

中卫市沙坡头区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

中卫市沙坡头区人民政府

2026年4月

目 录

序 言.....	7
第一篇 砥砺奋进创佳绩,奋力谱写中国式现代化沙坡头篇章	8
第一章 美丽沙坡头建设迈出坚实步伐	8
第一节 “十四五”发展成就.....	8
第二节 “十五五”时期发展的机遇与挑战.....	13
第二章 “十五五”时期经济社会发展的总体要求	15
第一节 “十五五”指导思想.....	15
第二节 “十五五”基本原则.....	16
第三节 “十五五”主要目标.....	18
第四节 “十五五”工作思路.....	22
第二篇 坚持以高质量发展为引领,书写中国式现代化沙坡头 新答卷	26
第三章 构建现代化产业体系,统筹推进产业动能培育更新	26
第一节 培育壮大算力和数字信息产业.....	26
第二节 加快建设清洁能源产业.....	30
第三节 推动传统产业转型与发展新型材料并重.....	32
第四节 做大做强文化旅游产业.....	35
第五节 着力提升特色农业产业.....	39
第六节 积极发展现代物流产业.....	44

第四章 推动创新驱动发展，夯实科技创新体系根基	48
第一节 加大创新政策支持力度.....	48
第二节 突出企业创新主体地位.....	49
第三节 完善良好协同创新环境.....	50
第四节 激发人才创新创造活力.....	51
第五章 深入实施扩大内需战略，积极融入和服务新发展格局	
.....	54
第一节 持续激发消费潜能.....	54
第二节 持续扩大有效投资.....	56
第三节 积极融入全国统一大市场建设.....	58
第六章 深化改革与扩大开放协同推进，激发高质量发展活力	
.....	60
第一节 充分激发市场主体活力.....	60
第二节 纵深推进重点领域改革.....	62
第三节 持续提升经济治理效能.....	64
第四节 全面提升对外开放水平.....	65
第七章 促进城乡融合发展，塑造协调发展新局面	67
第一节 统筹构建开放协调国土空间布局.....	67
第二节 深入推进新型城镇化建设.....	68
第三节 提升农业综合生产能力和质效.....	70
第四节 推进宜居宜业和美乡村建设.....	71
第五节 加大强农惠农政策保障力度.....	72
第六节 巩固拓展脱贫攻坚成果.....	73

第八章 加快推进中华民族共同体建设,促进各民族共同团结奋斗共同繁荣发展	75
第一节 构筑中华民族共有精神家园.....	75
第二节 促进各民族广泛交往交流交融.....	76
第三节 法治化系统化精准化治理宗教事务.....	77
第九章 推动社会主义文化事业繁荣发展,不断满足人民群众精神文化生活新期待	79
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观.....	79
第二节 传承弘扬优秀传统文化.....	80
第三节 构建现代公共文化服务体系.....	81
第四节 加快发展现代文化产业.....	82
第十章 持续增进民生福祉,扎实推进共同富裕	85
第一节 深入实施就业优先战略.....	85
第二节 稳步提升城乡居民收入.....	87
第三节 办好人民满意的教育.....	89
第四节 强化多层次社会保障.....	90
第五节 实现更高水平住有所居.....	92
第六节 持续优化医疗卫生服务.....	93
第七节 促进人口高质量发展.....	95
第八节 稳步推进基本公共服务均等化.....	97
第十一章 提升生态环境保护治理效能,打造和谐共生美丽沙坡头区	99
第一节 筑牢黄河安澜屏障.....	99

第二节 打好污染防治攻坚战.....	100
第三节 强化生态治理修复.....	102
第四节 推进绿色低碳转型.....	102
第十二章 坚守安全发展底线，建设更高水平平安沙坡头区	
.....	105
第一节 坚决维护国家安全.....	105
第二节 强化公共安全保障.....	106
第三节 健全社会治理体系.....	107
第三篇 加强规划实施保障，全面推动规划落实.....	109
第十三章 纵深推进全面从严治党，为实现“十五五”规划	
目标提供坚强保障.....	109
第一节 坚持和加强党的全面领导.....	109
第二节 扎实推进社会主义民主法治建设.....	110
第三节 系统健全规划落实机制.....	113
第四节 凝聚干事创业强大合力.....	114

序 言

《中卫市沙坡头区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，根据《中共中卫市沙坡头区委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，是贯彻落实党的二十届四中全会、自治区党委十三届十一次全会、中卫市委五届十四次全会和沙坡头区委二届十一次全会精神的具体安排，是基础性、战略性和纲领性文件，其核心任务在于阐明“十五五”时期沙坡头区发展的主要目标、战略方向和重点工作部署，是编制各类专项规划和年度计划的指导性文件，是沙坡头区未来五年经济社会发展的宏伟蓝图和奋斗的行动纲领。

第一篇 砥砺奋进创佳绩， 奋力谱写中国式现代化沙坡头篇章

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化承上启下的关键时期，也是奋力推进中国式现代化沙坡头区篇章的历史机遇期和攻坚突破期。沙坡头区必须全面贯彻落实党中央决策部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记考察宁夏重要讲话精神为根本遵循，完整准确全面贯彻新发展理念，积极应对各种风险挑战，坚持不懈推动高质量发展，确保与全国全区全市同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第一章 美丽沙坡头建设迈出坚实步伐

第一节 “十四五”发展成就

“十四五”时期是沙坡头区发展史上极不寻常、极不平凡的五年。面对复杂性、严峻性、不确定性持续上升的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，沙坡头区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，全面贯彻落实党中央决策部署及区市党委、政府工作要求，坚持以高质量发展统揽全局，顶住压力、迎难而上、求新思变、善谋实干，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为牵引，紧扣“抓产业、

办实事、强治理、转作风”专项行动工作思路，团结带领各族人民群众潜志笃行、锐意进取、勠力奋斗，统筹推进产业转型升级与城乡融合发展、生态高水平保护与经济高质量发展、改革创新与民生福祉增进，精耕细作、精准发力，特色农业品牌愈发擦亮，文旅融合深度推进，数字经济集聚成势，生态环境质量持续提升，民生保障水平不断提高，较好完成“十四五”目标任务，美丽新沙坡头区建设迈出坚实步伐。

综合实力跃上新台阶，产业基础更加坚实。沙坡头区地区生产总值从2020年的210.42亿元稳步提升至2025年的309.65亿元，年均增速达5.8%，人均地区生产总值达到“十三五”末的1.4倍。数字信息、清洁能源、文化旅游等特色优势产业集群蓬勃发展，高质量发展迈出坚实步伐。农林牧渔业总产值突破80亿元，位列全区第一。精细化工产业集群被工信部认定为“国家级中小企业特色产业集群”。全国首个“沙戈荒”光伏大基地建成并网，新能源装机规模突破1000万千瓦。数据中心集群加速成型，安装标准机架突破23万架，算力规模达到13万Pflops，智算规模位列全国十大集群第三。大漠味集·向阳街获评国家级旅游休闲街区、国家级夜间文化和旅游消费集聚区，形成“点沙成金”效应，带动旅游接待规模大幅增长，累计突破6000万人次，实现旅游总花费392.24亿元。

环境品质彰显新魅力，绿色名片更加亮丽。深入打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，空气质量连续稳定达到国家二级标准，PM₁₀、PM_{2.5}平均浓度较“十三五”末实现双下降。重点入黄排

水沟、黄河过境段水质分别达到Ⅳ类、Ⅱ类以上，黄河中卫下河沿国控断面水质持续保持“Ⅱ类进、Ⅱ类出”，主要排水沟治理成效位居全区前列。积极融入中卫市黄河“几字弯”攻坚战和“三北”防护林体系建设，积极打造7个绿化美化示范村庄，实施国土绿化13.51万亩，森林覆盖率、草原综合植被盖度分别达到13.74%、55%，完成9个历史遗留废弃矿山治理1049公顷，治理水土流失面积12.08万亩，水土保持率达到80.2%。“草方格+光伏”治沙模式在联合国防治荒漠化公约缔约方会议上向全球推介。万元GDP用水量、万元工业增加值用水量较“十三五”末分别下降42.1%和19.44%，水资源集约节约水平走在全市前列。

改革开放激发新活力，创新引擎更加强劲。沙坡头区纵深推进教育、医疗、国资国企、村集体经济等重点领域改革，全国农业社会化服务等一批“国字号”“宁字号”改革经验向全国全区全市复制推广。“六权”改革成效显著，完成首单跨县（区）用水权交易；农村承包地和“房地一体”确权发证率达到100%；探索实施农村闲置宅基地有偿退出54.16亩。推进国有企业整合重组，盘活闲置资产，营业收入由2020年末的1.06亿元增长至2025年末的3.94亿元，增长271.7%。市场主体数量较“十三五”末同比增长9.7%。沙坡头区全社会科学研究与试验发展经费累计达20亿元。全力保障国道338改线、宁钢中卫热电铁路专线等14个重大交通项目顺利实施，新增卫民、下河沿、黑山峡3座黄河大桥，宝中、包兰铁路扩能改造、G629中卫至下小河段加速推进，沙坡头区荣获“全国城乡交通运输一体化示范县”称号。

城乡融合呈现新气象，共生共荣更加协调。统筹推进“两化一振兴”工作，常住人口城镇化率达到 66.22%。推进“四类管线”更新改造 69.8 公里，完成 15 个老旧小区改造。成功打造“美好家园”5 个、完整社区 7 个、自治区级高质量美丽宜居村庄 6 个。完成农村危房和抗震房改造 2966 户，乡镇通三级以上公路、建制村通等级公路、常住人口 20 户以上自然村通硬化路率均达到 100%，农村公路优良中路率达到 91.36%。实施北方清洁取暖等项目，农村地区清洁取暖率达到 77%，常住人口清洁取暖实现全覆盖，农村人居环境持续改善。159 个村党支部领办合作社带动村集体增收 1.54 亿元，村集体经济活力持续迸发。牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线，累计识别监测对象 1330 户 4501 人，稳定消除风险 1082 户 3473 人，东园镇金沙村获评全国巩固拓展脱贫攻坚成果村级实践交流基地。

幸福生活增添新成色，民生保障更加有力。“十四五”期间，年均民生支出占一般公共预算支出比例达 80%以上，发放各类救助资金超 10 亿元。城乡社区养老服务设施覆盖率分别达到 90% 和 12.96%。备案托育机构 9 家，每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 5.8 个。新改扩建中小学、幼儿园 18 所，新增学位 7200 个，学前三年教育毛入园率达到 97%以上，普惠性幼儿园覆盖率达到 87%以上。撤并学校、幼儿园 57 所。中卫十一小获评“国家级人工智能教育基地”。持续提升医疗卫生服务水平，四级手术占比达 47.56%，危急重症救治成功率达 98.5%，县域内就诊率达 90%以上，基层诊疗量达 65%。新增城镇就业 3 万人次，农村劳动力

转移就业 32.5 万人次，城镇调查失业率稳定控制在 5.5% 以内。

“十四五”期末，城乡居民人均收入年均增长 5.5%、7.6%，是“十三五”末的 1.3 倍、1.4 倍。

安全稳定构建新格局，治理根基更加牢固。“十四五”期间，沙坡头区坚决扛牢安全发展政治责任，粮食、能源、生态等重点领域安全保障能力持续增强，核心指标全面达标。政府隐性债务规模和债务率实现“双下降”。开展安全生产治本攻坚三年行动，深入推进燃气、危化品、建筑施工、交通运输等重点领域安全隐患排查整治，未发生重特大事故，安全生产形势持续稳定向好。成功创建全国综合减灾示范县。持续推动社会治理体系与治理能力现代化，滨河镇“红色物业联盟”化解矛盾纠纷工作模式入选全国“枫桥式工作法”。法治政府建设深入推进，常态化开展扫黑除恶专项斗争，社会治安防控体系更加严密，群众安全感满意度进一步提高，沙坡头区获得“平安宁夏建设示范县”荣誉称号。

精神风尚呈现新面貌，社会文明显著提升。社会主义核心价值观广泛践行，公民道德建设持续深化，社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育扎实推进，全民思想觉悟、道德水准、文明素养显著提高。全面贯彻新时代党的民族工作大政方针，民族团结进步创建活动深入开展，创建国家级民族团结进步模范集体、单位 6 个，自治区级 42 个，培育国家级民族团结进步示范点 13 个，打造铸牢中华民族共同体意识工作品牌 35 个，中华民族共同体意识深入人心，“五个认同”不断增强。

经过沙坡头区干部群众的不懈努力，“十四五”规划确定的

主要目标任务即将全面实现，全区经济实力、发展活力、区域影响力和人民生活水平跃上新台阶，为“十五五”时期推动高质量发展奠定了坚实基础。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，也是沙坡头区各族干部群众勠力同心、团结奋斗的结果。但也要看到，沙坡头区区域综合实力还不够强，产业转型升级仍需提速，创新型企业总体偏少，招商引资落地转化较慢；城乡发展不平衡不充分问题依然存在，群众对教育、医疗、养老等民生领域寄予的新期望尚未完全满足；经济金融、生态修复、安全生产等领域风险隐患不容忽视，仍需我们久久为功，以锲而不舍的毅力，在攻坚克难中开拓高质量发展新路径，用实打实、可感知的成效回应群众的殷切期待。

第二节 “十五五”时期发展的机遇与挑战

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯坚实基础、全面发力的关键时期，也是沙坡头区推动高质量发展、实现跨越赶超的重要战略机遇期和黄金窗口期，机遇与挑战并存，困难与希望同在，唯有牢牢把握时代脉搏、精准识变应变求变，方能在新的征程上书写高质量发展的新篇章。

从政策机遇看，党中央深入推进“一带一路”、西部陆海新通道、新一轮西部大开发等国家战略，习近平总书记更赋予宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区的重大使命任务。作为“东数西算”节点

城市、西电东送起点城市、西进东出枢纽城市，且地处宁、甘、蒙三省交界地带，独特区位与枢纽优势叠加，为承接国家战略、转化发展机遇奠定了坚实基础。从自身优势看，沙坡头区拥有丰富的“风光水储”清洁能源、沙戈荒土地资源、独特的沙漠旅游优势。加之近年来，我区新能源、数字经济、沙漠旅游等特色产业加速成长，迎来了高效井喷的关键节点，与宁夏建设新能源综合示范区、“中国算力之都”等发展定位同频共振，不仅精准契合国家战略与地方使命，更持续催生高质量发展的新动能，为沙坡头区经济社会发展带来了重大机遇。从短板弱项看，沙坡头区成立晚、基础差、底子薄，主要表现在：县域经济总量不大、质量不高，农业生产质量效益制约较大，工业结构倚重倚能，文旅品牌不亮；资源环境约束趋紧，节能减排压力较大，生态环保任重道远；城乡教育发展不均衡，优质教育资源短缺；公共卫生防控机构和医疗卫生服务体系不健全；基础设施、民生保障等领域存在不少短板弱项，基层治理体系和治理能力现代化水平有待提升。

综合判断，沙坡头区机遇大于挑战、希望多于困难。我们必须深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征与新要求，牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵及实践要求，切实增强机遇意识与风险意识，紧紧围绕融入全国全区全市战略布局，准确识变、科学应变、主动求变，抢抓新机遇，展现新作为，不断开创沙坡头区高质量发展新局面。

第二章 “十五五”时期经济社会发展的总体要求

第一节 “十五五”指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，全面落实自治区第十三次党代会和自治区党委十三届及中卫市委五届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心、以推动高质量发展为主题、以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，统筹推进高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕，紧扣“大规划、大基地、大融合、大发展”，持续推进“抓产业、办实事、强治理、转作风”专项行动，始终坚持一二三产业融合发展，聚焦打造“两区两地一枢纽”，在加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区使命任务中作贡献，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富

裕迈出坚实步伐，在加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章中展现沙坡头区作为，确保与全国全区全市同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 “十五五”基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终把党的领导作为根本遵循和最高原则，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。持续提升党把方向、谋大局、定政策、促改革的政治能力、战略眼光和专业水平，将党的领导贯穿沙坡头区经济社会发展各领域、各环节、全过程，以高质量党建引领高质量发展，为奋力谱写沙坡头区现代化建设新篇章提供最坚实、最可靠的根本保证。

——**坚持人民至上**。始终尊重人民主体地位，紧紧依靠人民群众，坚定维护人民根本利益，把促进社会公平正义作为价值追求，坚持在发展中保障和改善民生，聚焦群众急难愁盼问题精准发力，在回应民生关切、满足民生需求中持续拓展发展空间。统筹推进经济社会协调发展，推动物质文明与精神文明建设同频共振、相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及沙坡头区各族人民群众，不断增强群众的获得感幸福感安全感和认同感。

——**坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线**。以社会主义核心价值观为引领，深度挖掘中华优秀传统文化时代价值，以文化浸润人心、凝聚共识。深入推进中华民族共同体建设，持续深化民族团结进步事业，扎实开展民族团结进步创建活动，系统推进

我国宗教中国化走深走实。着力推动“四个与共”理念和“五个认同”根植于沙坡头区各族群众心中，同心同德、携手并进，共同团结奋斗、共同繁荣发展，凝聚起现代化建设的强大合力。

一一坚持高质量发展。以新发展理念为引领，锚定高质量发展首要任务，以碳达峰碳中和目标为总牵引，加快推进能源绿色低碳转型，大力培育壮大数字信息产业，立足沙坡头区资源禀赋与发展实际，因地制宜发展新质生产力，积极融入和服务新发展格局，统筹扩大有效需求与深化供给侧结构性改革，协同发力扩内需、调结构、促转型，着力优化经济结构、提升发展质效，坚持做优增量与盘活存量并举，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，促进经济持续健康发展与社会全面进步。

一一坚持全面深化改革。聚焦制约沙坡头区高质量发展的体制机制堵点难点，以经济体制改革为牵引，精准发力深化重点领域改革，积极探索彰显沙坡头区资源禀赋、产业特色的改革路径与实践模式。坚持扩大高水平对外开放，主动对接区内外先进发展理念与资源要素，着力推动生产关系与生产力、上层建筑与经济基础、治理水平与社会发展动态适配、深度契合，持续破除发展障碍、激发内生动力，不断增强区域发展活力与核心竞争力。

一一坚持发展和保护相统一。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，始终把守护黄河安澜作为谋划改革发展、推进各项工作的刚性基准线。聚焦生态保护与高质量发展协同推进，加快构建节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，大力推

动绿色低碳转型，持续提升生态环境治理效能，实现经济社会发展与生态环境保护协调统一、人与自然和谐共生，让沙坡头区生态环境更优美。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好统筹政府与市场关系、精准发挥政府调控服务职能，着力构建统一开放、竞争有序的高标准市场体系。坚持以法治为基、信用为魂，大力建设法治经济、信用经济，聚焦企业全生命周期服务优化，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，着力形成“放得活、管得好”的经济秩序，让各类市场主体活力充分迸发、发展动能持续增强。

——坚持统筹发展和安全。始终把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，做到在发展中固安全、在安全中谋发展。牢固树立底线思维、强化风险意识，有效防范化解政治、经济、社会等各类领域风险。坚决维护政治安全这一根本，持续增强经济发展韧性与社会治理效能，牢牢守住不发生系统性风险、区域性风险的底线，以高效能治理推动高质量发展和高水平安全良性互动、动态平衡，为沙坡头区现代化建设筑牢安全屏障。

