

(三)正面引导舆论。各乡镇、各部门(单位)要树立正确舆论导向,紧紧围绕经济社会发展和人民群众关注关切,发布新成就、新经验、新亮点;要充分发挥舆论引导作用,对涉及的重要政务舆情、突发事件等热点问题,澄清事实、疏导情绪、化解矛盾。

(四)加强互动回应。各乡镇、各部门(单位)要密切与公众的沟通联系,积极开展在线交流,在重大政

策出台之前和执行过程中了解公众需求,倾听意见建议;对属于职责范围内的问题,按程序转办答复,不属于职责范围内的,说明情况,指明解决途径。办理回复要依法依规、实事求是、直接具体、通俗易懂。

(五)探索便民服务。鼓励政务微博微信开通服务功能,加快发展基于互联网的医疗、健康、养老、教育、旅游、社会保障等服务,变“群众跑腿”为“信息跑路”。加强公共服务数据库建设,搜集整理气象、医疗、教育、交通运输、社会保障等公共信息资源,以及投资、生产、消费等经济领域数据,方便公众查询。

### 三、规范工作流程

(一)采集。各乡镇、各部门(单位)要高度重视政务微博微信内容的原创性,制定采编计划,加大信息采集力度,完善信息报送系统,保障原创信息质量。规范信息转载,原则上以中国政府网(@中国政府网)、国家部委网站、宁夏政府网、中卫市政府网、沙坡头区人民政府网站(@沙坡头区政务微博、@沙坡头区政府网)为信息转载来源。转载信息要遵守知识产权相关规定,标注信息来源。

(二)编辑。政务微博微信要采取文字、图解、音频、视频、网站链接相结合的形式,使内容可视、可读、可感。语言简明准确,用语规范亲切,注重语气平和、态度公允,平等对话、互动交流。

(三)审核。依照政务微博微信审核制度,各乡镇、各部门(单位)要明确审核主体、审核类别和审核流程,严把政治关、政策关、法律关、文字关、保密关、舆情关;对涉及重大政务活动、突发事件以及社会影响面广、敏感性强的信息,要加强审核,由主要负责人审签后发布,确保发布的信息合法合规,真实准确权威。

(四)发布。对涉及本乡镇、本部门(单位)的重大政策信息、重要政务舆情以及重大突发事件等,在沙坡头区人民政府微博微信及时发布后,各乡镇、各部门(单位)政务微博要力争1小时内转载,微信“订阅号”不得滞后1个工作日。各乡镇、各部门(单位)要结合实际,明确政务微博发布条数和政务微信推送时间,严格发布时限,形成长效机制。

### 四、完善支撑体系

#### (一)加强平台建设。

1.加强认证登记。各乡镇、各部门(单位)注册认

证微博微信,要与区人民政府政务微博微信服务平台——“沙坡头区政务微博”“沙坡头区政府网”一致。政务微博微信命名应简单易识,原则上应包括单位全称或规范化简称。政务微博微信开通后,应在3个工作日内逐级向沙坡头区网信办、沙坡头区人民政府政务公开办报备名称、责任人、联系方式等基本信息。关闭或变更政务微博微信的,原则上提前报备;紧急关停的,第一时间按程序向沙坡头区网信办、沙坡头区人民政府政务公开办报备。

2.强化矩阵建设。各乡镇、各部门(单位)政务微博微信开通后,要及时入驻“沙坡头区人民政府”网站微博微信大厅。已经开通的,应于2019年3月前完成入驻。

3.推动“双微”协同。要把政务微博与政务微信放在同等重要位置,推进共建共享,实现功能互补、信息互通。要把握传播规律,利用微博快速发布、互动性强和微信定向推送、精准服务的特点,不断拓展和提升服务功能,形成“双微”联动、协同发展的良好局面。

#### (二)加强队伍建设。

1.组建运维团队。各乡镇、各部门(单位)抓紧组建政务微博微信运维团队,确保运维人员不少于1名。要明确岗位职责,服务内容、服务质量等要求,牢牢把控政府信息发布权。

2.充实人员力量。各乡镇、各部门(单位)政务微博微信要建立健全联络员、信息员制度,联络员负责信息内容保障、网民留言办理、回应社会关切等组织、协调和落实工作,信息员负责政务信息的采集、审核、报送等工作。

3.强化业务培训。区人民政府政务公开办将不定期举办培训班,加强业务交流和研讨,不断提高政务微博微信建设和管理能力。各乡镇、各部门(单位)根据工作需要组织开展业务培训,提高工作人员的业务技术保障能力。

(三)完善工作机制。各乡镇、各部门(单位)要建立工作协调机制,统筹业务部门和有关方面提供发布、互动和回应内容。加强网上网下融合,切实做好网上信息提供、政策解读、互动回应、舆情处置等工作,使线上业务与线下业务统筹考虑、协同推进;要建立政务微博微信与政府网站的联动机制,积极推动政务

微博微信与主流新闻媒体、重点新闻及商业网站的协同联动,形成矩阵式交互传播,充分发挥集群效应。

(四)保障信息安全。

1.建立值守制度。严格执行值班值守制度,及时更新发布内容,回复公众留言,跟踪网络舆情,一旦发现苗头性倾向性问题,按程序及时报告,妥善处置。

2.规范账号管理。政务微博微信账号应专人使用,定期更换密码,严禁在公共场所、公用设备登录政务微博微信账号。非经工作程序,不得擅自发布政务微博微信内容。不得泄露公众要求保密的个人信息及诉求事项,不得泄露、扩散可能对个人权益造成损害的内容。

3.制定应急预案。各乡镇、各部门(单位)要制定政务微博微信应急管理预案,第一时间处置突发安全事故、舆情事件,平息事态,消除影响。

**五、强化组织保障**

(一)加强组织领导。要按照“谁主管谁负责、谁发布谁负责”的原则,明确职责分工,压实工作责任,抓好任务落实。区人民政府办公室负责推进和指导全区政府系统微博微信建设和管理工作,各乡镇、各部门(单位)要高度重视,确定一位负责同志具体分管,办公室负责推进、指导微博微信建设和管理工作,主管政务微博微信。

(二)落实保障措施。各乡镇、各部门(单位)要将政务微博微信工作经费纳入单位网络运行维护费等公用经费预算中予以统筹保障。要明确具体负责政务微博微信工作的专门人员,经费预算及财务管理按照政府购买服务有关规定执行。政务微博微信经费中应安排相应部分,开展必要的线上线下宣传推介活动。

(三)严格监督考核。要建立专业机构评价、社会评价和工作考核相结合、分级分类的政务微博微信考核评价机制。区人民政府政务公开办负责沙坡头区政务微博微信日常监督管理及年度考核工作。对15天以上未更新的“僵尸”“睡眠”微博微信,在重大舆情事件发生时失声失语、未能发挥舆论引导作用,信息发布不准确造成不良社会影响,运维管理不规范出现突发安全事故的微博微信,通报整改;整改不到位的,坚决予以关停。政务微博微信考核结果纳入年度沙坡头区人民政府政务公开工作考评。

各乡镇、各部门(单位)要结合实际,根据本通知制定具体措施,并在3个月内将贯彻落实情况上报区人民政府政务公开办公室(605室)。

中卫市沙坡头区人民政府办公室

2019年2月12日

(此件公开发布)

## 中卫市沙坡头区人民政府办公室 关于印发中卫市沙坡头区2019年春季造林 绿化实施方案的通知

卫沙政办发〔2019〕12号

各乡镇人民政府,区工业信息化和商务局、财政局、自然资源局、农业农村局、扶贫开发办公室:

《中卫市沙坡头区2019年春季造林绿化实施方案》已经区人民政府研究同意,现印发给你们,请认真抓好落实。

中卫市沙坡头区人民政府办公室

2019年3月1日

(此件公开发布)

## 中卫市沙坡头区 2019 年春季造林绿化实施方案

为全面贯彻落实生态立区和乡村振兴战略,全面提升沙坡头区森林质量和森林覆盖率,大力开展国土绿化行动,以引黄灌区绿网提升、美丽乡村建设及林果产业发展为主线,构建稳固生态防护林体系,美化亮化美丽乡村,进一步扩大经果林基地规模,结合沙坡头区林业发展实际,特制定本方案。

### 一、绿化任务

沙坡头区 2019 年春季造林绿化总任务 10000 亩,其中:

(一)中央预算内投资防护林工程。工程总任务 5000 亩,其中:绿网提升造林(美丽乡村及农田林网)1000 亩;苹果及其他乔木经济林基地建设 2000 亩;枸杞及其他灌木经济林基地建设 2000 亩。

(二)中央财政造林补贴资金项目。项目总任务 5000 亩,主要以种植枸杞、柠条等灌木林为主。

### 二、绿化区域

(一)中央预算内投资防护林工程。按照沙坡头区各造林工程区域的立地条件,针对不同区域的自然特点和地理条件,坚持“统筹规划、分区实施、综合治理、全面落实”的原则,分区域实施。

1. 美丽乡村绿化。紧紧围绕乡村振兴战略实施,重点对农村环境卫生综合整治示范区、美丽乡村及党建示范点,因地制宜,适度集中,采取乔灌草混交多层次造林模式,进行高标准全面绿化,进一步推进村庄巷道、村部广场的绿化美化亮化工作,逐步提升乡村绿化效果,提高人居环境舒适度。

2. 农田林网造林绿化。主要对乡镇干支级沟、渠、路,按照“大网格、宽林带”高标准农田防护林体系进行造林绿化,重点打造已进行沟道清淤治理的三排水沟、三支沟、六排水沟、九排水沟等河长制沟道渠系,配套建设高标准林网,逐步提升沟、渠排灌能力,构筑平原绿化屏障。

3. 苹果经济林基地建设。主要在南山台苹果主产区的宣和镇、永康镇进一步扩规增效,稳步发展苹果基地建设规模,新植苹果 2000 亩。

4. 枸杞经济林基地建设。主要在环香山枸杞产

业带,推进老压砂地转型和后续产业发展,实现压砂地永续利用,新植枸杞 2000 亩。

### (二)中央财政造林补贴资金项目

主要在环香山区域的老压砂地以及荒山荒坡种植枸杞、柠条等灌木林 5000 亩。

### 三、运作方式

#### (一)中央预算内投资防护林工程

1. 美丽乡村及农田林网绿化苗木工程。由区自然资源局负责,采取政府采购方式,确定苗木采购企业,签订苗木采购合同,苗木验收由区自然资源局与各乡镇联合验收,乡镇组织辖区内栽植管护,区工业信息化和商务局组织企业对企业区域内栽植管护。苗木资金由区财政局通过年度财政预算资金解决,栽植管护费用通过自治区专项资金解决。

2. 绿化工程。对部分工程量大、相对集中、造林难度大的区域,由区自然资源局委托具有绿化设计资质的作业公司进行规划设计,实行工程绿化,相关乡镇负责杂物清理,管护期定为三年。一是 202 省道景台段及丰台村部绿化,由永康镇负责协调,由区自然资源局通过议标形式,签订工程造林施工合同,采取乔灌结合,进行全面绿化,资金由沙坡头区财政筹措。二是兴仁镇团结村和泰和村村部广场、兴盛村庭院经济林绿化,由兴仁镇负责清理杂物,区扶贫办通过招投标程序组织实施,资金由区扶贫办通过扶贫资金解决。三是寺口子西景区至限高门路段绿化工程,由市自然资源局实施,区自然资源局配合,资金通过市自然资源局解决。

3. 经济林栽植。由各农户及企业自行栽植,造林结束验收后,对造林成活保存率达到 85% 以上的合格面积,按照相关林业政策进行补助。

(二)中央财政造林补贴资金项目。主要在环香山区域的老压砂地以及荒山荒坡种植枸杞、柠条等灌木林 5000 亩。

### 四、责任事项及责任单位

(一)督查考核。对 2019 年春季造林绿化苗木招投标、工作进度、造林质量进行督导督查,定期发布督查通报。

责任单位:区政府督查室

责任人:赵红喜

(二)绿化苗木采购、协调指导。主要对造林绿化工程的任务分解、造林方案制定、春季造林绿化苗木和 202 省道景台段及丰台村部绿化工程招投标、苗木验收、造林技术指导服务、管护期的督查巡视及秋季检查验收建档工作,配合市自然资源局完成寺口子西景区至限高门路段绿化工程。

责任单位:区自然资源局

责任人:房国元

(三)资金筹措及资金监督管理。主要对造林绿化苗木采购及 202 省道景台段和丰台村部绿化工程造林资金筹措,对资金使用进行监督管理。

责任单位:区财政局

责任人:李金凯

(四)环境卫生整治。主要负责督促各乡镇做好造林绿化地段的垃圾清理、植树坑穴的平整、村庄环境卫生整治,配合做好春季造林绿化工作的任务落实工作。

责任单位:区农业农村局

责任人:汪文奎

(五)乡镇产业基地工业企业绿化。主要负责乡镇产业基地工业企业绿化地段落实、绿化苗木协调,督促相关工业企业完成造林绿化工作。

责任单位:区工业信息化和商务局

责任人:拓守辉

(六)兴仁镇团结村、泰和村村部广场、兴盛村庭院经济林绿化工程绿化。主要负责兴仁镇团结村、泰和村村部广场、兴盛村庭院经济林绿化工程的实施,负责绿化工程资金筹措及资金运行管理。

责任单位:区扶贫开发办公室

责任人:王文忠

(七)绿网提升及美丽乡村绿化。主要负责辖区各项造林任务的落实;对美丽乡村、党建示范点、河长制沟道整治绿化及绿网提升大型干支级林网绿化栽植,实行栽植管护合同制,以镇村与施工企业签订栽植管护合同;组织人员进行造林地段的垃圾清理、主干道路两侧病死树清理、土地平整、苗木栽植、自查验收建档工作。

责任单位:沙坡头区各乡镇

责任人:各乡镇乡镇长

## 五、进度安排

1.2019 年 3 月 20 日前,完成营造林工程苗木及绿化工程招标、土地整理、主干道路两侧病死树清理、栽植人员及相关工程机械的落实,全面做好植树造林的前期准备工作。

2.2019 年 4 月 20 日前,全面完成辖区范围内绿网提升造林绿化、工程绿化、河长制沟道治理绿化、美丽乡村绿化、党建示范点绿化、经济林栽植工作。

3.2019 年 4 月 30 日-8 月 31 日,做好中央财政造林补贴资金项目工程的实施,同时,抓好巩固营造林成果,加强营造林抚育管护等工作,确保成活保存率达到自治区验收标准。

4.2019 年 9 月 30 日前,全面完成营造林工程自查验收、内外业档案资料整理,申请自治区林业和草原局对营造林工程的核验收。

## 六、技术要求

(一)苗木规格。竹柳、旱柳、新疆杨、河北杨、刺槐胸径 4-5cm,截杆高度 2.5m,根幅 $\geq 30$ cm,截口封漆,树干通直,无病虫害及林木检疫对象;河南桧高度 $\geq 1.8$ m,冠幅 $\geq 60$ cm,土球 $\geq 40$ cm,无病虫害及林木检疫对象;金叶榆嫁接点 1.8m,接穗 2 个,胸径 4-5cm,冠幅 $\geq 40$ cm,土球 $\geq 40$ cm,无病虫害及林木检疫对象;大花月季、紫叶矮樱两年生可降解容器苗,地径 $\geq 0.8$ cm,高度 $\geq 40$ cm,无病虫害及林木检疫对象;大马士革玫瑰、榆叶梅、金银木 8-10 分支,分支粗度 $\geq 0.5$ cm,冠幅高度 $\geq 60$ cm,无病虫害及林木检疫对象。

(二)苗木采购及调运。乔木苗木采购全部为沙坡头区本地区优质种苗;花灌木采购宁夏境内苗木。苗木调运要求随起苗、随分级、随拉运、随造林,苗木调用过程中必须采取草帘遮盖进行保湿,乔木苗木当天不能及时栽植的,必须进行假植,严防风吹日晒苗木失水,花灌木当天不能栽植的,不得卸车。

(三)栽植技术。一是坚持科学造林,严把“三关”。即严把苗木关、栽植关、管护关。实行“一签三证”(即经营许可证、苗木种子合格证、检疫证、标签)制度,严格种苗质量管理,杜绝不合格的种苗入



地造林。坚持挖大坑、栽大苗,做到随起苗、随拉运、随栽植、随灌水。二是河长制沟道治理绿化,采取因地制宜,对沟道两侧路面宽度超过 5m 的,每侧沟坡栽植两行,内侧株距 4m,外侧株距 3.0-3.5m。对沟道路面不足 5m 的,每侧沿外侧栽植一行,株距 2.5-3m。三是对美丽乡村、党建示范点等绿化,花灌木采取组团栽植,充分体现整体绿化效果。

(四)灌水及抚育管护。苗木栽植当天必须立即灌满定根水,并且及时扶正踏实,保证根系水分;栽后 7 天左右进行补水,同时,为防止树干水分蒸发,对栽植的乔木,距截口 20cm 以下用地膜缠膜,花灌木及时进行平茬。

