

中卫市沙坡头区  
国民经济和社会发展第十四个五年规划和  
二〇三五年远景目标纲要

沙坡头区人民政府

2021年5月



# 目 录

序 言.....	1
<b>第一篇 全面建成小康社会，奋力开启全面建设社会主义现代化新征程..</b>	<b>2</b>
<b>第一章 站在历史新起点，准确把握发展新形势.....</b>	<b>2</b>
<b>第一节 “十三五” 发展成就.....</b>	<b>2</b>
一、经济发展质效齐进，经济综合实力稳步提升.....	2
二、产业结构持续优化，转型发展步伐明显加快.....	3
三、污染防治稳步推进，生态环境质量明显改善.....	4
四、改革开放不断深化，创新发展活力不断增强.....	5
五、基础设施提档升级，城乡面貌发生巨大变化.....	6
六、社会事业全面推进，人民幸福指数大幅提升.....	6
<b>第二节 新发展阶段形势分析.....</b>	<b>8</b>
<b>第二章 立足新发展阶段，擘画沙坡头发展新蓝图.....</b>	<b>10</b>
<b>第一节 二〇三五年远景目标.....</b>	<b>10</b>
<b>第二节 “十四五” 指导思想.....</b>	<b>11</b>
<b>第三节 “十四五” 基本原则.....</b>	<b>12</b>
<b>第四节 “十四五” 发展目标.....</b>	<b>13</b>
<b>第二篇 贯彻落实新发展理念，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、先行市.....</b>	<b>18</b>
<b>第三章 坚持绿色发展理念，建设美丽新沙坡头区.....</b>	<b>18</b>
<b>第一节 保障黄河长久安澜.....</b>	<b>18</b>
一、提高堤防建设标准.....	18
二、加强河道疏浚整治.....	18
三、推进滩区综合治理.....	19
四、提升城市防洪排涝能力.....	19
<b>第二节 加强生态保护修复.....</b>	<b>20</b>
一、推动国土空间生态修复.....	20

二、持续实施国土绿化行动.....	22
<b>第三节 持续改善环境质量</b> .....	24
一、加强大气污染防治.....	24
二、加强水体污染防治.....	25
三、加强土壤污染防治.....	25
<b>第四节 扎实推进资源节约集约利用</b> .....	28
一、全面推进节水型社会建设.....	28
二、实施全民节能行动计划.....	28
三、推进节约集约用地.....	29
四、推进资源综合利用.....	29
<b>第四章 聚力服务业提档升级，加快构建现代化服务业体系</b> .....	30
<b>第一节 加快发展云计算和大数据产业</b> .....	30
<b>第二节 加快发展文化旅游产业</b> .....	31
一、加快推动文旅融合发展.....	31
二、优化乡村休闲旅游业.....	32
三、培育发展旅游新业态.....	33
四、培育壮大文旅产业主体.....	33
五、优化旅游公共服务.....	34
六、积极塑造城市旅游品牌.....	34
<b>第三节 加快发展现代交通物流产业</b> .....	34
<b>第四节 培育壮大现代商贸服务业</b> .....	35
一、优化提升商贸服务业.....	35
二、大力发展电子商务业.....	36
三、加快发展社区和家政服务业.....	36
<b>第五节 促进消费提质升级</b> .....	38
一、提升传统消费.....	38
二、培育新型消费.....	39

三、优化消费环境.....	39
<b>第五章 聚焦工业转型升级，提升产业链供应链现代化水平.....</b>	<b>40</b>
<b>第一节 转型升级优化传统产业.....</b>	<b>40</b>
一、对标提升做强冶金钢铁产业.....	40
二、耦合循环做精精细化工产业.....	41
<b>第二节 延链补链做强新材料产业.....</b>	<b>41</b>
<b>第三节 生态互补做优新能源产业.....</b>	<b>42</b>
<b>第四节 大力创建绿色产业基地.....</b>	<b>43</b>
<b>第六章 提质发展功能农业，努力建设农业绿色发展先行区.....</b>	<b>44</b>
<b>第一节 推动绿色种植产业高质量发展.....</b>	<b>44</b>
一、推进硒砂瓜绿色可持续发展.....	44
二、推动富硒蔬菜产业优化升级.....	45
<b>第二节 做优做强特色经果林产业.....</b>	<b>45</b>
一、推动苹果产业提质增效.....	45
二、推动枸杞产业健康发展.....	46
<b>第三节 发展壮大现代畜牧产业.....</b>	<b>47</b>
一、发展壮大奶产业.....	47
二、积极发展肉牛产业.....	48
三、推动生猪和禽蛋产业转型升级.....	48
<b>第四节 提高现代农业管理服务水平.....</b>	<b>48</b>
<b>第五节 加快农村一二三产业融合发展.....</b>	<b>49</b>
<b>第七章 加快实施重点工程，构建现代化基础设施体系.....</b>	<b>50</b>
<b>第一节 加快重大水利工程建设.....</b>	<b>51</b>
<b>第二节 加快新型基础设施建设.....</b>	<b>51</b>
<b>第三节 加快铁路项目建设.....</b>	<b>52</b>
<b>第四节 加快公路网络建设.....</b>	<b>52</b>
<b>第五节 加快提升航运能力.....</b>	<b>52</b>