第三节 “十五五” 主要目标

锚定 2035 年基本实现社会主义现代化目标要求，综合考量全国全区全市发展态势和条件变化，坚持目标导向和结果导向相结合，坚持守正和创新相统一，推动中国式现代化沙坡头区实践取得阶段性重要成果，为全市发展多作贡献。聚力打造“东数西

算”核心承载区、西北特色现代农业综合示范区、西北绿色能源综合示范区、国家沙漠旅游目的地、区域协调发展重要枢纽，以高质量发展为导向，努力实现以下主要目标：

一一高质量发展迈上新台阶。地区生产总值年均增速持续高于全区平均水平，经济总量稳步壮大，对全区经济发展的支撑贡献度显著提升。居民消费率稳步提高，消费结构持续升级，主动融入服务全国统一大市场成效凸显，内需拉动经济增长的潜在动能得到充分释放。特色农业、新型工业、文化旅游、现代物流等优势产业能级大幅跃升，产业集群化、智能化发展态势良好，发展新质生产力实现突破性进展，经济结构持续优化升级，基本建成彰显沙坡头区特色优势、具备较强市场竞争力和可持续发展能力的现代化产业体系。

一一科技创新能力持续增强。全社会科学研究与试验发展经费投入强度实现稳定增长，投入结构持续优化、精准度不断提升，教育科技人才“三位一体”发展格局基本形成。东西部科技合作层次持续提升、领域不断拓宽，产学研协同创新机制更加健全，关键技术攻关能力和科技成果本地转化效能显著提升。创新人才引进留用体系逐步完善，创新主体培育数量质量双升，高新技术企业、科技型中小企业集群效应初步显现，科技创新与产业创新深度融合、双向赋能，为区域高质量发展注入强劲动能。

一一改革开放取得新突破。治理体系和治理能力现代化建设纵深推进，治理效能持续释放，“六权”改革、国企改革、教育医疗提质、村集体经济壮大等重点领域改革取得突破性成效。积

极争取国家、自治区、市级改革试点落地见效，改革探索的系统性、针对性不断增强，形成一批彰显沙坡头区特色、具备实践价值的可推广复制经验做法。高水平对外开放体制机制更加健全，跨境合作、区域联动的开放格局加速构建，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提升，民主选举、民主协商、民主决策各环节效能持续释放，法治沙坡头区、法治政府、法治社会一体建设达到更高水平，为经济社会发展提供坚实制度保障和法治支撑。

——社会文明程度明显提升。文化自信根基更加牢固，文化凝聚人心、汇聚民力的精神纽带作用愈发凸显，主流思想舆论阵地持续巩固壮大，社会主义核心价值观融入社会发展各方面、浸润群众日常生活。全社会文化创新创造活力充分激发，公共文化服务体系日益完善、供给效能持续提升，人民群众精神文化生活愈发丰富多元，区域文化软实力和影响力持续增强。扎实推进铸牢中华民族共同体意识示范区创建，以特色载体活动为抓手深化宣传教育，推动铸牢中华民族共同体意识根植各族群众心灵深处，各民族交往交流交融的广度深度持续拓展。坚持我国宗教中国化方向，健全依法管理宗教事务长效机制，宗教界爱国爱教优良传统不断传承弘扬，宗教关系更加和顺健康，为社会和谐稳定筑牢思想文化根基。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业推进取得突破性进展，公共就业服务体系持续健全、服务效能稳步提升，就业市场供需匹配度不断提高、保持向好态势，创业扶持政策精准落

地，创业带动就业的倍增效应显著释放。城乡要素双向流动机制更加健全，全体居民人均可支配收入增速持续高于地区生产总值增速，农村居民收入增速快于城镇居民，城乡居民收入差距呈稳步缩小态势，收入分配结构更趋合理。社会保障覆盖范围持续扩大、保障水平稳步提高，基本养老、基本医疗等社会保险制度更加完善。优质公共服务均衡可及水平显著提升，教育资源布局优化深入推进、优质资源供给持续增加，紧密型县域医共体实现全覆盖、医疗卫生服务能力稳步增强，“一老一小”等特殊群体服务体系全面建立、保障力度持续加大，农业转移人口市民化质量持续提升，共同富裕取得实质性进展，人民群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——美丽沙坡头区建设取得重大进展。经济社会绿色转型成效显著，绿色低碳发展理念深入人心，绿色生产生活方式基本形成并持续深化，清洁能源开发利用规模持续扩大、技术水平进一步提高，与全国全区全市同步如期实现碳达峰目标，清洁低碳安全高效的新型能源体系基本建成。山水林田湖草沙一体化保护和系统治理、盐碱地综合改良等重大工程深入实施，“三北”工程等生态安全屏障持续巩固提升，国土空间开发保护格局持续优化，生态环境承载力稳步增强。深入实施“四大改造”行动，扎实推进重点区域生态修复等项目，坚决打赢黄河“几字弯”攻坚战，大气、水、土壤环境质量持续改善向好，固体废物安全处置和资源化利用水平显著提升，生态系统稳定性和服务功能显著增强，人与自然和谐共生的美丽沙坡头区建设取得重大进展。

——发展安全保障更加有力。防范化解重大风险体制机制持续健全，风险监测预警、排查化解、应急处置全链条能力显著增强，突发公共事件快速响应和协同处置效能大幅提升。重特大安全事故得到有效遏制，安全生产责任体系层层压实，自然灾害防御工程建设与应急保障能力显著提升，各类风险隐患动态清零、总体可控。粮食综合生产能力稳步提升，能源产供储销体系不断完善，重要民生商品保供稳价机制更加健全，物资保障韧性持续增强。社会治理体系日趋完善，“党建+网格+治理”模式深化拓展，治理能力现代化水平走在全区前列，民主法治建设纵深推进，平安沙坡头区、更高水平平安建设成效凸显，群众安全感、满意度持续攀升，社会大局保持和谐稳定。

在此坚实基础上接续奋斗五年，到2035年，沙坡头区综合实力实现质的飞跃、能级大幅跃升，人均地区生产总值稳步接近并力争达到全区平均水平，经济发展质量、人民生活品质、城市治理效能全面提升。人民生活更加幸福美好，公共服务均等化、优质化达到更高水平，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，与全国全区全市同步基本实现社会主义现代化，奋力谱写沙坡头区高质量发展新篇章。

第四节 “十五五”工作思路

完整、准确、全面贯彻新发展理念，教育引导全区上下集中精力抓产业、办实事、强治理、转作风，着力解决一批制约发展的难点堵点、群众急难愁盼的突出问题，着力构建科学有效的治

理体系、狠抓落实的长效机制，确保各项目标任务落实落地落细，推动沙坡头区高质量发展取得新的更大突破。

——坚持抓产业为首要任务。深度挖掘沙坡头区独特资源禀赋，充分释放区位优势效能，以特色产业培育为核心突破口，聚力做强做优首位产业、壮大提升主导产业集群。加速推进产业转型升级，聚焦延链补链强链精准发力，全面推行区域化科学布局、标准化规范生产、品牌化高端运营、融合化创新发展模式，持续增强产业核心竞争力与市场话语权，着力构建特色鲜明、布局合理、结构优化、韧性强劲的现代产业体系，为高质量发展筑牢产业根基。

——坚持办实事为根本宗旨。坚持以人民为中心的发展思想，始终把民生福祉放在优先位置，聚焦就业增收、教育医疗、养老育幼、住房保障等群众最关心、最直接、最现实的民生诉求，精准发力补短板、强弱项、固根基。持续优化公共服务规划布局，深化公共服务资源配置改革，推进城乡公共服务一体化发展，着力打破体制机制壁垒，有效缩小城乡、区域公共服务供给差距，让公共服务更加公平普惠、均衡可及，不断满足沙坡头区各族群众对美好生活的向往。

——坚持强治理提整体效能。坚持党建引领基层治理，持续优化基层群众自治机制、强化法治保障支撑、丰富德治教化载体、升级智治服务效能，着力构建党的全面领导有力、运行管理规范高效、多方协同共治联动、群众办事便捷舒心的基层治理新格局。始终统筹发展和安全，牢固树立底线思维，精准防范、有效化解

国家安全、生产安全、金融风险等重点领域风险隐患，坚决守住不发生系统性、区域性风险的底线，以高质量发展夯实安全根基，以高水平安全护航高质量发展大局。坚持统筹发展和保护并重，深化自然资源保护与生态环境治理，协同提升生产发展质量、生活幸福指数、生态宜居水平，推动发展与保护互促共进、良性循环。

——坚持转作风树良好形象。始终把作风建设摆在管党治党突出位置，以“永远在路上”的坚韧和执着纵深推进全面从严治党。聚焦干部队伍作风建设核心任务，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，健全容错纠错机制、强化实干实绩导向，推动干部队伍精神面貌实现根本性改观、担当作为意识得到实质性增强、政务服务效能达到显著性提升，以过硬作风锻造过硬队伍，为沙坡头区经济社会高质量发展筑牢坚实政治根基、提供坚强组织保障。

专栏1 “十五五”时期经济社会发展主要指标							
类别	序号	指标名称		2025年	2030年	年均/累计	属性
经济发展	1	地区生产总值增长（%）		5.8	——	5.5左右	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）		——	——	5.5	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）		66.22	>68	——	预期性
创新驱动	4	全社会研发经费投入增长（%）		——	——	10左右	预期性
	5	每万人口有效发明专利拥有量（件）		10.62	12	——	预期性
民生福祉	6	城镇调查失业率（%）		5.5以内	——	<5.5	预期性
	7	居民人均可支配收入增长（%）		——	——	5.5左右	预期性
	8	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		12.5	12.7	——	约束性
	9	每千名65岁以上人口养老机构护理型床位数（张）		——	13	——	预期性
民生福祉	10	每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.01	3.31	——	预期性
			注册护士数（人）	3.81	4.11	——	预期性
	11	1-3岁婴幼儿入托率（%）		——	20	——	预期性
	12	人均预期寿命（岁）		78	79	——	预期性
绿色低碳	13	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		——	完成自治区下达目标		约束性
	14	单位地区生产总值用水量降低（%）		——	完成自治区下达目标		约束性
	15	非化石能源占能源消费总量比重（%）		——	完成自治区下达目标		约束性
	16	细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）		25	完成自治区下达目标		约束性
	17	优良水体比例（%）		100	完成自治区下达目标		约束性
	18	森林覆盖率（%）		13.74	14	——	约束性
	19	水土保持率（%）		80.2	81.1	——	预期性
安全保障	20	粮食综合生产能力（万吨）		16.13	16.5	——	约束性
	21	能源综合生产能力（万吨标准煤）		——	630	——	约束性

第二篇 坚持以高质量发展为引领， 书写中国式现代化沙坡头新答卷

为实现“十五五”时期发展目标，必须紧紧围绕高质量发展这个首要任务，科学谋划根本性、全局性、长远性的重大任务，精准聚焦普惠性、基础性、兜底性的重点工作，积极作为、突出重点，统筹推进各大战略任务和重大举措，确保各项目标落地见效。

第三章 构建现代化产业体系，统筹推进产业动能培育更新

“十五五”时期是发展新质生产力、建设现代化产业体系的关键阶段，更是沙坡头区优化产业结构、实现转型跃升的战略机遇期。沙坡头区将进一步深化市区协同发展，坚持走特色化、差异化产业发展路径，聚焦“成熟灌区耕作区、南部台地种养区、旱塬盆地示范区、依水涉沙创新区”四大特色优势产业板块，大力发展数字信息、清洁能源、新型材料、文化旅游、特色农业、现代物流等优势产业，统筹推进传统产业优化升级、新兴产业聚力壮大、未来产业前瞻布局，为高质量发展注入持久动能。

第一节 培育壮大算力和数字信息产业

抢抓网络强国、数字中国、“东数西算”重大战略机遇，认真落实自治区数字经济“1235577”发展思路和目标举措，坚持

市区协同发展，把数字信息产业培育成经济发展的第一增长极，以数字经济塑造沙坡头区高质量发展新动能新优势。到 2030 年，标准机架数达到 80 万架，算力规模达到 80 万 Pflops，产业生态基本形成。数字政府、数字经济、数字社会全面发展，数字信息产业产值达到 60 亿元。

完善数字基础设施。协同推进“一园三区两地”空间布局，加快宣和、迎水桥主片区，文昌片区服务保障基地建设，优化土地资源配罝，配套完善供水、排水、道路、用电等基础设施，加强部署 5G 基站，升级骨干传输网络，确保一主多备通信直达、安全互备。加快推进绿电园区二期建设，鼓励数据中心企业参与绿电园区建设，灵活新能源交易模式，通过绿电直连、绿电交易等模式，加大数据中心新能源直供，打造源网荷储一体化的零碳园区，推动新能源就地消纳利用。加快推动徐套 330kV、江南 330kV 等配电网建设，推进片区内 110kV 变电站及配电网建设，提升数据中心电网保障能力。

优化算力供给体系。一体化布局通算、智算、超算，构建一体化算力服务体系。加快推进一批大型数据中心建设，推动国家部委、央国企灾备中心、智算中心项目落地；借助双节点城市及绿电供应优势招引智算中心，积极承接中东部省份算力需求，持续扩大数据中心集群规模，建设国家重要的算力保障基地、战略数据灾备基地和算力调度交易中心，打造大数据产业引领区。对接北京、成都、济南等国家超算中心，布局发展超级算力，力促落地国家超算中心中卫分中心，重点发展机柜、带宽、服务器等

数据中心基础资源租赁/托管业务及网络安全服务、运行维护服务等数据中心增值业务，IaaS 服务、PaaS 服务、SaaS 服务等云计算业务及智能计算服务、超级计算服务等高性能新型算力业务，提升区域先进算力能级。

推动数实融合发展。深入实施数字化赋能提升行动，加快数字政府建设，推动大数据在政府决策、市场服务、民生领域应用。夯实智慧农业基础，建设智慧农业、智慧畜牧业大数据平台，提升数字化管理水平和生产质效；加快工业“数改智转网联”，推动冶金、化工等传统产业智能化改造，力争打造工业互联网平台、智能工厂、数字化车间 30 个，两化融合水平达到 60%。大力招引数字产品制造、数据流通与交易、传统产业数字化转型、人工智能应用企业，形成产业联动、链条互补的发展格局。深入实施“人工智能+”行动，培育人工智能产业上下游产业链生态，探索建设人工智能产业集聚区，加大人工智能在农业、能源电力、工业互联网、消费服务、文化建设、民生保障、社会治理等领域的深度融合，催生一批智慧商圈、智慧城市、智慧养老、智慧教育、智慧医疗新模式新场景。至 2030 年，打造“人工智能+”典型应用场景 50 个，培育引进人工智能大模型企业 4 家以上。

积极发展数据产业。加快启动“数据要素×”探索实践，精准实施系列专项行动，着力打造中卫市大数据产业引领区和数字产业发展核心区。高标准规划建设数字经济产业园，持续完善算力产业生态布局，上游重点布局硬件制造与技术服务产业，中游重点培育“轻资产、高附加值”的算力运营与服务商，下游重点

吸引人工智能训练、工业互联网、数字文创、智慧政务等数据服务业务落地集聚。坚持“技术研发攻坚+应用场景挖掘”双轮驱动，强化产学研协同创新，重点引进 IT 设备制造、数据存储与处理、算力应用开发等全产业链优质项目，引进培育数字经济第三方专业服务机构，不断补链强链延链，构建闭环完整、协同高效的算力产业生态体系，推动数据产业成为沙坡头区经济高质量发展的新增长极。

持续提升安全保障。完善安全生态，围绕数据加密、数据备份、数据长距离传输、安全防护等领域，引进具备数据容灾服务能力、拥有自主可控安全技术的专精特新企业，推动安全技术创新与产业应用同步发展。构建数据要素市场信用制度，规范数据交易行为。健全网络安全防护机制，严格落实网络安全等级保护制度，部署入侵检测、漏洞扫描等技术手段，提升网络攻击监测预警与应急处置能力。强化数据安全合规治理，构建覆盖数据采集、存储、流通、应用全流程的安全审计、风险评估、分类分级、追踪溯源等机制，支持企业开展可信数据空间、区块链、隐私保护计算等技术实践，打造可信数据流通环境。

专栏 2 算力和数字信息产业

1.完善数字基础设施：完成中卫工业园区西部云基地供排水、中卫数据中心集群宣和片区水利、中卫数据中心集群宣和片区污水处理及资源化利用等项目。

2.优化算力供给体系：开工建设大唐中卫云基地数据中心绿电供应 150 万千瓦风电、中电建九川算力科创园中卫 30 万千瓦光伏复合、中节

能太阳能中交大数据 200 兆瓦光伏复合等项目。

3.推动数实融合发展：推进“沙坡头蔬菜”智慧化管理示范、“农数智脑”大数据应用示范、中卫四季鲜市场绿色智能提升改造、沙坡头区自然资源“空天地网”一体化智慧执法监测预警体系建设、沙坡头区气象灾害防御应急能力提升等项目。

4.积极发展数据产业：实施沙坡头区国家数字畜牧业创新应用基地（蛋鸡）建设、重点智算中心建设等一批项目。扎实做好万国数据中卫一体化绿色先进示范数据产业园前期研究论证。

第二节 加快建设清洁能源产业

依托沙坡头区丰富风光资源，加快风电、光伏、储能装备制造及系统集成发展，推动电网基础设施建设，持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代，打造自治区重要的绿色能源输出基地，力争 2030 年，新能源装机规模达到 1500 万千瓦，新能源产值突破 45 亿元。

构建安全高效能源体系。加快新能源示范基地建设。紧扣自治区下达新能源用地潜力空间，详细布局新能源产业，加快推进以沙漠、戈壁、荒漠为重点的大型风电光伏基地建设，以“宁电入湘”通道为牵引，加快“宁湘直流”配套新能源基地沙坡头 150 万千瓦风电、大唐中卫云基地数据中心绿电供应 150 万千瓦风电等项目建设，采取风光同场等形式，加快黄河以南光伏项目开发。**加快源网荷储一体化发展。**围绕硅基、算力等产业，鼓励企业采

取源网荷储一体化形式参与绿电园区建设，以低成本绿电吸引企业入驻园区，依托丰富的风光资源，加快布局新能源制氢、制醇等产业，提升新能源就地消纳能力。**鼓励新能源开发模式创新。**统筹推进屋顶分布式光伏开发利用，加快推进“千乡万村驭风行动”项目建设，推动绿电生产和乡村振兴有效衔接。推广林光草光农光风光互补等综合开发，鼓励企业利用既有建筑开展工商业屋顶分布式光伏建设，推动新能源+光伏一体化项目，建设一批“新能源+”示范样板。**稳步有序开发化石能源。**推进化石能源清洁高效利用和转型升级，推动深井煤矿开发利用，鸿远煤矿兼并重组，持续释放优质煤炭产能，推动调峰、储备、应急、LNG加工项目落地建设，统筹城市供热改造、落后产能淘汰和散煤替代等，推动煤电向基础保障性与系统调节性电源并重转型。

构建完善新型电力系统。优化补强电网核心骨干网架。强化电网基础设施布局，协调推动宁夏中卫电厂4×660MW机组扩建工程等项目建设。持续强化电网支撑作用，增强电力外送能力和安全稳定运行水平，加快推进沙坡头、天都山750kV变电站主变扩容，推动企业自建330kV变电站，为新能源项目开发提供有力支撑。构建风光储智能电网系统，加快智能电网和微电网建设，提高新能源可靠供应能力、互补互济和安全韧性水平。**布局多元化储能调节系统。**加快共享储能电站建设，借助“十五五”期间规划建设的公用变电站，鼓励企业多路径探索，布局一批压缩空气、磷酸铁锂、全钒液流等多种技术路线的储能电站。积极推广应用构网型储能技术，鼓励企业投资建设时长4小时及以上大容量