### 七、保障措施

(一)加强领导,明确责任。成立由区人民政府分管领导为组长,区政府督查室、自然资源局、农业农村局负责人为副组长,各乡镇主要负责人为成员的沙坡头区 2019 年春季造林工作领导小组,领导小组下设办公室,办公室设在区自然资源局,办公室主任由区自然资源局副局长担任,负责牵头做好春季造林绿化各项工作,会同区政府督查室建立检查考核制度,定期进行检查考核,做到一周一督查一上报,一月一评促一通报。各乡镇要及时成立造林绿化工作小组,制定“一把手”负总责的绿化工作方案,明确工作责任,细化任务分工,保质保量完成各项工作任务。

(二)规范机制,确保效果。今年绿化造林工作,实行双向合同制管理,对苗木采购由区自然资源局负责,采取政府招投标形式,签订苗木采购合

同,苗木质量验收,栽植技术要求由区自然资源局与各乡镇共同把关,苗木栽植、管护由各乡镇负责监管实施。最终苗木采购数量、栽植管护成活率验收由区自然资源局、各乡镇及苗木中标企业共同验收确定。

(三)通力协作,扎实推进。2019 年营造林工程实施点多线长,时间紧、任务重,各乡镇、有关部门(单位)要加强沟通协调,形成合力,狠抓落实,确保工程建设顺利稳步推进。

(四)严格管理,确保质量。加强造林质量监督,造林前严查造林地鼠(兔)害发生情况,严禁灾害严重地段造林;造林期间,各乡镇责任领导与林业技术人员一道深入造林现场,跟班作业,严防鼠(兔)害对幼苗的啃食危害,严把造林苗木关、栽植关、检查验收关,严格执行“一签三证”制度,保证高标准、高质量完成绿化建设任务。

(五)严格考核,确保成效。为保证工程建设成效,要切实履行目标责任管理。造林工作结束后,各乡镇要对各项林业生产任务完成情况及时进行自查,健全造林档案。在此基础上,区自然资源局将组织人员于 8 月下旬-9 月上旬,对各乡镇植树造林工作任务完成情况、造林面积、苗木成活率和保存率进行专项检查,同时,与年初制定的效能目标责任书考核工作挂钩,严格兑现奖罚,对全面高质量完成各项造林任务的乡镇给予表彰奖励,对未完成任务或完成质量差的乡镇进行通报批评,并追究相关责任人的责任。

附件:沙坡头区 2019 年林业生产任务分解表

# 中卫市沙坡头区人民政府办公室 关于印发乌玛高速公路建设项目集体土地征收和国有土地使用权收回补偿方案的通知

卫沙政办发[2019]14 号

迎水桥镇、东园镇、镇罗镇、宣和镇、永康镇人民政府,区财政局、自然资源局、住房城乡建设和交通局、审计局:

《乌玛高速公路建设项目集体土地征收和国有土地使用权收回补偿方案》已经区人民政府同意,现印发给你们,请认真抓好落实。

中卫市沙坡头区人民政府办公室

2019年3月5日

(此件公开发布)

## 乌玛高速公路建设项目集体土地征收和国有土地使用权收回补偿方案

因乌海至玛沁高速公路建设项目需要,根据《中华人民共和国土地管理法》《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》《宁夏回族自治区土地管理条例》等规定,沙坡头区人民政府拟对该项目范围内集体土地进行征收补偿,国有土地使用权进行收回补偿。为切实做好建设项目范围内土地征收补偿工作,结合沙坡头区实际,制定本方案。

一、集体土地征收和国有土地使用权收回部门:中卫市沙坡头区自然资源局

二、集体土地征收和国有土地使用权收回实施单位:迎水桥镇、东园镇、镇罗镇、宣和镇、永康镇人民政府

三、集体土地征收和国有土地使用权收回签约期限:2019年3月1日—5月31日,期限3个月。

四、集体土地征收和国有土地使用权收回范围:沙坡头辖区乌玛高速用地红线范围内的土地。总面积约570公顷。

五、法律法规及政策依据

(一)《中华人民共和国物权法》;

(二)《中华人民共和国土地管理法》;

(三)《宁夏回族自治区土地管理条例》;

(四)《自然资源部办公厅关于青铜峡至中卫公路控制性工程先行用地的复函》(自然资办函〔2018〕1596号)

(五)其他法律法规政策规定。

六、集体土地补偿方式及标准

本次土地征收实行一次性货币补偿的办法。具体补偿标准如下:

1.集体土地补偿标准:按照《自治区人民政府

关于公布宁夏回族自治区征地补偿标准的通知》(宁政发〔2015〕101号)规定的辖区标准执行。

2.附着物补偿:按照《市人民政府关于规范中卫市沙坡头区土地征收附属物货币补偿标准的通知》(卫政发〔2014〕107号)执行。

七、国有土地使用权收回补偿方式及标准

本次国有土地使用权收回补偿实行一次性货币补偿。具体补偿标准按照中卫市人民政府专题会议纪要(2018年9月26日第109号)决定的市国土资源局提请的《乌海至玛沁公路建设项目沙坡头区段用地补偿标准》(卫国土资发〔2018〕245号)文件规定的标准执行。地面附着物按照《市人民政府关于规范中卫市沙坡头区土地征收附属物货币补偿标准的通知》(卫政发〔2014〕107号)执行。

八、被征收(收回)土地面积及性质认定

土地面积以建设项目委托的测绘公司提供数据为准;土地性质由沙坡头区自然资源局配合土地所属辖区乡镇人民政府共同认定。

九、具体要求

(一)在拟征收(收回)土地范围内实施抢种抢栽抢建等行为的,一律不予补偿,并依法追究法律责任。

(二)在本方案确定的签约期限内,达不成补偿协议的,由土地征收(收回)部门报请沙坡头区人民政府按照本方案作出土地征收补偿决定。

(三)本方案适用于乌海至玛沁高速公路建设项目集体土地征收和国有土地使用权收回补偿。

(四)本方案未尽事宜按有关法律法规规定执行。

# 中卫市沙坡头区人民政府办公室

## 关于印发 2019 年自治区、中卫市及沙坡头区政府工作报告和 10 件民生实事任务分工方案的通知

卫沙政办发〔2019〕18 号

各乡镇人民政府,区政府各部门、直属事业单位:

为确保 2019 年自治区、中卫市及沙坡头区政府工作报告和 10 件民生实事任务全面落实到位,现将《2019 年自治区政府工作报告任务分工方案》《2019 年中卫市政府工作报告任务分工方案》《2019 年沙坡头区政府工作报告任务分工方案》《2019 年沙坡头区 10 件民生实事任务分工方案》印发给你们,请认真抓好落实。

**一、加强组织领导。**2019 年自治区、中卫市及沙坡头区政府工作报告和 10 件民生实事是经自治区、市、沙坡头区人代会审议通过的法定文件,也是自治区、市、沙坡头区政府分别向自治区、中卫市、沙坡头区人民作出的庄严承诺,各乡镇、部门(单位)要高度重视,早安排,早部署,强化工作措施,确保各项工作任务按计划进度推进落实。

**二、扎实推进落实。**各乡镇、部门(单位)要认真对照分工和职责,紧盯目标,进一步分解、细化、量化各目标任务,做到定人员、定任务、定时间、定要求,有

序推进各项工作任务顺利完成。

**三、严格督查问效。**区政府督查室将继续严格落实重点工作督查督办机制,将政府工作报告及民生实事工作任务完成情况纳入年度督查计划,跟踪督办落实,实行月汇总季通报。对督查中发现的问题,有关责任单位要及时整改解决,对不作为、慢作为和落实不力的单位将按有关规定予以问责。

附件:1.2019 年自治区政府工作报告任务分工方案  
2.2019 年中卫市政府工作报告任务分工方案  
3.2019 年沙坡头区政府工作报告任务分工方案  
4.2019 年沙坡头区 10 件民生实事任务分工方案

中卫市沙坡头区人民政府办公室

2019 年 3 月 8 日

(此件公开发布)

附件 1

### 2019 年自治区政府工作报告任务分工方案

序号	细化分解任务	时间要求	责任单位	配合单位	责任领导
1	地区生产总值增长 6.5%—7%。	2019 年 11 月底	发展和改革委员会	各部门 各乡镇	孙家骥
2	地方一般公共预算收入同口径增长 7%左右。	2019 年 12 月底	财政局	各部门 各乡镇	姜鹏飞
3	社会消费品零售总额增长 6%。	2019 年 11 月底	工业和信息化和商务局	各乡镇	罗清平
4	城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 7.5%和 8%。	2019 年 11 月底	发展和改革委员会	各乡镇	孙家骥
5	城镇调查失业率控制在 5.2%左右。	2019 年 11 月底	统计局	各乡镇	孙家骥

【沙坡头区人民政府办公室文件】

序号	细化分解任务	时间要求	责任单位	配合单位	责任领导
6	万元生产总值能耗下降3%。	2019年11月底	工业和信息化和商务局	各乡镇	孙家骥
7	四项主要污染物指标完成国家下达任务。	2019年12月底	生态环境分局	工业和信息化和商务局 水务局 农业农村局 各乡镇	孙家骥
<b>一、持续推进新旧动能转换,进一步夯实高质量发展基础</b>					
8	推进工业转型升级“十大行动”。实施100个重点技改项目,开展500家规上企业对标工作,促进煤电、冶金、化工等传统产业向高端化、智能化、绿色化迈进。	2019年11月底	工业和信息化和商务局	宣和镇 常乐镇 镇罗镇	孙家骥
9	加快企业优胜劣汰,淘汰低端落后过剩产能,全面治理“散乱污”企业,依法加速出清“僵尸企业”,推动各类生产要素向优质企业聚集。	2019年11月底	工业和信息化和商务局	发展和改革委员会 生态环境分局 各乡镇	孙家骥
10	落实“互联网+先进制造业”实施意见,启动“千家企业上云”计划,建成15个智能工厂和数字化车间,在智能制造、仪器仪表、专用电器等领域培育一批单项冠军,战略性新兴产业占GDP比重达到10%。	2019年11月底	工业和信息化和商务局	宣和镇 常乐镇 镇罗镇	孙家骥
11	助推小企业“升规上限”,设立专项奖励资金,扩大贴息支持和风险补偿范围,新增规模以上企业100家左右、产值超10亿元企业60家,为产业转型升级不断注入新动能。	2019年11月底	工业和信息化和商务局	各乡镇	孙家骥
12	落实“民营经济20条”,执行国家减税降费政策,推进普惠性税收免除。	2019年11月底	工业和信息化和商务局	沙坡头区税务局	罗清平
13	用好政策性纾困基金,精准支持困难企业渡过难关。	2019年12月底	财政局	工业和信息化和商务局 科学技术局	姜鹏飞
14	实施企业家素质提升工程,构建“亲清”政商关系,培养懂经营、会管理、善创新、有社会责任感的优秀企业家,支持他们专心专注创业、放心放胆经营。	2019年11月底	工业和信息化和商务局		罗清平
15	加快推进沿黄科技创新改革试验区、现代农业科技创新示范区建设,进一步深化“科技支宁”东西部合作。	2019年11月底	科学技术局	农业农村局 各乡镇	孙家骥
16	围绕现代煤化工、生物医药、特色农业等重点领域实施一批科技项目,突破一批关键技术,转化一批先进成果,推动自主创新和开放创新互融共促、产业创新和特色创新共同发力,出台高新产业和科技型企业扶持政策,设立创新基金,培育国家级高新技术企业30家、科技“小巨人”企业20家,全社会研究与试验发展经费投入强度达到1.6%。	2019年12月底	科学技术局	发展和改革委员会 工业和信息化和商务局 农业农村局	孙家骥
17	完善创新服务体系,健全企业为主体的产学研一体化机制。	2019年11月底	科学技术局	发展和改革委员会 工业和信息化和商务局 农业农村局	孙家骥
18	深化科技管理体制,完善科研项目和经费管理,赋予科研机构 and 人员更大自主权,加强知识产权创造、保护和运用。	2019年11月底	科学技术局		孙家骥
<b>二、持续扩大有效需求,进一步促进经济平稳健康发展</b>					
19	今年自治区确定重点项目80个完成投资500亿元以上。	2019年11月底	发展和改革委员会	各部门 各乡镇	孙家骥

序号	细化分解任务	时间要求	责任单位	配合单位	责任领导
20	要坚持投速投向投效并重,盯住不放、抓到底,确保固定资产投资规模恢复性增长。	2019年11月底	发展和改革局	各部门 各乡镇	孙家骥
21	完善项目协调推进机制,着力抓好沙比克高端烯烃、神华宁煤合成润滑油和液体石蜡、鲲鹏能源乙二醇、汉尧集团石墨烯储能材料等一批重大产业项目,重点推进银西高铁、包银高铁中兰高铁、宝中铁路扩能改造、京藏高速改扩建、西线供水等一批基础设施项目。	2019年11月底	发展和改革局	相关部门	孙家骥
22	抢抓新一轮西部大开发机遇,紧盯产业转型、基础设施、公共服务、生态环保等重点领域,聚焦5G商用、人工智能、工业互联网等重点投向,精准谋划、精准对接,最大限度争取国家支持。	2019年11月底	发展和改革局	各部门 各乡镇	孙家骥
23	办好2019年宁商大会,精准招商、园区招商、以商招商,吸引更多优势企业来宁投资、更多优质项目落地建设。	2019年11月底	工业信息化和商务局	各部门 各乡镇	罗清平
24	改革招商引资考评办法,注重项目落地率和资金到位率,确保全年招商引资实际到位资金增长10%以上。	2019年11月底	工业信息化和商务局	各部门 各乡镇	罗清平
25	推动服务业扩容增效,用好专项扶持资金,支持现代服务业集聚区品牌化、标准化建设,多渠道增加服务供给,全方位提升服务质量,服务业比重再提高1个百分点。	2019年11月底	发展和改革局	相关部门	孙家骥
26	完善配套设施和服务,推广旅游惠民“一卡通”,让游客愿意来、留得下、有看头,全年接待游客和旅游收入分别增长10%、12%以上。	2019年12月底	旅游和文化体育广电局	各乡镇	高秀英
27	推动物流与交通、电商等融合发展,大幅降低物流成本。	2019年11月底	住房和城乡建设和交通局	发展和改革局	王再龙
28	延长云产业链,做大做强中卫(西部)云基地。	2019年11月底	工业信息化和商务局		孙家骥
29	做好第四次全国经济普查工作。	2019年12月底	统计局	各部门 各乡镇	孙家骥
30	落实“坚定、可控、有序、适度”工作要求,守住守好不发生系统性风险的底线。	2019年11月底	财政局	各部门 各乡镇	姜鹏飞
31	积极稳妥化解地方政府债务,夯实市县主体责任,严格规范堵后门,科学合理开前门,用好地方政府专项债券,实现政府债务与发展阶段相适应、举债规模与偿债能力相匹配。	2019年11月底	财政局	各部门 各乡镇	姜鹏飞
32	全面摸排重点企业风险,加大不良贷款处置力度,严打违法违规金融活动,维护金融市场稳定。	2019年12月底	工业信息化和商务局	各乡镇	罗清平
33	坚持“房子是用来住的,不是用来炒的”定位,对症施策、分类指导,释放合理的改善性住房需求,有序化解房地产库存,有效防控逾期交房、烂尾楼等风险,确保房地产市场平稳健康发展。	2019年11月底	住房和城乡建设和交通局	各乡镇	王再龙