<b>第三篇 落实以人民为中心的发展思想，不断提升人民生活质量</b> .....	54
<b>第八章 全面实施乡村振兴战略，全力推动农业农村现代化</b> .....	54
<b>第一节 推进实施乡村振兴战略</b> .....	54
一、分类引导乡村发展.....	54
二、加强农村人居环境整治.....	55
三、加强农村基础设施建设.....	56
四、加快推动乡村人才振兴.....	56
<b>第二节 夯实农业发展基础</b> .....	57
一、提高农业生产保障能力.....	57
二、强化农业科技支撑.....	57
<b>第三节 深化农业农村改革</b> .....	58
一、深化农村土地管理制度改革.....	58
二、推进农村集体产权制度改革.....	59
三、构建现代农业经营体系.....	59
<b>第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果</b> .....	60
一、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	60
二、做好易地扶贫搬迁后续扶持发展.....	60
<b>第九章 优化国土空间布局，全面推进城乡协同发展</b> .....	62
<b>第一节 构建国土空间开发利用新格局</b> .....	63
<b>第二节 推进健康宜居城市建设</b> .....	63
<b>第三节 加快推进小城镇建设</b> .....	64
<b>第四节 加速农业转移人口市民化进程</b> .....	67
<b>第十章 改善人民生活品质，全力提升人民福祉水平</b> .....	69
<b>第一节 繁荣发展文化事业</b> .....	69
一、大力弘扬社会主义核心价值观.....	69
二、加强文化遗产传承保护.....	70
三、提升公共文化服务水平.....	70

四、加快发展体育事业.....	71
第二节 开展城乡居民收入提升行动.....	72
一、提高人民收入水平.....	72
二、促进社会就业更加充分.....	73
三、强化预防和调控失业风险能力.....	74
第三节 大力开展基础教育提升行动.....	74
一、推进基础教育优质发展.....	74
二、促进教育教学信息化发展.....	75
三、推进素质教育纵深发展.....	76
四、加强新时代教师队伍建设.....	76
第四节 开展全民健康水平提升行动.....	78
一、健全公共卫生服务体系.....	78
二、推进医疗卫生机构一体化改革.....	78
三、提升医疗服务水平.....	79
四、加快“互联网+医疗健康”建设.....	79
五、营造良好的健康环境.....	80
第五节 提高社会保障水平.....	80
一、完善社会保险体系.....	81
二、健全社会救助和福利体系.....	81
三、构建全方位社会关爱服务体系.....	82
四、推进青年事业发展.....	83
<b>第四篇 科学统筹发展和安全，全面提升基层现代化治理能力和水平.....</b>	<b>85</b>
<b>第十一章 统筹发展和安全，全面落实国家安全战略.....</b>	<b>85</b>
第一节 维护政治经济安全.....	85
第二节 全面提高公共安全保障能力.....	86
一、加强安全生产能力建设.....	86
二、健全综合应急管理体系.....	86

三、完善食药安全监管体系.....	86
第三节 切实维护社会安全稳定.....	87
<b>第十二章 全面推进法治沙坡头区建设，加强和创新社会治理..</b>	<b>87</b>
第一节 加强法治沙坡头区建设.....	88
一、深化法治政府建设.....	88
二、推进法治社会建设.....	88
第二节 推进社会基层治理现代化.....	89
一、完善基层治理体系.....	89
二、加强重点领域社会治理.....	89
<b>第十三章 扎实做好民族宗教工作，守好民族团结生命线.....</b>	<b>90</b>
第一节 促进民族团结进步.....	90
第二节 依法管理宗教事务.....	91
<b>第五篇 深化创新改革开放，激发经济社会高质量发展活力.....</b>	<b>93</b>
<b>第十四章 深入实施创新驱动，释放高质量发展潜力.....</b>	<b>93</b>
第一节 加快提升科技创新能力.....	93
一、提升企业技术创新能力.....	93
二、加强产学研合作和创新平台建设.....	93
三、推进科技创新成果产业化.....	94
第二节 构建创新人才集聚高地.....	94
一、加快培养高素质创新型人才.....	94
二、加快高层次人才引进步伐.....	95
第三节 营造良好科技创新生态.....	95
<b>第十五章 持续深化改革开放，构建更高水平开放格局.....</b>	<b>96</b>
第一节 深化重点领域改革.....	97
一、激发各类市场主体活力.....	97
二、加快建设服务型政府.....	97
三、加快建立现代财政金融制度.....	98



四、深化投融资体制改革.....	98
第二节 构建更高水平开放格局.....	99
一、打造外向型经济发展平台.....	99
二、培育开放发展新动能.....	99
第三节 推进区域协调发展.....	100
<b>第六篇 切实强化保障措施，确保规划顺利实施.....</b>	<b>101</b>
第一节 加强党的全面统一领导.....	101
第二节 加强社会主义政治建设.....	101
第三节 激发干部群众奋斗精神.....	102
第四节 建立健全规划实施机制.....	102



## 序 言

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是沙坡头区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、先行市的关键时期。深入贯彻党的十九届五中全会精神、习近平总书记视察宁夏重要讲话精神、自治区党委十二届十二次全会精神和市委四届十次全会精神，根据《中共中卫市沙坡头区委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制《中卫市沙坡头区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），主要阐明区委、政府战略意图，明确未来五年沙坡头区经济社会发展宏伟目标、主要任务和重大举措，展望二〇三五年远景目标。《纲要》是市场主体的行为导向，是政府履行职责的重要依据，是沙坡头区率先开启社会主义现代化新征程的行动纲领。