量、安全、高效储能电站，支持建成储能项目扩容改造，不断提高电网调峰能力；加快推动三道埡抽水蓄能电站项目开工建设，推动黄草埡、天井山抽水蓄能电站完成前期准备工作。

专栏3 清洁能源与电力

1.构建安全高效能源体系：建成“宁湘直流”配套新能源基地沙坡头150万千瓦风电、大唐中卫云基地数据中心绿电供应150万千瓦风电、国电投香山风电场1-3期“以大代小”150MW增容等项目；开工建设华润宁夏中卫硅基特色优势产业绿电园区300MW光伏、中卫香山500MW光伏等项目。扎实做好康聚中卫香山第一光伏电站200MW、中电建九川算力科创园中卫30万千瓦光伏等项目前期手续办理。

2.构建完善新型电力系统：开工建设沙坡头720MW/1440MWh共享电池储能、中卫三道埡抽水蓄能等项目；持续推进沙坡头、天都山750kV变电站扩建、江南330kV变电站、中能建投麦垛山变电站调相机等项目；扎实做好黄草埡、天井山抽水蓄能电站等项目前期手续办理。

第三节 推动传统产业转型与发展新型材料并重

聚焦“智能化、绿色化、融合化”发展方向，精准把握国家高载能产业向西部布局的政策红利，加快传统产业转型升级，推动高分子材料、储能材料、复合功能材料等关键产品的规模化、体系化发展，促进产业集群化集聚发展，持续巩固工业经济“压舱石”地位，建设中西部重要的新型材料产业集聚高地。

传统产业转型升级。强化产业基础再造和重大技术装备攻关，推进工业设备大更新，深化互联网与先进制造业融合，推动

冶金、化工、装备制造等传统行业“智改数转”，实施宁钢互联网物流信息平台、瑞泰智能化改造等项目；争取将镇罗、宣和产业聚集区纳入中卫工业园区统一管理，通过招商引资等方式，对集聚区内闲置厂房、土地进行开发利用，进一步完善集聚区基础设施，集约化打造绿色低碳、集约高效的先进金属材料生产基地。在铁合金、电石等骨干企业中推广工业机器人、智能传感与数字化控制系统，实现铁合金电炉冶炼、浇铸等环节全流程自动化智能化。支持企业开展矿热炉节能降碳改造，集成烟气余热回收等技术；推动装备升级与产品高端化，淘汰落后产能，引导企业实施电炉大型化、密闭化改造，延伸特种合金、高纯金属等高端产品；引导铁合金优势企业以资产、资源、品牌和市场为纽带，推动产业联盟实体化运行，通过兼并、收购等方式组建大型企业集团，实现产业规模化发展，增强企业竞争力与抗风险能力。争取铁合金绿电园区、绿电直连等政策支持，有效降低电价、提升绿电供应比例，提高铁合金企业行业竞争力。

精细化工新材料。依托中卫工业园区产业集聚优势，着力打造具有全国影响力的特色化工产业集群。以产业链延链补链强链为抓手，推动重点产业提质升级，持续巩固精细化工新材料产业竞争优势，在提升“三酸两碱”产能基础上，推动农药与医药中间体、饲料添加剂等优势领域向高品质、功能型、高附加值方向延伸拓展，加快电子化学品、耐高温植酸酶、高分子助剂等精细化工向定制化、高纯度、高端化延展突破，重点发展电子级氢氟酸、高分子助剂、新型氨基酸等高附加值产品，巩固提升环保型农药、抗肿

瘤药、中间体、蛋氨酸及其衍生物等主打产品，全力打造以氯碱化工和农药农资化工为核心，高分子助剂和化工新材料为引领的现代化工产业集群。到 2030 年，特色新材料领域开发 5 类以上高附加值产品，化工新材料集群产值达到 100 亿元。

新能源电池储能材料。抢抓新能源和储能产业快速发展机遇期，加快硅基锂电园区项目建设，稳定硅基企业生产。积极探索布局磷酸铁锂、锰铁锂等正极材料及硅碳等新型负极材料，高性能电解液。聚焦锂电池核心材料及组件生产，大力发展电解液及锂电池制造，积极探索布局发展高端锂电池、半固态电池、固态电池，打造电池储能材料产业链。到 2030 年，硅基材料产值达到 15 亿元、储能电池材料集群产值达到 15 亿元。

加快布局新兴产业和未来产业。拓展农业巡查、文旅观光、物流配送、应急救援等“低空+”场景，促进低空经济与文旅、农业、应急管理深度融合，双轨并进培育区域经济增长新动能。加强支持低空经济发展政策保障，争取中央预算内投资以及区域财政资金统筹和投入力度，加大财政政策补贴力度、发挥产业基金撬动作用、引导社会资本协同，打造推进低空经济发展合力。借助新能源优势，发展绿氢产业，延伸拓展甲醇、合成氨、氢燃料电池等制造，推动交通领域“氢电互补”，建设一批加氢站点，在重载货运等场景推广氢燃料电池车辆应用。布局培育机器人产业，围绕采矿挖掘、钢铁冶金、物流、新材料、文旅等领域需求，支持企业对接高校及机器人制造企业，开展技术研发和场景应用，建设机器人应用示范工厂，引进工业机器人、民用机器人等制造企业落户。

专栏 4 新材料产业

1.传统产业转型升级:实施三元中泰冶金有限公司硅铁炉开堵炉眼机器人改造、胜金北拓矿热炉炉前升级改造出炉机器人、环保除尘正压改负压等项目。

2.精细化工新材料:实施瑞泰 8 万吨/年尼龙 66 及 5 万吨/年中间体扩建、3500 吨高分子材料功能助剂,瑞泰年产 10 万吨 HDI、大漠药业 200 吨/年抗老化助剂中间体、紫光蛋氨酸新工艺中试、利安隆年产 3000 吨抗氧剂智能化升级改造、晨光年产 2 万吨有机硅烷偶联剂及气凝胶新材料、朗利硫化黑二期等项目。

3.新能源电池储能材料:持续推进林源全钒液流电池装备等项目;开工建设三元正极材料、高镍低钴三元材料和锰酸锂等新型锂离子电池前驱体等项目。

4.新兴产业和未来产业:配合做好“沙漠·黄河”低空观光体验、“空地一体”应急救援体系建设等项目前期论证工作。

第四节 做大做优文化旅游产业

推动“一核两带”全域旅游空间合理布局,深度衔接陕甘宁蒙青文旅产业高质量发展大环线和大通道。促进文旅深度融合,积极发展新业态旅游模式,探索旅游消费新产品、新空间、新场景。提升“吃住行游购娱”全要素承载能力和服务水平,大力培育复合型市场经营主体,全力打造西北康养旅居休闲度假城市、国家级文化产业和旅游消费示范城市。到 2030 年,旅游接待人次和收入年均增速达到 10%以上。

优化文旅产业布局。推动沙漠旅游产品提质升级。依托沙漠旅游资源，拓展亲子经济、赛事经济、冰雪经济、低空经济、康养疗愈等新兴业态，探索建设亲子主题乐园、沙漠热气球营地，构建“沙漠探险+黄河文化+星空观测+治沙研学+多元消费”复合型产品体系，实现从一日游向多日游、单季游向四季游、观光游向体验游升级。**推动景城联动发展。**依托核心城市商圈、大型商业综合体、特色街区等联动打造精品城市观光路线，以在地文化元素打造城市景观，增设文化主题打卡点、文创展销区，丰富“可漫步、可体验、可消费”的文化载体。培育以“夜游、夜娱、夜演、夜购、夜食”为核心的消费场景，深挖黄河文化、大漠风情、非遗民俗等本土人文底蕴与市井烟火气息，激活夜间经济活力。力争新增自治区旅游休闲街区、夜间文旅消费集聚区1个以上，积极创建国家级旅游休闲街区1个。**提升乡村旅游品质。**探索农村集体经营性建设用地入市交易向精品农文旅项目优先倾斜机制，持续推动中卫市·黄河常乐胜境农文旅融合等项目建设，扶持迎水桥镇、常乐镇2个民宿集聚区建设，打造集观光体验、休闲度假、康体养生等功能于一体的农文旅融合精品项目。

培育扶持文旅市场主体。培育创新型市场主体。持续打造“中卫有礼”“沙小卫”“心疼滴中卫”“小漠侠”等本土文旅IP，布局文旅创新孵化区、旅拍艺术街区、非遗工坊集群、青年市集、小剧场和脱口秀演绎等消费空间，激活非遗体验、旅游商品开发、VR/AR数字体验、精品民宿（主题小院）、大型演艺等业态创新活力，构建“龙头引领、中小支撑、小微创新”的培育体系，打

造具有全国影响力的民宿消费目的地。**深化文旅人才发展机制创新。**打造西北文旅产业复合型人才集聚高地，加强与省内外文旅机构的战略联动，创新实施“两帮一引”（政府搭台帮扶、示范主体帮带、引进行业领军专家外脑）模式，搭建高素质文旅人才库，实施“民宿管家”职业新工种和旅游劳务人才精准培养输出计划，力争打造 A 级文旅人才工作站 2 个，扶持发展乡村创客空间 5 个，推动农文旅商复合型人才占本地人才总量比例提升至 5%。

强化文旅服务保障。完善内畅外联交通体系。紧抓包银高铁专线建设、沙坡头机场二期扩能改造等契机，主动对接融入陕甘宁蒙青文旅产业发展大环线，重点加密至西安、兰州、西宁、成都等城市铁路班列与航空航线，增设“周末游”“假日游”专线列车与旅游包机，着力构建“1 小时通达银川、3 小时连接陕甘、10 小时辐射全国”的快速文旅交通体系，与陕甘宁蒙青沿线城市客源互送、产品共推、市场共建，增强区域协同发展与客源导入能力。**推动城市服务精细化转型。**实施城市旅游全域全景能级提升示范工程项目，以“沙漠水城、星星故乡”等城市 IP 为核心，深化文化符号塑造与传播，策划“小漠侠带你游中卫”等系列活动，形成“IP 引流 - 场景留客 - 服务增值 - 消费闭环”发展路径，优化公交线路与站点布局，完善旅游引导标识系统，提升城市门户形象与服务能级，建设景城一体、主客共享、宜居宜游、消费多元的新型旅游城市。

提升文旅品牌影响力。围绕“星星的故乡”“宁夏归来不看沙”等核心 IP，策划推出“千年走卫城 爱上沙坡头”等系列城

市 IP 主题营销和场景应用。升级打造金蛙国际艺术节、沙坡头半程马拉松等全国性品牌活动，协同福建等对口协作地区探索共建音旅 IP 目的地，实施“微短剧+”行动计划，不断提升“坡好+”文旅要素品牌价值，持续叫响“沙漠水城、星星故乡”“有头有尾”等品牌 IP。加大旅游市场营销力度，拓展“东张西望”“有头有尾”等旅游营销战略，积极融入陕甘宁蒙青文旅产业协同发展朋友圈，持续拓展闽宁特色线路营销联盟，沙坡头区全域旅游“坡好+”全行业提标扩容创优扶持政策，深化巩固北上广渝陕甘等重点客源市场。建立健全文旅营销统筹机制与专项资金保障体系，协同携程、小红书等主流 OTA 平台及社交媒体深化战略合作，实施精准流量投放与深度内容共建，构建客群更精准、营销广覆盖的区域性线上营销矩阵，全面扩大农文旅商多元主体综合声量。

专栏 5 文化旅游产业

1.推动沙漠旅游产品提质升级：持续推进沙坡头景区室内滑雪场、南岸半岛基础设施、沙坡头南岸康养旅居中心等项目。

2.深化文化遗址保护利用：谋划大麦地岩画照壁山铜矿保护利用、中卫高庙基础保护修缮等项目。

3.打造文化旅游新热点：依托核心城市商圈、大型商业综合体打造精品城市观光路线，实施城市旅游全域全景能级提升、兴隆街特色街区改造提升等项目，持续打造“中卫有礼”“小漠侠”等特色文旅 IP。

4.推动乡村旅游提档升级：加快推进黄河常乐胜境农文旅融合、中卫长流水村丝绸古道亲子研学度假营地；推进迎水桥镇、常乐镇民宿集聚区建设。

第五节 着力提升特色农业产业

深化农业供给侧结构性改革，聚焦“品种品质培优、品牌农业强区、产销精准链接”，因地制宜调整种养结构，科学布局特色农业产业，推动一二三产业深度融合，加快构建特色鲜明、链条完整、高效协同的现代农业产业体系。以科技赋能为支撑、绿色发展为导向、质量提升为关键、品牌塑造为抓手，打造优势突出、特色鲜明、效益显著的现代农业产业集群，统筹推进科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业协同发展，提升农业质量效益和核心竞争力，力争到 2030 年特色农牧业产值达到 119 亿元。

大力发展特色种植业。立足独特光热资源与地理区位优势，以品牌化引领、绿色化打底、规模化支撑、全产业链延伸为发展方向，重点做强硒砂瓜、旱苹果、枸杞、设施蔬菜等特色产业，有序发展设施渔业产业，构建“一业引领、多品协同”特色产业体系。实施“前端提质、中端加工、后端流通”全链条升级行动，打造独具特色的产业示范基地和产业集群。深化“三品一标”创建，与企业搭建直供平台，提升“中卫硒砂瓜”“沙坡头旱苹果”“沙坡头蔬菜”等区域公用品牌价值。**发展壮大硒砂瓜产业。**聚焦硒砂瓜产业绿色可持续发展，统筹生态修复治理和硒砂瓜产能品质提升。深化品牌战略实施，严格推行“统一市场营销策略、统一防伪溯源标识、统一信息化发布平台”管理模式，健全“线下批发市场集散+线上电商直达+文旅场景体验”立体营销渠道，擦亮“中

国硒砂瓜之乡”金字招牌。加快推进硒砂瓜标准化育苗基地建设，力争到 2030 年，硒砂瓜种植面积稳定在 27 万亩左右，总产量稳定在 71 万吨左右。**培育发展旱苹果产业。**实施苹果产业基地扩规、苹果品种改良、郁闭果园改造示范等重点项目，新建苹果园 1 万亩、改良果园 1 万亩、苹果种植面积稳定在 8 万亩左右，商品果率达到 80%，年产量达到 12 万吨。配套完善苹果基地基础设施，推进果园地力培肥，每年开展苹果园增施有机肥覆盖率不低于 80%，苹果防霜冻、花期人工授粉等技术覆盖率不低于 90%，建设分拣包装车间 3 座，分选线 1 条。强化“沙坡头旱苹果”品牌塑造，积极参与国内外农产品展销会，搭建“线上直播带货+线下体验店展销”立体推广矩阵，健全品牌品质管控和全流程溯源机制，提升“沙坡头旱苹果”品牌市场影响力。力争到 2030 年，价值稳定在 10 亿元左右，全产业链产值突破 12 亿元。**大力发展枸杞产业。**将兴仁、香山地区打造成为“宁夏枸杞”优质原料生产基地，全域推广有机肥替代化肥、病虫害绿色防控技术，实施“百、千、万”绿色丰产高效示范园创建行动，力争到 2030 年，鲜果年产量突破 10 万吨，加工转化率提升至 20%以上，全产业链综合产值达 10 亿元；培育自治区级重点企业 3 家、自主品牌数量达 10 个以上，全部取得“宁夏枸杞”地理证明商标使用资格；实现线上销售额占比超 10%，打造全国枸杞优质产品与文化传播重要节点。**培优设施蔬菜产业。**以“高效、精品、特色、安全”为方向，优化设施蔬菜产业布局和品种结构，重点实施老旧大棚迭代升级、集约化育苗中心能力提升、特色蜜瓜示范基地

等项目，培育彩椒、口感番茄、水果乳瓜、羊肚菌等高价值品类，推进蔬菜产业标准化、高端化发展。建立直供型精品蔬菜基地，建立种植、采收、加工、包装全流程质量管控体系，落实化肥减量增效、绿色防控等技术措施，做强“沙坡头蔬菜”品牌。力争到2030年，蔬菜播种面积达到14万亩，产量达到29万吨。持续发展特色经济作物。加强中部干旱带特色产业培育，因地制宜发展贝贝南瓜、辣椒、洋葱等蔬菜产业，小茴香、黄芪等中药材产业以及小杂粮、油葵等粮油作物，构建中部干旱带多元化产业格局，推动压砂地产业高质量发展。

推动现代畜牧业发展。促进家禽产业扩容。依托麦垛山现代农业科技示范园，重点实施沙坡头区肉（蛋）鸡全产业链项目，构建千万羽级家禽现代化产业集群。对规模养殖场实施“一场一策”帮扶，推动技术升级与产能释放，引导散小养殖户“退村入园”或联合发展，促进资源整合与主体结构优化。力争2030年蛋鸡存栏达1000万羽，鸡蛋产量12万吨、鸡肉产量1.5万吨，产业链总产值超15亿元。培育年孵化200万羽育雏企业1家、百万羽级养殖企业1家，积极引进屠宰加工厂和蛋制品深加工企业。**优化布局生猪产业。**推动专业化繁育与育肥生产，建设区域共享种公猪站，支持育繁推一体化企业集团化发展。打造“良种繁育+商品育肥+屠宰加工”基地，支持规模场更新设施，推动中小猪场整合升级，力争2030年建成专业化繁育基地5个，生猪饲养量达80万头，猪肉产量超5万吨，新建（扩建）年屠宰30万头屠宰场1个、年产30万吨饲料厂1个，产值达12亿元。优

化提级奶产业。聚焦“稳生产、强加工、拓销售”，优化奶源基地和全产业链布局，推进粮改饲、苜蓿示范基地建设，提升饲草供给能力。实施性控冻精补贴，加快高产奶牛种群扩繁。聚焦高端乳制品加工，引进日处理生鲜乳制品精深加工企业，加快稀奶油、奶酪、黄油等产品研发生产，提升生鲜乳就近就地加工转化能力。力争2030年奶牛存栏达10万头、奶产量达60万吨。**发展高端肉牛产业。**聚焦高端肉牛生产与良种繁育，延续“见犊补母”政策，支持社会资本投资建设肉牛场。鼓励辖区内肉品加工企业引进先进加工技术与设备，提升畜产品精深加工水平和综合附加值。力争2030年肉牛饲养量达15万头，建成万头示范乡镇4个，良种覆盖率达90%。**发展渔业产业。**发展加州鲈、南美白对虾、饲料鳜等名优水产品设施养殖，推广鱼菜共生、循环水养殖等模式，集成示范生态养殖技术。力争2030年水域面积稳定在2.4万亩，水产品产量达到2.1万吨，建成特色生态渔业基地。

促进三产深度融合。加快推进麦垛山农业科技示范园、沙坡头区农副产品加工区建设，打造产业布局合理、要素高度集聚、种养殖一体化、产加销全链条的农业产业示范园（区），拓展农业增值空间。推动农文旅商融合，打造沉浸式农事体验基地、田园研学课堂、亲子农耕乐园等特色项目，推动农业生产与休闲消费双向赋能。深化农业智慧化转型，推广“空天地人”一体化监管与服务模式，培育一批智慧农牧场、智慧园区和智慧加工车间。强化农业品牌建设，开展“品牌认证+形象升级+渠道拓展”专项行动，借力“全国知名蔬菜销售商走进宁夏”“宁夏品质中国行”

