

# 沙坡头区“2022 清风行动”实施方案

为认真贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神及自治区党委和政府有关决策部署，严格执行野生动植物保护相关法律法规规定，严厉打击破坏野生动植物资源违法犯罪行为，坚决遏制野生动植物非法贸易活动，全面巩固禁食野生动物和长江“十年禁渔”等成果，根据国家林业和草原局、农业农村部、中央政法委等 11 个部门联合印发的《关于开展“2022 清风行动”的通知》（林护发〔2022〕5 号）以及宁夏回族自治区林业和草原局、宁夏回族自治区农业农村厅、中共宁夏区委政法委员会等 12 个部门联合印发的《关于开展“2022 清风行动”的通知》（宁林发〔2022〕15 号）精神，结合沙坡头区实际，特制定本方案。

## 一、指导思想

坚持以习近平生态文明思想为指导，紧紧围绕党中央国务院关于保护生物多样性、管控外来物种、防范公共卫生风险的战略部署，坚持总体国家安全观，深入贯彻习近平总书记关于野生动植物保护的重要讲话和指示批示精神以及习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，充分认识加强野生动植物保护和打击非法捕猎、采集、人工繁育、交易、运输、食用、进出口野生动植物及其制品活动的重要性和紧迫性，切实发挥各部门职能作用，将重点打击与综合整治相结合，健全联合执法监管长效机制，坚决清除线上线下野生动植物非法贸易，进一步巩固禁食野生动物等成

果，严厉打击破坏野生动植物资源违法犯罪活动，为沙坡头区维护生物安全、生态安全和切实推动生态文明建设发挥积极作用，为建设美丽新宁夏做出新的贡献。

## 二、工作原则

**（一）坚持部门协作。**压紧压实部门（单位）主体责任，明确职责分工，建立健全部门联席会议制度，发挥平台作用，形成执法合力。

**（二）坚持全面监管。**根据职责分工，组织一线执法人员，对野生动植物捕猎、采集、杀害、人工繁育、出售、收购、运输、食用、经营利用、进出口等实施多环节、全链条、无死角监管，及时发现并查处破坏野生动植物资源违法犯罪活动。

**（三）坚持打防结合。**加强对野生动植物非法交易信息和线索的收集，在特定时间范围内，组织开展综合性或者专门性执法打击行动。对查获的破坏野生动植物资源违法犯罪案件，要深入查处，通过以案示警、震慑犯罪，形成全社会参与打击破坏野生动植物违法犯罪活动氛围。

**（四）坚持突出重点。**对非法交易象牙、犀角、虎（豹）骨（皮）、穿山甲片、赛加羚羊角、加利福尼亚湾石首鱼、海马、兰花、苏铁、金毛狗脊等珍贵、濒危野生动植物以及鹅喉羚、卷羽鹈鹕、草原雕、黄胸鹀、猎隼、青头潜鸭、秃鹫、乌雕、北方铜鱼（鸽子鱼）等国家重点保护动物、非法食用陆生野生动物、非法捕杀候鸟和非法捕捞水生野生动物的，要依法从重从快查处。

**（五）坚持群防群治。**设立举报电话，加大对乡镇、村居、人工繁育单位、经营利用企业的宣传教育和业务培训力度，加强与保护组织和民间团体的联系协作，鼓励村（居）民、护林员、渔政人员、志愿者、观鸟爱好者举报、抵制、制止破坏野生动植物资源违法犯罪行为，形成全社会共同防范和打击非法贸易野生动植物的良好局面。

### **三、目标任务**

**（一）通过联合行动，**严厉打击破坏野生动植物资源违法犯罪行为，坚决遏制非法猎捕、杀害、人工繁育、出售、收购、运输、食用、经营利用、进出口活动。

**（二）通过督导企业自律，**引导网络交易、直播、短视频、社交等线上平台和市场、餐馆等线下交易场所严格管控非法贸易和经营利用野生动物行为。

**（三）通过宣传行动成果，**形成全社会共同关注和保护野生动物资源的良好氛围。

### **四、打击或者整治的重点**

**（一）重点打击的违法犯罪行为。**一是非法猎（采）野生动植物。二是非法食用野生动物。三是非法出售、收购、利用野生动植物及其制品。四是非法进出口野生动植物及其制品。

**（二）重点打击或者整治的区域场所。**一是各类自然保护地、重点国有林区和林场、候鸟集中越冬地、河湖等涉及非法捕猎（捞、采）野生动植物的区域。二是电商、直播、短视频、社交

等交易野生动植物或提供相关交易信息的互联网平台与互联网应用。三是农贸市场、花鸟市场、养殖场（户）、临时性展演展示场所、宾馆饭店、加工厂等实体场所。四是走私野生动植物活动高发的区域。