# 第一篇 全面建成小康社会，奋力开启全面建设社会主义现代化新征程

认真总结“十三五”时期的发展成就和经验，准确把握沙坡头区情特征，客观研判发展环境，紧抓黄河流域生态保护和高质量发展历史机遇，谋划新发展，实现新跨越。

## 第一章 站在历史新起点，准确把握发展新形势

### 第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期是沙坡头区以市辖区行政建制模式独立运行的第一个五年，也是沙坡头区经济社会各项事业快速发展的五年。在党中央、国务院和自治区、市党委、政府的坚强领导下，沙坡头区团结带领广大干部群众，坚决贯彻落实新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深化供给侧结构性改革，深入实施“三大战略”，坚决打好“三大攻坚战”，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，大力推进“一带两廊”规划布局，突出打好“三个大会战”，“十三五”规划确定的目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望。

#### 一、经济发展质效齐进，经济综合实力稳步提升

到“十三五”末，沙坡头区完成地区生产总值194.52亿元，年均增长5.8%。人均地区生产总值达46922元，是“十二五”末的1.4倍。完成公共财政预算收入10.6亿元，年均增长1%。

“十三五”期间累计完成全社会固定资产投资607.47亿元。社

会消费品零售总额达 57.24 亿元，年均增长 5.9%。实现地区生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番目标。脱贫攻坚取得决定性胜利，累计减贫 18996 人，27 个贫困村全部脱贫出列，贫困群众人均可支配收入达到 11965 元，是“十二五”末的 3.2 倍。经济发展、人民生活、三大攻坚、民主法治、文化建设、资源环境六大方面指标全面提升，全面建成小康社会胜利在望。

## 二、产业结构持续优化，转型发展步伐明显加快

供给侧结构性改革取得阶段性成效，产业结构、要素投入结构持续改善，新旧动能转换初见成效，高质量发展势头良好。三次产业结构比重由“十二五”末的 17.3:39.7:43.0 调整为 2020 年的 15.2:39.7:45.1。**现代农业提档增效。**大力调整优化农业产业结构，培育发展优势特色农业，形成“四带一区”的特色产业发展格局。2020 年沙坡头区完成农林牧渔业总产值 59.15 亿元，较“十二五”末增长 16%。粮食产量由“十二五”末的 15.1979 万吨提高到“十三五”末的 15.8142 万吨，农业基础地位得到加强。成功创建全国现代农业综合示范区、农业机械化示范县区、农村一二三产业融合发展先导区，香山硒砂瓜入选国家特色农产品优势区，沙坡头苹果入选国家农业品牌目录特色农产品区域公用品牌，夏华肥牛优质牛羊肉被评为“中国名牌农产品”，乌玛枸杞被评为“全国十大特色硒产品”。**工业经济提质转型。**坚持高端、绿色、循环化发展，2020 年沙坡头区工业增加值为 62.59 亿元，比“十二五”末增长 48.7%。规模以上工业企业达 91 家，较“十二五”末新增 20 家。实施工业对标提升转型发展行动，引导冶

金、电石、化工企业实施浇铸车间烟气收集、机械化自动上料等技改项目 72 个，茂烨冶金被评为自治区冶金行业标杆企业。现代服务业提速升级。编制完成《沙坡头区休闲农业与乡村旅游发展规划》，实施南岸半岛、星星酒店和鸣沙特色村落等旅游项目，寺口子荣膺国家 4A 级景区，北长滩村被评为全国乡村旅游重点村，成功创建首批国家全域旅游示范区，旅游总产值年均增长 11.5%。国家新型互联网交换中心落地沙坡头区，亚马逊 AWS、美利云、中国移动数据中心建成投运，中国联通、中国电信等一批数据中心加快建设，云计算、大数据产业成为经济社会发展新引擎。中国物流中卫物流园、江南好电商实训孵化园、综合物流信息公共服务平台建成投运，搭建农村电子商务发展平台 29 个。2020 年沙坡头区服务业增加值达 87.65 亿元，年均增长 6.8%。

### 三、污染防治稳步推进，生态环境质量明显改善

**坚决打赢蓝天保卫战。**紧盯企业粉尘及烟气污染防治，加大散煤治理力度，大力实施常乐、迎水桥等 4 镇 25 个村庄清洁取暖煤改气，完成 63 个村部可再生能源供热改造，对城区燃煤锅炉全面摸排，全面完成“散乱污”企业整治，城市空气质量优良天数比例稳定达到 85%以上。**切实打好碧水攻坚战。**严格落实“河（湖）长制”，对沙坡头区 49 条（处）河（湖）沟管理范围进行了划定，实施重点河、湖、沟道治理和黄河水生态治理与保护、农村生活污水治理等项目，开展集中式饮用水水源地专项整治，狠抓工业企业直排口取缔，并对入黄排污口排查整治，禽畜粪污资源化利用率达 96%以上，黄河过境段水质稳定达到 II 类，入

黄排水沟水质达到 IV 类及以上。**全面打响净土保卫战。**扎实推进农村环境卫生综合整治示范区建设和包兰铁路沿线环境整治，积极开展工业固废危废规范处置、农药废弃物回收利用、农业面源污染治理等工作，农作物秸秆综合利用率达 85%以上，土壤环境明显改善。**生态建设取得明显成效。**实施防沙治沙林、水源涵养林、生态经济林、城市绿化等生态工程，腾格里沙漠污染后续治理、沙坡头国家级自然保护区综合整治取得阶段性成果。全面开展大规模国土绿化行动，累计完成营造林 13.9 万亩以上，森林覆盖率达到 17.3%，较“十二五”末提升 4.57%。