等大型推介活动，联动文旅载体，构建“景区展示+展会推介+媒体宣传+线上直播”多维度推广体系，提升区域农产品品牌影响力和市场竞争力。建立健全农特产品标准体系，加强品牌保护，推进绿色、有机、地理标志等农产品认证，培育壮大品牌主体，力争到 2030 年，绿色、有机农产品认证品牌达 20 个，认证产品达 60 个，培育名优企业名牌 3 个，打造“特色牛肉餐饮体验+品牌牛肉销售”沉浸式品牌体验店 15 个，硒砂瓜直营店扩展至 50 家。

完善农业服务体系。围绕农业标准化、规模化、品牌化转型，优化蔬菜、硒砂瓜、苹果、枸杞等特色产业扶持政策，加强订单生产与产销对接，引进市场渠道广、技术实力强的企业，推行“企业带品种、带技术、带订单”合作模式，构建差异化定位、高品质种植格局。加强农产品流通体系建设，系统升级农产品批发、冷链物流基础设施，打造电商销售平台，提高农产品流通效率，降低流通成本。强化农业科技创新支撑，对接高校和科研院所组建产学研协同机制，开展优新品种选育和压砂地土壤修复、耕地地力提升等技术攻关。加大育苗产业扶持力度，鼓励育苗企业更新设备、改良技术，力争培育 3—5 家年育苗能力超 2000 万株的企业。健全农业科技服务体系，开展新型职业农民技能培训，推广有害生物绿色防控、耕地保护与地力提升、优良家畜品种培育等先进适用技术。创新乡村振兴投融资机制，完善多层次、广覆盖的农业保险体系，鼓励保险机构开发特色农产品专属保险产品，为产业稳定发展保驾护航。引导农业适度规模化经营，鼓励

家庭农场抱团组建农民专业合作社、家庭农场联盟，支持农民专业合作社延伸产业链条、创办实体企业，提高新型农业经营主体发展质量。

专栏 6 现代农牧业

1.大力发展特色种植业：实施瓜菜集约化育苗中心能力提升、硒砂瓜品质品牌保护、苹果品种改良、兴仁镇枸杞绿色丰产示范基地建设、彩椒全产业链提质增效、现代设施农业产业园、旱苹果果汁饮料加工等项目。

2.着力推动现代畜牧业：实施生猪规模养殖场升级改造、波华农业千头肉牛场、康顺农牧肉牛场、杰博轩农牧肉牛场、仁诚农牧蛋鸡养殖场、迎水桥镇夹道村渔业产业发展提质等项目。加快推进长盛万头肉牛场、新建 3000 头种猪场、宣和镇、兴仁镇、永康镇、镇罗镇养殖园区改造提升等项目。

3.聚力深化三产融合：推进实施现代化果品分拣深加工、镇罗镇蔬菜包装加工及展销服务基地、柔远镇多彩果蔬集贸市场、果蔬智能嫁接机流水线等项目。

4.完善农业服务体系：实施农机维修服务及从业人员培训中心建设、农机社会化服务中心、老旧农机拆解报废中心、农业（农机）应急救援中心及专业农机手培育基地等项目

第六节 积极发展现代物流产业

深度融入高质量共建“一带一路”和西部陆海新通道建设，以打造全国现代物流枢纽城市为目标，完善交通运输设施服务网络，健全物流园区场站服务功能，着力构建统一高效、竞争有序

的现代物流市场体系，降低全社会物流成本，培育壮大一批规模体量大、区域承载力强、产业整合水平高的货运枢纽和市场主体，推动现代物流业向降本增效、绿色低碳、融合创新方向高质量发展。力争到 2030 年，公路、铁路、航空货运量分别达到 4000 万吨、650 万吨和 1300 万吨，公路通车总里程 2900 公里，铁路运营总里程 200 公里以上。

完善公铁空基础设施。强化薄弱地区覆盖和通达保障，统筹推进公路、铁路、航空协同建设，推动交通区位优势向枢纽经济优势转化。提升航空物流承载能力，稳步推动沙坡头机场二期改扩建，增开加密中卫至国内主要城市航线航班，调整优化航空运输发展专项资金支出结构，争取开通更多国内客货运航线航班，大力发展国内货运包机、腹舱带货业务，提升航空物流服务质量 and 效率。积极参与沿黄城市物流通道和西部陆海新通道建设，加快基础设施对接与互联互通，协同推进中卫火车站、包兰铁路（银川至中卫段）扩能改造等工程建设，完善铁路干线网络，提升“疆煤入宁”运输保障能力和国际班列枢纽集散能力。协调保障国道 629 改扩建、国道 109 兴仁段改线等重大项目顺利推进，实现国、省、县道等主干公路与物流园区、集散中心全联通。

打造现代物流网络体系。推动中国物流中卫物流园与城乡配送网点一体联动发展，完善县乡村三级配送网络，补齐现代商贸、仓储集配、供应链协作等服务功能，带动冷链物流、逆向物流、应急物流协同发展。整合提升农村物流资源，规划建设兴仁镇仓

储物流交易中心，加快农产品批发市场、冷链集配中心、物流配送节点、电商服务中心建设，推广“产地仓+配送中心+零售终端”等高效配送模式，畅通农产品上行渠道，助力农产品高效对接全国大市场。加快智慧物流体系建设，搭建货运供需、仓储资源、运力调度等物流信息共享平台，提升物流资源配置效率。鼓励物流企业依托仓储运输管理、新型供应链管理、企业资源管理等数字化平台，提高经营管理水平和供应链组织能力。推广应用智能仓储、智能分拣、智能运输技术，布局建设智能取餐柜、快递柜、无人机配送等终端设施，提升社区配送、直播电商、社群团购等生活服务精准配送效率。

培育壮大物流市场主体。配合加快迎水桥保税物流园建设进度，完善配套基础设施，依托国际陆港优势打造“一带一路”综合货运集散中心，推动矿产资源、工业品、特色农产品“公转铁”“散改集”，吸引国内知名物流承运商、平台服务商、供应链集成商及外贸企业入驻，开展保税仓储、国际物流配送、进出口贸易等业务，提升对外开放水平。鼓励大中型物流企业发展跨区域、跨行业供应链集成服务，培育一批综合型、供应链型物流企业。支持企业通过自建、租用、合作等方式，建设海外仓、仓储物流平台，完善营销网络，提高企业国际化经营能力。深化铁合金供应链业务融合与协同，打造全链条一体化供应链服务体系交通强国专项试点，推动重点铁合金企业参与供应链协同平台建设，推动上下游高效对接与成本优化。

畅通内外循环通道。落实旅游专线、包机直达等客源招引激

励政策，开通“城景融合”旅游专线，实现机场、酒店、交通、旅游景点间无缝衔接。用足用好自治区跨境电商政策，争取引进跨境电商、物流企业。推进境外展示展销厅布局，加大跨境电商企业培育引进，积极发展“保税加工+跨境电商”“保税进口+零售加工”外贸新模式，推广“前店后仓+快速配送”服务。发挥展会平台引领作用，鼓励企业利用数字贸易等平台，拓展 RCEP 成员国新兴市场，促进贸易多元化，推动外贸优进优出，培育外贸品牌。

专栏 7 现代物流产业

1.打造现代物流网络体系：配合做好沙坡头机场二期，协同推进中卫火车站改造、宝中铁路扩能改造、包兰铁路（银川至中卫段）扩能改造、国道 629 改扩建、国道 109 改线等项目。

2.培育壮大物流市场主体：配合做好迎水桥国际陆港、农产品物流仓储车间、中卫四季鲜农产品综合批发市场二期扩建等项目；规划建设国道 338 常乐综合服务区（物流园区）、营盘水现代物流综合服务中心等项目。

第四章 推动创新驱动发展，夯实科技创新体系根基

坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施创新驱动发展战略，加快推动创新力量厚植、创新主体培育、创新协同联动、创新生态涵养“四大工程”，统筹推动重大政策落地、重大改革见效、重大平台搭建、重大项目落地，以教育筑基、科技赋能、人才支撑三位一体协同发力，全面增强自主创新能力，加速科技成果转化应用，不断催生新质生产力。

第一节 加大创新政策支持力度

聚焦传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业布局，强化资金投入和政策供给，加大基础理论研究和关键核心技术攻关力度，支持企业组建创新联合体，增强企业创新能力，以科技创新引领产业创新。

强化政策扶持，增强企业创新动力。强化东西部科技合作，围绕国家及自治区重点产业发展布局和重大科技战略需求，推进数字信息、清洁能源、新型材料、智能制造、农产品深加工等特色产业技术攻关。加大财政科技投入力度，稳步提高基础研究投入占比，推动研发经费投入持续稳定增长，“十五五”时期，沙坡头区研究与试验发展经费投入年增长10%左右。全面落实研发费用加计扣除、企业研发费用后补助、科技企业奖补等企业扶持政策，激发企业创新积极性。

建设创新平台，提升综合支撑能力。强化科学研究与技术开发原创导向，推动高校科研力量与产业发展需求精准对接。推进创新平台建设，新建一批创新平台，建立健全“基础研究—中试熟化—产业化应用”体系，促进科技成果落地转化。鼓励企业开展跨产业、跨区域技术合作与业务协同，联合上下游企业共建联合实验室、产业技术创新联盟，共享科研设备、技术人才等创新资源。

第二节 突出企业创新主体地位

强化企业创新主体地位，发挥科技型骨干企业引领作用，梯次培育专精特新、“小巨人”等创新型企业，壮大科技创新主力军。推动创新资源向企业集聚，实现创新链产业链资金链人才链深度融合，加速新质生产力形成和应用。

增强企业科研能力。突出企业创新主体地位，深入实施科技创新主体扩量提能行动，推动资金、技术、人才、数据等创新要素向企业集聚，鼓励企业加大基础研究投入，承担重大科技攻关项目。加快引进和培育科技中介服务机构，为企业提供系统化研发支持、技术咨询及成果转化服务，推动创新载体与企业深度对接，加速科技成果从实验室走向产业化、市场化应用。力争到 2030 年，沙坡头区每万人有效发明专利拥有量达到 12 件。

梯次培育创新型企业。健全完善科技型企业、高成长创新型企业梯次培育体系，重点培育产业链领航企业、单项冠军企业，形成“头雁效应”，带动专精特新中小企业和“小巨人”企业集

群发展。到 2030 年，力争实现科技型企业数量年均新认定 50 家，雏鹰企业增至 18 家，瞪羚企业增至 8 家，创新型标杆企业增至 4 家，培育领航企业 5 家，单项冠军企业 3 家，专精特新中小企业 20 家以上，国家级专精特新“小巨人”企业 10 家。

第三节 完善良好协同创新环境

整合企业、高校、科研院所等各类创新资源，推动产学研用深度融合，加速科技成果从实验室走向产业一线。加大科技金融支持力度，强化资金链对创新链产业链精准赋能。加强知识产权全链条保护，激发企业创新意愿，保护企业合法权益，营造良好科技创新环境。

深化科技体制机制改革。落实重大科技项目“揭榜挂帅”“赛马制”，鼓励更多企业与高校、科研院所建立长期稳定合作关系，联合开展基础研究、技术开发、成果转化等科研活动。提升科技计划项目管理科学化、规范化和制度化水平，建立全过程管理和动态评估机制，确保各类科技计划项目落到实处、取得实效。完善科技项目管理、经费使用、成果评价等制度，赋予科研人员更大的科研自主权。健全科技成果转化服务体系，培育专业化技术转移机构和人才队伍，畅通科技成果转化通道。

加大科技金融供给。深化“宁科贷”等政策性金融产品应用，扩大科技企业覆盖范围，持续激发科技企业创新活力。牢固树立科技金融精准服务理念，聚焦科技企业在创新发展中的融资瓶颈，强化资源配置与政策协同，切实纾解企业融资难题，有效

赋能实体经济高质量发展，全力助推区域产业转型升级与动能转换。

强化知识产权保护。完善知识产权服务体系，加大执法监管力度，严厉打击侵权假冒行为，保障创新主体合法权益。建立知识产权快速维权中心，优化维权流程、缩短维权周期，营造公平公正创新环境。深化知识产权领域信用体系建设，建立知识产权信用评价、守信激励与失信惩戒机制，引导市场主体规范知识产权运用行为。

第四节 激发人才创新创造活力

建设与创新产业需求相匹配的人才链，健全人才“引育用服”协同体系，靶向引进高端人才、紧缺人才、青年人才，构建覆盖人才成长全生命周期人才培养机制，增加住房、教育、医疗等人才服务保障，让人才进得来、留得住、用得好。

打造精准引才体系。建立“靶向引才”机制，聚焦产业链薄弱环节、价值链高端环节和创新链关键节点，大力引进产业领军将才、骨干英才、青年俊才等高层次和急需紧缺人才。紧扣重点产业布局，以产业研究院、重点科研机构、高能级创新平台、重点企业为核心载体，强化校企、校地协同合作，推动人才链与产业链、创新链、资金链深度融合，重点打造数字信息、景区管理、现代农业种植等特色产业人才集聚高地。实施人才回引计划，优化返乡创业就业政策环境，力争“十五五”期间回引各类优秀人才 200 名。

打造分类育才体系。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，深入实施“聚才兴业”十项行动，积极推广“产业+专业技术人才”发展模式，培育高技能、专业技术、青年骨干、乡村振兴、科技创新人才。加强专业技术人才传帮带，梯次合理、结构向优的人才培养体系，实施精准培训计划，力争“十五五”期间开展30期专题培训覆盖4000人次。加大与高校院所、企业的合作，加大“订单式”培养力度，提升人才培养与经济社会发展、产业转型升级适配度。

打造高效用才体系。建立人才“引育用服”闭环机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，确保创新人才精准服务产业发展。建立“产业人才服务专员”制度，针对文旅人才解决住宿、农业人才解决农机补贴、工业人才解决技术攻关资金等产业人才难题。加快建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的多元化人才评价体系，激发人才创新创造活力。

优化人才服务环境。加大专业技术人才经费投入，为人才提供良好工作环境和职业发展机会。建立健全人才保障机制，保障专业技术人才创业资金、安居住房、健康保健、子女就学等实际问题，营造近悦远来的人才发展环境。选树杰出人才典型，开展先进事迹宣传，让专业技术人才在干事创业中收获更多成就感。力争“十五五”期间选树文旅带头人、农业能手、工业工匠等50名。

专栏 8 科技创新重点工程项目

1.关键核心技术攻关：加快推进光伏新能源产业链、钢铁冶金产品及智能化、农业数字化等方面关键技术研究应用。

2.健全科技成果转化服务体系：实施科技计划项目 15 个，科技成果转化应用示范项目 15 个，自治区重点科技成果转化项目转化引进或自有科技成果 4 项。

3.人才引进培育：衔接自治区人才培养项目，选树文旅带头人、农业能手、工业工匠等 50 名，回引各类优秀人才 200 名，培训技术技能人才 4000 人次。

第五章 深入实施扩大内需战略，积极融入和服务新发展格局

坚持扩大内需战略基点，强化内需体系建设，持续释放消费潜能，拓展有效投资空间，主动融入全国统一大市场，增强经济发展内生动力。推动惠民生与促消费深度融合、投资于物与投资于人协同发力，通过提升有效投资质量、夯实居民消费基础、优化商品服务供给、拓展新型消费空间，促进内外循环互促共进，增强经济发展韧性与活力。

第一节 持续激发消费潜能

系统推进消费提质扩容，加力扩围实施消费品以旧换新等政策，持续促进汽车、家电、家居等大宗消费品。顺应消费升级趋势，丰富优质消费品和服务供给，做强商品消费，扩大服务消费，拓展县乡消费，积极培育数字消费、绿色消费等新方式新场景，持续激发消费市场潜力和活力。

强化消费政策保障。深入实施提振消费专项行动，统筹推进促就业、增收入、稳预期，优化公共服务支出占财政支出比重，增加政府资金用于民生保障支出，增强居民消费能力、意愿和水平。加大直达消费者的普惠政策供给，健全促消费长效机制，落实带薪错峰休假制度，强化消费者权益保护，营造安全放心消费环境。用好以旧换新政策，拓宽政策覆盖品类，重点推进汽车、家电、家居以旧换新活动，大力推广节能、环保、智能家电产品，释放大宗消费潜力。加力出台促消费奖补政策，重点提升城市消

费能级与服务水平，加快建成宁北新能源汽车城，引进方程豹等汽车头部品牌，吸引喜来登高端连锁酒店、购物中心及新型零售入驻，扶持本土企业连锁化、规模化发展。

推动传统商业提质升级。扩大优质消费品和服务供给，梯次推进特色街区与核心商圈提质改造，积极打造一批带动性强、辨识度高、业态融合的特色街区和夜间经济消费圈。支持紫云新都、中卫商城、雍楼步行街、千年集丝路文化商贸综合体等传统商圈、特色街区改造升级，完善基础设施配套与公共服务供给，培育发展“云逛街”“仓储折扣”等新型消费业态，不断提升消费体验。建立“文旅引流+商业变现”发展模式，加大对特色文创、亲子民宿、文化体验、研学旅行、旅拍产业支持力度，打造“文化体验+商业消费+旅游观光”全产业链条，实现文旅与商业深度融合、协同发展。

创新新型消费场景。以场景创新为抓手激活消费潜能，重点构建多元融合、全域覆盖、数字赋能的新型消费生态。升级打造“坡好+”全链条消费业态，拓展特色餐饮、文化旅游、体育赛事、养老托育等多元消费体验，培育内涵丰富、辐射广泛的消费中心和商文旅融合示范区。构建“商圈+社区”融合消费场景，在核心商圈布局主题体验中心，依托节假日、赛事节庆等消费契机，策划开展“大漠美食节”“非遗进商圈”等品牌化、特色化消费活动，激活即时性消费潜力。培育数字消费生态，推动传统零售、餐饮传统行业数字化转型，落地华为智慧生活馆等项目，培育“人工智能+消费”场景，发展智慧商圈、沉浸式数字体验中心、云柜、无人零售等新业态。推进购物商场数字化运营、批发市场智慧化改造、电商一站式服务基地建设、县域直播电商中心搭建，

培育数字营销人才和“沙坡头优品”电商品牌。

拓展县域消费市场。改造农村商贸中心、农贸市场、村级便利店等基础设施，优化城乡商业网点布局，构建城区核心商圈、乡镇商贸枢纽、村级便民网点三级商业体系，满足群众多样化消费需求。鼓励商超搭建本土产品展示销售平台，增强消费吸引力和辐射力。推进县乡消费品牌建设，深挖非遗美食、土特产品优势，加强包装设计和宣传推广，发展乡村特色餐饮、民宿住宿、手工作坊等业态，打造乡土特色品牌。推动城市优质消费资源向乡村延伸，常态化开展家电下乡等促消费活动，打通“农产品上行、工业品下乡”双向流通通道，实现优质商品城乡共享。完善农村电商基础设施，培育一批农村电商带头人和创业团队，推动直播电商等新业态深入田间地头，推广“线上+线下”联动促销模式，拓宽农产品销路，增加农民收入。

第二节 持续扩大有效投资

坚持“产业引领、基建支撑、民生兜底、绿色转型”的思路，围绕清洁能源、数字信息、文化旅游、新型材料、特色农业、现代物流等特色优势产业和生态环保、基础设施、社会事业等社会关切，用足用好中央预算内、超长期特别国债和地方政府专项债券，坚持“软硬结合”推动国家重大战略和重点领域安全能力建设，大力支持优势特色产业发展和产业园区基础设施建设，实施一批科技创新、重大基础设施建设、社会民生、生态环境和安全保障领域重大工程，持续扩大有效投资。

