

农业农村部文件

农乡建发〔2025〕1号

农业农村部关于印发《农村户厕改造指南》的通知

各省、自治区、直辖市农业农村（农牧）厅（局、委），新疆生产建设兵团农业农村局：

为深入贯彻习近平总书记关于农村厕所革命的重要指示精神，总结吸取农村改厕中的经验与不足，进一步规范农村户厕建设管护，扎实有力向前推进农村厕所革命，特制定《农村户厕改造指南》。现印发你们，请结合本地实际认真组织落实。



（此件不公开）

农村户厕改造指南

第一章 总 则

1.1 编制目的

为深入贯彻习近平总书记关于农村厕所革命的重要指示精神,落实党中央、国务院决策部署,学习运用“千万工程”经验,总结吸取农村改厕中的经验与不足,进一步突出农民主体,坚持因地制宜,加强技术指导,规范建设管护,持续扎实向前推进农村厕所革命,制定本指南。

1.2 适用范围

本指南适用于指导各地开展农村户用卫生厕所改造建设和运行管护。对农民自主改造的户厕,引导农民参照本指南实施。

1.3 基本原则

1.3.1 问需于民,农民主体

农村改厕作为一项联系群众、服务群众的民生工程,应充分尊重农民意愿,体现为农民而建,做到改厕前征求农民意见、改厕中动员农民参与、改厕后农民认可满意,让农民真正成为改厕主体、管护主体与受益主体。

1.3.2 实事求是,因地制宜

立足当地自然条件、经济发展、文化和风土人情,自下而上确定改厕计划,既量力而行又尽力而为。科学合理选择技术模式,做到因地制宜、因时制宜,宜水则水、宜旱则旱,不搞“一刀切”。

1.3.3 扎实推进,建管并重

坚持数量服从质量、进度服从实效、求好不求快,细化措施,优选技术,务实开展农村户厕改造。同步推进建设与管护,统筹推动厕所粪污与生活污水治理,健全长效机制,完善服务体系,做到改一个成一个、长久发挥效益。

第二章 组织引导

2.1 广泛宣传引导

通过微宣讲、大喇叭、宣传画、明白纸等方式,广泛宣传农村厕所革命对促进卫生健康的意义、政策措施和技术知识,引导农民积极主动提出改厕意愿。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,推动发挥共青团、妇联等群团组织贴近群众的优势,带动农民改厕。

2.2 摸清改厕需求

将有改厕意愿、具备条件并提出申请的农户确定为改厕对象,纳入当年改厕计划。条件暂不具备无法纳入的,做好沟通解释,逐步纳入后续改厕计划。

2.3 公开公示信息

严格落实信息公开、村务公开要求,对本年度改厕计划、改厕农户、工作流程等情况,及时公开公示。农民自主投资投劳建设的,非必要可不公示,重点做好技术指导服务。

第三章 模式选择

3.1 建立技术模式清单

根据实际需求组织改厕技术专家,在实地调研、比选论证的基础上,建立省级主推改厕技术模式清单。对新技术新模式,至少经过一个周期试点试验,经过评估论证、群众认可后方可列入主推技术模式清单。

3.2 明确技术标准规范

对本地主推的农村改厕技术模式,省级层面组织完善或制修订相关标准或规范,明确适用条件和范围,提出设计建设、规范施工、长效管护等技术要求。

3.3 选择适宜技术模式

通过入户宣讲、实地参观、技能培训等方式,讲解本地改厕主推技术模式,引导农民结合需求进行选择。实施水冲式厕所改造的,积极推广节水型、少水型水冲设施。干旱寒冷地区等不具备水冲式厕所改造条件的,结合实际建设符合标准要求的卫生旱厕。

3.4 做好户厕粪污治理

坚持建设与管护一体设计推进,合理选择就地就近资源化利用、相对集中收集处理、纳入污水设施统一处理等户厕粪污收集处理方式。没有解决好户厕粪污收集和利用去向的,不能开工建设。

第四章 施工准备

4.1 “明白纸”进门入户

改厕前组织制作改厕“明白纸”,明确技术模式、管护方式、报抽维修渠道、问题反映途径等,向纳入改厕计划的农民发放,做到施工前后“双确认”,即农民确认同意才能施工,确认满意才能验收合格。

4.2 明确施工方式

统一组织施工的,按照“四议两公开”等程序,确定施工主体,细化施工方案,明确农民参与方式。农民自主建设的,组织开展技术培训和实地指导,针对性解决改厕中的技术难题。

4.3 合理选址

农村户厕选址应结合庭院、房屋整体布局,充分考虑地理条件,合理利用现有设施。新改户厕尽量入院入室,科学规划空间位置。不得占用耕地和公共空间建设户厕。

4.4 厕具选购

实施集中采购的,严格按照相关规定执行采购程序,采购的厕

具产品要有质量合格证明、质量检测报告和“三包”服务。农民自行采购的,指导其选择与改厕技术模式相匹配的合格厕具产品。

4.5 产品抽检

强化部门协同,加大农村厕具产品质量监管力度,严厉打击质量低劣产品。集中采购的厕具产品进场前必须抽样送检,由专人或专门机构负责质量把关。

第五章 开工建设

5.1 首厕过关

在有改厕计划的地区积极开展示范引导,先行指导建设符合标准规范的卫生厕所,验收合格后,组织农民和施工主体进行现场观摩,培训建设要求和技术要点。

5.2 基槽开挖

施工前应进行实地勘测,按照《农村三格式户厕建设技术规范》(GB/T 38836)、《农村集中下水道收集户厕建设技术规范》(GB/T 38838)等相关国家标准和地方标准,确定基坑长宽深度,根据土质情况合理设置垫层。地下水位高的区域,应做好防浮设计。