## 五、主要措施

**（一）加强联合行动的组织领导。**优化联合行动协调机制（以下简称“协调机制”），区林业和草原局、区农业农村局、区委政法委、市公安局沙坡头区分局、区委网信办、市市场监管局、市公安局森林分局、区住房和城乡建设交通局、区工业信息化和商务局、市邮政管理局、中卫海关科室负责同志为领导小组成员。协调机制办公室设在沙坡头区林业和草原局，负责联合行动的组织协调，组织各有关部门实施各项工作。

**（二）加强野外巡护值守工作。**自然保护区、国有林场、河湖管理机构及乡镇级双林长要主动承担工作责任，按照管辖区域，明确巡护主体和责任人员，充分发挥护林员和渔政人员等协助巡护作用，分片巡护值守相关区域，及时清除捕猎（捞）工具，及时发现和查处非法捕杀（捞、采）野生动植物行为。

**（三）强化网上违法违规治理。**区委网信办要会同林草、农业农村等部门进一步督促指导属地网站平台全面清理网上出售野生动植物及其制品以及网上销售猎套、猎夹、地枪、排铳、电子诱捕装置、“电毒炸”工具、“绝户网”、可视瞄鱼器等禁用猎捕工具和渔具的内容。市场监管、林草、农业农村等主管部门要

依职责督导网络交易平台全面清除网上非法销售野生动植物及其制品的信息，及时发现和查处非法出售和收购野生动植物行为，严禁以“黄河野生鱼”等为噱头的宣传营销活动。

**（四）集中清理整顿非法经营市场和商户。**林草、农业农村、市场监管、公安等部门要组成联合检查组，对相关交易市场的实体店铺和宾馆饭店、养殖场（户）、展演展示单位、猎具渔具店铺进行认真排查，及时发现并查处非法收购、出售、食用野生动物及其制品的行为，依法严肃查处非法出售禁用猎捕工具以及非法制造、销售“电毒炸”工具、非法网具、禁用渔具等违法行为，取缔非法制造窝点、作坊等。林草、农业农村、市场监管会同文化旅游部门，对沙坡头区内各类农家乐再次进行排查，摸清底数、规范经营，打击违法犯罪活动。

**（五）加强对运输货物的监督检查。**公安、住建和交通、邮政管理部门要督促指导道路运输企业，加强对承（收、托）运货物和物品的监督检查，发现非法运输野生动植物及其制品行为的，及时移交林草、农业农村或者市场监管部门查处。

**（六）加大对进出口货物的查验力度。**海关要强化情报经营和风险评估工作，加大对高风险地区出入境货物和行邮物品的查验力度，及时发现和查处非法进出口野生动植物及其制品行为。

## 六、协调机制及职责分工

**区林业和草原局：**牵头开展联合行动，组织开展野生动植物栖息地巡护值守和野生动植物自然保护区执法监管，开展对野生

动物人工繁育、展演展示和经营利用单位的监督检查，依法依职责清理整顿陆生野生动物交易、食用、经营利用场所和单位，按职责分工依法查处非法猎捕、采集、杀害、人工繁育、出售、收购、运输、食用、利用野生动植物案件，协调鉴定罚没标本、网络非法交易信息和核定涉案标本价值，组织开展宣传教育活动，配合相关部门加强对一线执法人员的业务培训。

**区农业农村局：**组织开展水生生物栖息地巡护活动，加强黄河中卫段执法管理，开展对水生野生动物人工繁育、展演展示和经营利用单位的监督检查，依法依职责清理整顿水生野生动物交易、食用、经营利用场所和单位，按职责分工依法查处非法猎捕、杀害、人工繁育、出售、收购、运输、食用、利用水生野生动物案件，协调鉴定罚没标本、网络非法交易信息和核定涉案标本价值，组织开展宣传教育活动，配合相关部门加强对一线执法人员的业务培训。