#### **四、改革开放不断深化，创新发展活力不断增强**

**重点改革纵深推进。**累计实施改革任务 242 项，党政机构改革圆满完成，顺利完成权责清单编制工作，深化“放管服”改革，落实《优化营商环境条例》，不断简化行政审批手续，扎实开展政务服务事项梳理，网上可办率 90.6%，不见面率 80.13%，政务服务事项一窗受理率达到 84%以上。全面完成党政机关公车改革，持续深化投融资体制机制改革。农村综合改革持续推进，全面完成行政村农村产权制度改革试点任务，农村集体产权确权登记颁证发证率达 97%，农村承包地确权登记颁证工作被中央农办、农业农村部通报表扬。**创新活力显著增强。**深入实施创新驱动发展战略，认真落实自治区“科技创新 30 条”、中卫市“科技创新 22 条”和沙坡头区“创新驱动”25 条政策，到“十三五”末，累计认定国家级高新技术企业 16 家，每万人有效发明专利拥有量达 5.29 件，R&D 经费投入强度年均增长 28%，研究与试

验发展（R&D）投入强度达 1.73%。

## 五、基础设施提档升级，城乡面貌发生巨大变化

**城乡宜居品质提升。**认真落实“一带两廊”发展规划，大力推动城乡一体化发展，常住人口城镇化率由 2015 年的 54.4% 提高到 2020 年的 57.8%。实施老旧小区改造、农村公路建设等各类重点民生工程 132 个，基本完成城区棚户区改造，完成南苑小区等 46 个老旧小区改造，成功创建“国家卫生城市”。深入推进农村人居环境卫生整治，农村危房全面清零，安全饮水实现全覆盖，完成卫生改厕 15904 户。加快推进美丽村镇建设，建成 9 个美丽小城镇、45 个美丽村庄。**基础设施不断完善。**切实做好重大项目协调服务工作，银川至中卫城际铁路通车运行，中兰客专、乌玛高速等重大交通项目加快推进。扎实开展城乡交通运输一体化示范县（区）创建工作，累计建设农村公路 62 条 292 公里，162 个行政村全部实现“三通”目标，基本完成乡道及以上行政等级公路通行安全隐患治理，筑牢农村交通安全屏障。

## 六、社会事业全面推进，人民幸福指数大幅提升

始终把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，坚持尽力而为、量力而行，70%以上财政支出用于保障和改善民生。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别年均增长 7.0%、7.8%，是“十二五”末的 1.4 倍和 1.5 倍。**创业就业工作成效显著。**深入推进“大众创业、万众创新”，广泛开展就业创业、农村劳动力技能培训。“十三五”期间累计城镇新增就业 15000 人次，累计新增农村劳动力转移就业 15 万人次，城镇登记失业率控制在



4.5%以内。**教育事业迈上新台阶。**统筹各级各类教育协调发展，学前三年幼儿入园率达95%以上，小学、初中适龄人口入学率均达到100%，不断巩固提升义务教育均衡发展质量，高中阶段毛入学率达93.76%。“互联网+教育”示范区建设稳步推进，成功入选国家级信息化教学实验区试点县（区），建成2所“互联网+教育”标杆校，实现沙坡头区“三通”、在线互动课堂及数字校园全覆盖。**医疗卫生服务实现新提升。**三级医疗卫生服务体系不断完善，持续推动公共卫生服务均等化，全面落实14类54项基本医疗卫生服务。成功创建自治区慢病示范区。“互联网+医疗健康”加快建设，全面实施医疗救助“一站式”结算，全民健康素养水平明显提升，健康沙坡头行动有序实施。**文化体育事业实现新突破。**公共文化设施网络不断完善，乡镇综合文化站实现全覆盖，行政村（社区）综合性文化服务中心覆盖率达95.72%，广播电视综合人口覆盖率达100%。深入贯彻落实文化惠民工程，广泛开展全民健身运动，文昌镇全民健身中心和11人制足球场建成投用，新建常乐镇、兴仁镇全民健身中心。**社会保障水平进一步提高。**落实各类社会救助政策，深入开展低保专项治理，救助标准稳步提高，基本医疗保险参保率稳定在95%以上。建成沙坡头区第三敬老院、日间照料中心、农村老饭桌等一批养老服务机构，建成儿童之家103个，县（区）、乡（镇）、村（社区）三级退役军人服务中心（站）全面挂牌并实体化运转，覆盖城乡的社会保障体系基本建成。**社会治理稳步推进。**乡村、社区校园等重点领域基层治理创新推进，深入开展扫黑除恶专项斗争，扎

实开展禁毒示范区创建和“双百工程”，全面开展“七五普法”，安全生产形势总体稳定可控，启动全国综合减灾示范县（区）建设，建成应急物资储备库，社会主义精神文明建设成效明显，成功创建全国民族团结进步示范区，社会大局和谐稳定。

## 第二节 新发展阶段形势分析

“十四五”时期，是沙坡头区全面开启社会主义现代化新征程的起步期和推动高质量发展的关键期，世界百年未有之大变局深度演化和我国社会主义现代化建设新征程起步相互交融，发展的外部环境和内部条件发生复杂而深刻的重大变化。

**从国际看，发展形势复杂多变。**新冠肺炎疫情影响广泛深远，贸易保护主义、单边主义等逆全球化暗流涌动，世界经济重心、世界政治格局、全球化进程、全球治理、世界秩序等面临前所未有的大变革。和平与发展的时代主题没有变，我国已逐步由国际经济秩序的被动接受者向参与塑造者转变，为未来推动建立更加公正合理有序的国际经济新秩序创造了重要的历史性机遇，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，孕育着时不我待的历史性机遇。