5.3 施工建设

户厕土建施工现场应有专业技术人员指导,管道及粪污储存处理设施应不渗不漏、紧固连接、密封良好。建设完成后,需要进行防渗防漏等重要性能测试,合格后方可投入使用。

5.4 回填夯实

粪污收集处理设施建设安装后,需要回填的,应分层夯实。对于重量较轻的粪污收集处理设施,可采用内部注水后回填。回填完毕后,施工作业面应夯实或者硬化。

5.5 厕屋建设

引导农民根据实际需求和习惯,合理建设厕屋。厕屋应有墙、有顶,通风良好。水冲式厕所改造应确保供水充足和排水通畅。寒冷地区水冲式厕所的厕屋便器、冲水与贮水设备等应采取防冻措施。老年人家庭可结合实际需求配置扶手等适老化设施。

第六章 竣工验收

6.1 验收办法

严把竣工验收关,结合本地实际制定农村改厕验收办法,明确验收主体、内容和标准,重点是产品和施工质量、管护体系和长效机制、群众使用效果和满意度。农民不满意且理由合理的,不能通过验收。

6.2 验收方式

鼓励由政府、农民、第三方等联合验收。验收结束后及时反馈结果,验收不合格的反馈问题情况,限期整改,完成整改后申请重新验收。

6.3 档案管理

完善农村户厕档案管理制度,及时更新数据,做到规范准确。鼓励采用数字化方式实现农村户厕信息化管理。

第七章 技术服务

7.1 建立专家队伍

依托农村改厕技术支撑力量,结合实际建立健全技术服务体系。省级组建专家技术服务队伍,及时提供政策讲解、技术指导和技能培训。市县组织改厕技术人员常态化进村入户开展指导服务。

7.2 开展指导服务

专家技术服务应在模式选择、施工建设、竣工验收等关键节点,开展针对性技术指导。通过制作厕所模型、技术挂图、操作手册等,强化精准指导。有条件的地方可建立线上平台在线解答改厕难题。

7.3 培养乡土人才

加强基层改厕队伍培训,开展政策要点、技术知识、施工规范、长效管护等专题讲解和实操实训,培育一批改厕“明白人”,打造一支技术过硬的本土服务队伍。

7.4 健全标准体系

开展不同条件地区技术模式攻关与试点示范,逐步健全完善

农村户用卫生厕所建设管护标准体系,鼓励制定地方标准规范。加大标准宣贯应用力度,提高改厕标准化、规范化水平。

第八章 使用管护

8.1 农民日常管护

面向农民积极开展户厕使用维护相关知识技能培训,引导农民落实户厕使用管护责任,加强日常保洁和维修维护,养成卫生如厕习惯。

8.2 粪污清掏处理

完善社会化管理和服务体系,引导当地农民或市场主体组建专业化清掏队伍,提供便捷的报抽服务,探索形成政府引导、市场运作与农民付费相结合的长效机制。明确粪污抽取、转运、处理的责任主体,确保粪污满了有人掏,并得到及时处理或利用。农民有使用需求的,指导科学清掏利用户厕粪污。

8.3 厕具维修服务

结合区域人口数量、改厕户数、服务半径,依托现有粪污处理点、便民服务站、五金建材店等,为农民提供厕具及配套产品维修服务。厕具产品超出保修期出现质量问题的,由农民自行联系维修,可适当收取成本费用。

8.4 推动厕污衔接

改造水冲式厕所的村庄,具备条件的要统筹推进厕所粪污与

生活污水协同治理,做好政策配套、设施衔接、建设管护同步。

8.5 加强安全管理

农村户厕建设过程中,应按照规范要求设置安全防护措施,必要时张贴安全标识或提示。加强对农民使用维护厕所的安全教育,防范安全风险。

第九章 保障措施

9.1 强化组织领导

将农村户厕改造纳入中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的乡村振兴工作机制,压实各级责任。加强部门协作和工作协同,统筹整合资源,形成齐抓共管格局。

9.2 加强政策引导

各地因地制宜完善政策措施,通过多种渠道引导农民自愿改厕,按标准规范建设。鼓励金融机构结合产业发展和环境治理,依法依规对改善农村人居环境项目提供支持。依托“万企兴万村”、“百校联百县兴千村”等行动,动员社会力量参与农村户厕建设管护。

9.3 畅通群众监督

用好热线电话、舆情反映、信访投诉等渠道,常态化收集农民群众对户厕改造的意见建议,及时发现问题,加强督促整改,回应群众诉求。建立健全问题核查、跟踪整改、回访问效的监督闭环,

对农民群众反映强烈、舆论关注度高的问题,注重举一反三,避免反弹反复。

9.4 做好知识科普

积极开展农村厕所革命公益宣传和知识科普,推动把使用卫生厕所、加强日常管护、养成文明习惯等纳入学校、家庭和社会教育。加强宣传报道,主动回应社会关切,树立鲜明导向,营造良好氛围。