【沙坡头区人民政府办公室文件】

序号	细化分解任务	时间要求	责任单位	配合单位	责任领导
<b>三、持续推进乡村振兴,进一步统筹区域城乡协调发展</b>					
34	做深做细农业供给侧结构性改扩大优质、特色、绿色农产品有效供给,完善现代农业产业、生产和经营体系,加快农村各产业融合发展。	2019年11月底	农业农村局	各乡镇	姜鹏飞
35	3月底前完成“大棚房”清理整治。	2019年3月底	农业农村局	自然资源局 各乡镇	姜鹏飞
36	新建高标准农田96万亩,发展高效节水农业40万亩,粮食产量稳定在360万吨以上。	2019年11月底	农业农村局	自然资源局 各乡镇	姜鹏飞
37	扎实抓好“五个百万亩”基地建设,整合提升现代畜牧、酿酒葡萄、枸杞、瓜菜等特色优势产业,做大做强区域公用品牌,不断提高“原字号”“老字号”“宁字号”农产品品质和市场占有率,把“五大之乡”擦得更亮、打得更响。	2019年11月底	农业农村局	自然资源局 各乡镇	姜鹏飞
38	培育新型经营主体和职业农民,发展专业化市场化农业服务组织,新增家庭农场、农民合作社各300家,让农民从特色产业发展中获得更多收益。	2019年11月底	农业农村局	各乡镇	姜鹏飞
39	支持返乡下乡创业创新,培育乡村旅游、共享农庄、田园综合体等新业态新模式,主要农作物机械化率、农产品加工转化率分别达到76%和68%,农业科技进步贡献率达到60%。	2019年11月底	农业农村局	科学技术局 民政和社会保障局 旅游和文化体育广电局	姜鹏飞
40	培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍,让他们在服务乡村振兴中施展才华、建功立业。	2019年11月底	农业农村局	各乡镇	姜鹏飞
41	深入学习浙江“千万工程经验,扎实推进农村人居环境整治三年行动。	2019年11月底	农业农村局	住房城乡建设和交通局 生态环境分局 各乡镇	姜鹏飞
42	建设美丽小城镇20个、美丽村庄100个、特色小镇12个,打造美丽宜居的乡村特色风貌。	2019年11月底	住房城乡建设和交通	农业农村局 自然资源局 各乡镇	王再龙
43	加快补齐农村基础设施和公共服务短板,提升农村饮水安全,新建农村公路900公里,建设“四好农村路”。	2019年11月底	住房城乡建设和交通局	水务局 自然资源局	王再龙
44	因地制宜推进农村垃圾污水处理、“厕所革命”和村容村貌提升。	2019年11月底	农业农村局	住房城乡建设和交通局 生态环境分局	姜鹏飞
45	多措并举完善公共照明、文化体育等服务设施,让广大农民群众出门看得见田园风光、进门享受到现代生活。	2019年11月底	旅游和文化体育广电局	住房城乡建设和交通局	高秀英
46	坚持自治法治德治相结合,健全现代乡村治理体系,培育良好家风、淳朴民风、文明乡风。	2019年11月底	司法局	民政和社会保障局 旅游和文化体育广电局	王再龙
47	支持中卫建设区域性物流中心,形成特色化、差异化发展格局。	2019年11月底	住房城乡建设和交通局		王再龙
48	优化智慧城市平台,加强海绵城市、地下综合管廊建设。	2019年11月底	住房城乡建设和交通局	自然资源局	王再龙
49	实施棚户区、老旧小区、背街小巷改造,消除管理盲点和死角。	2019年11月底	住房城乡建设和交通局	综合执法局 文昌镇 滨河镇	王再龙

序号	细化分解任务	时间要求	责任单位	配合单位	责任领导
50	推动公交优先发展,加快停车泊位和充电设施建设,完善步行和自行车道系统。	2019年11月底	住房和城乡建设和交通局		王再龙
51	加快户籍制度配套改革,推进在城镇就业的农业转移人口尽快安家落户,增强他们的归属感,城镇化率再提高1个百分点。	2019年11月底	公安分局	相关部门 各乡镇	王再龙
<b>四、持续决战脱贫攻坚,进一步推进精准稳定可持续脱贫</b>					
52	主攻“五县一片”和170个深度贫困村,集中力量,尽锐出战,坚决攻下硬任务。	2019年11月底	扶贫开发办公室	各乡镇	姜鹏飞
53	严格落实“三个新增”要求,统筹打好脱贫攻坚组合拳,着力解决影响两不愁三保障”的突出问题,切实增强贫困地区内生发展动力。	2019年11月底	扶贫开发办公室	各乡镇	姜鹏飞
54	加大控辍保学力度,强化农村低保制度与扶贫开发政策衔接,精准实施对特殊贫困群体的保障性扶贫措施,让他们生活有改善脱贫有保障。	2019年11月底	扶贫开发办公室	教育局 民政和社会保障局 各乡镇	姜鹏飞
55	抓好移民安置区产业发展、就业培训、社会管理等后续工作,确保移民群众搬得出、稳得住、逐步能致富。	2019年11月底	扶贫开发办公室	农业农村局 民政和社会保障局 各乡镇	姜鹏飞
56	加强中央单位和区市县三级定点扶贫,推进“百企帮百村”行动,凝聚脱贫攻坚强大合力。	2019年11月底	扶贫开发办公室	工业和信息化和商务局 各乡镇	姜鹏飞
57	加快壮大扶贫产业。实施贫困地区特色产业提升工程,落实贫困户产业项目、技术培训、小额信贷、帮扶措施和农业保险“五到户”措施,发展壮大中药材、小杂粮、农村电商、乡村旅游等,构建村村有脱贫产业、户户有增收门路的产业扶贫新格局。	2019年11月底	扶贫开发办公室	工业和信息化和商务局 农业农村局 财政局 旅游和文化体育广电局	姜鹏飞
58	实施就业扶贫行动,完成脱贫能力培训5万人,购买扶贫公益岗位3500个以上。	2019年11月底	民政和社会保障局	扶贫开发办公室 各乡镇	高秀英
59	提高金融扶贫的精准度和有效性。加强扶智扶志教育,倡导脱贫光荣,开展“千村万户”表彰奖励活动,激励更多贫困群众用勤劳双手彻底摘下“穷帽子”、拔掉“穷根子”。	2019年11月底	扶贫开发办公室	财政局 各乡镇	姜鹏飞
60	严格脱贫退出程序标准,严防数字脱贫、指标脱贫。	2019年11月底	扶贫开发办公室	各乡镇	姜鹏飞
61	建立巩固脱贫攻坚成果长效机制,对已脱贫的贫困县、贫困村、贫困户,摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶。	2019年11月底	扶贫开发办公室	各乡镇	姜鹏飞
62	加大城镇困难群众脱贫解困力度,切实提高脱贫质量。	2019年11月底	民政和社会保障局	各乡镇	高秀英
63	坚决整改扶贫领域突出问题,规范项目资金管理和绩效评价,提高扶贫资金使用效益。	2019年11月底	扶贫开发办公室	财政局 各乡镇	姜鹏飞
<b>五、持续加强污染防治,进一步改善生态环境质量</b>					
64	严格落实生态环境保护党政同责、“一岗双责”,压实主体责任。	2019年11月底	生态环境分局	各乡镇	孙家骥
65	坚持分类施策,完善长效机制,依法查处各类环境违法行为,切实做到问题不查清不放过、整改不到位不放过、责任不落实不放过、群众不满意不放过。	2019年11月底	生态环境分局	各乡镇	孙家骥

【沙坡头区人民政府办公室文件】

序号	细化分解任务	时间要求	责任单位	配合单位	责任领导
66	坚决杜绝敷衍整改、虚假整改、表面整改,确保中央环保督察“回头看”反馈问题按期整改到位。	2019年11月底	生态环境分局	相关部门 各乡镇	孙家骥
67	坚决打好蓝天保卫战,加快重点行业脱硫脱硝及除尘提标改造,全面淘汰城市建成区不达标燃煤锅炉,有效治理柴油货车污染,从严管控施工扬尘,强力禁止秸秆焚烧,强化联防联控联治,减少重污染天气,持续提升环境空气质量。	2019年11月底	生态环境分局	工业信息化和商务局 住房和城乡建设交通局 农业农村局 综合执法局 各乡镇	孙家骥
68	扎实落实河(湖长制),加大饮用水水源地保护力度,推进城镇污水处理提质增效,狠抓工业园区污水稳定达标排放。	2019年11月底	水务局	工业信息化和商务局 住房和城乡建设交通局 生态环境分局	姜鹏飞
69	加强重点入黄排水沟和城市黑臭水体综合整治,黄河流域水质优良比例稳定在73.3%以上。	2019年11月底	水务局	生态环境分局 各乡镇	姜鹏飞
70	坚决打好净土保卫战,开展重点行业企业用地土壤污染调查,综合防控农业面源污染,提高工业固废处置和综合利用水平,推进生活垃圾分类收集。	2019年11月底	生态环境分局	农业农村局 住房和城乡建设交通局 工业信息化和商务局 各乡镇	孙家骥
71	改进环境治理方式,避免处置措施简单粗暴,充分调动企业和社会公众参与环境治理的积极性。	2019年11月底	生态环境分局	工业信息化和商务局 各乡镇	孙家骥
72	加快沿黄生态经济带建设,实施一批节能环保、清洁生产、循环经济项目,探索用能权、排污权交易,拓展污染第三方治理,重塑生态优先、绿色发展新格局。	2019年11月底	工业信息化和商务局	生态环境分局 自然资源局	孙家骥
73	抓好重大生态工程,完成营造林130万亩以上,治理荒漠化土地90万亩、水土流失800平方公里,森林覆盖率达到15.2%。	2019年11月底	自然资源局	各乡镇	王再龙
74	推动建立市场化、多元化生态补偿机制,做好生态保护红线、自然保护区勘界定标,扩大绿色生态空间,筑牢祖国西北重要生态安全屏障。	2019年11月底	生态环境分局	旅游和文化体育广电局 自然资源局	孙家骥
<b>六、持续深化市场化改革,进一步增强发展动力活力</b>					
75	纵深推进“放管服”改革,全部推开“证照分离”,企业投资项目审批时间压缩到50个工作日以内。	2019年11月底	审批服务管理局	相关部门	姜鹏飞
76	推行政务服务“一网、一门、一次”办理,区本级政务服务事项网上可办率达到90%,市县稳定在80%以上。	2019年11月底	审批服务管理局	各部门	姜鹏飞
77	完善公共信用信息共享平台,建立信用联合奖惩机制,做到“双随机、一公开”监管全覆盖,对违法者要依法严惩,对守法者要无事不扰。	2019年11月底	发展和改革局	相关部门	孙家骥
78	对标营商环境指标体系,改进水电气暖接入等薄弱环节,最大限度为各类投资主体提供便利,让他们舒心谋发展。	2019年11月底	发展和改革局	工业信息化和商务局 住房和城乡建设交通局 水务局	孙家骥



序号	细化分解任务	时间要求	责任单位	配合单位	责任领导
79	按照“花钱必问效、无效必问责”，厘清各级财政事权和支出责任，健全地方税体系，完善县级基本财力保障机制。	2019年11月底	财政局	沙坡头区税务局	姜鹏飞
80	优化财政支出结构，加强绩效目标管理，提高财政资金配置效率和使用效益。	2019年11月底	财政局	各部门 各乡镇	姜鹏飞
81	扩大电力直接交易企业用户范围，构建主体多元、竞争有序的电力交易格局，进一步降低电价，形成综合竞争优势。	2019年11月底	发展和改革委员会	工业信息化和商务局	孙家骥
82	深入推进农村土地制度改革，推广土地征收和农村集体经营性建设用地入市试点成果，加快宅基地使用权确权登记颁证，深化集体经营性资产股份制、农业水价、集体林权、农垦、供销社等改革，不断增强农村发展活力。	2019年11月底	农业农村局	自然资源局 水务局	姜鹏飞
83	完成第三次国土调查，建立自然资源资产核算体系，健全自然资源产权制度和有偿使用制度，促进各类生产要素自由流通、公平交易。	2019年11月底	自然资源局	农业农村局	王再龙
<b>七、持续扩大内陆开放，进一步打造丝绸之路经济带战略支点</b>					
84	聚焦经贸，务实办好2019年中阿博览会，争取落实一批合作项目，努力办出水平、办出效益办出影响力。	2019年11月底	工业信息化和商务局	发展和改革委员会	罗清平
85	提升银川综合保税区、各类开发区综合功能，推进银川国际公铁物流港、石嘴山保税物流中心、惠农陆路口岸中卫陆港联动发展，加快肉类、水果、种苗等进口指定口岸建设，进一步增强开放平台的承载集聚能力。	2019年11月底	住房和城乡建设和交通局	工业信息化和商务局	王再龙
86	培育跨境电商、服务贸易、服务外包等新业态，实现进出口稳中提质、利用外资稳定增长。	2019年11月底	工业信息化和商务局	发展和改革委员会	罗清平
87	加强与长三角、珠三角、京津冀、港澳台等地区合作交流，落实好部区、央地战略合作协议，建设一批加工贸易承接转移基地，推动开放发展上台阶、提水平。	2019年11月底	工业信息化和商务局	发展和改革委员会	罗清平
<b>八、持续保障改善民生，进一步提升人民群众幸福指数</b>					
88	聚焦群众所需所急所盼所愿，突出普惠性、保基本、均等化、能完成，统筹安排财政资金，着力在脱贫攻坚、农村公路、饮水安全、就业创业、教育医疗、社会保障等方面，集中力量办好一批实事好事，使各族群众有实实在在的获得感。	2019年11月底	财政局	发展改革委 教育局 民政和社会保障局 住房和城乡建设和交通局 水务局 卫生健康局 扶贫开发办公室	姜鹏飞
89	实施就业优先政策，加强职业培训和就业服务。	2019年11月底	民政和社会保障局	各乡镇	高秀英
90	深化大众创业、万众创新，加大创业担保贷款贴息、补贴和奖补力度，统筹抓好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业。	2019年11月底	民政和社会保障局	退役军人事务局 各乡镇	高秀英

【沙坡头区人民政府办公室文件】

序号	细化分解任务	时间要求	责任单位	配合单位	责任领导
91	做好援企稳岗，解决好停产减产企业职工转岗就业，农村劳动力转移就业 70 万人，城镇新增就业 7.5 万人。	2019 年 11 月底	民政和社会保障局	工业和信息化和商务局 各乡镇	高秀英
92	千方百计提高城乡居民工资性、财产性收入，落实个人所得税专项附加扣除政策，推进企业工资集体协商，构建和谐劳动关系。	2019 年 11 月底	民政和社会保障局	群团工作委员会 各乡镇	高秀英
93	加快“互联网+教育”示范区建设，建好用好大数据平台，促进优质教育资源均衡配置。	2019 年 11 月底	教育局	各乡镇	尹鹏睿
94	稳步扩大普惠性学前教育覆盖面，公办幼儿园占比达到 48%。	2019 年 11 月底	教育局	自然资源局 住房和城乡建设交通局 各乡镇	尹鹏睿
95	加快城乡义务教育一体化，着力破解“乡村弱、城市挤、班额大负担重”等难题，努力为每个孩子提供更加公平、更有质量的教育。	2019 年 11 月底	教育局	自然资源局 住房和城乡建设交通局 各乡镇	尹鹏睿
96	规范民办教育、发展特殊教育。	2019 年 11 月底	教育局	民政和社会保障局 应急管理局 公安分局 各乡镇	尹鹏睿
97	全面加强新时代教师队伍建设，培养“四有好老师”，当好学生健康成长的指导者和引路人。	2019 年 11 月底	教育局	各乡镇	尹鹏睿
98	加快“互联网+医疗健康”示范区建设，打造一体化医疗健康信息服务平台，建立远程医疗服务体系，建设区域医疗中心，促进跨区域、跨层级医疗资源互联互通。	2019 年 11 月底	卫生健康局	各乡镇	尹鹏睿
99	开展县域综合医改试点，统筹推进公立医院人事薪酬、服务价格等制度改革，落实分级诊疗，做实医联体，力促优质医疗资源下沉，有效缓解群众看病难、看病贵的问题。	2019 年 11 月底	卫生健康局	医疗保障局	尹鹏睿
100	鼓励社会资本办医，发展中医中药，提供多样化的医疗健康服务。	2019 年 11 月底	卫生健康局	医疗保障局 各乡镇	尹鹏睿
101	改善妇幼保健和生育服务。	2019 年 11 月底	卫生健康局	各乡镇	尹鹏睿
102	广泛开展爱国卫生运动，加强重大疾病、慢性病防治，构建以预防为主的大健康格局。	2019 年 11 月底	卫生健康局	各乡镇	尹鹏睿
103	继续实施全民参保计划，做好社保费征收体制改革后续工作，落实好企业基本养老保险基金中央调剂制度。	2019 年 11 月底	民政和社会保障局	各乡镇	高秀英
104	调整完善基本医疗保险政策和医保药品目录，把更多救命救急的好药纳入医保。	2019 年 11 月底	医疗保障局		尹鹏睿
105	加强医保监管和支付方式改革，打击欺诈骗保行为。	2019 年 11 月底	医疗保障局	卫生健康局 各乡镇	尹鹏睿
106	推进养老机构医养结合服务，让老年人健康养老、快乐养老。	2019 年 11 月底	卫生健康局	民政和社会保障局 各乡镇	尹鹏睿