持续扩大政府投资。紧盯国家政策导向，密切关注国家一揽

子存量政策和增量政策的动态调整，加强项目全周期跟踪协调和对接服务，持续滚动更新“十五五”项目库。围绕“两债一资金”重点支持方向，积极争取中央政策资金支持，有效带动社会投资，保持投资合理增长，提高投资效益。提高民生类政府投资比重，适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。健全政府投资决策机制，规范政府投资行为，加强政府投资事前、事中、事后全过程管理。深化项目全周期服务机制，加快推进能源、数字、旅游、民生等领域重点项目开工建设，为固定资产投资稳定增长筑牢支撑，促进有效投资积聚成势。

持续激发民间投资。完善民营企业参与政府投资项目建设长效机制，支持民营企业积极参与“两重”建设和“两新”工作，鼓励民间资本参与基础设施建设、公共服务供给、新兴产业培育等项目投资运营，细化民间资本参与项目建设具体要求，常态化向民营企业推介重大项目，持续提升民间投资占比。组建专业化产业链招商小组，实施产业链精准招商，用好产业地图和招商图谱及宁夏招商引资综合服务系统等招商工具，围绕农副产品精深加工、精细化工、装备制造、文化旅游等产业，引进一批大项目、好项目，以高质量项目集群突破带动产业结构优化升级。不断增强市场主导的有效投资增长动力，到2030年，民间投资占固定资产投资比重提升至30%以上。

完善投融资体制机制。构建政府引导、市场主导、社会参与的多元化投融资体系，发挥政府投资撬动作用，优化财政资金投向，探索设立产业发展基金，通过股权投资、融资担保、贴息奖

补等方式，引导社会资本参与产业发展和项目建设。依法规范推进政府和社会资本合作（PPP）项目，聚焦保障性租赁住房、县域医共体等使用者付费能力不足的基础设施和公用事业领域，建立项目建设期政府投资支持与运营期财政补贴的标准化实施机制，降低社会资本前期投入风险。深化投融资领域审批制度改革，出台民间投资负面清单，降低民间资本准入门槛，简化审批流程，推行投资项目“一站式”审批，激发民间投资活力。

第三节 积极融入全国统一大市场建设

以深化要素市场化配置改革为抓手，深度融入全国统一大市场建设，落实“五统一、一开放”基本要求，破除行政垄断和区域壁垒，促进要素自由流动和高效配置。以市场主体需求为导向，积极构建高效规范、竞争有序、治理完善的市场体系，营造市场化、法治化、国际化营商环境。

破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。落实全国统一大市场建设重点任务，优化完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等机制，全面推行“非禁即入”，清理市场准入隐性壁垒，保障各类市场主体在要素获取、经营运行等方面享受平等待遇。落实公平竞争审查制度，清理妨碍统一市场和公平竞争存量政策，纠正排除、限制竞争行为。推进商品和服务市场高水平统一，健全商品质量标准体系，规范商品流通基础设施建设与运营，推动服务市场标准化、规范化发展。规范政府经济促进行为，综合整治“内卷式”竞争，破除地方保护、市场分割、指定交易等突出问题。建立跨部门信

息共享与执法联动机制，提升监管协同效能。强化反垄断和反不正当竞争执法，严厉打击垄断行为、滥用市场支配地位、不正当竞争等违法行为，推动形成优质优价、优胜劣汰、良性竞争的市场秩序。

实施营商环境提质升级行动。加强诚信政府建设，构建亲清新型政商关系，完善常态化政企沟通机制，及时响应和解决市场主体合理诉求。深化“一网通办”改革，健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制，推行“一窗受理、集成服务”模式，优化领办代办、联审联批、容缺办理等便民利企举措，严格落实首办责任制，精简审批环节、压缩办理时限，全面提升行政审批服务效率。推进政务数据共享开放，探索开展“人工智能+政务服务”数字化新场景，持续推行“周末不打烊”与网上预约服务，满足企业错峰办事需求，提升“坡好办”服务品牌社会知晓度与影响力。

专栏9 全方位扩大内需

1.持续激发消费潜能：持续实施汽车、家电、家具等消费品以旧换新，实施中卫宁北长兴汽车城、漠野集民宿集中改造提升、紫云新都特色美食街改造提升、朝阳百货智慧化转型、墨钻酒店改造、季枫国际酒店改造等消费设施提质升级项目。

2.持续扩大有效投资：围绕中央预算内、地方政府专项债、超长期特别国债资金支持方向，争取资金实施沙坡头区疾病预防控制中心、宣和镇全民健身中心、峡门水库工程、香山灌区供水能力提升等项目。

第六章 深化改革与扩大开放协同推进，激发高质量发展活力

坚持推进深层次改革和高水平开放，以深化经济体制改革为牵引，不断解放和发展社会生产力，以高质量改革开放助推高质量发展阔步前行。

第一节 充分激发市场主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，大力实施市场主体梯次培育计划，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，充分激发各类市场主体活力。

完善民营经济发展壮大政策体系。落实民营经济促进法，实施推动民营经济高质量发展三年行动，落实支持民营经济发展“十项机制”政策，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。建立健全与民营企业常态化沟通交流机制，常态化开展助企纾困，探索制定“一业一策”服务清单，用好“区长直通车”、民营企业政策推送等平台，精准推送惠企政策。强化人才和用工需求保障，畅通人才向民营企业流动渠道，大力推进校企合作、产教融合。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展，持续完善小微企业融资协调机制，优化银企对接渠道，破解企业融资难题，全力提振市场主体信心。

实施市场主体梯次培育计划。坚持以企业需求为导向，聚焦企业成长全生命周期，建立优质企业梯度培育体系，精准施策、

靶向发力，有效激活企业发展内生动力。实施“链主”企业、专精特新中小企业专项培育工程，巩固壮大一批行业领军企业，支持小微企业和个体工商户转型升级、做优做强，推动大中小企业协同融通发展，形成“个转企、小升规、规做精、优上市”的良性发展梯队。培育尊重民营经济创新创业的舆论环境，大力弘扬企业家精神，凝聚崇尚创新创业正能量，增强企业家的荣誉感和社会价值感，鼓励支持企业做大做强、提升竞争力。

健全完善监管执法体制机制。依法维护民营企业产权，强化产权执法、司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。强化执法主体管理，严格规范涉企执法行为，严格执行“五个严禁”“八个不得”要求。深化包容审慎监管，严格落实行政执法裁量权基准制度，对企业首次违法且危害后果轻微的行为依法不予处罚，着力解决“一刀切”执法、简单粗暴执法等突出问题，提升行政执法温度。畅通涉企纠纷司法解决渠道，为企业提供更加精准有效的法律服务。

加快推动国资国企改革。实施国有企业“强基培优”工程，推进产权多元化，做强做优做大国有资本和国有企业，推进国有经济布局优化、结构调整、战略性重组，推进存量国有资产盘活共享，促进国有资产保值增值。加快区属国有企业市场化转型和经济布局优化调整，推进国有企业主责主业向民生保障、公共服务、战略性新兴产业等领域集中，统筹推进战略性重组和专业化整合，完善公司治理结构、组织结构改革，健全完善现代企业制度。支持鑫沙公司、玉龙公司等区属国有企业聚焦建筑垃圾资源

化利用、经果林基地建设和商业业态升级等特色产业发展，加大科技投入，推动数字化转型，引育高端人才，增强国企引领带动作用。

第二节 纵深推进重点领域改革

围绕构建高水平社会主义市场经济体制，持续推进重点改革任务，全面提高要素协同配置效率，切实释放资源要素活力，激发高质量发展内生动力。

深化要素市场化配置改革。健全完善要素市场化配置体制机制，大力推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。深化土地管理制度改革，加快建设城乡统一的建设用地市场，推进建设用地市场化配置。健全人力资源市场体系，畅通劳动力和人才社会流动渠道，引导劳动力要素合理畅通有序流动。加快发展技术、数据等高端要素市场，促进技术要素和资本要素融合发展。健全要素市场化交易平台，支持企业参与要素交易平台建设。推进国有资产产权、自然资源产权、农村集体产权、知识产权等领域改革。加快补齐基础设施、市政工程、公共安全、生态环保、民生保障等领域短板。深化水电气等重点领域价格改革，完善价格形成机制，推进资源价格市场化。

全面深化“六权”改革。注重系统性、整体性、协同性，围绕用水权、土地权、山林权、排污权、用能权和碳排放权“六权”综合改革，建立健全归属清晰的产权机制和精准有力的约束机

制，以创新的思维和理念打好改革“组合拳”，实现改革方案、改革落实、改革效果协同高效、相得益彰。坚持“四水四定”，严格落实水资源刚性约束，持续推进农业水价综合改革，挖掘水资源开发利用潜力。持续推进土地确权登记，强化国土空间规划和用途管控，稳妥推进常乐镇农村集体经营性建设用地入市试点，提高土地市场化配置效率。加快林权类不动产确权登记，探索林草资源统筹保护利用模式，依托苹果园、枣园等林业资源发展“林禽”“林菌”“林药”等林下经济，不断拓展林业增值途径。加强排污权确权管理，推动新改扩建项目通过市场交易获取排污指标，激发排污权交易市场活力。扩大用能总量空间，落实国家碳排放交易制度，健全碳排放核算体系，健全重点排放单位碳排放报告、核查与信息公开制度，夯实碳数据基础。

高效盘活存量闲置资产。全面摸清存量资源资产底数，编制宏观资产负债表，优化资产负债结构。完善并购、破产、置换等政策，健全低效用地、闲置房产、存量基础设施盘活政策体系，建立盘活闲置资源资产盘活联动机制、激励约束机制和管理长效机制，完善工商业用地使用权续期法律法规，依法稳妥推进续期工作。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产，加快涉法、涉诉、涉执资产尽快出清。优化闲置资产盘活方式，开展闲置资产产业价值开发试点，鼓励区属国有企业按规定通过进场交易、协议转让、无偿划转、资产置换、联合整合等方式，盘活长期闲置的存量资产，探索打包联动模式盘活资产，吸引社会资本参与盘活，推广基础设施领域不动产投资信托基金（REITs），

发挥 REITs 盘活存量资产、促进有效投资作用。

深化事业单位改革。进一步厘清市区（县）两级权责关系，推进事权与财权相匹配，人员与岗位相适配。重点围绕加强党的建设、优化结构布局、强化公益属性、激发内部活力等方面对事业单位开展全面评估，掌握情况摸清底数。加大对承担社会公共服务单位编制资源的整合，对部分事业单位职能、机构设置、编制配备进行优化调整，促进公益事业高质量发展。深化与中卫工业园区联动协作，推动招商引资、产业培育、政策供给、公共服务等关键领域互嵌互补、融合发展。

第三节 持续提升经济治理效能

立足服务经济社会发展，深入推进财税金融体制机制改革，推进金融模式创新，不断提高经济治理、市场调节、公共服务能力。

深化财税体制改革。以深化零基预算改革为核心，加强预算绩效管理，健全财源培植机制，增强落实国家和自治区重大战略和重要决策财政保障能力。优化财政支出结构，着力提高财政资金配置效率和使用效益，切实兜牢“三保”底线。强化财政资金管理，调整无效和低效的支出，切实发挥财政资金效益。健全政府债务管理，全面落实化债政策措施，建立健全政府债务风险预警机制，切实筑牢债务风险防控防线。落实减税降费政策措施，巩固拓展减税降费成效。

深化金融体制改革。积极扶持和运用产业基金、政府专项债、上市融资等手段，拓宽政府和企业融资渠道，提升金融服务实体

经济能力。鼓励金融机构创新产品，推广知识产权质押贷款、绿色信贷等模式，扩大民营和小微企业融资渠道。加强重大战略、重点领域金融服务，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融和数字金融。健全地方金融监管体系，建立风险预警、应急处置和追责机制，加强风险监测和预警，严厉打击非法金融活动，防范系统性风险。

第四节 全面提升对外开放水平

立足资源禀赋和产业格局，主动服务和融入高质量共建“一带一路”和西部陆海新通道建设，加快培育开放型经济主体，营造开放型经济环境，构建更高水平的开放型经济体系。

培育开放型经济主体。积极融入“一带一路”建设，持续深耕东南亚、中亚等传统市场，扩大精细化工、蔬菜、彩椒等产品出口。聚焦高新技术产品和农产品等重点出口领域，鼓励供港蔬菜、硒砂瓜、彩椒等产业企业建立国际市场标准体系，鼓励企业开展欧盟及共建“一带一路”国家标准认证工作，引导更多内贸主体开展进出口业务。力争到2030年，培育规模以上外贸企业3家以上，外贸进出口总额达到12亿元左右。

全面落实对外开放机制政策。落实外资准入、跨境服务贸易负面清单管理制度，推动对外开放由传统的商品和要素流动型向规则、规制、管理、标准等制度型开放深度转变。持续优化外商投资环境，保障外资企业在要素获取、资质许可、政府采购等方面享受国民待遇，持续完善境外人员入境居住、医疗、支付等生

活便利化措施。

积极拓展开放合作空间。坚持高质量引进来、高水平走出去，创新平台招商、互联网+招商、中介招商、以商招商等方式，开展精准招商、产业招商、专题招商，积极赴京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域开展招商及项目推介，提高项目履约率和资金到位率。充分利用进博会、广交会、中阿博览会以及阿里巴巴国际站等开放平台，巩固共建“一带一路”国家传统市场，加强贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业等领域合作新空间。

第七章 促进城乡融合发展，塑造协调发展新局面

统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，紧扣“规划、兴业、夯基、富民”要求，持续优化国土空间格局，推进城市更新与和美乡村建设，畅通城乡要素流动，促进功能互补，奋力开创城乡融合高质量发展新局面。

第一节 统筹构建开放协调国土空间布局

坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态相统一，整体推进国土空间开发保护，用规划管活动、保自然、促修复。

构建高质量发展国土空间布局。全面落实国家主体功能区战略部署，主动融入宁夏沿黄城市群一体化发展进程，统筹优化农业、生态、城镇三类空间布局，构建“一河两屏四公园、一心两节点”国土空间开发保护格局。深化“多规合一”改革，配合构建自然资源管理和国土空间规划“一张图”，落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线管控要求，统筹做好国土变更调查，分区分类实施差别化、精细化用途管制。严控新增建设用地规模，推动建设用地指标向大数据、新能源、农文旅等战略性新兴产业和特色优势产业倾斜，全力保障产业发展用地需求。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治，不断提升国土空间资源开发利用效率。

全面优化城乡空间布局。把乡镇建成辐射周边的区域服务

中心，推动城镇化水平显著提升。着力完善以中心城区为核心引领，宣和镇，兴仁镇 2 个重点镇为支撑，永康镇，常乐镇，东园镇，镇罗镇 4 个一般镇为基础的城镇体系，进一步促进规划功能定位衔接，资源要素合理配置，基础设施共建共享，生态环境共保共治。

第二节 深入推进新型城镇化建设

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，提升县城综合承载能力和治理能力，促进县乡村功能衔接互补、资源要素优化配置，充分释放新型城镇化发展活力动力。

实施新一轮农业转移人口市民化行动。深化户籍制度改革，全面放开落户限制，进一步优化户籍登记管理服务模式，简化户籍迁移手续，提高户籍登记、迁移便利度。健全常住地登记户口提供基本公共服务制度，按照常住人口规模动态调整基础教育、医疗卫生、养老托育、文化体育、社会福利等基本公共服务设施布局，稳步实现基本公共服务同常住人口挂钩、由常住地供给、覆盖全部常住人口。健全农业转移人口多元化住房保障体系，深入推进高效办成公租房申请“一件事”，持续深化宅基地所有权、资格权、使用权分置改革，增强城镇对人口的吸引力和承载力，推动农业转移人口全面融入城市。

实施城镇化水平提升行动。深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动，因地制宜推进新型工业化城镇化协同发展，加大培育特色优势产业集群，提档升级新型材料产业、大力发展清洁

能源产业、加快培育数字信息产业、做精做深特色农业、做优做强文化旅游产业，有效提高县城综合承载能力，实现以产兴城、以业聚人。构建“疏密有致、功能互补、产城融合、生态宜居”的现代化城市体系，全面提升城镇人口承载容量与综合服务能力，实施兴仁镇中心镇建设项目，提升商业商贸、文化休闲等核心功能承载力，梯次推进完整社区、未来社区建设，努力建成国家儿童友好城市、青年发展型城市。

实施城市更新和安全韧性提升行动。持续推进城镇老旧小区改造，全面完成李氏楼、文昌北街1、2号楼等2000年底前建成且已改造老旧小区遗漏内容改造，逐步推进2001年—2005年建成需改造的老旧小区改造。加快推进城中村改造，完成郭营、双桥片区城中村改造任务。推动老旧管线升级改造，持续开展城市各类管道和基础设施普查，争取实施瑞丰、蔡桥路等29个片区老旧地下管网改造项目，加快消除安全隐患。深化城市建设、运营、治理体制改革，不断完善生活污水、垃圾分类等市政基础设施短板。抢抓自治区“十五五”时期实施供热取暖高质量发展机遇，谋划实施城区老旧供热管网更新、农村建筑节能改造等项目，着力构建覆盖城区、辐射园区、带动镇区、兼顾农村的现代化供热取暖体系，推动供热服务从“保基本”向“高质量”转变。推进绿色智慧城市建设，加快新能源充电设施建设，积极推进“千兆城市”建设，加快实现第五代移动通信（5G）网络城区连续覆盖和重点场所深度覆盖。

第三节 提升农业综合生产能力和质效

持续夯实农业发展基础，提高农业生产保障能力，深化农村改革，加快推进农业现代化。

全力保障粮食安全。严格落实耕地保护制度，防止耕地“非农化”“非粮化”，稳定粮食播种面积和产量，守牢 104.7 万亩耕地和 71.46 万亩永久基本农田红线。开展新一轮千亿斤粮食产能提升行动，实施主要作物单产提升项目，确保粮食播种面积稳定在 27 万亩以上，综合生产能力稳定在 16.5 万吨左右。加快高标准农田和高效节水项目建设力度，推广一户一块田模式，推进田块整治、土壤改良、灌溉排水、田间道路、农田防护等工程，逐步把永久基本农田建设成高标准农田。实施中部干旱带“引水上山”、沙坡头灌区现代化改造工程，推广滴灌、喷灌等先进节水灌溉技术，完善农业水价节水降本机制，提升农业水资源利用效率。“十五五”期间，累计在永久基本农田上建成高标准农田 59.01 万亩，占永久基本农田面积 82.5%以上，主要粮食作物良种覆盖率达到 95%，高效节水占比达到 64%。

持续深化农村改革。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，落实农村土地流转监管机制，加强宅基地规范管理和闲置农房盘活利用，探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用，发展乡村旅游、康养等新产业新业态，有序推进农村集体经营性建设用地入市交易，健全土地增值收益分配机制。深化农村产权制度改革，持续开展农村产权抵押贷款业

务，建立便捷高效安全的农村产权流转交易体系，加强农村集体“三资”监管，盘活农村集体资产资源，因地制宜发展新型农村集体经济。深入实施“六大人才培育”工程，广泛开展科技、文体活动，提高农民科技文化素质，持续壮大乡村振兴人才队伍，搭建乡村引才聚才平台，激励各类人才下乡服务和创业就业，为乡村发展注入新动能。