**区委政法委：**把野生动植物保护工作作为平安宁夏建设重要内容，充分发挥平安宁夏建设工作制度和机制的作用，推进落实领导责任制，加强督导考核和相关法律政策研究。

**森林公安分局：**依法严厉打击非法猎捕、杀害珍贵、濒危野生动物，非法狩猎，非法捕捞，非法收购、运输、出售珍贵、濒危野生动物及其制品，危害国家重点保护植物等犯罪行为。

**区住房城乡建设和交通局：**配合市交通局开展道路运输企业施工管控，加大对汽车客运站携带物品的查验，协助公安机关对

高速公路进口可疑车辆、货物的检查，配合林草、农业农村、市场监管部门或者公安机关依法查处非法运输野生动植物及其制品行为。

**区委网信办：**配合做好网上相关舆情清理工作，依法查处属地相关违法违规网站平台、账号。配合做好网上宣传和其他相关工作。

**市市场监管局：**督促和指导市场开办单位、网络交易平台落实野生动植物交易管控责任，依法依职责清理整顿野生动植物交易、食用、经营利用场所和单位，按照职责分工依法查处非法出售、收购、运输、食用、经营利用野生动植物行为。

**中卫海关：**查验进出口货物，依法查处非法进出口野生动植物及其制品案件。配合野生动植物保护主管部门做好出入境人员保护野生动植物和履行 CITES 公约的宣传教育工作。

**区工业和信息化商务局：**组织运输企业依法落实实名托运、如实登记货物信息等情况的监督检查，配合林草、农业农村、市场监管部门或者公安机关依法查处非法运输野生动植物及其制品行为。

**市邮政管理局：**督促寄递企业落实邮件快件收寄验视、实名收寄、过机安检“三项制度”，联合林草、农业农村、市场监管部门或者公安机关依法查处违法寄递野生动植物及其制品行为。

## 七、工作要求

**（一）提高思想认识，周密组织开展联合行动。**各乡镇、各部门（单位）要深刻学习和领会习近平总书记的重要指示批示精

神，深入认识和把握开展打击野生动植物非法贸易联合行动的重大意义，深挖非法贸易根源，铲除非法贸易的生存根基，严惩非法野生动物交易行为。通过开展贸易监测和市场调查等多种形式，掌握源头、路线、销售市场等情况，加大对野生动植物非法贸易整体形势研判。要结合各自职能，对涉野生动植物违法活动开展专题分析，及时掌握重点人群、违法犯罪渠道、违法犯罪方式和违法交易路线等情况。同时，要针对非法交易市场进行情报调研，力争掌握境内消费市场与走私活动关联规律，主动采取针对性、前瞻性工作措施。

**（二）发挥部门合力，提升野生动物执法水平。**各部门要充分发挥防范、打击野生动植物及其制品走私和非法交易部门协调机制的作用，加强行政执法与刑事司法衔接，畅通涉嫌犯罪案件移送渠道，在切实履行好自身职责的同时，强化乡镇间、部门间的联系配合，形成打击、防范破坏野生动植物资源违法犯罪的整体合力，不断提升野生动物执法效能。各乡镇要加强综治中心规范化建设，完善网格化服务管理，充分发挥基层综治中心、网格员和“雪亮工程”等作用，配合有关部门更及时地发现处置各类破坏野生动物资源违法犯罪行为。

**（三）加强宣传引导，营造全民生态保护氛围。**各乡镇、各部门要通过联合发布公告、张贴宣传海报、报道违法案件、举办培训班等方式，主动向市场交易场所（平台）、商户（网店）宣讲相关法规知识，向一线执法人员提供相关业务培训，向公众宣



传保护野生动植物、实施黄河禁渔的重要意义，努力形成全社会关心、支持和配合野生动植物保护事业的氛围。

**（四）强化检查指导，深入开展整治行动。**把打击野生动植物资源违法犯罪工作纳入平安建设（综治工作）绩效考评指标体系，重点考评此次联合行动成效。各部门要组成联合督导组，加强对联合行动开展情况的监督检查和指导。对领导重视、工作扎实、措施有力、成效显著的单位，要予以充分肯定；对组织不力、行动迟缓、敷衍塞责、成效不大的单位，要严肃批评指正；对工作不主动、不配合、推诿扯皮的，要严肃追究有关人员的责任。并于4月份接受自治区联合行动协调机制办公室组成的联合督导组对于此次“2022 清风行动”工作开展情况的检查指导。

**（五）宣传行动战果，落实情况报告制度。**对联合行动执法成果的宣传要实施统筹安排，重大执法成果的信息披露和宣传报道要提前会商，由协调机制办公室统计汇总各部门的行动战果，分析研判各部门的执法效力，据此发布联合行动新闻稿，组织新闻媒体进行报道；编写联合行动报告，总结成绩，指出不足，提出建议，提交有关方面参考。各乡镇、各部门如遇重大情况和重特大案件随时报告。

联系人：协调机制办公室李硕枫

联系（举报）电话：0955-7654368

电子邮箱：747572096@qq.com

附件：“2022 清风行动”成果表

附件

“2022 清风行动” 成果表

填表单位:

填表时间:

监督检查情况		查办野生动物案件			处理违法人员		收缴情况						
出动 执法 车次	出动执 法人员 人次	监督检查场所 (处)		查办案件总数 (起)	其中刑 事案件 (起)	打掉犯 罪团伙 (个)	打击处 理违法 犯罪人 员(人)	野生动 物制品 (只、 头、尾)	野生动物制品		非法猎 具渔具 (个、 张、台)	违法所 得 (万 元)	罚款和 罚金 (万 元)
									(件)	(公斤)			
		栖息地		涉象									
		人工繁育		涉犀									
		经营利用		涉虎									
		交通运输		涉豹									
		口岸		涉穿山甲									
		其它		涉羚羊角									
		总计		涉候鸟									
			涉石首鱼										
			涉其它水生 野生动物										
			涉长江禁鱼										
			涉兰花										
			涉苏铁										
				涉金毛狗脊									
				涉其它									
				总计									

---

---