序号	细化分解任务	时间要求	责任单位	配合单位	责任领导
107	做好社会救助、社会福利、慈善事业,解决好城市“夹心层”群体生活困难问题。	2019年11月底	民政和社会保障局	各乡镇	高秀英
108	加强退役军人服务管理,落实好政策待遇。	2019年11月底	退役军人事务局	各乡镇	王再龙
109	加大农村留守老人、妇女儿童、残疾人关心关爱服务,让每个群众都能感受到党和政府的温暖。	2019年11月底	民政和社会保障局	群团工作委员会 各乡镇	高秀英
<b>九、持续创新社会治理,进一步巩固和谐稳定良好局面</b>					
110	围绕中华人民共和国成立70周年,推出一批讴歌新时代、弘扬主旋律、凝聚精气神的精品力作,传递宁夏声音、讲好宁夏故事。	2019年11月底	旅游和文化体育广电局	各乡镇	高秀英
111	深化文化惠民工程,加强公共文化服务标准化建设,发展文化产业和新型文化业态,做好文物保护利用和非物质文化遗产传承。	2019年11月底	旅游和文化体育广电局	各乡镇	高秀英
112	实施全民健身计划,办好自治区第十五届运动会、第九届少数民族传统体育运动会。	2019年11月底	旅游和文化体育广电局	各乡镇	高秀英
113	创新城乡社区治理和服务,促进资源、管理、服务下沉,推行“网格+网络”模式,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。	2019年11月底	民政和社会保障局	各乡镇	高秀英
114	完善信访工作机制,加大矛盾纠纷排查化解。	2019年11月底	司法局	各乡镇	王再龙
115	健全公共法律服务体系,扎实开展“七五”普法。	2019年11月底	司法局	各乡镇	王再龙
116	深入推进“平安宁夏”建设,持续开展扫黑除恶专项斗争,提升社会治安综合治理水平。	2019年11月底	公安分局	各乡镇	王再龙
117	落实领导干部安全生产责任制,加强隐患排查整治,坚决防范遏制重特大事故。	2019年11月底	应急管理局	相关部门 各乡镇	姜鹏飞
118	实行最严格的食品药品监管。	2019年11月底	卫生健康局	医疗保障局 各乡镇	尹鹏睿
119	建立统一高效的应急管理体系,提高防灾减灾救灾能力。	2019年11月底	应急管理局	相关部门 各乡镇	姜鹏飞
120	进一步加强国防动员、人民防空和“双拥”工作。	2019年11月底	退役军人事务局	人武部 住房和城乡建设局和交通局 各乡镇	王再龙
<b>十、建设人民满意的服务型政府</b>					
121	把党的全面领导贯穿政府工作全过程各方面,加强政府党组建设,严守政治纪律和政治规矩,始终保持政治上的坚定自觉。	长期推进	政府办公室	各部门 各乡镇	姜鹏飞
122	按照党中央统一部署,认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。	长期推进	政府办公室	各部门 各乡镇	姜鹏飞
123	深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。	长期推进	政府办公室	各部门 各乡镇	姜鹏飞

【沙坡头区人民政府办公室文件】

序号	细化分解任务	时间要求	责任单位	配合单位	责任领导
124	坚持知行合一,自觉做到贯彻党中央、国务院决策部署坚定坚决、不折不扣、落实落细。	长期推进	政府办公室	各部门 各乡镇	姜鹏飞
125	坚持重大事项、重要工作向党委报告制度,全面落实自治区党委工作安排。	长期推进	政府办公室	各部门 各乡镇	姜鹏飞
126	各级人民政府的每一项行政决策和执法行为都要于法有据、体现民意、符合实际。	长期推进	政府办公室	各部门 各乡镇	姜鹏飞
127	深入推进法治政府建设,严格按照宪法和法律行使权力、履行职责。	长期推进	政府办公室	各部门 各乡镇	姜鹏飞
128	认真执行人大及其常委会的决议决定,积极办理人大代表建议、政协委员提案。	长期推进	政府办公室	各部门 各乡镇	姜鹏飞
129	依法接受人大法律监督、工作监督,自觉接受政协民主监督,主动接受社会和舆论监督,广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。完善科学决策机制,健全专家咨询、法律顾问、公示听证、第三方评估等制度。	长期推进	政府办公室	各部门 各乡镇	姜鹏飞
130	加强规范性文件合法性审查,深化综合行政执法改革,落实行政执法“三项制度”。	长期推进	政府办公室	各部门 各乡镇	姜鹏飞
131	全面推进政务公开,完成市县(区)政府系统机构改革,完善政府部门权责清单,落实市场准入负面清单。	长期推进	政府办公室	各部门 各乡镇	姜鹏飞
132	各级各部门要深入一线、深入基层深入群众,开展调查研究,察实情、解难题、办实事,让改革发展稳定各项任务落下去、让惠及百姓的各项工作实起来。坚决克服思想懈怠、观望情绪、本领恐慌,坚决杜绝花拳绣腿、虚头巴脑、表面文章,主动担当作为,敢于攻坚克难,抓铁有痕、踏石留印抓好落实。	长期推进	政府办公室	各部门 各乡镇	姜鹏飞
133	健全正向激励、容错纠错机制,坚持实干实绩“论英雄”,高扬干事创业“风向标”,用好绩效考核“指挥棒”切实把广大干部的积极性调动起来,一起拼搏,一起奋斗,干出实打实的新成效,干出群众认可的好口碑。	长期推进	政府办公室	各部门 各乡镇	姜鹏飞
134	牢固树立过“紧日子”思想,“三公经费”和一般性支出只减不增,把有限的资金用在保发展保民生上。	长期推进	政府办公室	各部门 各乡镇	姜鹏飞
135	落实全面从严治党要求,认真履行党风廉政建设“一岗双责”,严格执行中央八项规定及其实施细则精神和自治区党委若干意见。	长期推进	政府办公室	各部门 各乡镇	姜鹏飞
136	严肃查处顶风违纪行为和隐形变异问题,集中治理形式主义、官僚主义,坚决整治“痕迹管理”问题。	长期推进	政府办公室	各部门 各乡镇	姜鹏飞
137	强化监察、审计监督,紧盯重大工程、重点领域、关键岗位,整治群众身边不正之风和腐败问题,让权力寻租没有空间,让腐败行为无处藏身。	长期推进	政府办公室	各部门 各乡镇	姜鹏飞

注:到期未完成任务的,按照《中卫市公职人员不担当慢作为效率低行为问责办法》规定,对主要负责人予以问责,并扣减效能目标考核分值 0.1 分。

## 附件 2

## 2019 年中卫市政府工作报告任务分工方案

序号	重点工作	责任事项	完成时限	责任单位	配合单位	责任领导
1	主要经济指标	1. 地区生产总值增长 7%左右,固定资产投资实现恢复性增长。	2019 年 11 月底	发展和改革委员会	各部门 各乡镇	孙家骥
		2. 规上工业增长 6%左右。	2019 年 11 月底	工业和信息化和商务局	各乡镇	孙家骥
		3. 地方一般公共预算收入同口径增长 8%左右。	2019 年 12 月底	财政局	各部门 各乡镇	姜鹏飞
		4. 城镇常住居民人均可支配收入增长 7.5%以上,农村常住居民人均可支配收入增长 8%左右。	2019 年 11 月底	发展和改革委员会	农业农村局 统计局 各乡镇	孙家骥
		5. 社会消费品零售总额增长 6%。	2019 年 11 月底	工业和信息化和商务局	各乡镇	罗清平
		6. 城镇登记失业率控制在 4.5%以内。	2019 年 11 月底	民政和社会保障局	各乡镇	高秀英
		7. 研究与试验发展经费投入强度达 1.1%。	2019 年 12 月底	科学技术局	工业和信息化和商务局 农业农村局	孙家骥
		8. 节能减排和环境质量改善完成国家和自治区下达任务。	2019 年 11 月底	生态环境分局	发展和改革委员会 工业和信息化和商务局 农业农村局 水务局 各乡镇	孙家骥
一、围绕提升高质量发展水平,深入实施创新驱动战略,加快推动产业转型升级。依靠创新加快新旧动能转换,巩固“稳”的基础,积蓄“进”的力量,促进“质”的提升。						
2	做精做优特色农业	9. 坚持创品牌、定标准、举龙头,大力发展“1+5”优势特色产业。	2019 年 11 月底	农业农村局	各乡镇	姜鹏飞
		10. 加快建设富硒产业“一中心三基地”,建设富硒农产品基地 12 万亩、富硒高标准产业园 16 个。	2019 年 11 月底	农业农村局	各乡镇	姜鹏飞
		11. 着力打造中宁枸杞、中卫硒砂瓜、沙坡头苹果 3 个全国富硒农产品“单品冠军”。	2019 年 11 月底	农业农村局	自然资源局 各乡镇	姜鹏飞
		12. 实施龙头带动工程,培育市级以上农业产业化龙头企业 10 家、示范合作社 10 个、家庭农场 10 家。	2019 年 11 月底	农业农村局	各乡镇	姜鹏飞
3	做精做优特色农业	13. 推进农村一二三产业融合发展,推广“特色基地+龙头企业+电子商务”模式,打造产业化联合体 5 家。支持沙坡头区争创全国农村一二三产业融合发展先导区。	2019 年 11 月底	农业农村局	发展和改革委员会 各乡镇	姜鹏飞
		14. 扎实做好农田水利基本建设。加强农业技术推广服务,夯实现代农业发展基础。	2019 年 11 月底	农业农村局	水务局 各乡镇	姜鹏飞
4	做大做强新型工业	15. 鼓励中卫银阳公司等企业走出国门开拓海外市场,力促国电投 200MW、华润集团 200MW 风力发电等项目建成投产。	2019 年 11 月底	发展和改革委员会	相关乡镇	孙家骥
		16. 持续推进卫宁工业园区融合发展,宣和、镇罗、常乐等园区整合发展。	2019 年 11 月底	工业和信息化和商务局	宣和镇 镇罗镇 常乐镇	孙家骥

【沙坡头区人民政府办公室文件】

序号	重点工作	责任事项	完成时限	责任单位	配合单位	责任领导
5	做靓做活现代服务业	17.全域旅游产业按照示范市创建三年行动计划,突出抓好沙坡头沙漠区、天湖等景区开发建设,加快推进旅游云轨、房车露营地等项目建设。	2019年11月底	旅游和文化体育广电局	各乡镇	高秀英
		18.进一步完善沙坡头、寺口子等景区基础设施,完成双龙石窟、天都山等3A级景区创建工作。	2019年11月底	旅游和文化体育广电局	迎水桥镇 宣和镇	高秀英
		19.加快乡村旅游发展,丰富旅游产品供给。	2019年11月底	旅游和文化体育广电局	各乡镇	高秀英
		20.加快建设中卫迎水桥保税中心、中卫工业园区公铁物流园区,开工建设中国物流中卫物流园二期,引进8至10家3A、4A级物流企业,有效提升中卫物流园综合服务功能。	2019年11月底	住房和城乡建设和交通局	相关乡镇	王再龙
6	全力扩大有效投资	21.紧盯中央和自治区政策取向和资金投向,抓住机遇、精准谋划,加强脱贫攻坚、铁路、公路、机场、水利、能源、农业农村、生态环保、社会民生九大领域项目储备力度,形成符合中央、自治区发展战略、切合中卫实际的梯次项目库,增强可持续发展后劲。	2019年11月底	发展和改革局	相关部门 各乡镇	孙家骥
7	全力扩大有效投资	22.坚持投量、投向、投效并重,突出抓好70个重点项目,力争完成投资100亿元以上。	2019年11月底	发展和改革局	各部门 各乡镇	孙家骥
		23.加快推进一批项目,重点抓好保障性安居工程、恒大都市广场等在建项目进度,确保早建成、早投运。	2019年11月底	发展和改革局	各部门 各乡镇	孙家骥
<p>二、围绕筑牢高质量发展底线,深入实施脱贫富民战略,加快推进发展成果共享。牢固树立以人民为中心的发展思想,坚持尽力而为、量力而行,多办利民实事,多解民生难事,不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。</p>						
8	坚决打赢精准脱贫攻坚战	24.围绕“两不愁三保障”,扎实推进打赢脱贫攻坚战三年行动,精准发力、精准施策,确保年内47个贫困村脱贫出列、2.72万贫困人口脱贫、海原县脱贫摘帽。	2019年12月底	扶贫开发办公室	各乡镇	姜鹏飞
		25.紧盯22个乡镇73个深度贫困村,坚持“一乡一业”“一村一品”,精准发展优势特色产业,形成户户有增收项目、村村有致富产业。	2019年11月底	扶贫开发办公室	农业农村局 各乡镇	姜鹏飞
		26.实施“四个一”示范带动工程,培育特色产业示范区10个、旅游扶贫示范村10个。	2019年11月底	扶贫开发办公室	农业农村局 各乡镇	姜鹏飞
		27.加大金融扶贫,力争建档立卡贫困户扶贫小额贷款覆盖面达80%、贫困户均贷款5万元以上。	2019年12月底	扶贫开发办公室	各乡镇	姜鹏飞
		28.发展壮大村集体经济,力争收入5万元以上。	2019年11月底	扶贫开发办公室	财政局 农业农村局 各乡镇	姜鹏飞

序号	重点工作	责任事项	完成时限	责任单位	配合单位	责任领导
9	完善基础设施补短板	29.加大项目资金投入,建成农村公路 261 公里。	2019 年 11 月底	住房和城乡建设和交通局	各乡镇	王再龙
		30.实施农村饮水安全巩固提升工程 6 处,受益 32.7 万人,贫困村自来水入户率达 95%以上。	2019 年 11 月底	水务局	各乡镇	姜鹏飞
		31.改造危窑危房 3500 户,切实解决生态移民迁出区遗留问题,确保移民可持续发展。	2019 年 11 月底	住房和城乡建设和交通局	扶贫开发办公室 各乡镇	王再龙
10	健全工作机制强保障	32.加强扶贫资金监管,统筹整合有效使用,确保发挥最大效益。	2019 年 11 月底	扶贫开发办公室	审计局 各乡镇	姜鹏飞
		33.严格贫困退出机制,对已脱贫的贫困村脱贫户摘帽不摘责、不摘政策、不摘帮扶、不摘监督,有效防止返贫和产生新的贫困,切实巩固提升脱贫成果。	2019 年 11 月底	扶贫开发办公室	各乡镇	姜鹏飞
11	推进基本公共服务均等化	34.继续改善市、县、乡医疗卫生机构设施条件和装备水平,健全村卫生室服务功能,建设“互联网+医疗健康”数据中心和示范园。	2019 年 11 月底	卫生健康局	各乡镇	尹鹏睿
		35.不断深化医药卫生体制改革,推进县域医疗一体化改革试点。推动优质医疗资源下沉,在解决百姓“看病难”“看病贵”问题上取得突破性进展。	2019 年 11 月底	卫生健康局	各乡镇	尹鹏睿
		36.认真落实城乡困难群体“低保”等各项政策,持续做好社会保障提标扩面工作。	2019 年 11 月底	民政和社会保障局	各乡镇	高秀英
12	加强和改进社会治理	37.实施文化惠民工程,建好用好村级综合文化服务中心、农村文化大院。	2019 年 11 月底	旅游和文化体育广电局	各乡镇	高秀英
		38.加强移风易俗工作,发挥好村民议事会、红白理事会、村规民约作用,常态化整治大操大办、高价彩礼、厚葬薄养等不良习俗。	2019 年 11 月底	民政和社会保障局	各乡镇	高秀英
		39.健全多元化矛盾纠纷调解和社会稳定风险评估机制,深化基层治理、源头治理,有效化解社会矛盾。	2019 年 11 月底	司法局	各乡镇	王再龙
		40.深化“七五”普法,加快依法治市进程。	2019 年 11 月底	司法局	相关部门 各乡镇	王再龙
		41.深化扫黑除恶专项斗争,严厉打击各类违法犯罪。	2019 年 11 月底	公安分局	各乡镇	王再龙
		42.开展禁毒示范市创建活动,推进社会治安防控体系建设,维护社会和谐稳定。	2019 年 11 月底	公安分局	各乡镇	王再龙
		43.开展“安全生产基础年”建设活动,落实安全生产责任制,强化源头管控和安全准入,排查整治各类安全隐患,提高应急救援水平,坚决遏制重特大事故发生。	2019 年 11 月底	应急管理局	相关部门 各乡镇	姜鹏飞
		44.加强食品药品监管。	2019 年 11 月底	卫生健康局	医疗保障局 各乡镇	尹鹏睿
45.深化全民国防教育,做好退役军人管理服务,提升双拥共建质量。	2019 年 11 月底	退役军人事务局	人武部 各乡镇	王再龙		