第四节 推进宜居宜业和美乡村建设

突出乡村建设在现代化建设中的重要位置，大力发展乡村特色产业，提档升级农村基础设施，加快补齐乡村建设短板，建设生态宜居和美乡村。

分层分类优化乡村空间布局。合理确定村庄布局和建设边界，立足区域和村庄产业基础、文化特色、地理风貌、区位禀赋，因村施策、补齐短板、提档升级。顺应农村人口变化趋势，因地制宜推进集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并四类村庄规划实施，统筹乡村发展布局和服务功能，分类推进用地布局、基础设施、公共服务、生态环境和产业发展，推动各类规划在村域层面“多规合一”，形成分类递进乡村发展格局。优先规划建设中心村，科学确定镇村规模、开发强度，实施“整治改善类”村庄改造，提升村庄建设发展水平。稳步推进零散居住、空心化率超过40%且不具有保留价值的“搬迁合并类”村庄调整，探索“空心村”治理新机制，腾出乡村建设发展空间。

持续提升乡村建设水平。深入学习运用“千万工程”经验，持续推进农村人居环境整治提升，因地制宜推进生活污水垃圾治理和农村改厕，进一步健全农村人居环境长效管护机制，强化资金保障，完善农民参与机制。全面推行农村环卫市场化，协同推进农村有机生活垃圾、粪污、农业生产有机废弃物资源化利用，创建农村生活垃圾分类和资源化利用示范县区。持续完善改善水电路气房讯等基础设施短板，实施农村电网巩固提升、农村危房改造和农房抗震改造等工程，新改建农村公路 610 公里，加快推进“互联网+”城乡供水等项目，提高乡村基础设施完备度。

第五节 加大强农惠农政策保障力度

进一步加大“三农”投入力度，优化投入结构，提高投入效果，构建“财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与”格局。

健全多元投入格局。健全完善组织推动、要素配置、考核评价等制度保障，推动人力投入、物力配置和财力保障向农业农村倾斜。提高强农惠农富农政策效能，健全财政优先保障、金融重点保障、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。加快健全种粮农民收益保障机制，精准落实粮食种植补贴政策，保护和调动农民种粮积极性，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同，进一步提高政策精准性和有效性。制定设施蔬菜、硒砂瓜、苹果、畜禽等特色产业高质量发展扶持政策，持续实施瓜菜集约化育苗中心能力提升等特色农业基础设施改造提升项目。

健全产业发展联农带农机制。强化联农带农利益联结机制，形成企业和农户产业链上优势互补、分工合作的格局，让农民通过发展产业、转移就业，更多分享产业增值收益，多渠道增加农民收入。支持发展新型农村集体经济，因地制宜发展村党支部领办合作社、家庭农场等多种大中小规模经营模式，优化乡村作坊、家庭工场、庭院经济和个体工商户等发展环境，推动重点企业、合作社等生产经营主体与小农户建立契约型、股权型和分红型等利益联结方式，让农民真正分享产业增值收益。

第六节 巩固拓展脱贫攻坚成果

坚持系统思维，科学谋划政策衔接有序、要素保障有力、内生动力持续的长效机制，推动持续巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进常态化精准帮扶。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制。把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，充分利用大数据、人工智能等现代信息技术，构建覆盖全面、响应及时的监测网络，提升风险识别的精准性和时效性。坚持完善兜底式保障与强化开发式帮扶相结合，制定“一户一策”帮扶措施，全面落实产业、就业、教育、健康、金融等帮扶政策，稳步提升“三保障”和饮水安全保障水平，确保问题早发现、早干预、早帮扶，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

持续促进农民增收致富。深入实施百万移民致富提升行动，全力做好产业、就业和社会融入三件大事，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收收入。支持乡村集体经济提质增效，

探索资源发包、物业租赁、乡村旅游等多种发展模式。深入挖掘“农业+”潜能，开发农业多种功能，推动农村一二三产业深度融合，积极探索农业内部融合、全产业链发展融合、农业功能拓展融合等产业融合模式，促进农业与旅游、文化、健康等产业深度融合，发展休闲农业、创意农业等新业态，发展农产品精深加工业，延长产业链、提升价值链，实现要素跨界配置、产业有机融合。加力扩围实施以工代赈项目。

专栏 10 城乡融合发展

1.推进以人为本的新型城镇化：实施供暖、排水防涝、地下管网更新、老旧小区改造、社区服务站等项目，推进实施生活垃圾收转运设施设备更新改造、便民生活服务圈建设等项目。

2.建设宜居宜业和美乡村：实施村庄人居环境综合整治、危旧农房改造、农村公路提升、农村公益事业财政奖补等项目。

3.促进城乡融合发展：推进实施兴仁镇中心镇建设、宣和镇重点小城镇建设、农村建筑节能改造、农村热源清洁化改造等项目，完成双桥、郭营城中村改造任务。

第八章 加快推进中华民族共同体建设，促进各民族 共同团结奋斗共同繁荣发展

坚持把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线，以贯彻落实《宁夏试点推动建设铸牢中华民族共同体意识示范区工作评价标准指导体系（试行）》和中卫市争创全国旅游促进各民族交往交流交融计划试点城市为抓手，沙坡头区作为试点地区，坚持全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，不断加强和改进党的民族工作，扎实推进民族团结进步事业，推进新时代党的民族工作高质量发展。

第一节 构筑中华民族共有精神家园

以铸牢中华民族共同体意识为主线，从政治凝聚、价值整合、情感体认、心灵共鸣等方面着力，使各民族人心归聚、精神相依，形成人心凝聚、团结奋进的强大精神纽带。

健全宣传教育常态化机制。统筹推进党员干部培元固本、青少年夯基育苗、各族群众凝心聚魂“三项工程”，广泛开展“五史”“五观”和“黄河水甜、共产党亲、总书记好”宣传教育，将中华民族共同体理念转化为各族群众的自觉行动。以社会主义核心价值观为引领，教育引导各族群众牢固树立“四个与共”共同体理念、“五个认同”思想和“五个共同”的中华民族历史观，团结各族群众为建设中华民族共同体而奋斗。

构建深层文化认同。实施中华民族现代文明浸润行动，在增强对中华文化认同的基础上推动各民族文化创造性转化、创新性发展，深入挖掘沙坡头区历史文化、旅游资源、产业特色中的共同体元素，将中华文化符号植入旅游景区、文化街区，打造一批具有中华文化底蕴、充分汲取各民族文化营养、融合现代文明的舞台艺术作品、影视作品、美术作品等，持续讲好民族团结进步的沙坡头故事。

加强现代文明教育。大力弘扬时代新风，加强思想道德建设，深入实施文明创建、公民道德建设、时代新人培育等工程，广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，引导各族群众在思想观念、精神情趣、生活方式上向现代化迈进。广泛开展马克思主义唯物论和无神论宣传教育，深入开展“科普进万家”活动，倡导健康文明生活方式。规范网络信息传播秩序，打击网络谣言、虚假信息、低俗内容等，营造清朗的网络空间，为现代文明教育提供良好的网络环境。

第二节 促进各民族广泛交往交流交融

顺应时代要求，促进各民族广泛交往交流交融，促进各民族在理想、信念、情感、文化上的团结统一，守望相助、手足情深。

拓宽各民族全方位嵌入的实践路径。统筹城乡建设规划和公共资源配置，把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，完善政策举措，营造环境氛围，推动构建互嵌式社会

结构和社区环境，持续优化各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会环境。常态化开展群众性联谊活动，持续扩大“沙漠水城共圆梦”品牌影响力。深入实施各族青少年交流计划、各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划，用好东西协作、对口援助、定点帮扶、西部计划等工作机制和平台，有形有感有效促进各民族交往交流交融，增进了解、深化友谊、共同进步，努力创建全国旅游促进各民族交往交流交融计划试点城市。

持续深化民族团结进步宣传教育。创新方式载体，加大宣传力度，充分利用节庆活动，结合定点帮扶、志愿服务、普法宣传等活动，开展民族宗教政策法规宣传，让铸牢中华民族共同体意识进学校、进机关、进企业、进乡村，切实在全社会营造良好的宣传氛围。分层分类推动创建工作向多领域拓展，打造“一家亲”社区等一批示范点，持续擦亮“沙漠水城石榴红”品牌，营造各民族手足相亲、守望相助的良好社会氛围。

第三节 法治化系统化精准化治理宗教事务

全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，健全完善基层宗教治理领导机制，落实基层宗教治理责任，织密宗教治理网格。

提升宗教事务治理法治化水平。坚持道德理念，加强基层基础工作，保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，积极引导宗教与社会主义社会相适应。深化“五进”宗教活动场

所成效，加强宗教活动场所规范化管理。依法治理民族事务，保障各族群众合法权益，加强对宗教界思想政治引领，持续推进教义教规中国化阐释、教职人员素质提升、信教群众思想教育“三项行动”，教育引导各族群众不断增强国家意识、公民意识、法治意识。

建立健全常态化监管机制。支持宗教界全面从严治教，提高自我教育、自我管理、自我约束水平。充分发挥群团组织作用，强化社会面宣传教育，积极引导信教群众发展生产、增收致富。加强宗教事务治理法治化，健全完善民族宗教领域意识形态工作责任制，加强互联网宗教事务治理，强化风险研判与防范。健全完备互联网宗教舆情监测机制，保护正当、合法的互联网宗教信息服务，严厉打击非法和极端的互联网宗教活动和信息传播，引导互联网宗教活动在法治化轨道之内运行。

第九章 推动社会主义文化事业繁荣发展， 不断满足人民群众精神文化生活新期待

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，激发人民群众文化创新创造活力，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，为县域发展注入强大精神动能。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，大力弘扬马克思主义学风，不断推进理念创新、手段创新和工作创新。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚守中华文化立场，以社会主义核心价值观引领文化建设，繁荣发展文化事业和文化产业，发挥文化养心志、育情操作用。推进校园文化建设，创新开展“行走的思政课”，加强青少年理想信念教育。提升信息化条件下文化领域治理能力，在思想上、精神上、文化上筑牢党的执政基础和群众基础，管好重点领域阵地，强化网络内容建设和管理，推进网络空间生态安全综合治理。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，助推沙坡头区经济社会文化高质量发展。统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，推进城乡精神文明建设融合发展，推进新时代文明实践中心（所、站）高效运行，

积极探索多元化路径，丰富活动载体，提升人民文明素养和社会文明程度，争创全国文明城市。

第二节 传承弘扬优秀传统文化

坚持以习近平文化思想为引领，担负起新的文化使命，坚定文化自信、秉持开放包容、坚持守正创新，切实把中华优秀传统文化传承好发展好。

保护传承文化遗产。全面落实“守护黄河根脉”为主题的传承黄河文化基因、延续中华历史文脉推进工程任务，推动文化遗产系统性保护和传承利用，积极争创国家级文化生态保护实验区。推动文化遗产与旅游融合发展，系统梳理黄河农耕文化、丝路文明、治沙精神等核心文化资源，依托黄河、长城、长征国家文化公园（中卫段）项目建设，配套完善旅游基础设施和公共服务设施，推进文物资源合理利用，充分发挥文化遗产资源在推动乡村振兴、文化旅游产业高质量发展等方面的支撑作用。推动文化事业发展，构建“文化基因库+数字资源平台+活态传承体系”三位一体的文化传承新格局。积极运用互联网、大数据、人工智能等现代科技手段，建立文化遗产数字化保护平台，实现文化遗产的数字化管理和展示。

创新传承传统文化。推动文化遗产保护利用和展示传播方式创新，不断提高文化遗产展示传播水平。建立东西部文化产业人才定向帮扶项目库，培育一批文化特派员、文化产业主理人，通过招商引商选商和本土化培植，推动滩羊地毯、黄河古瓷、沙石

画、流水席等非遗项目产业化、品牌化发展。利用虚拟现实、增强现实等技术，开发文化遗产体验产品，举办丰富多彩的文化遗产展览和活动，让观众身临其境，沉浸式体验文化遗产的魅力。孵化培育一批旅游商品品牌展示门店，打造一批“非遗文化+研学体验+产品销售”于一体的示范基地，构建线上线下融合发展的文创展销体系。

第三节 构建现代公共文化服务体系

优化公共文化资源配置，增加优质文化产品供给，推进基本公共文化服务扩大覆盖面，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。

完善公共文化服务体系。坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动，优化公共文化设施布局，补齐公共文化设施短板。实施基层文化设施提质工程，利用好实施乡村振兴战略、城市更新行动、“一刻钟便民生活圈”建设等契机，加强乡镇、社区公共文化空间建设，建设“文化驿站”“城市书房”“乡村文化客厅”等新型文化空间，打造“15分钟品质文化生活圈”，推动乡镇综合文化站、村（社区）综合文化服务中心功能升级、服务增效。

提升公共文化产品供给。推进文化数字化赋能，建设智慧文化平台，拓展AR/VR、云展览、数字阅读等沉浸式服务场景，构建主客共享、全民参与的数字文化共同体。鼓励政府和企业合作培育公共文化服务新业态，充分利用商业综合体、交通枢纽场站

等场所提供群众喜闻乐见的公共文化服务，打造融阅读、艺术、文创等于一体的综合性沉浸式文化空间。

推动体育事业高质量发展。统筹推进群众体育和竞技体育发展，完善全民健身中心、体育公园等群众性体育场地设施，加强公共体育场地设施“嵌入式”建设、智慧化改造和适老化适儿化配置，实施文昌镇小微健身运动广场建设项目，广泛开展全民健身活动，提高人民健康水平，办好星星故乡·宁夏沙坡头半程马拉松、全国广场舞大赛、“星星少年”全国少儿模特大赛等品牌节事活动，全面提升体育事业发展水平。支持引导长流水村、寺口子景区等做大做强亲子体育拓展竞技等特色体育运动项目，争创国家级体育示范和“体育+旅游”示范基地。

第四节 加快发展现代文化产业

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，发展文化产业、培育文化主体、繁荣文化市场，加快文化产业数字化发展，不断满足群众多样化、高品质文化需求。

推动文化产业规模发展。巩固拓展国家级文化产业赋能乡村振兴试点成果，以在地文化创新创意为动能，推动传统文化业态转型升级。充分发挥市场机制作用，壮大产业主体，实现资源配置的效率最优化和效益最大化，大力推动文化企业向品牌化、市场化、规模化转化，加强文化产业园区（基地）与非物质文化遗产传承保护基地建设优化。到2030年，新增文化产业园区（基地）、非遗传承保护基地3个以上，非遗技艺商

品转化率提升 20%，文化及相关产业增加值占地区生产总值比重稳步提升。

推动文化产业融合发展。推动“文化+科技”深度融合，发展沉浸式演艺、数字文创、智慧旅游等新业态，打造具有沙坡头区特色的文化消费新场景。支持《沙坡头盛典》《大漠升海市》等演艺项目向沉浸式、互动式、场景化升级，推动沙漠宿集新型沉浸式文旅消费场景落地实施，促进文化演艺品牌化、IP 化发展。加大非遗工坊培育力度，促进非遗创新、展示、教学与文旅产业深度融合，扶持古建彩绘、沙石画、羊皮筏子等非遗基地打造集体验、传播、转化为一体的文化旅游体验空间，推动滩羊地毯、黄河古瓷等非遗传承主体实现从“基地”向“旗舰店”“美学空间”跨越。优化创意业态，深化串商、链商发展模式，以文化创意为引领，依托中卫有礼城市品牌店、沙小卫在地艺术商店、心疼滴中卫等品牌旗舰店，持续优化农文旅融合旅游文创商品供给与点位布局，并逐步向非遗传承人拓展转化。

推动网络文化健康发展。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，展示以中华优秀传统文化为根基的网络文化，充分利用中华民族文明成果，传承发扬爱国主义、家国情怀、民族精神等，制作优秀作品，用不同网络形式进行传播，不断发展符合新时代要求的网络文化。大力推进网络文化空间法治化治理，加强未成年人网络保护，提升未成年人网络素养。

专栏 11 现代文化产业

1.传承弘扬优秀传统文化：服务保障大麦地岩画照壁山铜矿保护利用、中卫高庙基础保护修缮项目，实施中卫市国家级非物质文化遗产传承体验设施等项目。

2.构建现代公共文化服务体系：实施文化广场提升改造、南北长滩古村落搬迁、沙坡头区公共文化艺术中心、沙坡头区复合型非遗文创展销体验中心等项目；推进实施七星渠黄河水利文化基地、非遗文化产业园改造等项目。

3.繁荣发展体育事业：实施中卫市沙坡头区迎宾市政广场、全民健身场地设施等项目。

第十章 持续增进民生福祉，扎实推进共同富裕

以人民为中心，坚持尽力而为、量力而行，强化普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。始终把实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益作为发展的出发点和落脚点，加快补齐民生短板，持续增进民生福祉，实现经济发展和民生改善的良性循环。

第一节 深入实施就业优先战略

聚焦多渠道就业岗位、健全就业公共服务体系、实施重点群体就业行动三大板块，不断挖掘产业岗位潜力，全面提升就业质量与覆盖面。

多渠道拓宽就业岗位。聚焦就业优先，围绕高质量充分就业目标，构建完善的公共就业服务体系与终身职业技能培训制度，提升劳动者就业能力，着力增强就业的稳定性和收益性。深挖县域特色产业就业潜力，强化财税、金融等政策激励，让县域产业发展与本地劳动力就业精准对接。加强产业和就业协同，积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗，推动劳动密集型企业 and 中小微企业稳步发展、吸纳就业。力促城镇居民人均可支配收入年均增速5%左右，农村常住居民人均可支配收入年均增长6%左右，城乡居民收入比缩小至1.86。“十五五”期间，实现每年城镇新

增就业 7000 人以上，农村劳动力转移就业稳定在 8 万人以上，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。

健全就业公共服务体系。联合企业建设产业实训基地，培优“沙坡头家政”“沙坡头民宿管家”“沙坡头光伏技工”等特色劳务品牌，围绕市场需求与劳动者意愿，开展定向化订单式、套餐式、点餐式技能培训和劳务输出，每年培训 2 万人次左右，提升人岗适配度。健全就业信息发布机制，通过“小而专”招聘会、直播带岗等形式扩大岗位覆盖，推行“就业服务包”制度，为高校毕业生、农村转移劳动者等重点群体提供个性化服务。优化创业促进就业环境，深入实施创业孵化基地提升工程，支持和规范发展新就业形态，推动灵活就业、新就业形态健康发展，增强创业带动就业效应。不断完善劳动关系协商协调机制，强化执法监管力度，健全劳动争议多元处理机制，畅通维权渠道，为劳动者提供便捷高效的法律援助与争议解决服务，切实维护劳动者合法权益，增强就业安全感与获得感。

实施重点群体就业行动。聚焦高校毕业生、异地务工人员、农民工、退役军人及就业困难人员等重点群体，实施靶向精准、覆盖全面的就业促进专项行动。深化政校企合作机制，鼓励企业提供见习岗位，确保“十五五”期间高校毕业生毕业去向落实率保持在 90% 以上。深化区、镇（乡）、村（社区）三级就业服务架构，搭建覆盖广泛的就业服务平台，组织对接枸杞、光伏、文旅等产业就地就近就业，依托“点对点”输送机制，培养劳务经纪人 270 人。深化“兵岗对接”机制，联合国有企业、重点民营企

业设立退役军人专项招聘通道，稳步提升退役军人就业安置率。持续完善常态化就业援助制度，增加公益性岗位和托底帮扶岗位。建立就业困难人员动态管理台账，精准帮扶，解决失业人员再就业难题，确保零就业家庭动态清零，坚决守住防返贫就业底线。