**从国内看，我国已转向高质量发展阶段。**制度优势显著、治理效能提升、经济长期向好、物质基础雄厚、人力资源丰富、市场空间广阔、发展韧性强劲、社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。同时，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战，发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然存在，经济增长新动力不足和旧动力减弱的结构性矛盾依然突出。

**发展面临新机遇新挑战。**从机遇看，习近平总书记视察宁夏时赋予宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的时代重任和中卫市建设“先行区”中的“先行市”的重大决策，为我们推动生态文明建设，加快环境治理，打造天蓝地绿水美的美丽新沙坡头区指明了方向，为我们推进黄河流域协同发展明确了路径。京藏高速、定武高速、国道 109、国道 338、包兰铁路、中兰客专穿境而过，大漠、黄河、高山、绿洲、长城、丝路等旅游资源集于一身，康养、民宿、星空等旅游品牌享誉全国，电子信息、清洁能源、新型材料、绿色食品和奶产业等九大产业积蓄发展优势，为我们大力发展特色产业，加快转型升级，培育发展新动能，打造现代产业体系创造了条件；黄河黑山峡河段开发、国家新型互联网交换中心、太中银铁路扩能改造等一批国家重点工程即将在沙坡头区落地，为沙坡头区经济社会发展带来了重大机遇。**从挑战看**，沙坡头区经济结构矛盾突出，农业质量效益还不高，工业结构倚重倚能，现代服务业占比较低；资源环境约束趋紧，节能减排压力较大，生态环保任重道远；发展后劲动力不足，创新水平仍待提高，高技术人才依然匮乏；城乡教育发展不均衡，优质教育资源短缺；公共卫生防控机构和医疗卫生服务体系不健全；基础设施、民生保障等领域存在不少短板弱项，基层治理体系和治理能力现代化水平有待提升。

**从总体看**，“十四五”期间，沙坡头区机遇和挑战并存、困难和希望同在，但机遇大于挑战、希望多于困难。我们必须深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，牢牢把握进入

新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，紧紧围绕融入和承接全市战略系统谋划，抢抓新机遇，展现新作为，不断开创沙坡头区高质量发展新局面。

## **第二章 立足新发展阶段，擘画沙坡头发展新蓝图**

### **第一节 二〇三五年远景目标**

坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽全局、统领发展，全面贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，把建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新沙坡头区转化为全面建设社会主义现代化的生动实践和奋斗目标，确保到 2035 年与全区、全市同步基本实现社会主义现代化。

**——经济繁荣实现大跨越。**年均经济增速高于全区、全市平均水平，地区生产总值比 2020 年翻一番以上，人均地区生产总值赶上全区平均水平，发展综合实力、科技创新能力、企业市场竞争力大幅跃升，投资结构、产业结构、供给结构契合新发展格局，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，城乡融合发展走在全区前列，区域特色现代化经济体系基本形成。

**——民族团结实现大进步。**铸牢中华民族共同体意识，民族关系团结和谐，宗教关系和顺健康，各族人民守望相助一家亲，持续建设更高水平的全国民族团结进步示范区；基本实现治理体系和治理能力现代化，法治沙坡头区、平安沙坡头区建设达到更高水平。

——**环境优美实现大改善**。黄河流域生态保护和高质量发展先行区、先行市建设取得重大成果，主要污染物排放量、单位GDP能耗、水耗降至全市平均水平，广泛形成绿色生产生活方式，生态环境质量大幅提升，生态系统功能完善、稳定高效，区域降水量明显增多，绿色低碳循环发展的经济体系基本建立，碳排放达峰后稳中有降，天蓝地绿水美的美丽新沙坡头区目标基本实现。

——**人民富裕实现大提升**。城乡居民人均收入赶上全区平均水平，中等收入群体显著扩大，城乡居民生活水平差距明显缩小，文化软实力显著增强，教育普及程度达到全区中上水平，人均预期寿命高于全区平均水平，社会保障待遇水平高于全区平均水平，基本公共服务均等化走在全区前列，社会主义核心价值观深入人心，社会文明程度达到新高度，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上取得重大进展，在促进人的全面发展、全体人民共同富裕上取得更为明显的实质性进展。

## **第二节 “十四五” 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，全面贯彻落实自治区党委十二届十二次全会、

市委四届十次全会、区委一届十次全会精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、先行市为总体目标，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进治理体系和治理能力现代化，坚决守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”，走出一条高质量发展新路子，全面落实市委“1234567”思路举措，为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏积极贡献沙坡头区力量。

### **第三节 “十四五”基本原则**

**——坚持党的全面领导。**全面落实党领导经济社会发展的体制机制，充分发挥党的政治优势和组织优势，加强党对各领域各方面工作领导，完善党和国家监督体系，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现转型追赶、高质量发展提供根本保证。

**——坚持以人民为中心。**践行全心全意为人民服务的根本宗旨，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，尊重人民主体地位，维护人民根本利益，激发人民群众积极性、主动性、创造性，办好民生实事，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

**——坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领

域，坚持问题导向、目标导向、结果导向，加快转变发展方式，加快新旧动能转换，加快转型升级，推动质量变革、效率变革、动力变革，不断增强发展创新力和竞争力，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革，坚持不懈扩大开放，加快建立健全推动高质量发展的体制机制，强化有利于提高资源配置效率、调动全社会积极性的改革开放举措，推进治理体系和治理能力现代化，建设更高水平开放型经济，为加快融入新发展格局提供强大动力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，增强改革发展的系统性、整体性、协同性，统筹发展和安全，注重防范和化解重大风险，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