【沙坡头区人民政府办公室文件】

序号	重点工作	责任事项	完成时限	责任单位	配合单位	责任领导
<p>三、围绕夯实高质量发展基础,深入实施生态立市战略,加快推进美丽中卫建设。把环保作为经济社会发展的高压线、生命线、保障线,坚决落实环保责任,努力使中卫的天更蓝、水更清、空气更清新。</p>						
13	打好污染防治攻坚战	46.全面实施中卫市打赢蓝天保卫战三年行动,升级改造燃煤锅炉环保设施,城市建成区禁止新建35蒸吨以下燃煤锅炉,淘汰工业园区20蒸吨以下燃煤锅炉。	2019年11月底	生态环境分局	各乡镇	孙家骥
		47.改造钢铁、化工、铁合金等行业污染治理设施,加快“小散乱污”企业整治,推进工业污染物全面达标排放。	2019年11月底	工业和信息化商务局	生态环境分局 各乡镇	孙家骥
		48.优良天数达标率、PM <sub>10</sub> 、PM <sub>2.5</sub> 平均浓度达到自治区考核要求。	2019年11月底	生态环境分局	各乡镇	孙家骥
		49.坚决禁止秸秆焚烧。推广农用残膜回收利用技术,回收利用率达90%以上。	2019年11月底	农业农村局	各乡镇	姜鹏飞
		50.实行城市垃圾分类处置。	2019年11月底	综合执法局	各乡镇	王再龙
		51.大力实施植绿增绿行动,加快建设引黄灌区平原绿洲绿网提升、南部水源涵养林建设、移民迁出区生态修复等工程,巩固天然林保护、禁牧封育、防沙治沙等成果,完成营造林17.6万亩。	2019年11月底	自然资源局	各乡镇	王再龙
		52.继续推行最严厉的封山禁牧政策。	2019年11月底	自然资源局	各乡镇	王再龙
14	推动绿色低碳发展	53.推动产业结构绿色转型,加快淘汰落后产能、化解过剩产能,完成自治区下达的目标任务。	2019年11月底	工业和信息化商务局	各乡镇	孙家骥
		54.严格产业项目准入,从严落实“三线一单”管理。	2019年11月底	发展和改革局	相关部门 各乡镇	孙家骥
		55.持之以恒抓好中央环保督察反馈问题整改落实,确保按期完成、圆满交卷。	2019年11月底	生态环境分局	相关部门 各乡镇	孙家骥
<p>四、围绕构建高质量发展格局,着力促进城乡区域协调发展,加快推动“一带两廊”建设。牢固树立全市“一盘棋”思想,认真落实“一带两廊”空间规划,有效统筹全域空间资源配置,实现经济社会健康可持续发展。</p>						
15	强化规划引领作用	56.建设扬黄特色产业廊,突出抓好枸杞、硒砂瓜、苹果等兼备知名地域品牌、优质产品品牌的优势特色产业,打造一批优势主产区,叫响“富硒产品在中卫”,使我们的富硒产品走向全国、蜚声中外。	2019年11月底	农业农村局	自然资源局 各乡镇	姜鹏飞
		57.建设脱贫富民产业廊,突出抓好草畜、马铃薯、小茴香等适宜产业、富民产业,依靠农业科技服务、强化产品深加工实现提质增效,将特色种养业的比较优势真正转化为经济优势、经济效益,助力农民增收、农业兴旺。	2019年11月底	农业农村局	自然资源局 各乡镇	姜鹏飞



序号	重点工作	责任事项	完成时限	责任单位	配合单位	责任领导
16	提升城市治理水平	58.建设市区青少年运动中心广场,启动市博物馆展陈工程,拓展文化馆、图书馆、体育馆综合服务能力,提高城市品位。	2019年11月底	旅游和文化体育广电局	文昌镇 滨河镇	高秀英
		59.深化城市管理执法体制改革,促进城市管理法治化、智能化、精细化。	2019年11月底	综合执法局	各乡镇	王再龙
17	加快美丽乡村建设	60.落实乡村振兴战略,抓好中心城镇、特色小镇建设,加快公共服务向城镇延伸,促进特色产业向城镇集聚。	2019年11月底	住房城乡建设和交通局	农业农村局 自然资源局 各乡镇	王再龙
五、围绕激发高质量发展活力,着力深化改革扩大开放,加快营造一流发展环境。在巩固、增强、提升、创新上下功夫,深化供给侧结构性改革,以更大的决心和力度,推进改革开放不断向纵深发展。						
18	打好防范化解重大风险攻坚战	61.全面实行地方政府性债务限额管理和预算管理,积极稳妥化解存量债务,通过财政预算安排、置换地方政府债券等多渠道偿还债务。	2019年11月底	财政局	各部门 各乡镇	姜鹏飞
		62.坚决打击违法违规金融活动和非法集资行为,切实维护金融市场稳定。	2019年12月底	公安分局	各乡镇	王再龙
		63.强化“借债还钱”的风险意识,坚决杜绝超出财力承受范围、盲目铺摊子,既要为重点建设提供资金保障,也要为化解风险创造条件。	2019年11月底	财政局	各部门 各乡镇	姜鹏飞
19	深化农业农村改革	64.加快农村土地制度改革,实行农村土地“三权分置”制度,落实集体所有权,稳定农户承包权,放活土地经营权,促进农村土地适度规模经营发展,新建土地股份合作社10个。	2019年11月底	农业农村局	自然资源局 各乡镇	姜鹏飞
		65.完成农村集体经济组织成员身份界定,股权量化,有条件的村全部成立村集体经济合作社或村集体股份经济合作社。	2019年11月底	农业农村局	各乡镇	姜鹏飞
		66.扩大农村产权确权登记颁证范围和交易范围,稳步推进农村产权抵押登记贷款试点工作,逐步扩大可抵押贷款产权覆盖面。	2019年11月底	农业农村局	自然资源局 各乡镇	姜鹏飞
		67.加快农村水利改革,推进水权交易和农业水价综合改革,促进水资源节约高效利用。	2019年11月底	水务局	各乡镇	姜鹏飞
20	构建更加开放发展格局	68.对接内陆开放型经济试验区建设,畅通交通物流通道,开工建设乌玛高速公路中卫段,加快推进中卫南站黄河大桥、中卫至兰州客运专线、国道338、常乐黄河公路大桥等工程。	2019年11月底	住房城乡建设和交通局	相关乡镇	王再龙
		69.坚持高水平引进来,积极引进区内外企业来中卫发展。	2019年11月底	工业信息化和商务局	各部门 各乡镇	罗清平

附件 3

## 沙坡头区 2019 年政府工作报告工作任务分工方案

类别	序号	责任内容	完成时限	责任单位	配合单位	责任领导
综合指标	1	力争全年地区生产总值增长 7%左右, 规上工业增加值增长 6%左右, 固定资产投资实现恢复性增长, 社会消费品零售总额增长 6%左右, 地方公共财政一般预算收入同口径增长 8%左右, 城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 7.5%、8%左右。	2019 年 12 月底	发展和改革委员会	各部门 各乡镇	孙家骥
	2	全面完成自治区下达的环境质量改善和节能减排任务。	2019 年 12 月底	生态环境分局	发展和改革委员会 工业信息化和商务局 自然资源局 住房城乡建设和交通局 农业农村局 水务局 各乡镇	孙家骥
招商引资	3	出台招商引资奖励办法, 改进招商引资考核机制。坚持引资引技引智并举, 紧盯京津冀、长三角等发达地区产业转移, 发挥各地商会及专业团队作用, 广泛开展精准招商、以商招商、产业链招商, 力促深圳朗锐年产 5 万-10 万吨铸铁锅、新华百货综合体等一批意向性项目尽快签约, 浙能集团 12 万千瓦风电、烟台大地(宁夏)数字农业产业园等签约项目落地开工, 努力在推动工业转型升级、现代农业打造、全域旅游发展、产业集群壮大上实现新突破。压缩审批时间, 为重大项目提供一条龙服务, 努力营造亲商、安商、稳商、富商的投资环境。全年完成招商引资到位资金 50 亿元。	2019 年 12 月底	工业信息化和商务局	各部门 各乡镇	罗清平
资金争取	4	加强与国家部委、自治区厅局对接, 力争乡村振兴、基础设施、生态治理、脱贫攻坚等领域的一批重大项目进入中央、自治区计划盘子, 确保争取项目资金增长 10%以上。	2019 年 12 月底	发展和改革委员会	财政局 各部门 各乡镇	孙家骥
项目建设	5	推进中电建(宁钢)麦垛山风电、沙坡头旅游观光设施工程、三元中泰 330KVA 变电站、第二批农村公路等 178 个项目建设, 完成固定资产投资 104 亿元, 一季度开工 30 个。全力做好土地征收、房屋拆迁等工作, 确保中卫至兰州客运专线、乌玛高速等国家、自治区重大项目顺利实施。	2019 年 12 月底	发展和改革委员会	各部门 各乡镇	孙家骥
工业发展	6	全面改造提升冶金、化工、建材等传统产业, 着力抓好三元中泰、茂焱等企业环保技改项目和三鑫铸锻与共享集团“互联网+先进制造”合作项目。加快产业整合和落后产能处置, 引导资源要素向成长性好、带动性强、有实力的优质企业配置, 做好兼并重组、“僵尸企业”处置和“腾笼换鸟”文章。	2019 年 12 月底	工业信息化和商务局	常乐镇 宣和镇 镇罗镇	孙家骥

类别	序号	责任内容	完成时限	责任单位	配合单位	责任领导
工业发展	7	出台支持民营经济发展的政策措施,着力破解融资、技术、转型等瓶颈问题,不断提升民营企业创新创业活力。	2019年12月底	工业信息化和商务局	各有关乡镇	孙家骥
	8	建立稳定支持科技创新的财政投入增长机制,激励引导企业加大研发力度,确保 R&D 经费投入增长 10%以上。	2019年12月底	科学技术局	工业信息化和商务局 农业农村局	孙家骥
全域旅游	9	抓好沙坡头景区基础设施、星级酒店、游客中心和寺口子提质增容等项目建设。	2019年12月底	旅游和文化体育广电局	各有关乡镇	高秀英
	10	大力实施《沙坡头区休闲农业与乡村旅游发展规划》,做活“旅游+”文章,建设新镇农业嘉年华乐园、优派莱斯旅游栖息谷、永新村观光旅游等项目,打造黄河村落体验游、特色农业休闲游等 10 大精品旅游线路,构建“一带一路四区”旅游发展新格局。	2019年12月底	旅游和文化体育广电局	各有关乡镇	高秀英
	11	全面提升旅游品牌形象,搭建乡村旅游信息平台,加强道路、厕所、标识等基础设施建设,举办“南北长滩梨花节”“晒砂瓜节”“苹果采摘节”等主题节日活动。充分发挥行业协会作用,加强从业人员培训,规范乡村旅游经营管理,不断提高接待水平和档次。	2019年12月底	旅游和文化体育广电局	农业农村局 各有关乡镇	高秀英
商贸物流	12	实施中卫综合物流园-李旺物流公路港项目,建设公路港、仓储区、多式联运物流分拨中心、信息中心等。	2019年12月底	住房城乡建设和交通局	柔远镇	王再龙
	13	配合推进国药控股集团物流园项目,建设集药品仓储、中转及销售于一体的药品物流公司。	2019年12月底	住房城乡建设和交通局	医疗保障局 柔远镇	王再龙
云计算产业	14	配合做好美利云二期等项目建设,力促国信安全网络安全创新应用基地建设运营。结合智慧城市建设,将 300 至 400 户商家纳入“YOU 选”平台商服系统,一站式服务企业订单、营销等经营发展。	2019年12月底	工业信息化和商务局		孙家骥 罗清平
军民融合产业	15	配合推进达天飞艇、“宁夏一号”卫星等项目建设。	2019年12月底	工业信息化和商务局	常乐镇	孙家骥
特色农业	16	坚持“一特三高”主攻方向,积极发展绿色、有机农产品生产,建设有机晒砂瓜 2000 亩、有机枸杞 2000 亩、有机苹果 2000 亩、有机蔬菜示范基地 1500 亩;建设晒砂瓜品质品牌保护基地 30 万亩。	2019年11月底	农业农村局	自然资源局 各乡镇	姜鹏飞
	17	制定富硒农产品标准化生产技术规范、富硒农产品地方标准和富硒晒砂瓜认证管理办法,精心布局规划永康富硒小镇,建设富硒晒砂瓜 3 万亩、富硒苹果 1 万亩、富硒枸杞 2000 亩,全面打造“塞上硒谷”。	2019年10月底	农业农村局	自然资源局 各乡镇	姜鹏飞

【沙坡头区人民政府办公室文件】

类别	序号	责任内容	完成时限	责任单位	配合单位	责任领导
特色农业	18	高标准编制《沙坡头区畜牧养殖发展规划》，加快推进海通达十万吨生猪种养一体化项目、众鑫源、振彪规模养殖场等项目，奶牛存栏稳定在4.5万头，肉牛饲养量达到6万头，肉羊饲养量达到61万只，生猪饲养量达到38万头。	2019年12月底	农业农村局	自然资源局 各乡镇	姜鹏飞
	19	加快农村一二三产业融合发展，扶持壮大万齐、夏华、香岩等龙头企业，推进南山阳光苹果产业融合发展、七彩阳光乳业二期等农产品精深加工项目建设，做大做强沙坡头“农字号”品牌。	2019年12月底	农业农村局	自然资源局 各有关乡镇	姜鹏飞
	20	积极发展农村电子商务，畅通农产品网络营销渠道，助力名优特新农产品开拓市场、进入高端行列。	2019年12月底	工业和信息化 商务局	各乡镇	罗清平
深化改革	21	巩固农村产权制度改革试点成果，建立健全村集体经济组织“三资”管理制度，有效盘活集体资产资源，发展壮大村集体经济。	2019年12月底	农业农村局	财政局 各乡镇	姜鹏飞
	22	拓宽产权登记颁证范围，开展林权、“四荒地”使用权、农村集体经营性资产所有权和使用权、水域滩涂养殖经营权、农业生产设施设备所有权等农村产权确权，完成8万户农村宅基地和房屋统一确权颁证任务，扩大抵押物范围、种类和抵押贷款规模，确保农村产权抵押贷款达到3亿元，“1+4”农业特色优势产业贷款达到4亿元。	2019年12月底	农业农村局	自然资源局 住房城乡建设和交通局 水务局 各乡镇	姜鹏飞
	23	推进农业水价综合改革，建立健全农业水价形成机制，提高水资源利用效率和效益。	2019年12月底	水务局	各乡镇	姜鹏飞
	24	加大撤并村庄和“空心村”治理力度，探索宅基地及农房退出政策，开展闲置农房租赁试点。	2019年12月底	自然资源局	住房城乡建设和交通局 各乡镇	王再龙
城乡建设	25	配合实施新墩D地块、五里二期等安置房续建项目，回迁安置大板一期、五里村等项目拆迁群众500户。续建恒大都市广场、碧桂园等6个房地产开发项目。	2019年12月底	住房城乡建设和 交通局	文昌镇 滨河镇	王再龙
	26	以“双城创建”为统领，加强城市精细化管理，建设智能渣土管理系统，狠抓“三无”小区治理，持续做好城市环境卫生保洁，不断巩固“以克论净”保洁成果。	2019年12月底	综合执法局	区委宣传部 住房城乡建设和交通 局卫生健康局 文昌镇 滨河镇	王再龙
	27	争取实施兴仁自治区级美丽小城镇项目，建成香山乡美丽小城镇，高标准打造沙滩村等6个美丽村庄，改造危房200户、卫生改厕1000户。	2019年12月底	住房城乡建设和 交通局	各有关乡镇	王再龙
	28	新建农村公路18条82公里。	2019年12月底	住房城乡建设和 交通局	发展和改革局 自然资源局 各乡镇	王再龙
	29	全力做好一体化污水处理设施建设，建立健全污水收集处理机制，对污水收集管网不健全的25个重点村庄加快配套污水收集管网和污水处理一体化终端设施。	2019年12月底	住房城乡建设和 交通局	生态环境分局 各乡镇	王再龙

类别	序号	责任内容	完成时限	责任单位	配合单位	责任领导
城乡建设	30	提升农村人居环境整治标准,努力打造全国农村人居环境整治示范区。	2019年12月底	农业农村局	住房和城乡建设和交通局 生态环境分局 各乡镇	姜鹏飞
脱贫攻坚	31	完成3400人减贫、11个重点贫困村脱贫出列任务。	2019年12月底	扶贫开发办公室	各有关乡镇	姜鹏飞
	32	实施兴海、康乐等11个重点贫困村整村推进、4个村巩固提高和贫困村产业培育发展等20个项目。	2019年12月底	扶贫开发办公室	各有关乡镇	姜鹏飞
	33	开展生态移民户籍、土地、“三空”问题为主要内容的政策性移民专项治理行动,加大“订单式”职业技能和实用种养技术培训力度,不断拓宽贫困群众增收渠道。	2019年11月底	扶贫开发办公室	住房和城乡建设和交通局 农业农村局 公安分局 各有关乡镇	姜鹏飞
	34	落实金融、教育、医疗、社保等扶贫政策,争取产业扶贫贷款1.5亿元,累计发放6亿元,贷款覆盖率达到80%以上,贷款贴息500万元。	2019年12月底	扶贫开发办公室	教育局 财政局 民政和社会保障局 卫生健康局 各有关乡镇	姜鹏飞
	35	落实“雨露计划”300人,职业技能培训400人。	2019年12月底	教育局	民政和社会保障局 扶贫开发办公室 各有关乡镇	尹鹏睿
民生保障	36	开展职业技能、创业能力培训3000人,新增城镇就业3200人,转移农村劳动力3.2万人,城镇失业率控制在4%以内。	2019年12月底	民政和社会保障局	扶贫开发办公室 各乡镇	高秀英
	37	全面落实城乡居民基本养老、医疗、大病保险政策,加大社会救助力度,做好被征地农民养老保险参保工作。鼓励和支持社会力量兴办养老机构,新建日间照料中心2个,抓好儿童之家建设。将“三社联动”融入社区治理,创建五星级和谐社区3个。提升劳动监察执法水平,切实维护农民工(职工)合法权益。	2019年12月底	民政和社会保障局	医疗保障局 各有关乡镇	高秀英
	38	全力做好退役军人服务保障工作,多渠道解决退役军人合理诉求。持续加强军地双拥共建。	2019年12月底	退役军人事务局	各乡镇	王再龙
社会事业	39	大力发展学前教育,逐步推进义务教育优质均衡发展,实施新建中卫十二小、永康镇丰台幼儿园项目,改扩建中卫七小等4所基础薄弱学校。推进“互联网+教育”,加强教师队伍和师德师风建设,提升教育教学质量。	2019年12月底	教育局	各乡镇	尹鹏睿
	40	完善医疗卫生服务体系,深化专科联盟、医疗联合体建设,推动分级诊疗制度有效落地,力推“微医”智能家庭医生签约服务在医疗机构深入应用。	2019年12月底	卫生健康局	医疗保障局 各乡镇	尹鹏睿
	41	加快健康沙坡头区建设,落实14类54项基本公共卫生服务项目,开展健康教育、健康促进和爱国卫生运动。	2019年12月底	卫生健康局	各乡镇	尹鹏睿
	42	全面落实“两孩”政策,人口出生率控制在12.8‰以内,出生政策符合率不低于94%。	2019年10月底	卫生健康局	各乡镇	尹鹏睿