第二节 稳步提升城乡居民收入

实施城乡居民增收计划，通过一系列优化收入分配措施，夯实就业与技能支撑、拓宽多元增收渠道、强化再分配调节与城乡协同，推动形成橄榄型分配格局。

构建居民多元增收体系。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的基本分配制度，深化薪酬制度改革，健全劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，落实自治区最低工资标准动态调整长效机制。围绕新兴产业、现代服务业等重点领域，培育更多就业岗位。健全跨区域劳务协作与用工调剂长效机制，强化公益性岗位兜底安置、重点群体一次性就业补贴、职业技能培训等政策协同发力与精准滴灌，切实提升居民工资性收入占比。聚焦居民财富保值增值需求，构建风险可控、便捷安全、易于理解的普惠金融产品服务体系，鼓励金融机构创新适配居民需求的多元化理财产品，加强投资者教育与权益保护，引导居民理性开展财富管理。培育规范化、高品质的住房和土地租赁市场，完善住房和土地租赁支持政策与监管体系，多渠道增加城乡居民各类财产性收入。

扩大中等收入群体规模。实施城乡居民增收计划，聚焦高校

毕业生、技术工人、中小企业主和个体工商户、高素质农民、新职业从业者等潜力群体，通过职业发展支持、创业扶持、市场准入便利等措施，助力其迈入并稳定在中等收入行列，逐步缩小群体收入差距。畅通技术工人、专业技术人员职业发展通道，落实与技能等级挂钩的薪酬待遇。减轻中等收入群体“刚性支出”压力，完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权房为主体的住房保障体系，降低其居住成本。加大在子女教育、婴幼儿照护、赡养老人等方面的税收抵扣和补贴力度，着力减轻家庭养育和照护负担。持续加大对小微企业和个体工商户的纾困帮扶与发展支持力度，完善中小微创业者扶持政策，支持个体工商户、灵活就业人员等群体勤劳致富。合理提高公益性岗位、幼儿教师、社区工作者等各类群体薪酬水平。

充分发挥村党支部领办合作社引领作用。实施合作社“提质增效工程”，吸纳返乡青年、专业技术人才等充实干部队伍，建立权责明晰、运作规范的治理结构，持续提升村党支部领办合作社经营管理水平。聚焦县域特色产业，推动合作社与农业企业、高等院校等开展深度合作，推广标准化生产技术与先进经营模式，实现规模化经营，提升农产品市场竞争力。搭建“线上+线下”融合销售网络，对接电商平台、大型商超与农产品批发市场，拓展销售渠道。延伸产业链条，发展农产品初加工、精深加工及乡村旅游、农事体验等融合业态，筑牢全方位风险防控屏障。定期开展金融法律政策等专题培训，强化风险意识，提升风险应对能力。健全联农带农利益联结机制，建立利益分配公示制度，确

保分配过程公平透明。

第三节 办好人民满意的教育

以构建高质量教育体系为核心，聚焦立德树人、扩优提质、数字赋能、综合改革等关键任务，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，推动教育公平与质量双提升。

实施义务教育优质均衡攻坚行动。有序推进基础教育资源优化布局调整，逐步撤并农村小规模学校，加快实施中卫市第十四小学实验楼、中卫市第十三小学宿舍楼及餐厅、中卫市第九中学综合教学楼等项目，有效缓解城区“大校额”现象，义务教育巩固率稳定在99%以上，县域义务教育优质均衡综合差异系数初中控制在0.45以内，小学控制在0.5以内。办好特殊教育，健全特殊教育保障机制，全面提升特殊教育学校硬件设施建设水平和教学质量，推动特殊教育向学前教育阶段延伸，确保义务教育阶段适龄残疾少年儿童入学率保持在99%以上。

深化教育领域综合改革。推进教育教学方法改革，着力培养学生的创新思维和实践能力，高标准建成“全国中小学科学教育实验区”。深化“县管校聘”管理体制改革的，优化教师资源配置和管理机制，有效破解紧缺学科教师短缺问题。实施教育数字化战略行动，加速教学设备数字化升级改造，夯实教育数字化发展基础。依托智慧教育平台，构建覆盖学前教育、义务教育、特殊教育的优质数字教育资源体系。实施铸魂强师行动，大力弘扬教育家精神，健全师德师风建设长效机制。提升教师队伍学历层次、

专业能力和工资水平，农村义务教育学校专任教师本科以上学历比例提高至 90%以上，加强人防、物防、技防建设，切实维护校园安全稳定。发展老年教育，优化终身学习公共服务。

扩大学前教育资源供给。加快完成八幼、九幼等公办幼儿园建设项目，落实免费学前教育政策，持续改善办园条件，学前三年毛入园率稳定在 95%以上，普惠性幼儿园覆盖率提升至 90%以上，公办幼儿园覆盖率提升至 65%以上，如期通过自治区县域学前教育普及普惠督导评估验收，基本建成高质量学前教育公共服务体系。

落实立德树人根本任务。实施新时代立德树人工程，打造“行走的思政课”实践育人品牌，促进思政小课堂和社会大课堂深度融合，构建全员、全程、全方位育人的“大思政”格局。全面加强体育、美育、劳动教育，切实提升学生综合素质，中小學生体质健康测试优良率提升至 50%以上。深化“五育”并举，完善家校社协同育人机制，努力办好人民满意的教育。

第四节 强化多层次社会保障

全面落实社会保险制度、社会救助、社会关爱服务，聚焦“一老一小一残”精准兜底，切实筑牢公平可持续的多层次社会保障体系。

全面落实社会保险制度。落实个人养老金制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系。严格落实社会保险各项政策，完善社会保险待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。

发挥各类商业保险补充保障作用，织密多层次社会保障网。实施全民参保计划，聚焦新生儿、返乡大学生、灵活就业人员、新业态从业人员、外来务工人员及家属等重点群体，加大政策宣传力度，全面排查摸清参保底数，逐步提高社保统筹层次和基本医疗保障水平。健全跨部门信息共享机制，加强医保、民政、乡村振兴等部门数据互联互通，动态监测及时预警，提升预防返贫能力。

健全社会救助体系。完善最低生活保障制度和社会救助工作协调机制，加强城乡低保、特困人员供养等救助工作。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系，兜牢基本民生底线。优化低收入人口分层认定标准和动态监测信息平台，实行“一次申请、分类审核认定”和“待遇就高”原则，建立“一事一议”制度，提供医疗、教育、住房、就业、受灾等急难救助资金。推动政府救助与慈善帮扶有效衔接，为救助对象提供多样化帮扶。健全基层经办服务保障机制，夯实基层经办能力，加强乡镇社会救助窗口建设，确保民政救助对象应助尽助。推动养老托育服务中心等建设，全面开展服务类社会救助，拓展法律援助、心理疏导等其他帮扶措施，大力提升社会救助综合效力。

构建全方位社会关爱服务体系。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。围绕就业安置、待遇落实、关怀激励等方面，扎实做好退役军人服务保障。持续推进殡葬领域改革，全面落实殡葬管理政策法规，加快公益性殡葬服务设施建设，支持民办殡仪馆、公墓逐步回归公益属性，积极倡导和推广节地生态安

葬方式。聚焦家庭家教家风建设，弘扬新时代家庭观，构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，着力提升家庭发展能力。稳步开展沙坡头区文明家庭、五好家庭、健康家庭、最美家庭等群众性精神文明创建活动。推进儿童友好城市建设，完善儿童政策体系，优化儿童公共服务，全面保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利。实施青年发展促进工程，搭建青年成长成才和建功立业平台，激发青年创新创业活力。

第五节 实现更高水平住有所居

坚持房子是用来住的，不是用来炒的发展定位，因地制宜优化房地产政策，构建“保障+市场”住房体系，增加改善性住房供给，优化保障性住房供给，用好管好保障性住房，重点满足城镇工薪群体、青年人和各类困难家庭基本住房需求，有效提升住房保障水平。推进存量安置房改造升级、城中村改造等保障性住房建设，探索实践“房票安置”等新机制，完善配套服务与公共设施供给、健全公平分配与长效监管体系，构建“建得好、住得起、管得优”的保障性住房生态体系。统筹“好房子”建设和老房子改造，全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平。完善社区养老、托育、停车、充电等配套设施，持续增强住房产品吸引力。大力推广“红色物业联盟”经验做法，健全物业服务市场监督管理机制，打造一批物业管理规范化小区。开展停工房屋建设项目和闲置房屋资产处置化解攻坚行动，鼓励社会资本参与盘活存量资产。建立房屋全生命周期安全管理制度，强化房屋安全

保障。

第六节 持续优化医疗卫生服务

实施健康优先发展战略，以卫生健康事业高质量发展为主题，全面提升健康服务质量与公平性，加快构建与沙坡头区经济社会发展相适应的健康治理格局，提高人均预期寿命和人民健康水平。力争到 2030 年，全区人均预期寿命达到 79 岁，居民健康素养水平提升至 35%，主要健康指标居于全区前列，群众健康福祉持续增进。

深化以公益性为导向的公立医院改革。强化公立医院公益属性，深化医药卫生体制改革，促进“三医”协同发展，加快紧密型县域医共体建设，落实现代医院管理制度，实施医疗卫生强基工程。优化薪酬结构与绩效评价，充分调动医务人员积极性，建立医疗服务价格动态调整机制，确保与经济社会发展水平相适应。加强公立医院人才队伍建设，加大高层次人才引进力度，健全多层次人才培养机制。到 2030 年，百元医疗收入能耗支出降至全国平均水平，实现收支平衡的公立医院占比达到 100%；引进高层次人才 5-10 名，选拔培育市级及以上名医等领军人才 5 人，培养青年业务骨干和基层骨干人才 100 名以上。

持续提升医疗服务能力。优化医疗机构功能定位和资源布局，完善城市社区卫生服务和乡村卫生服务建设，健全分级诊疗制度，实现医保异地结算、检查检验结果互认，提升医共体效能和基层医疗卫生服务能力。持续实施“优质服务基层行”“千名

医师下基层”活动，通过定向培养、招聘引进、在职培训、岗位练兵和技能竞赛等方式，重点加强基层儿科、口腔、急诊急救、康复护理等薄弱专科建设。加强医疗卫生队伍建设和作风建设，引导规范民营医疗机构发展，持续提升沙坡头区医疗卫生服务整体水平。实施县级达标及基层倍增计划，新设新生儿重症监护中心，创伤、卒中、胸痛“三大中心”实体化运行，骨科眼科能力再提升，沙坡头区人民医院服务能力达到三级乙等医院标准。到2030年，四级手术占比稳定在35%，基层医疗机构诊疗量占比达到68%以上，县域内就诊率达到90%以上。

推进“数智化+医疗服务”转型升级。聚焦“数智化+医疗服务”管理目标，深入推进居民电子健康档案信息安全有序向个人开放，健全信息化支撑。推动健康沙坡头区建设从“以治病为中心”向“以健康为中心”转变，建设智慧健康服务平台。拓展“互联网+医疗健康”服务。发展远程医疗、在线问诊、健康咨询、慢病管理等服务，推动优质医疗资源下沉，提升基层服务效率和可及性。利用大数据、人工智能等技术辅助疾病预测、临床决策和公共卫生管理。

强化基本公共卫生服务。推动沙坡头区疾病预防控制中心项目建设，健全应急医疗救治体系，完善传染病救治网络和突发公共卫生事件紧急医学救援体系，加强应急物资储备和人员培训，全面提高应对重大疫情和突发公共卫生事件的能力，构建医防融合新格局。持续推进慢性病综合防控示范区建设，强化心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等重大疾病的早期筛查和干预，

发展预防、治疗、康复、健康管理全链条服务。实施沙坡头区中医药传承创新发展示范项目，推动中医药传承创新，持续提升中医药能力，巩固中西医结合临床重点专科和中医特色专科，将中医药服务全面纳入分级诊疗体系。加快基层医疗机构标配中医馆、中医阁，争取在“十五五”期间村卫生室“中医阁”建设达到20%。

持续开展爱国卫生运动。深入实施健康素养促进项目，大力开展健康知识普及、合理膳食，心理健康、中医药健康促进，控烟限酒等专项行动，倡导践行文明健康生活方式，形成“将健康融入所有政策”长效机制，全面提升居民健康素养水平。深入开展爱国卫生运动，巩固国家卫生城市创建成果，持续优化城乡健康环境，病媒生物防制达到规定标准，深化城乡环境卫生整治，筑牢卫生健康生态屏障。健全公共卫生应急机制，加强公共卫生风险监测，构建覆盖饮用水、空气、土壤等环境要素的健康风险监测网络。开展常态化应急演练，每年组织不少于2次跨部门、跨区域的公共卫生应急演练。

第七节 促进人口高质量发展

聚焦人口高质量发展，以满足老年人、婴幼儿及其家庭的多层次、多样化需求为核心，统筹推动养老服务体系提质增效与普惠托育服务体系加快发展，健全覆盖全民、贯穿全生命周期的人口服务支持体系。

优化生育支持与儿童服务体系。倡导积极健康的婚育观念，持续优化生育支持政策体系与激励机制。完善生育保险制度，全

面落实生育休假、育儿补贴及个人所得税专项附加扣除等政策，切实降低家庭生育、养育、教育成本，加快构建生育友好型社会。实施早孕关爱行动，提升孕育健康保障与出生缺陷综合防治能力，筑牢妇女儿童健康屏障。通过发放普惠托育机构运营补助等方式降低托育机构成本，推动构建价格可接受、方便可及的普惠托育服务体系。推进“幼托一体化”发展，健全幼儿园托班经费保障机制，着力缓解“入托难”“入托远”“入托贵”问题。完善儿童关爱保护体系，在村（社区）全面配备儿童主任，引入社会工作专业力量，通过政府购买服务等方式，为留守儿童、困境儿童等特殊困难群体提供精准服务与常态探访。

健全多层次养老服务体系。优化基本养老服务供给布局，完善县、乡、村（社区）三级养老服务网络。大力发展社区嵌入式养老服务，提升社区养老服务的专业化、便捷化水平。健全失能失智老年人长期照护体系，扩大康复护理、安宁疗护等服务供给。创新“物业服务+”社区服务模式，整合养老、托育、家政等资源，力争到2030年实现社区养老服务设施全覆盖。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，逐步优化就业、社会保障等领域的年龄限制，积极开发老年人力资源，发展银发经济。探索推广互助养老模式，鼓励低龄老年人参与社区志愿服务。推进医养康养深度融合，支持发展“银发旅游”“沙漠康养”等特色康养业态，满足老年人多样化、品质化养老需求。积极培育智慧养老新业态，推动养老机构数字化、智能化升级，建设“四级联动、两级响应”的数智康养服务体系，实现服务信息数据化、行业监管智慧化。

培育规范化、品牌化的员工制家政企业，建设社区家政综合服务中心，推广“指尖预约”“一键上门”等数字化便捷服务，全面提升老年人生活品质。

第八节 稳步推进基本公共服务均等化

深入实施公共服务提质增效行动，推动基本公共服务资源配置向基层延伸、向乡村覆盖、向薄弱环节和重点人群倾斜。坚持“服务便民、规模适度、功能完善、保障有效”原则，统筹推进城乡公共服务规划布局、设施建设、资源配套与人才流动一体化。支持乡镇、村（社区）服务机构标准化、规范化建设，建立健全与人口分布、流动趋势相适应的基本公共服务动态调整和精准供给机制，持续缩小区域、城乡、群体间在教育、医疗卫生、养老托育、社会保障、就业创业、文化体育等领域的服务水平差距。积极争取纳入国家基本公共服务标准化试点，完善多元化供给机制，鼓励和引导社会力量、市场主体参与公共服务设施建设、运营与服务提供，拓展服务渠道，创新服务模式，丰富服务内容。强化数字赋能，推动基本公共服务“线上办理”“跨域通办”，提升服务可及性、便捷性和普惠性，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

专栏 12 社会民生

1.实施就业优先战略：落实高校毕业生一次性自主创业、实习见习等补贴政策，开展退役军人、贫困劳动力、家政服务人员、灵活就业人员等职业技能培训、创业培训。实施以工代赈示范项目。

2.办好人民满意的教育：实施第九中学综合教学楼、中小学基础设施维修改造、第十三小学宿舍楼及餐厅、第十中学综合教学楼、第十一小学综合教学楼等项目。

3.强化多层次社会保障：实施公益性公墓（逝安园）基础设施改造项目，推进兴仁镇泰和村等回族墓地转换为公益性公墓。

4.实现更高水平住有所居：实施大河雲初、锦宸雲著、金河湾等房地产项目。

5.优化医疗卫生服务体系：实施镇罗镇中心卫生院诊疗能力提升、基层医疗卫生服务达标、中医药传承创新发展示范等项目，加快推进紧密型县域医共体设备更新换代、沙坡头区县域医共体医疗卫生强基工程、香山乡卫生院急救能力提升等项目。

6.促进人口高质量发展：实施社区养老服务设施、公办幼儿园改建普惠托育等项目，加快推进失能失智标准化养老机构改建、乡镇综合养老服务中心建设等项目。

第十一章 提升生态环境保护治理效能， 打造和谐共生美丽沙坡头区

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，坚持生态惠民、生态利民，全面实施精准、科学、依法治污。严格落实生态环境保护责任，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，深入打好污染防治攻坚战，持续改善生态环境质量，筑牢黄河上游生态安全屏障，培育绿色发展新动能，促进经济社会发展全面绿色低碳转型。

第一节 筑牢黄河安澜屏障

严格落实“四水四定”，强化水资源刚性约束，严格落实取用水总量控制和定额管理制度，坚决扛起黄河流域生态保护和高质量发展重大政治责任，协同推进黄河干流及清水河、北干渠等支流水生态保护修复，守护好母亲河健康安澜。持续构建沙坡头区水网体系，增强水资源集约节约利用能力、优化配置能力和可持续利用能力。加强灌区现代化改造和区域防洪体系建设，推进沙坡头区香山灌区供水能力提升、沙坡头区环香山地区山洪沟道防灾减灾体系建设、沙坡头区水旱灾害防御应急能力提升等项目建设，增强水旱灾害防御能力。强化河湖水域岸线空间管控，严禁非法采砂、侵占河道等行为，加强水土流失综合治理。全面落实河湖生态流量保障措施，加强水源涵养区和生态缓冲带保护修复，持续巩固河湖岸线“清四乱”成果。实施重点河湖生态补水，

推进排水沟护岸加固和清淤疏浚，提升行洪排涝能力。推动沿黄生态廊道建设，打造黄河生态文化示范带。全面落实“河湖长+检察长+警长”工作联动机制，推进重点河段视频监控覆盖，提升河湖管理智慧化监管能力，稳定保持黄河沙坡头区段水质Ⅱ类进出。

第二节 打好污染防治攻坚战

坚持环保为民，全面落实精准治污、科学治污、依法治污，全面落实生态环保责任，实施生态环境分区管控制度，持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化。

深入打好蓝天保卫战。持续深化“四尘同治”，坚持精准、科学、依法治污，以减少重污染天气和解决大气环境突出问题为重点，着力提升辖区环境空气质量。聚焦水泥、铁合金、电石等重点行业深度治理，全面完成水泥行业超低排放改造，引导铁合金企业采取先进的污染治理技术工艺，持续提升治污效率。加强工地扬尘、道路扬尘、裸露土地等扬尘精细化管控，推动道路机械化清扫率提升至86%以上。加快推进10蒸吨及以下燃煤锅炉淘汰及散煤清洁化替代，从严控制燃煤污染。深化移动源污染防治，强化尾气检测和路检路查，重点行业清洁运输比例稳步提升。到2030年，PM_{2.5}、PM₁₀年均浓度完成自治区考核目标，优良天数比率稳步提升完成规划目标。