#### **第四节 “十四五”发展目标**

对标到二〇三五年基本实现社会主义现代化的总体要求，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，以推动沙坡头区“五位一体”高质量发展为主线，推动区域发展特色更优、优势明显、竞争力更强，高质量发展、高品质生活、高水平治理打开新局面，城区能级和核心竞争力全面提升，基本建成资源配置高效、地域特色鲜明、人民安居乐业的黄河流域现代化高品质城区。

——**经济实力明显提升**。经济保持稳定增长，地区生产总值

年均增长 7%左右。现代服务业加速发展，工业转型升级步伐加快，农业质量效益显著提升，经济结构持续优化，服务业比重达到 50%左右。创新能力明显增强，全社会 R&D 经费投入强度达 2.3%左右，高新技术产业、战略性新兴产业占比持续提升。产业高端化、绿色化、智能化、融合化发展水平显著提升，高质量发展取得全面进步，在自治区、中卫市发展格局中的地位更加凸显。

**——生态环境明显改善。**黄河流域生态保护和高质量发展先行区、先行市建设取得重要成果，生态系统建设取得显著成效，绿色生产生活方式加快形成，黄河干流断面水质确保Ⅱ类进Ⅱ类出，大气、水、土壤等污染得到有效整治，主要污染物排放总量持续下降，各项约束性指标完成自治区下达任务，森林覆盖率达到 18.53%以上，草原综合植被覆盖度达到 57.23%，自然生态空间进一步优化，生态环境质量明显改善。

**——改革开放明显突破。**重点领域和关键环节的改革不断深化，持续深化“放管服”改革，营商环境建设走在全市前列，市场主体充满活力，市场配置资源能力进一步增强，市场体系更加健全。开放通道支撑体系更加完善，开放平台影响力持续增强，开放型经济加快发展，对外开放的质量和水平不断提高，对内对外合作交流、外向型经济发展、招商引资取得明显成效。

**——城乡融合明显加快。**乡村振兴战略深入实施，“一带两廊”发展规划全面落实，乡村建设行动加快推进，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。城市功能更加完善、品位显著提升、环境更加优美，新型城镇化水平进一步提高，常住人口



城镇化率达到 60%左右。以工补农、以城带乡，工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系初步建立，农业农村现代化进程加快。实现城市与乡村和谐共生、融合发展、共同繁荣，美丽新家园的宜居包容共享特征更加明显。

——**民生水平明显提高**。居民人均可支配收入与经济发展同步增长，人民生活水平和质量普遍提高。就业更加充分稳定，城镇调查失业率控制在 5.5%以内。教育现代化取得重要进展，劳动年龄人口受教育年限明显增加，健康沙坡头区建设全面推进，人均预期寿命力争达到全区平均水平，人均民生投入、基本公共服务水平达到全区中上水平。

——**治理效能明显增强**。以全国文明城市创建和“云天中卫”建设为载体的社会治理取得明显成效，社会主义民主法治更加健全，社会管理体制更加完善，乡村、社区、宗教、校园、企业、社团和网络空间等领域治理体系更加严密，高效便捷的网格化、社会化管理服务体系基本建成，重大风险防范化解能力、突发事件应急处置能力、自然灾害防御能力明显增强，亿元 GDP 生产安全事故死亡人数控制在自治区下达的指标以内，成功创建全国综合减灾示范县（区），治理能力和治理水平走在全市前列。

——**社会文明明显进步**。社会主义核心价值观深入人心，全民思想道德素质明显跃升、科学文化素质持续上升、身心健康素质稳步提升，公共文化服务体系更加完善、文化产业体系基本形成，人民群众精神文化生活日益丰富，各民族共有精神家园根基牢固，中华文化影响力、中华民族凝聚力在沙坡头区充分彰显，

中国精神、中国价值、中国力量在沙坡头区充分展示。

专栏1 沙坡头区“十四五”期间经济社会发展主要目标					
类别	指 标	2020年	2025年	年均增速 (累计)	属性
经济发展	1.地区生产总值(亿元)	194.52	270	7左右	预期性
	2.全员劳动生产率增长(%)	—	—	7.5	预期性
	3.常住人口城镇化率(%)	57.8	60左右	—	预期性
创新驱动	4.研发经费投入增长(%)	—	—	18	预期性
	5.每万人口高价值发明专利拥有量(件)	5.29	7.42	—	预期性
	6.战略性新兴产业增加值占GDP比例(%)	12	15	—	预期性
民生福祉	7.居民人均可支配收入增长(%)	—	—	8%左右	预期性
	8.城镇调查失业率(%)	—	—	<5.5	预期性
	9.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11.41	12.5	—	约束性
	10.每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.57	2.8	—	预期性
	11.基本养老保险参保率(%)	90	91	—	预期性
	12.每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	<u>0.193</u>	1.5	—	预期性
	13.人均预期寿命(岁)	73.45	77.54	[4.09]	预期性
绿色生态	14.非化石能源占能源消费总量比重(%)	17	19	[2]	预期性
	15.单位GDP能源消耗降低(%)	—	完成自治区下达目标任务		约束性
	16.单位GDP二氧化碳排放降低(%)	—	完成自治区下达目标任务		约束性
	17.单位GDP用水量降低(%)	—	完成自治区下达目标任务		约束性
	18.城市空气质量优良天数比率(%)	85	86	—	约束性
	19.地表水质量达到或优于III类水体比例(%)	—	完成自治区下达目标任务		约束性
	20.森林覆盖率(%)	17.3	18.53	—	约束性
	21.湿地保护率(%)	—	51	—	预期性
	22.水土保持率(%)	—	70	—	预期性
安全保障	23.粮食综合生产能力(万吨)	16左右	16左右	—	约束性
	24.能源综合生产能力(万吨标准煤)	230	250	—	预期性