【沙坡头区人民政府办公室文件】

类别	序号	责任内容	完成时限	责任单位	配合单位	责任领导
社会事业	43	新建滨河镇、柔远镇等4个乡镇综合文化站,扶持农民文化大院及文艺团队发展,下乡文艺演出300场次以上。建设常乐镇、兴仁镇2个全民健身中心,配齐沙坡头区全民健身中心设施器材并投入使用,举办西北五省乒乓球邀请赛等体育赛事。	2019年12月底	旅游和文化体育广电局	各乡镇	高秀英
	44	圆满完成村(居)民委员会换届选举。	2019年12月底	民政和社会保障局	各乡镇	高秀英
	45	扎实开展第四次全国经济普查。	2019年12月底	统计局	各部门 各乡镇	孙家骥
生态立区	46	实施“蓝天”行动,加强企业烟尘粉尘及偷排漏排污染治理,全面淘汰城乡结合部20蒸吨/小时以下燃煤锅炉。严禁秸秆焚烧,实施农作物秸秆综合利用项目,利用率达到90%以上。严管严控道路运输、建筑工地施工扬尘。实施清洁能源改造工程,完成煤改气、煤改电1686户。持续加强“散乱污”企业清理整治,严防异地转移和死灰复燃。确保PM10、PM2.5年均浓度稳定下降,环境空气质量优良率达到80%以上。	2019年12月底	生态环境分局	工业信息化和商务局 住房和城乡建设交通局 农业农村局 各乡镇	孙家骥
	47	实施“碧水”行动,严格落实河湖长责任制,实施第四排水沟水质提升生物治理、盐碱地改良中沟治理等项目。建设河长制信息平台,加强重点河湖沟道水质监测,加大水体污染源治理力度,确保重要水功能区水质达标率分别达到79%。强化农村生活污水治理,实施迎水桥等7个镇27个村污水收集管网和污水处理设施配套工程。开展水源地环保专项行动,实施水源地生活污水收集处理项目,坚决杜绝各类环境违法行为。推进河湖水域岸线划界确权工作,建立归属清晰、权责明确、监管有效的水流产权制度。	2019年12月底	水务局	自然资源局 住房和城乡建设交通局 农业农村局 生态环境分局 各乡镇	姜鹏飞
	48	实施“净土”行动,加强农业面源污染治理,实施化肥农药零增长行动,全面落实“一控两减三基本”,开展测土配方施肥35万亩,残膜回收率达到95%以上。严格落实《畜禽规模养殖禁(限)养区划定方案》,推进禁(限)养区养殖场(户)清理整治。加强畜禽粪污污染治理,实施宣和鸡粪处理厂年产55万吨有机肥等项目,畜禽粪污资源化利用率达到93%以上。	2019年12月底	农业农村局	自然资源局 生态环境分局 各乡镇	姜鹏飞
	49	推进国家重点生态功能区建设,增强区域整体生态功能。实施绿网提升和乡村绿化工程,完成营造林0.5万亩。持续做好禁牧封育工作,巩固来之不易的生态建设成效。抓好中央第二环保督察组反馈问题整改,实施自然保护区生态修复治理、夹道村鱼种场生态修复项目,严守保护区生态红线。	2019年12月底	自然资源局	农业农村局 生态环境分局 各乡镇	王再龙

类别	序号	责任内容	完成时限	责任单位	配合单位	责任领导
平安建设	50	完善社会治安防控体系,推进基层管理服务网格化智能化社会化,完成“雪亮工程”综治中心建设,实现平安建设“四项约束性”指标和“五项”主要指标控制在下达指标以内。	2019年12月底	区委政法委	公安分局 各乡镇	肖军军
	51	深入开展扫黑除恶专项斗争,严厉打击涉黑涉恶团伙和村霸,深挖黑恶势力“保护伞”。	2019年12月底	区委政法委	公安分局 各乡镇	肖军军
	52	从严防控金融领域犯罪活动,严厉打击非法集资和网络诈骗。深化禁毒示范区创建,确保社区戒毒(康复)执行率和戒断三年巩固率双提高。	2019年12月底	公安分局	区委政法委 禁毒办 各乡镇	王再龙
	53	创新安全生产网格化监管,扎实开展“打非治违”等专项行动,坚决遏制重特大事故发生。	2019年12月底	应急管理局	各乡镇	姜鹏飞
	54	做好食品药品监管工作,增强防灾减灾救灾能力,维护人民群众生命财产安全。	2019年12月底	应急管理局	民政和社会保障局 卫生健康局 各乡镇	姜鹏飞
信访维稳	55	深入推进“七五”普法,创新“法律八进”载体,开展法治示范创建活动,打造法治宣传示范点2个、建设法治文化示范基地2个,培育法律明白人3000人。	2019年12月底	司法局	各乡镇	王再龙
	56	扎实开展矛盾纠纷大排查,健全司法、行政、人民调解“三位一体”调处网络,构建齐抓共管、融合联动、多源防范的矛盾纠纷多元化解机制。落实信访矛盾纠纷责任制,依法分类处理信访诉求,抓好信访事项包保化解,做好重大节庆活动期间维稳工作,严控重点地区涉访、进京赴银越级访。扎实做好中央巡视组移交信访事项“回头看”工作,着力解决群众反映强烈的突出问题。	2019年12月底	司法局	各乡镇	王再龙
民族宗教	57	深化民族团结进步创建,推进民族团结宣传教育“七进”行动,全面落实“585”工程,巩固“四进”宗教场所成果,争取打造自治区级民族团结示范单位4个、市级10个。	2019年12月底	区委统战部	各乡镇	穆怀中
	58	加强宗教界人士培训培养,严格宗教活动审批,推动宗教人士、场所、活动规范化管理,着力提升宗教事务管理法治化水平,创建市级和谐寺观教堂12个。	2019年12月底	区委统战部	各乡镇	穆怀中
	59	扎实推进中央巡视组反馈的民族宗教领域问题整改,不断巩固民族团结、宗教和顺、社会和谐的良好局面。	2019年12月底	区委统战部	各乡镇	穆怀中
加强政治建设	60	把政治建设放在政府自身建设的首位,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,自觉做到“两个维护”。坚决贯彻自治区、市党委、政府和区委的决策部署,做到思想上同心、目标上同向、行动上同步。坚持学思践悟、学以致用,广泛开展“大学习、大调研”,在学习中深化政策研究,在调研中强化区情认识,以大学习、大调研开拓思路、开阔视野、开动脑筋,为加快发展凝心聚力、凝神聚气、凝聚智慧,更好地肩负起推动高质量发展的使命。	2019年12月底	政府办公室	各部门 各乡镇	姜鹏飞

【沙坡头区人民政府办公室文件】

类别	序号	责任内容	完成时限	责任单位	配合单位	责任领导
法治政府	61	坚决用法治理念、法治思维和法治方式深化改革、化解矛盾、推进工作,切实做到“法无授权不可为、法定职责必须为”。认真落实政府工作规则和法律顾问制度,严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序,将依法行政贯穿于政府工作的全过程。自觉接受区人大的法律监督和区政协的民主监督,高质量办理人大代表建议和政协委员提案。	2019年12月底	政府办公室	各部门 各乡镇	姜鹏飞
	62	深化综合行政执法体制改革,深入推进行政执法“三项制度”。发挥仲裁机构定纷止争作用,开展法律咨询、普法宣传、化解纠纷等仲裁法律服务,有效预防和减少诉讼案件发生。	2019年12月底	司法局	综合执法局 各部门 各乡镇	王再龙
服务政府	63	深化“放管服”改革,积极构建“不见面、马上办”审批服务模式,完善政务服务“一张网”,推动审批部门业务数据联动和共享,让“数据多跑腿、群众少跑路”。规范11个乡镇民生服务中心、189个村(社区)级为民办事代办点机构设置、服务事项、制度建设,顺利完成政务服务标准化验收。	2019年12月底	政务服务中心	各有关部门 各乡镇	姜鹏飞
	64	加大政务公开力度,建立“一网两微一报一刊+N”公开模式,广泛开展“政府开放日”活动,打通政府联系服务群众的“最后一公里”。	2019年12月底	政务公开办公室	各部门 各乡镇	姜鹏飞
责任政府	65	坚持优化协同高效,理顺市区事权划分,合理设置机构,有序推进政府机构改革。推进镇改街道办工作,改善城乡混管现状。健全政府运行机制,提高办事效率,提升行政效能。发扬“抓铁有痕、踏石留印”和“实打实”“硬碰硬”的工作作风,对议定的事,说了算、定了干、马上办。	2019年12月底	政府办公室	民政和社会保障局 各部门 各乡镇	姜鹏飞
	66	落实正向激励和容错纠错机制,旗帜鲜明褒奖实干者、担当者,营造想干事、敢干事、干成事的良好氛围。	2019年12月底	政府办公室	各部门 各乡镇	姜鹏飞
	67	完善目标管理和绩效考核机制,创新督查方式,加大督办力度,强化跟踪问效,确保各项决策部署落地生根、卓有成效。	2019年12月底	政府办公室	各部门 各乡镇	姜鹏飞
廉洁政府	68	严格落实党风廉政建设“一岗双责”,始终把纪律和规矩挺在前面,形成遵规守矩、遵纪守法的思想自觉。	2019年12月底	政府办公室	各部门 各乡镇	姜鹏飞
	69	深入贯彻中央八项规定精神,严厉问责各类懒政怠政行为,坚决防止“四风”隐形变异、反弹回潮。	2019年12月底	政府办公室	各部门 各乡镇	姜鹏飞
	70	加大审计监督力度,严格公共资金、公共资源交易、国有资产管理,严控“三公”经费和一般性支出。	2019年12月底	审计局	财政局 各部门 各乡镇	姜鹏飞
	71	深入开展损害群众利益突出问题专项治理,坚决查处涉农扶贫等领域的腐败问题,以无禁区、全覆盖、零容忍的高压态势,努力营造风清气朗的政治生态。	2019年12月底	政府办公室	各部门 各乡镇	姜鹏飞



## 附件 4

## 沙坡头区 2019 年民生实事工作任务分工方案

序号	责任内容	完成时限	责任单位	配合单位	责任领导
1	实施农村公路建设项目。计划投资 7913 万元,建设兴仁镇段家塘村至下湾村、东园镇白桥路等农村公路 18 条 82 公里,惠及 9 个乡镇 29 个村 5.2 万人,加快推进城乡交通运输一体化进程。	2019 年 11 月底	住房和城乡建设 和交通局	各有关乡镇	王再龙
2	实施农村公路生命安全防护工程。计划投资 318.7 万元,在迎水桥、宣和等 6 个乡镇 32 条道路的弯道、临崖等危险路段安装防护栏、警示桩、轮廓标等设施,治理隐患里程 17.94 公里,为群众出行筑起一道生命防护线。	2019 年 11 月底	住房和城乡建设 和交通局	各有关乡镇	王再龙
3	实施危桥改造工程。计划投资 710 万元,对凯歌路沙沟桥、永康中路七星渠桥、九排水沟桥、李嘴一排水沟桥等 6 座年久失修存在较大安全隐患的四类、五类农村公路桥梁进行拆除新建,建设为预应力钢筋混凝土空心板桥,切实保障群众安全放心出行。	2019 年 12 月底	住房和城乡建设 和交通局	各有关乡镇	王再龙
4	实施农村生活污水治理工程。计划投资 922.8 万元,在柔远镇刘台村、沙渠村,东园镇郭滩村 3 队,迎水桥镇迎水村,兴仁镇兴仁村 4 个镇 5 个村建设污水一体化处理设施,解决农村生活污水乱排问题,保障农村水环境质量稳定达标安全,进一步改善农村人居环境,持续改善入黄排水沟水质。	2019 年 12 月底	住房和城乡建设 和交通局	农业农村局 生态环境分局 迎水桥镇 东园镇 柔远镇 兴仁镇	王再龙
5	实施重点河沟道治理工程。实施三支沟整治、第二排水沟上段整治等 7 项工程,治理沟道 22.1 公里,改造各类建筑物 279 座,解决项目区农业生产排水不畅问题,改善农田排水条件,提高农业综合生产能力。	2019 年 11 月底	水务局	各有关乡镇	姜鹏飞
6	实施农村渠道砌护工程。实施文昌镇双桥村农渠砌护、柔远镇施庙村渠道砌护项目等 3 项工程,砌护渠道 44.82 公里,进一步完善农田水利基础设施,确保农田灌溉,夯实农业生产基础。	2019 年 12 月底	农业农村局	水务局 各有关乡镇	姜鹏飞
7	实施人畜饮水改造工程。实施城乡结合部城北、官桥等 8 个村供排水和香山地区人饮巩固提升等 4 项工程,铺设各类输水管道 344.9 公里,解决全区 11 个乡镇 20 个村 4967 户 2.86 万人的饮水不安全和供排水不畅问题。	2019 年 12 月底	水务局	扶贫开发办公室 各有关乡镇	姜鹏飞
8	实施文化体育惠民工程。配齐沙坡头区全民健身中心设施器材并投入使用,新建常乐镇、兴仁镇 2 个全民健身中心,建设健身步道 10 公里;新建滨河镇、柔远镇等 4 个乡镇综合文化站,下乡文艺演出 300 场次以上,放映农村数字电影 2500 场次,改善群众文体基础设施条件,丰富基层群众文体生活。	2019 年 12 月底	旅游和文化 体育广电局	各有关乡镇	高秀英
9	实施居家及社区养老服务项目。计划投资 400 万元,建设滨河镇官桥村和文昌镇雍楼社区 2 个日间照料中心;实施适老化居家改造;为老年人配送辅助器具,促进养老服务体系建设和发展。	2019 年 12 月底	民政和社会 保障局	文昌镇 滨河镇	高秀英
10	实施雍楼市场改造工程。计划投资 200 万元,对文昌镇雍楼市场安装消防设施,实施餐饮区域、供暖、公厕改造及市场墙体粉刷,改善市场基础设施条件和环境。	2019 年 12 月底	工业信息 化和商务局	文昌镇	罗清平

# 中卫市沙坡头区人民政府办公室 关于调整区长、副区长工作分工的通知

卫沙政办发〔2019〕22号

各乡镇人民政府,区政府各部门、直属事业单位:

因机构改革、人事变动和工作需要,经区人民政府研究,决定对区长、副区长工作分工进行调整。现通知如下:

郭爱迪同志 主持区人民政府全面工作。主管审计工作。

分管区审计局。

联系区人大常委会、政协、监察委员会、区委机构编制委员会。

姜鹏飞同志 负责区政府常务工作,负责财政、税务、农业农村、乡村振兴、水利和渔业、扶贫开发、应急管理、安全生产、粮食、气象、民族宗教、政务公开、审批服务管理、外事、地方志、机关事务等方面的工作。

分管区政府办公室(审批服务管理局、政府督查室、政府外事办公室、政务公开办公室)、财政局、水务局、农业农村局、应急管理局、扶贫开发办公室、机关事务局、消防大队。协助区长分管区审计局。

联系市粮食局、区委统战部、区税务局、区气象局、国网中卫供电公司营销部。

高秀英同志 负责民政、社会保障、劳动就业、文化旅游、体育、广播电视等方面的工作。

分管区民政和社会保障局、旅游和文化体育广电局。

孙家骥同志 负责发展改革、科技、工业和信息化、统计、环境保护、市场监管、退役军人事务、双拥共建、政务服务等方面的工作。

分管区发展和改革委员会、科学技术局、工业和信息化商务局、退役军人事务局、统计局、政务服务中心、生态环境分局。

联系市市场监督管理局(工商行政管理局、质

量技术监督局、食品安全委员会办公室)。

罗清平同志(挂职)负责商务、招商引资、金融、投融资、防范非法集资、保险等方面工作。

分管区工业信息化和商务局,协管区财政局。

联系中国电信沙坡头区分公司、中国移动沙坡头区分公司、中国联通沙坡头区分公司、辖区各金融机构、各保险公司。

王再龙同志 负责公安、司法、信访、住房城乡建设、交通物流、规划管理、自然资源、林业生态、人民防空、地震预防、执法管理、城市管理、人民武装等方面的工作。协管应急管理、安全生产工作。