深入打好碧水保卫战。推动实施“五水共治”，统筹推进水资源、水环境、水生态系统治理，推动水生态环境质量持续提升。

加强黄河干流、支流及香山湖、城市饮用水水源地等重点水体水质保护，持续开展入河排污口整治，规范入河排污口设置审批；强化农村污水处理厂（站）运维管理，因地制宜推进农村污水治理；加快推进沙坡头区黄河流域入黄排水沟水生态治理修复等工程，通过生态护岸、湿地净化、水生植被恢复等措施提升水体自净能力。到 2030 年，国控、区控断面水质、城市集中式饮用水水源地水质达标率保持 100%，农村污水治理（管控）率完成自治区考核目标。

深入打好净土保卫战。推动实施“六废联治”，实施土壤污染防治巩固行动，加强土壤污染源头防控、联动监管。严格建设用地准入管理，落实污染地块风险管控和修复措施，建立部门联动监管机制，确保受污染耕地安全利用率和重点建设用地安全利用得到有效保障。大力推动固体废物减量化、无害化处理、资源化利用，鼓励采用装配式建筑、绿色建筑设计，从源头减少建筑垃圾产出，推进建筑垃圾分类处理；推广畜禽粪污原位降解、生态和谐型种植技术、秸秆生物反应堆技术和蚯蚓生物技术，改善土壤结构，增加土壤有机质含量，增强保水保肥能力；鼓励煤矸石、炉渣、粉煤灰等大宗工业固废在建材、筑路等领域的规模化利用，降低大宗工业固体废物贮存填埋量。加强农膜回收利用体系建设，回收率稳定在 90%以上。实施固体废物综合治理行动、建筑垃圾消纳场、城市生活垃圾分类及再生资源一体化项目，大力推进“无废城市”建设。

第三节 强化生态治理修复

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，持续打好黄河“几字弯”攻坚战，统筹深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，整体推进森林、草原、矿山、荒漠化沙化土地、盐碱地和退化地综合治理等生态保护修复，全面提升生态系统质量和稳定性。科学实施国土绿化、水土保持、生物多样性保护“三大工程”，持续推进“三北”工程建设，加大风沙源治理、禁牧封育和草原生态修复力度，加强天然林和湿地保护，完成国土绿化 13.15 万亩。实施历史遗留废弃矿山生态修复 640 公顷，稳步提高森林覆盖率和草原综合植被覆盖度。持续巩固生态修复、退耕还林还草、禁牧封育成果，因地制宜推进林牧草与光伏协同发展模式，一体推进土壤改良、集水利用、光伏发电、生态修复。推进历史遗留废弃矿山生态修复动态“清零”，全面推行生态环境损害赔偿制度，探索“以碳代偿”生态环境替代性修复新路径。到 2030 年，森林覆盖率达到 14%、草原综合植被盖度长期稳定在 55%、湿地保护率稳定在 35%，水土保持率达到 81.1%。

第四节 推进绿色低碳转型

积极稳妥推进和实现碳达峰。落实碳排放总量和强度双控制度，加力推动落实《沙坡头区碳达峰实施方案》，深入推进“碳达峰十大行动”，推动能耗双控向碳排放控制转变，加强资源全过程管理和全链条节约，健全废弃物循环利用体系，提高资源化

利用水平，加强绿色技术、先进节能节水环保工艺和装备推广应用，加快能源、工业、交通、建筑等领域绿色低碳发展。加强源头管控，严格高耗能、高排放项目环境准入，强化节能审查和环评约束，坚决遏制“两高”项目盲目发展。深入推进全域生态环境分区管控，加强同国土空间规划衔接，建立年度审核与动态调整机制，落实生态环境准入清单，协同优化产业布局，积极推进产业绿色转型升级。综合运用环保、能耗、安全、质量、技术等法规标准，推动铁合金、电石、水泥等重点行业低端低效产能依法依规有序退出。开展能效对标达标，实施节能诊断和能效“领跑者”行动，深入推进化工、冶金、建材等重点行业节能降碳改造。全面完成中卫市核定的碳排放总量、碳排放强度下降、煤炭消费总量、石油消费总量、非化石能源消费等目标任务。

积极推广绿色低碳生活方式。将绿色生产生活理念融入城市规划、建设和管理全过程，倡导推广绿色低碳建材和绿色建造方式，推进建筑节能技术应用，新建建筑节能标准执行率和绿色建筑占比达到100%，装配式建筑占同期新开工建筑面积比重达到15%。深入推进绿色交通发展，大力提升新能源汽车普及率，新增及更新的公务用车使用新能源比例不低于10%，按照适度超前原则，合理布局充电基础设施，新建公共停车场、专用停车场应当按照不低于停车位总数10%的比例配建新能源汽车充电设施，新建住宅必须100%预留充电设施安装条件。健全绿色消费激励机制，加大推广绿色低碳产品力度，推动绿色产品认证，畅通消费渠道，拓展消费市场。开展绿色低碳社会行动示范创建活动，

推进节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑创建行动，激发全社会参与绿色转型的积极性和主动性，让绿色低碳成为沙坡头区社会文明的新标识。

专栏 13 环境污染治理和生态保护修复

1.筑牢黄河安澜屏障：实施高崖沟治理、三个窑沟综合治理等项目，逐步完善山洪沟道防灾减灾体系。加快推进岷岷子沟治理、香山南麓防洪治理、山洪灾害防御智能化信息、羊圈沟、寺口子沟、阴洞梁沟治理等项目。

2.深化治理提升空气质量：全面淘汰 10 蒸吨及以下燃煤锅炉、2 蒸吨及以下生物质锅炉，完成全区铁合金企业规范化整治。

3.水生态环境提升：争取资金实施兴仁镇街道和洪水河沿线居民生活污水收集处理、清水河入黄口综合治理、黄河流域入黄排水沟水生态治理修复（一期）、黄河流域农业面源污染综合治理等项目；开展第六、第九排水沟综合治理项目前期工作。

4.加强固体废物污染防治：实施农废资源化利用提升示范、固废环保综合利用年产 9000 万块新型建筑材料、城市垃圾分拣中心等项目。加快推进兴仁镇农业生产废弃物循环利用、沙坡头区建筑垃圾消纳场等项目。

5.系统治理修复生态系统：实施（贺兰山—牛首山风口）南部生态保护修复与水土流失综合治理、历史遗留矿山生态修复、长流水项目区小流域综合治理提质增效等项目。加快推进盐碱地治理、常乐崩塌点综合治理等项目。

6.全民行动共建低碳社会：实施新能源电动汽车充电站、华伟余热回收、合发余热发电、茂烨低压无功补偿等项目。

第十二章 坚守安全发展底线， 建设更高水平平安沙坡头区

坚持把维护国家安全贯穿发展全过程，统筹发展和安全，树立底线思维，强化系统观念，聚焦政治、经济、社会、网络等重点领域，着力防范化解重大风险，不断提升安全治理体系和治理能力现代化水平，以更高标准建设平安沙坡头，实现高质量发展和高水平安全动态平衡、良性互动。

第一节 坚决维护国家安全

坚决捍卫国家政治安全。将维护政治安全置于首位，全面落实党委（党组）国家安全责任制，建立健全政治安全风险研判、防控协同、防范化解等机制，纵深推进铸魂、防渗、净土、夯基四大工程，牢牢守住不发生系统性、区域性风险底线。全面防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，严防发生各类标签化事端。依法打击整治网络政治谣言和各类有害信息，维护网络意识形态安全。坚决推进反恐维稳法治化常态化，严密防范和打击暴力恐怖、民族分裂、宗教极端活动，严防社会风险向政治安全领域传导。

筑牢关键领域安全屏障。完善粮食储备、流通和应急保障体系，切实筑牢区域粮食安全防线。切实保障能源资源安全，优化能源供给结构，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。稳定煤炭产能，

油气、电力安全稳定供应，健全能源应急储备体系和预警响应机制，增强极端情况下的能源保供能力。提升重大基础设施安全防护水平，健全风险评估、监测预警和应急恢复机制。聚焦防范化解金融风险，提高社会公众风险识别防范能力。健全跨部门协同监管机制，常态化打击非法集资、非法放贷等违法犯罪活动。健全政府债务管理制度，稳妥化解存量隐性债务，坚决遏制新增隐性债务，提高政府债券使用效益，严密防控区域性、系统性债务风险。

第二节 强化公共安全保障

坚决维护社会稳定。严格落实重大决策社会稳定风险评估制度，完善维护社会稳定工作机制。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，提升基层社会治理法治化水平，力争将矛盾化解在基层、化解在萌芽状态。完善社会治安整体防控体系，深化社会治安重点区域和突出问题排查整治。强化未成年人犯罪预防和治理，常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击群众反映强烈的黄赌毒、盗抢骗、食药环、电信网络诈骗、侵害妇女儿童权益等突出违法犯罪活动，建设更高水平的平安沙坡头区。

全面提升安全生产与应急管理能力。严格落实安全生产责任制，持续健全完善重大风险防范化解、突发事件指挥处置机制，着力提升突发公共事件应急处置能力。深化重点行业领域风险整治，紧盯矿山、危化品、道路交通、建筑施工、燃气消防等重点行业、重点领域安全隐患排查，持续深化安全生产治本攻坚，巩

固提升三年行动成果。加强风险监测预警和监管执法，提升精准化、智能化监管水平，坚决防范遏制重特大生产安全事故。健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。完善应急预案体系，加强综合性消防救援队伍、专业应急救援队伍和社会应急力量建设，强化应急演练和物资装备保障。科学规划建设应急避难场所。提升对水旱、地质、霜冻、沙尘暴等自然灾害的综合防范和应急处置能力，不断巩固深化全国综合减灾示范县创建成果。

强化公共健康安全保障。聚焦食品药品和重点领域，建立健全覆盖“从农田到餐桌”的全过程食品安全监管链条，加强源头治理和风险监测，严厉打击食品安全违法犯罪。强化药品、医疗器械、化妆品全生命周期质量安全监管和风险监测，切实保障人民群众生命健康安全。健全生物安全风险防控和治理体系。加强重点人群服务与特殊领域管理，强化重点人群服务管理，建立健全罪错青少年、刑满释放人员、社区矫正对象、吸毒人员、严重精神障碍患者等重点人群的帮扶、教育、管理、服务工作机制。加强专门学校建设和专门教育工作，健全家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六位一体”的未成年人保护工作体系，有效预防和减少青少年违法犯罪。

第三节 健全社会治理体系

完善基层治理体制机制。健全党建引领下的基层治理架构，全面实施乡镇履职事项清单制度，推行村（社区）工作事项准入

制，推动资源、服务、管理向基层下沉。深化乡镇管理体制和综合执法改革。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，拓展党的组织覆盖和工作覆盖。完善共建共治共享的社会治理制度，健全社会组织参与社会治理的机制，推动行业协会商会规范发展，发挥其行业自律、服务社会作用。优化社区规模布局和服务设施配置，提升社区精细化治理、精准化服务水平。

提升矛盾纠纷预防化解法治化水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾风险排查预警、多元化解机制，深入推进信访工作法治化，持续推动信访问题源头治理和积案化解。推进乡镇综治中心规范化建设标准化运行。健全基层民主协商制度，发挥居民公约、村规民约、行业规章、团体章程等社会规范积极作用。加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理高额彩礼、大操大办、封建迷信等陈规陋习，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

夯实社会治理的群众工作基础。完善党员干部直接联系服务群众制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，夯实社会治理群众基础。强化市民服务热线、网络问政等平台功能，健全“接诉即办”工作机制。加强和改进对流动人口、失业人员、城乡低收入群体、老年人、残疾人、留守儿童等各类群体的服务管理，健全关爱帮扶体系、社会心理服务体系 and 危机干预机制。

第三篇 加强规划实施保障， 全面推动规划落实

坚持以系统思维强化规划统筹、以硬核举措保障规划落地，大力推动沙坡头区在安全稳定的环境中实现质的有效提升和量的合理增长。

第十三章 纵深推进全面从严治党， 为实现“十五五”规划目标提供坚强保障

更好发挥规划战略导向作用，建立健全规划实施保障机制，动员和引导全社会力量共同推进规划实施，确保“十五五”规划各项目标任务顺利完成。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导，不折不扣贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神和党中央决策部署，全面落实区市党委工作要求，确保党的各项政策政令畅通、执行有力。严格落实“第一议题”制度，扎实做好各级各类宣传宣讲工作，始终用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。严格遵守和维护党章，严格执行重大事项请示报告制度和民主集中制原则，严肃党内政治生活，持续严明政治纪律和政治规矩。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持科学精准的选人用人导向，严格落实新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”

政治标准，健全完善干部“选育用管带”机制，优化完善政绩考核评价体系，全面提升领导干部推动沙坡头区现代化建设的实战能力。强化广大干部履职尽责、真抓实干的示范带头作用，深入实施基层党组织提质增效工程，巩固深化村党支部领办合作社成果，统筹推进各层级各领域党组织建设，持续增强党组织政治功能和组织功能，筑牢基层党组织战斗堡垒，彰显党员先锋模范作用。有效凝聚政府、市场、社会等各方力量，突出政治引领、系统思维，形成上下联动、统筹推进、多方协同的工作格局。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化整治形式主义为基层减负，推进作风建设常态化、长效化。坚定不移推进反腐败斗争，大力整治群众身边不正之风和腐败问题。灵活运用监督执纪“四种形态”，推动不敢腐、不能腐、不想腐一体贯通发力，深化正风肃纪，持续营造风清气正的政治生态，为规划顺利实施提供坚强政治保障。

第二节 扎实推进社会主义民主法治建设

发展全过程人民民主，健全基层民主制度，保障人民群众依法管理公共事务和公益事业，营造严格执法、公正司法、全民守法的法治氛围，以法治化保障高质量发展和社会公平正义，为基本实现社会主义现代化贡献沙坡头力量。

全面推进依法治区建设。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，切实加强人大对“一府一委两院”的监督。坚持和完善中国

共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥政协政治协商、民主监督、参政议政职能作用，拓宽党外人士提案提交与社情民意反映渠道。坚持全面依法治区，协同推进严格执法、公正司法、全民守法。完善法治建设议事协调机构运行机制，健全基层民主制度，注重加强乡镇依法行政能力提升，确保法治建设方向正确、步调一致。完善法治督察模式，推进法治督察与纪检监察协作配合，加大对重大法治事件督察力度，合理解决人民群众关注的法治热点、难点问题。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，强化产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展等领域政策保障。完善大统战工作格局，全面落实统战工作责任制，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强对台、港澳、外事和侨务工作。强化国防动员体系建设，深化全民国防教育，抓实双拥共建，巩固和发展军政军民团结良好局面。

深入推进法治政府建设。积极创建全国法治政府建设示范区，优化政府履职效能，持续优化法治化营商环境，推动全国统一大市场建设，保障和促进民营经济发展。深化政府法律顾问制度，强化“两评估两审查”，全面加强重大行政决策和行政规范性文件制定的监督管理，坚持科学决策、民主决策、依法决策。深化行政执法体制改革，开展乡镇行政执法规范化建设，加强行政执法监督队伍建设，加大重点领域行政执法监督，依托宁夏行政执法监督网络平台加强行政执法和行政执法监督数字化建设，推动行政执法监督与其他各类监督有机贯通、相互协调。健全规范涉企执法长效机制，常态长效规范涉企执法行为。深化府院府检联动机制与行政争议预防和实质性化解工作机制，发挥“检察

监督、司法裁判、行政履职”协同共治合力，加强行政复议与调解、信访、行政诉讼等衔接协作，探索建立疑难复杂行政争议挂牌督办。加强政府内部层级监督和专门监督，促进行政权力规范，增强政府公信力与权威性。

扎实推进法治社会建设。推动宪法教育常态化长效化，维护宪法权威和国家法治统一。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，健全司法公正实现和评价机制，提高司法裁决公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。依法保障公民人身权、财产权、人格权，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。深化审执分离改革，切实解决“执行难”问题。深入推进村（社区）法治建设，强化基层决策法治支撑，坚持自治、法治、德治、智治融合，弘扬社会主义法治精神，扎实实施“九五”普法规划和民法典宣传教育，实施公民法治素养提升行动，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境，争创全国守法普法示范区。健全社会公平正义法治保障制度，深入推进律师调解工作，打造法律援助“一群体一服务品牌”的服务模式，加快建设更高水平的现代公共法律服务体系。健全律师参与化解信访案件机制，推动涉法涉诉信访工作提质增效，健全立体化社会治安防控体系，增强基层综治和调解队伍建设，推动法治工作专业化、规范化发展。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，提升刑罚执行质效。力争到2030年建成执法司法公正高效、社会公平正义彰显、全社会法治意识浓厚的更高水平法治沙坡头区。

第三节 系统健全规划落实机制

“十五五”时期，沙坡头区将强化规划与年度计划全周期衔接及“一张图”智慧监管，严守规划严肃性与权威性，不折不扣落实党中央、自治区、中卫市各项部署安排，将战略要求转化为产业升级、生态保护、民生改善、城乡融合的具体成效，为区域高质量发展注入持久动能。

全面落实规划要求。全面贯彻落实党的二十届四中全会、自治区党委十三届十一次全会、中卫市党委五届十四次全会精神，紧扣本规划明确的主要目标、重大战略、重点任务与重大举措，立足沙坡头区实际发展需求，科学精准编制各类专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、上下衔接的规划体系。强化规划实施动态监测评估，聚焦规划落地关键环节，以规划为引领，健全政策协调和工作协同机制，推动产业、财税、金融、环境、人口、土地等政策形成“组合拳”，强化要素保障、项目支撑、金融支持，确保区委决策部署不折不扣落地落细，为沙坡头区高质量发展提供坚实规划支撑。

健全规划实施责任体系。压实细化责任清单，精准实施分类考核，加强对经济社会发展指标、重大项目进度、资源环境约束的实时跟踪与动态预警，全面掌握规划实施进展。客观公正开展年度评估、中期评估和总结评估，检验规划目标完成进度与质量，及时复盘成效与不足，形成锐意改革的良好氛围。构建多元参与社会监督机制，健全公众参与平台，畅通意见征集与建言献策渠道，定期公开规划执行情况，自觉接受社会监督，积极回应群众关切，有效凝聚社会共识与力量，推动规划高质量实施。

第四节 凝聚干事创业强大合力

牢固树立和践行正确政绩观，认真落实“三个区分开来”，规范有序推进容错纠错和澄清正名，探索建立心理健康服务体系，落实落细激励干部担当作为具体措施，为敢担当、善作为的干部撑腰鼓劲，激发党员干部锐意进取的精气神。坚定不移践行新时代党的群众路线，严格执行“四下基层”制度及领导干部联系包抓基层工作机制，主动下沉一线、深入群众，精准倾听呼声诉求，深度汲取智慧经验，切实把蕴藏在人民群众中的智慧潜能和创造力量充分释放出来。始终牢记“社会主义是干出来的”伟大号召，持续弘扬“不到长城非好汉”的革命精神，激发“走好新时代长征路”的奋斗精神，坚持解放思想、守正创新相统一，树牢系统观念、强化问题导向，恪守精耕细作之道、凝聚团结奋斗之力。发挥好领导干部带头示范作用，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。