注：① [ ] 为5年累计数；②能源综合：煤、油、气、非化石能源之和。

## **第二篇 贯彻落实新发展理念，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、先行市**

### **第三章 坚持绿色发展理念，建设美丽新沙坡头区**

坚决贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展，全力打好“三个大会战”，推动生态保护系统化、环境治理精准化、生产方式绿色化，促进人与自然和谐共生。

#### **第一节 保障黄河长久安澜**

坚持重在保护、要在治理，突出黄河长治久安，实施黄河堤防、河道控导、滩区治理、城市防洪工程，实现沙坡头区境内水患、堤防隐患基本消除，河道河槽河床、排沙输沙功能基本稳定，打造百年堤防，构筑人民生命安全的稳固防线。

##### **一、提高堤防建设标准**

坚持堤路结合、功能融合，加快实施黄河沙坡头区段综合治理工程，提高黄河防洪标准，使黄河沙坡头区段防洪标准提高到50年（城市段100年）一遇，实现防洪保障线、抢险交通线、生态景观线有机统一。按照干流堤防建设标准，对入黄支流河口、排水沟和山洪沟入黄沟口堤防进行全面加固，消除堤防安全隐患。加强山洪沟道治理，对岷峴子沟、羊圈沟、三个窑沟等山洪沟道进行综合治理，有效提升防洪能力。

##### **二、加强河道疏浚整治**

坚持疏导结合，加强黄河薄弱堤岸和隐患河段治理，提升主槽排洪输沙功能，有效控制游荡性河段河势。加大黄河河道疏浚治理和清水河沙坡头区段治理力度，对中沟、第一排水沟、北干渠挡浸沟等沟道进行综合整治，进一步完善排水沟系，有效调控地下水。配合开展黑山峡水利枢纽项目前期工作。

### 三、推进滩区综合治理

严格落实河湖长制，建立健全黄河“清四乱”常态化治理机制，严厉打击侵占河湖沟道、破坏河湖环境违法行为。实施最严格的黄河岸线保护制度，按照划定的生态保护红线，清理滩区内违章建筑，实施滩区退耕还林还草生态修复项目，疏浚黄河市区段湿地湖河岸滩涂，在有条件的入黄沟道末端适度建设人工湿地，打造黄河两岸布局合理、生态良好、引排得当、循环通畅、蓄泄兼畅、调控自如的生态环境。

### 四、提升城市防洪排涝能力

优化蓄滞洪区、防洪水库、排涝泵站等建设布局，提升重点滞洪工程的调蓄能力。统筹城市与河湖湿地建设，配合实施黄河中卫段市区防洪排涝等项目，提高城市防洪能力。探索“韧性城市”建设，加强灾情预警、应急救援、物资储备等防灾减灾公共设施建设，提高城市抵御灾害能力。

#### 专栏2 黄河治理重点工程项目

**1.中卫市沙坡头区入黄排水沟治理项目：**对沙坡头区第一、二、三、四、六、八、九排水沟等11条入黄排水沟道进行生态治理。

**2.中卫市沙坡头区黄河左岸山洪沟道治理项目：**对长流水沟、黑山嘴2条沟道进行疏浚、护岸砌护。

**3.中卫市沙坡头区黄河右岸山洪沟道治理项目：**对黄河右岸岷岷子沟、石磺沟等 8 条沟道进行疏浚、护岸砌护。

**4.黄河沙坡头区段三期防洪工程：**整治卫宁河段险工险段 6 处，工程总长度 4.62 公里。

**5.沙坡头区沙沟水库除险加固工程：**对水库进行除险加固，坝体内设置砼塑性防渗墙，改造输水建筑物，重建溢洪道等。

**6.中卫市沙坡头区黄河以南地区地质灾害重要隐患点治理工程：**对宣和镇、永康镇、常乐镇、兴仁镇、香山乡 22 处地质灾害隐患点的治理与生态修复。

**7.中卫市沙坡头区中沟治理工程：**清淤整治沟道 21.17 公里，沟道砌护治理 20.55 公里，修整沟道 18.73 公里。

**8.中卫市沙坡头区淤地坝除险加固工程：**对喇嘛井 II 号、车路沟 I 号等 25 座淤地坝进行坝体加固，新建泄洪建筑物，维修上坝道路等。

**9.中卫市沙坡头区香山、兴仁山洪沟道治理项目：**对高崖沟、兔儿沟等 5 条沟道进行疏浚、护岸砌护共计治理长度 35km；改造沟道建筑物 135 座。

**10.中卫市沙坡头区卫宁北山南麓防洪工程：**新建拦洪坝 3 座，沟道砌护 139.46 公里。

**11.中沙坡头区黄河过境段岸线湿地生态保护和修复：**对沙坡头区黄河过境段进行综合治理。实施污水治理、节水灌溉、景观及护岸工程。

## **第二节 加强生态保护修复**

坚定不移推进生态立区战略，坚决打赢生态保护、植绿增绿大会战，统筹推进山水林田湖草沙综合治理，全面推行林长制，加强水土流失、沙化土地、矿山生态修复治理，持续实施大规模国土空间生态修复绿化行动，努力构筑绿色生态屏障。