分管区司法局(信访局)、自然资源局(林业和草原局)、住房和城乡建设局(人民防空办公室)、综合执法局(城市管理综合执法局)、公安分局。协管应急管理局。

联系区人武部、人民法院、人民检察院、市应理集团。

尹鹏睿同志 负责教育、卫生健康、医疗保障等方面的工作。

分管区教育局(政府教育督导室)、卫生健康局、医疗保障局。

联系区群团工作委员会

区长、副区长对分管领域的防范和化解重大风险、安全生产、环境保护、脱贫攻坚、信访维稳等工作负责。为提高政府工作效能,确保各项工作快捷高效运转,副区长实行AB岗工作制,姜鹏飞与罗清平、高秀英与尹鹏睿、孙家骥与王再龙互为AB岗。

中卫市沙坡头区人民政府办公室

2019年3月27日

(此件公开发布)

# 中卫市沙坡头区人民政府办公室 关于印发沙坡头区“大棚房”问题专项清理 整治行动考核验收方案的通知

卫沙政办发〔2019〕23号

各乡镇人民政府,农业农村局、自然资源局:

《沙坡头区“大棚房”问题专项清理整治行动考核验收方案》已经区政府同意,现印发给你们,请严格按照方案要求,认真抓好工作落实。

中卫市沙坡头区人民政府办公室

2019年3月20日

(此件公开发布)

## 沙坡头区“大棚房”问题专项清理整治行动考核验收方案

为确保按时保质完成我区“大棚房”问题专项清理整治整改任务,根据自治区农业农村厅、自然资源厅《关于印发〈宁夏“大棚房”问题专项清理整治行动考核验收方案〉的通知》(宁大棚办发〔2019〕19号)和《关于印发〈深入推进“大棚房”问题清理整治行动工作方案〉的通知》要求,特制定本方案。本方案适用于全区“大棚房”问题专项清理整治行动考核验收工作。

### 一、考核验收原则

按照自查自验与复验抽查相结合、过程督查与结果考评相结合、定量评价与定性评估相结合的原则,坚持依法依规、从严从实,对各乡镇“大棚房”问题整治整改情况进行全面考核验收。

### 二、考核验收范围

(一) 在各类农业园区内占用耕地或直接在耕地上以设施农业为名违法违规建设非农设施,或按设施农用地审核或备案后,改变土地性质和用途,进行非农业经营的。主要包括:“私家庄园”、别墅、度假酒店、经营性住宅以及餐饮、住宿、娱乐、会议等设施问题整治整改结果。

(二) 在农业大棚内违法违规占用耕地进行非农业建设,主要包括:住宅、餐饮、娱乐、会议、交易市场、仓储等非农设施问题整治整改结果。

(三) 农业大棚看护房建设严重超标准,以及违法违规改变性质和用途进行住宅类经营性开发和建设餐饮设施等。主要包括:以农业大棚名义进行非农业经营性开发的,农业大棚看护房超过两层(含两层)的,农业大棚看护房占地面积超过整改标准的等问题整治整改结果。

本次专项行动中对其他涉及占用耕地的违法违规问题,主要包括:符合“一户一宅”政策的农民自建自用住宅,光伏用地、工矿仓储、工业园区、驾校等,商业养老设施、经营性房地产,宗教设施用地、殡葬用地,国家基础设施、农村基础设施、公共管理与公共服务设施等,不纳入此次“大棚房”问题专项集中清理整治范围,由区自然资源局依法依规另案查处。

### 三、考核验收标准

依据全国“大棚房”问题专项清理整治行动协调推进小组《关于“大棚房”问题专项清理整治行动

整改工作的指导意见》《宁夏“大棚房”问题违法违规用地整改标准》(宁农(种)发[2018]32号)、《宁夏“大棚房”问题专项清理整治行动整改工作的指导意见》(宁大棚办发[2019]7号)和《宁夏“大棚房”问题专项清理整治行动“一事一议”整改工作指导意见》(宁大棚办发[2019]17号)提出的整治整改标准开展考核验收工作。

(一)对中央三令五申和法律法规明令禁止借设施农业或农业园区之名占用耕地修建的“私家庄园”、别墅、度假酒店、经营性住宅等非农设施,必须依法依规完成整治整改,该拆除坚决拆除,复垦复耕到位。

(二)对在农业大棚内的住宅、餐饮、娱乐、会议、交易市场、仓储等非农设施,必须依法依规查处,坚决整治整改,复垦复耕到位。

(三)对农业大棚看护房超标问题。本着农棚农用、从紧够用,区分情况、分类处置的原则,严格整治整改标准。

1.改变农业大棚看护房的性质用途,用于住宅、餐饮等经营性开发的,必须依法依规坚决拆除,复垦复耕到位,恢复农业生产用途。

2.服务于农业生产的农业大棚看护房面积控制在“单层、22.5平方米以内”。

3.对农业大棚看护房超过两层(含两层)的,必须按上述标准整改,并恢复农业大棚看护房功能。

4.多个农业大棚共用一个“看护房”、确实服务于农业生产的,应按附属设施用地管理规定整改规范。

5.由政府统一规划建设看护房,确用于农业生产,且符合移民搬迁和扶贫等民生项目要求的,按照自治区“大棚房”问题专项清理整治领导小组研究确定的意见完成整改工作。

(四)对直接用于或服务于农业发展的农业设施,如必要的农产品保鲜存贮、分拣包装、采摘品尝等设施,符合土地利用总体规划,但占地面积超标或相关手续尚不完善的,由所在乡镇申请,区自然资源局按照《关于进一步加强和规范设施农业用地管理的通知》(宁国土资发[2017]79号)文件要求,给予完善有关手续。对农业设施改变性质和用途的,必须恢复为农业用途,难以恢复的,依法依规拆除。

(五)对符合土地利用规划或乡村发展规划的,兼具农业生产、农民培训、休闲农业等复合功能的农业农村发展项目,由所在乡镇申请,区自然资源局、农业农村局等部门依法依规完善有关手续;未按期完善手续的,依法依规拆除。

#### 四、考核验收程序

按照属地管理和乡镇人民政府承担主体责任,镇(乡)长是第一责任人的要求,对照各乡镇问题台账和整改情况进行考核验收。

(一)乡镇自验。各乡镇负责对辖区专项清理整治行动进行自验,由各乡镇主要负责人担任自验组长,实行组长负责制,要求如实填写附件1、2、3,并以政府文件报送自验报告(附件1、2、3作为报告附件)。

(二)沙坡头区复验。沙坡头区政府成立“大棚房”问题专项清理整治行动自查验收工作领导小组,对各乡镇“大棚房”问题整改情况进行逐个现场核查验收。自治区的县级工作组将对沙坡头区自验情况进行复核。

(三)中卫市复验及自治区抽验。中卫市“大棚房”问题考核验收组将对我区的“大棚房”问题整改结果进行逐个现场核查验收;自治区的五个市级协调指导组根据中卫市上报的复验结果进行实地抽查复核,抽查复核比例不低于我区“大棚房”问题的30%。自治区“大棚房”问题专项清理整治行动领导小组办公室,将对中卫市上报的复验结果进行实地抽查复核,抽查复核比例不低于我区上报“大棚房”问题的10%。

#### 五、考核验收评定

考核基础分值90分以上(含90分)为合格,90分以下为不合格。出现整治整改不彻底,信访维稳处理不及时影响农村稳定,专项清理整治行动弄虚作假情况之一者,判定为不合格。

#### 六、有关要求

(一)提高政治站位,认真履职。各乡镇要高度重视“大棚房”问题专项清理整治行动考核验收工作,严格按照自治区下发的标准,结合实际、吃透政策、做细工作、明确专人负责,认真扎实做好自查验收工作,必须做到全覆盖、无遗漏、无死角,确保沙坡头区“大棚房”问题不留“尾巴”。

(二)加强组织领导,强化责任。为确保我区“大棚房”问题清理整治工作按时保质完成,特成立沙坡头区“大棚房”问题专项清理整治行动自查验收工作领导小组,人员如下:

组 长:郭爱迪 区委副书记、区长  
副组长:姜鹏飞 区委常委、副区长  
王再龙 副区长  
成 员:汪文奎 区农业农村局局长  
房国元 区自然资源局局长  
赵红喜 区政府办公室副科级干部

领导小组下设办公室,办公室设在区农业农村局,具体负责各乡镇自验工作的安排、协调、组织等工作,汪文奎同志任办公室主任,办公室下设验收工作组。

组 长:张守戈 区农业农村局副局长  
副组长:王志平 区自然资源局副局长  
成 员:李 东 区自然资源局干部  
张旭祥 区自然资源局干部  
杨晓慧 区农业农村局副局长

李贵忠 区农业技术推广服务中心农  
艺师

主要职责:严格按照自治区统一验收标准,分片区对各乡镇排查出的“大棚房”问题逐一进行现场核查验收。各乡镇也要成立由政府主要负责人亲自挂帅的自查验收组,对清理整改的各个问题逐一进行现场核查验收,及时发现问题及时整改,确保我区“大棚房”问题清理整治工作按时保质完成。

(三)严格自查验收,从严从实。本次验收采取查看资料、实地核实的方式,请各乡镇提前做好准备,要求建立“大棚房”问题排查台账和问题整改清单。对验收中发现的表面整改、弄虚作假等行为的,由区“大棚房”问题专项清理整治领导小组组长对责任人进行约谈,并责令立即整改。导致沙坡头区考核验收不合格的,报区纪委启动问责程序,并按照要求3月底前重新整改达标。

附件:宁夏“大棚房”问题专项清理整治行动考  
核验收评分表

附件

## 宁夏“大棚房”问题专项清理整治行动考核验收评分表

序号	考核项目	考 核 内 容	赋分 (分)	得分 (分)	扣分 原因
一	实施方案及 工作方案制定 (2分)	1.政府文件印发专项清理整治行动实施方案、再排查再清理实施方案,1月29日全国整改指导意见下发后,制定具体的本地区整改指导意见,三者全有得1.5分,少一项扣0.5分,扣完为止。	1.5		
		2.政府文件印发专项清理整治行动工作方案,有明确的组织机构、部门责任分工、整治范围标准、主要任务、工作步骤及工作要求得0.5分,未制定不得分。	0.5		
二	组织领导 (2分)	1.市、县(区)政府印发文件成立政府主要负责人担任组长的专项行动领导小组得0.5分,分管负责人任组长的得0.2分,其它不得分。	0.5		
		2.市、县(区)政府印发文件成立政府主要负责人担任组长的督导、检查验收组得0.5分,未建立不得分。	0.5		
		3.市、县(区)党委、政府主要负责同志均作出批示得0.5分,少一项批示扣0.25分,没有不得分;组织召开市、县(区)党委、政府专题会议研究得0.5分,未召开不得分。	1		
三	部门联动 (1分)	各市、县(区)农牧、国土资源等部门有联动机制,在联合开展排查清理、整治整改、查处问责等方面工作配合密切得1分,否则不得分。	1		
四	政策解读 (2分)	有清理整治政策宣传解读,各类经营主体支持配合整治整改工作的积极性、主动性得到调动的得2分,政策宣传不到位扣1分,没有政策宣传不得分。	2		

【沙坡头区人民政府办公室文件】

序号	考核项目	考核内容	赋分(分)	得分(分)	扣分原因
五	排查清理 (24分)	1.按照专项行动要求,对辖区开展全面排查,逐个人园入棚现场核查,登记造册,建立问题台账,不留死角得10分,村组、乡镇、农业农村局、自然资源局、县(区)政府主要负责人层层签字背书的得5分,否则不得分。排查不清,遗漏1户扣1分,扣完为止。没有全面排查记录、问题台账不得分。	15		
		2.2019年2月13日全国“大棚办”下发疑似图斑后,全面排查核实的得2分,没有不得分。	2		
		3.以政府和农垦集团文件报送排查清理报告得2分,没有以政府文件报送不得分。	2		
		4.对排查清理结果再核实,再梳理,细化问题分类,完善问题台账。得1分,没有核实完善不得分。	1		
		5.全面摸清各类农业园区棚室数量、配套设施、辅助设施用地性质,建设规模,建立统计台账,按乡镇村组细化棚室编号,明确建设地点、建设主体、建设类型、建设规模,土地流转情况、建设时间及生产情况得2分,统计台账不详实扣1分,没有不得分。	2		
		6.温室或看护房显著位置张贴温室编号,标明棚型规格、建设主体、建设时间得2分,标识不全的得1分没有标识不得分。	2		
六	整治 整改 (61分)	整改方案制定 (2分)	政府文件制定印发专项清理整治行动整治整改方案且市、县(区)政府主要负责人担任组长的得2分,否则不得分。	2	
		上图 建库 (8分)	1.利用卫星影像图,将各类农业园区上图建库,标明位置、规模、棚室数量,配套设施、辅助设施用地性质及面积,形成数据库和电子图表得2分,没有不得分。	2	
			2.利用卫星影像图,将各类塑料大棚、日光温室、连栋温室等设施农业上图建库,标明建设地点、建设规模、配套设施等,形成电子图表得2分,没有不得分。	2	
			3.利用卫星影像图,将排查清理的问题点位上图建库,标注问题图斑、问题类型(分别标明I、II、III类)、数量、整改时限等,形成数据库和电子图表得2分,没有不得分。	2	
			4.实行挂图作战,建立问题台账销号制度,规定整改路线,明确时间节点,实现一张图纸管到底得2分;没有实行挂图作战,建立问题台账销号制度不得分。	2	
		问题 整改 (46分)	1.制定整改工作具体方案,由政府主要负责人担任整改工作组组长的得3分,没有不得分。有责任清单、整改清单的得2分,否则不得分。	5	
			2.违法违规构筑物拆除后,垃圾废物清理干净得10分,否则不得分。	10	
			3.拆除硬化地面并恢复种植条件的得12分,否则不得分。	12	
			4.复垦复耕到位的得10分,否则不得分。	10	
			5.在重点区域显著位置设立宣传警示牌的得2分,否则不得分。	2	
			6.涉及“一事一议”事项的,手续齐全者得2分,不全者不得分;没有“一事一议”的得2分。	2	
			7.在线举证系统中举证资料完善的得2分,不完善的得1分,没有不得分。	2	
8.依据“79号”文件,完成设施农用地备案手续的得3分,没有备案的不得分。	3				
依法 依规 查处 (5分)	1.对违法违规建设“大棚房”的责任主体,依法依规进行处罚得1分。	1			
	2.对涉嫌骗取的涉农资金补助坚决追回,建立专户管理得2分。	2			
	3.对不作为、乱作为、失职渎职的公职人员,视情节移交纪委监委严肃追责问责得2分,没有不得分。	2			
七	信息报送(3分) (由自治区 “大棚办”打分)	1.坚持每周三信息报送制度得2分,报送不及时的,出现一次扣0.5分,扣完为止,没有坚持不得分。	2		
		2.按时报送实施方案、工作方案、阶段性总结及自查自验报告得1分,报送不及时,出现一次0.2分,扣完为止。	1		
八	自查自验 (2分)	1.政府文件制定印发专项清理整治行动自查考核验收方案得1分,没有不得分。	1		
		2.有自查自验报告,且报告数据详实、措施得力、成效显著得1分;报告数据、措施、程序不详实不得分。	1		
九	信访维稳 (3分)	无上访情况或有上访情况,得到有效处理得3分;有上访情况,每有1次上访未得到有效处理扣1分,扣完为止。有上访情况,未得到有效处理,造成重大影响视为考核不合格。	3		

# 中卫市沙坡头区人民政府办公室 关于印发中卫市沙坡头区行政案件败诉过错责任追究办法的通知

卫沙政办规发〔2019〕1号

各乡镇人民政府,区政府各部门、直属事业单位:

《中卫市沙坡头区行政案件败诉过错责任追究办法》已经区政府研究同意,现印发给你们,请结合实际,认真抓好贯彻落实。

中卫市沙坡头区人民政府办公室

2019年3月25日

(此件公开发布)

## 中卫市沙坡头区行政案件败诉过错责任追究办法

**第一条** 为保障和监督行政机关依法行使职权,防止和纠正违法行政行为,全面推进依法行政,建设法治政府,根据《中华人民共和国行政诉讼法》《中华人民共和国行政复议法》《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国行政监察法》《中华人民共和国国家赔偿法》《宁夏回族自治区行政执法监督条例》等相关法律法规的规定,结合沙坡头区实际,制定本办法。

**第二条** 本行政区域内依法行使行政执法职权的行政机关和法律、法规、规章授权的具有管理公共事务职能并行使行政执法权的组织、依法受委托从事行政执法活动的组织(以下简称“行政机关”)及其工作人员因违法行政或消极应诉等行为导致行政案件败诉的,其过错责任追究适用本办法。

**第三条** 行政案件败诉责任是指因行政机关工作人员故意或重大过失,不履行或不正确履行法定职责,被人民法院或者行政复议机关对被诉行政行为作出撤销、变更或者确认违法、责令限期履行等生效判决或者决定时,相关责任人员应当承担的

相应责任。

行政复议机关对被申请的行政行为作出撤销、变更或者确认违法、责令限期履行等决定,相关责任人员应当承担相应责任的,视同行政案件败诉责任。

**第四条** 本办法所称行政案件败诉包括:

(一)人民法院依法确认行政机关行政行为违法的;

(二)人民法院依法撤销行政机关行政行为的;

(三)人民法院依法变更行政机关行政行为的;

(四)人民法院依法判决行政机关在一定期限内履行法定职责或重新作出行政行为的;

(五)人民法院依法责令行政机关返还财产,解除对财产查封、扣押、冻结措施,或者赔偿相应价款的;

(六)行政机关和国家工作人员违法行使职权侵犯公民、法人和其他组织的合法权益造成损害,受害人要求行政机关赔偿或在提起行政诉讼或行政复议时一并提出赔偿申请,经依法确认行政机关应当给予赔偿的;

(七)行政复议依法作出的确认、撤销、变更行政机构行政行为决定;

(八)行政诉讼或行政复议中达成的有行政机构赔偿内容的调解协议适用本办法;

(九)其他依法认定为行政案件败诉的。

**第五条** 行政机构应当建立行政案件败诉分析报告制度和行政应诉案件报告制度。

**第六条** 行政案件败诉的,涉诉行政机构应在生效的行政判决书、裁定书送达之日起 10 个工作日内,向区人民政府法制机构提交《行政案件败诉分析报告》和生效的行政判决书、裁定书、复议决定书复印件以及相关材料。区人民政府作为被告的,由以区人民政府名义作出具体行政行为的涉诉部门负责向区人民政府法制机构提交《行政案件败诉分析报告》和生效的行政判决书、裁定书、复议决定书复印件以及相关材料。

《行政案件败诉分析报告》应当包括案件基本情况、败诉原因分析、存在问题和工作建议等内容。

各行政机构应于每年 12 月 31 日前将本机构该年度涉诉行政案件的宗数、案号、案由等情况报送区人民政府法制机构。

**第七条** 区人民政府法制机构负责行政案件败诉责任追究的立案、调查、建议等具体工作。

区人民政府法制机构在收到涉诉机关《行政案件败诉分析报告》以及已生效行政诉讼判决书、裁定书之日起 10 个工作日内,进行审查,发现有符合本办法规定需要调查追究行政案件败诉过错责任的,应在 10 个工作日内告知涉诉行政机构,并听取涉诉行政机构意见。确有符合本办法规定追究过错责任情形的,应在听取意见后 10 个工作日内作出《行政案件败诉过错责任追究意见函》,移送涉诉行政机构或监察机关、任免机关和单位进行调查处理。

**第八条** 涉诉行政机构收到区人民政府法制机构移送的《行政案件败诉过错责任追究意见函》后,应当进行调查,综合考虑案件危害结果和过错情节等因素,按照本办法认定行政案件败诉过错责任,并将结果报区人民政府法制机构备案。

**第九条** 因下列原因导致行政案件被依法判

决败诉或决定违法的,应当对承办人员、直接负责的主管人员以及行政机构负责人追究败诉责任:

(一)行政行为主要事实不清、证据不足的;

(二)超越或者濫用法定职权实施行政行为的;

(三)违反法定程序履行职责的;

(四)行政行为明显不当的;

(五)行政行为适用法律明显错误的;

(六)未按规定反馈落实行政复议意见书、行政复议决定书、行政执法监督意见书、行政执法监督决定书,导致类似问题再次出现而败诉的;

(七)其他违法行为导致行政案件败诉的。

**第十条** 行政败诉案件中责任人员的责任,根据承办人、审核人、批准人的职权职责,综合考虑案件危害结果、过错情节、责任大小等因素认定并追究。

**第十一条** 对行政败诉案件中责任人员的问责方式包括:

(一)责令书面检查;

(二)批评教育;

(三)通报批评;

(四)诫勉谈话;

(五)调离岗位;

(六)责令辞职;

(七)政务处分;

(八)法律、法规、规章规定的其他方式。

**第十二条** 有本办法所列应当追究行政案件败诉责任的情形,但具有下列情节之一的,不予问责:

(一)行政执法过错情节轻微,未造成危害后果或者损害、影响较小;

(二)行政相对人弄虚作假,致使行政机构工作人员难以作出正确判断的;

(三)因执法依据被修改或执法依据不明确造成对有关事实和依据的理解认识不一致,致使执法行为出现偏差的;

(四)已尽合理审查义务,但因专业部门认定、第三方鉴定等前置行为错误直接导致行政案件败诉的;

(五)因不可抗力等因素导致行政机构无法正



常履行法定职责的；

(六)其他非因责任人主观原因导致行政案件败诉的情形。

**第十三条** 有本办法所列应当追究行政案件败诉责任的情形,但具有下列情节之一的,应当从轻或减轻问责:

(一)危害后果加重系因不可抗力所致的;

(二)主动发现行政案件有错误并及时纠正,有效避免损失或者挽回影响的;

(三)其他依法应当从轻或减轻问责的情形。

**第十四条** 有本办法所列应当追究行政案件败诉责任的情形,但具有下列情节之一的,应当从重问责:

(一)同一责任主体一年内先后出现两次(含)以上同类过错行为的;

(二)销毁有关证据、弄虚作假或者以其他方法阻碍、干扰行政案件败诉责任调查、追究的;

(三)打击、报复、威胁、陷害行政相对人、证明人及其他有关人员的;

(四)因行政案件败诉造成严重经济损失或其他恶劣影响的;

(五)其他依法应当从重问责的情形。

**第十五条** 各行政机关依据《中华人民共和国国家赔偿法》《中华人民共和国行政诉讼法》的规定实施赔偿后,应当依法责令有故意或者重大过失的责任人承担部分或者全部赔偿费用。

**第十六条** 受到行政案件败诉过错责任追究人员对责任追究决定不服的,可以按照《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国行政监察法》等有关规定申请复核或提出申诉。

**第十七条** 追究过错责任的同时需要追究党政纪责任的,应当按照有关法律、法规、规章的规定及程序给予处分,本办法问责不代替党政纪处分。

涉嫌犯罪的,依法移送司法机关处理。

**第十八条** 区政府对行政应诉和行政复议败诉案件责任追究纳入依法行政考核。

**第十九条** 本办法自 2019 年 3 月 25 日起施行。

## 沙坡头区政府大事记

(2019 年 1 月)

**3 日** 区委副书记、区长郭爱迪主持召开区人民政府第 51 次常务会议,会议传达学习了中央经济工作会议精神和自治区十二届党委 2018 年第 43 次常委会学习时石泰峰同志的讲话精神、自治区党委十二届六次全会等精神,听取了中央第二环境保护督察“回头看”涉及沙坡头区 35 件转办件办理情况的汇报,审定了《沙坡头区 2019 年社火展演活动实施方案(送审稿)》等,副区长李伏荣、高秀英、孙家骥、罗清平出席会议。

**6 日** 区委书记童刚,区委常委、常务副区长李伏荣到宣和镇、永康镇调研脱贫攻坚工作。

**11 日** 区委书记童刚主持召开中共中卫市沙坡头区第一届委员会第六次全体会议。

**16 日** 国家金融扶贫评估组到香山乡米粮川

村、兴仁镇泰和村检查评估金融扶贫工作,区委常委、常务副区长李伏荣陪同。

**17 日** 区委书记童刚主持召开沙坡头区 2018 年度党委(党组)书记抓基层党风廉政建设责任制及意识形态工作责任制述职述责述廉评议会议。

**18 日** 区委副书记、区长郭爱迪主持召开区人民政府第 52 次常务会议,会议传达学习了咸辉、张超超同志在中央环境保护督察及“回头看”反馈问题整改工作视频调度会上的讲话精神、中共中卫市第四届委员会第六次全体会议、中卫市第四届人民代表大会第三次会议及政协中卫市第四届委员会第三次会议精神,学习了《习近平扶贫论述摘编》,审定了《中卫市沙坡头区二维码标准地名标志牌设置及安装实施方案(送审稿)》等。副区长周涛、高秀英、胡文礼、孙

家骥、罗清平、王再龙出席会议。

24日 区委副书记、区长郭爱迪主持召开区人民政府第53次常务会议，会议传达学习了中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第三次全体会议、中国共产党宁夏回族自治区第十二届纪律检查委员会第三次全体会议、中卫市第四届纪律检查委员会第四次全体会议精神、自治区党委办公厅、政府办公厅《关于进一步加强审计整改工作的意见》精神，听取了2018年审计工作情况和2019年审计工作安排，审定了《沙坡头区2019年政府全体会议暨廉政工作会议筹备方案(送审稿)》等，安排部署了近期工作。副区长高秀英、孙家骥、罗清平、王再龙出席会议。

(2019年2月)

2日 市委书记何健慰问沙坡头区困难党员，区委副书记、区长郭爱迪陪同。

△ 区委书记童刚出席2019年沙坡头区新春团拜会并讲话。

11日 区委书记童刚出席沙坡头区扫黑除恶专项斗争领导小组2019年第1次会议并讲话。

15日 区委副书记、区长郭爱迪主持召开区人民政府第54次常务会议，会议传达学习了李克强总理在国家科技领导小组第一次全体会议上的讲话精神、自治区第十二届人民代表大会第二次会议、自治区政府第二次全体(扩大)会议及市政府第二次全体(扩大)会议精神、石泰峰书记在自治区总河长第三次会议上的讲话精神，审定了《中卫市沙坡头区坚持和加强农村基层党组织领导扶持壮大村级集体经济实施方案(送审稿)》等。副区长穆怀忠、胡文礼、孙家骥、罗清平、王再龙出席会议。

19日 区委副书记、区长郭爱迪到镇罗镇调研一季度项目开工情况。

△ 西安凯尔兰德新能源有限公司杨俊峰会同青岛汇君环境能源工程有限公司刘忠政等一行5人来我区考察宣和畜禽粪便处理项目，副区长孙家骥陪同。

22日 区委书记童刚主持召开沙坡头区2019年第1次脱贫攻坚领导小组会议。

25日 区委书记童刚调研沙坡头区第四污水处理厂建设项目。

26日 区委副书记、区长郭爱迪调研康乐等5个村整村推进项目。

27日 区委书记童刚出席2019年度脱贫攻坚工作会议并讲话。

△ 区委书记童刚出席沙坡头区“党政机关作风建设年、干部队伍素质提升年”工作启动大会并讲话。

28日 区委书记童刚调研永康镇、宣和镇宗教工作。

△ 区委副书记、区长郭爱迪主持召开区人民政府第55次常务会议，会议传达学习了习近平关于狠抓落实做好督查工作论述摘编(第一部分)、自治区脱贫攻坚工作会议精神、石泰峰书记在自治区住房和城乡建设厅《关于习近平总书记对住房和城乡建设重点工作重要批示有关情况的专报》上的批示精神等内容，听取了农业农村局关于非洲猪瘟疫情防控情况汇报，审定了《沙坡头区2019年春季造林绿化实施方案(送审稿)》等。副区长姜鹏飞、穆怀忠、罗清平、王再龙、尹鹏睿出席会议。

(2019年3月)

1日 区委书记童刚主持召开自治区党委巡视沙坡头区准备工作安排部署会。

4日 区委书记童刚主持召开沙坡头区委意识形态工作领导小组2019年第一次会议。

5日 区委副书记、区长郭爱迪到东园镇、镇罗镇调研大棚房清理整治工作情况。

6日 区委副书记、区长郭爱迪，副区长高秀英到迎水桥镇、常乐镇调研旅游债券资金项目。

7日 自治区财政厅李守银巡视员一行调研沙坡头区一二三产业融合发展项目，区委副书记、区长郭爱迪，区委常委、副区长姜鹏飞陪同。

8日 区委书记童刚出席2019年组织、宣传、

统战、网信工作会议并讲话。

△ 区委副书记、区长郭爱迪主持召开区政府第三次全体(扩大)会议暨廉政工作会议,安排部署区政府 2019 年工作及党风廉政建设工作,教育局、工业信息化和商务局、住房城乡建设和交通局、迎水桥镇和常乐镇就 2019 年工作作表态发言,各分管副区长对分管工作进行了安排部署,区委副书记、区长郭爱迪作了讲话。

11 日 区委书记童刚主持召开自治区党委第四巡视组巡视沙坡头区工作动员会议。

13 日 市委书记何健调研中央环保督察“回头看”反馈问题整改落实情况,区委书记童刚陪同调研。

18 日 沙坡头区 2019 年重大项目集中开工仪式在锦江集团中卫市绿能新能源有限公司生活垃圾焚烧发电项目现场(宣和镇电石化工循环经济产业园南侧)举行,特邀中卫市人大常委会副主任刘林森、市政协副主席秦发成出席,区四套班子有关领导、市自然资源局分管领导、区直各部门主要负责人、各乡镇党委书记、镇长、干部,市、区属有关单位负责人参加,区发展和改革委员会副主任刘林森宣布沙坡头区 2019 年第一季度重大项目开工。

19 日 区委副书记、区长郭爱迪主持召开区人民政府第 56 次常务会议,会议传达学习了孙春兰副总理在国务院妇女儿童工作委员会七届一次全体会议上的讲话精神及黄晓薇同志的工作报告、自治区党委全面深化改革委员会第三次会议精神,听取了相关部门(单位)工作汇报,审定了《中卫市沙坡头区行政诉讼案件败诉过错责任追究办法(送审稿)》《沙坡头区“一带两廊”及城乡一体化发展规划(送审稿)》《沙坡头区乡村振兴战略规划(送审稿)》等。副区长姜鹏飞、孙家骥、王再

龙、尹鹏睿出席会议。

20 日 市委副书记、市长李晓波调研沙坡头区“大棚房”问题整治及扫黑除恶专项斗争工作情况,区委副书记、区长郭爱迪陪同。

22 日 区委书记童刚主持召开沙坡头区政法、信访、扫黑除恶专项斗争工作推进会。

25 日 区委副书记、区长郭爱迪,区委常委、副区长姜鹏飞调研沙坡头区重点河沟道治理及清水河水环境情况。

26 日 区委书记童刚、副区长尹鹏睿调研沙坡头区教育工作情况。

28 日 市委副书记马和清到柔远镇、镇罗镇调研农业产业工作情况,副区长王再龙陪同。

29 日 副区长孙家骥主持召开 2019 年沙坡头区安全生产委员会第二次全体(扩大)会议暨消防工作会议,区安委会主任、副主任,各乡镇镇(乡)长、区安委会成员单位主要负责人、沙坡头区重点企业主要负责人、沙坡头区消防重点单位主要负责人参加,会议传达学习了习近平总书记、李克强总理和自治区、市领导关于江苏盐城天嘉宜化工有限公司“3.21”特别重大爆炸事故重要指示批示等精神,通报了 2018 年度及 2019 年第一季度安全生产和消防工作情况,安排部署了 2019 年及近期安全生产和消防重点工作。区委副书记、区长郭爱迪作了讲话。

△ 区委副书记、区长郭爱迪主持召开区人民政府第 57 次常务会议,会议传达学习了石泰峰书记在全区领导干部大会上的讲话精神、咸辉主席在《国务院办公厅〈李克强总理关于安全生产工作的批示和王勇国务委员在全国安全生产电视电话会议上的讲话〉》上的批示精神,听取了沙坡头区教育、卫生健康工作情况的汇报,审定了《沙坡头区农村危房改造脱贫攻坚实施方案(送审稿)》等。副区长姜鹏飞、高秀英、孙家骥、罗清平、王再龙、尹鹏睿出席会议。

## 2019年1-3月份沙坡头区主要经济指标完成情况

指 标	单 位	绝对值	同比增长(%)
一、地区生产总值	亿元	39.7	8.1
第一产业	亿元	5.3	0.9
第二产业	亿元	14.2	5.3
第三产业	亿元	20.2	12.0
二、规模以上工业增加值	亿元	-	3.4
重工业	亿元	-	8.6
轻工业	亿元	-	-29.0
三、固定资产投资	亿元	-	-28.7
四、社会消费品零售总额	亿元	9.7	-0.6
五、一般公共预算收入	亿元	0.71	-2.6
一般公共预算支出	亿元	3.81	107.7
六、金融机构人民币存款余额	亿元	273.8	11.3
金融机构人民币贷款余额	亿元	209.0	-3.6
七、城镇居民人均可支配收入	元	7651.7	8.9
八、农村居民人均可支配收入	元	4271.0	7.5
九、居民消费价格指数	上年=100	101.5	1.5