### **一、推动国土空间生态修复**

**加强水土流失治理。**严格落实水土保持“三同时”制度，加

大水土保持监督执法力度。实施香山和兴仁小流域综合治理工程，优化布局沟道水库、水保骨干坝、淤地坝、截潜坝，实施香山和兴仁淤地坝除险加固工程，遏制沟道内水土流失。加大山区水土流失治理力度，加强蒿川生态移民迁出区生态修复和沟道水土保持林建设，严格落实禁伐、禁垦、禁采、禁牧“四禁”规定。实施常乐镇黄河两岸生态保护与修复综合治理项目，建设高标准农田防护林，有效治理盐碱耕地。

**加强沙化土地综合治理。**全力推进沙坡头区防沙治沙综合示范区建设，系统推进“五位一体”防沙治沙新模式，巩固沙化土地治理和防沙治沙成果。加大北部沙区林地保护力度，持续推进沙坡头国家级自然保护区生态修复，周边实施封禁育林。实施沙区林分质量提升、退化草原稀疏林种植、沿山地区防沙治沙林等工程，建立和巩固以林草植被恢复为主体的荒漠生态系统。重点推进腾格里沙漠东南缘百万亩防风固沙生态林建设，建立和完善多层次的防风固沙体系。建设香山寺国家级草原自然公园，探索解决荒漠化问题的有效途径，打造黄土高原半干旱区典型草原生态系统样板。

**加强矿区生态修复。**加强黄河沿线矿区修复治理，严格执行矿山地质环境保护和土地复垦制度，全面治理陈水矿区、宣和镇寺口子天景山矿区等矿区，恢复山体生态功能。对露天采矿场进行植被恢复和复垦，加强采空区的生态修复与治理，深化矿山“三废”污染治理，加大废水和废渣整治力度，深入开展尾矿库专项整治，推进绿色矿山建设。

## 二、持续实施国土绿化行动

深入实施天然林保护、三北防护林、退耕还林还草工程，积极发展经果林经济、林下经济、庭院经济。大力实施沿河沿路绿化和城市、园区绿化工程，启动乌玛高速、定武高速等国省干线和县乡村道路两侧绿化及改造提升工程，推动行政村绿化美化改造提升工程实现全覆盖。加快开展蒿川生态移民迁出区、美利纸业及市域道路可视范围等区域人工乔木林项目。建立新能源企业生态修复责任制，对光伏、风电等新能源发电项目用地进行植绿增绿。加大草原保护修复和治理建设力度，推动草原补播、人工饲草地建设，促进未成林林地尽快成林、草原覆盖度快速提高。在黄河水源涵养区开展草原植被退化修复，在黄河两岸水土保持区开展荒漠化草原治理，草原面积稳定在 434.43 万亩以上，有效保护草原生态系统。到 2025 年，完成生态保护和植绿增绿 109 余万亩，森林覆盖率达到 18.53% 以上，草原综合植被覆盖度达到 57.23%。

### 专栏 3 生态保护修复重点工程项目

**1.沙坡头区金沙岛生态保护修复项目：**对退化植被进行植被恢复、补种，对盐碱沙化较严重的林地内进行补种乔木柠条、沙柳等沙生植物，改善苗木生长环境，提高成活率。

**2.矿区生态修复项目：**实施沙坡头区陈水矿区废弃矿山生态修复项目；实施常乐下河沿、迎水桥孟家湾黄河沿岸废弃煤矿矿渣及固体堆积物清理工程；实施东园北山铁矿区、北山二人山膨润土铁矿区、宣和镇寺口子天景山矿区、永康镇校育川煤矿区、东园郑口水铁矿区、镇罗镇涩井沟铁矿区等生态保护与修复综合治理项目，促进恢复区自然植被自然恢复。

**3.沙坡头区常乐镇黄河两岸生态保护与修复综合治理项目：**24 处煤矿



矿渣及固体堆积物的清理，清理场地的余料，废料和废渣，进行平整填充。拆除清理矿山工业场、生活区使用过的各项建（构）筑物和基础设施，进行外运，回填至露天采坑。场地整理后，不具备人工促进恢复条件的，靠自然修复恢复植被。在雨季通过飞播和人工撒播灌草种子，促进恢复区自然植被自然恢复。

**4.香山、兴仁小流域综合治理工程：**整治沟道 8 公里，坡改梯植树 10500 棵，种草 15.3 公顷，清淤 12000 方。

**5.沙坡头区道路防护景观绿化项目：**围绕沙坡头区县道、乡道、生产道路、农田林网、骨干沟渠、村屯巷道广场、养殖园区绿色屏障建设，打造绿色防护通道，构建高标准农田林网、建设宜居宜业的美丽乡村。重点是兴仁、香山硬化道路两侧绿化，新建养殖园区林木绿色防控屏障。

**6.中卫市沙坡头区乌玛高速、中兰客专、吴忠到中卫城际高铁两侧绿化项目：**对乌玛高速、中兰客专、吴忠到中卫城际铁路沙坡头区境内 141 公里的道路两侧进行绿化造林。

**7.中卫市沙坡头区重点防护林工程：**营造林 2 万亩，开展农田林网、渠系道路、美丽乡村绿化，通过未成林补植补造、退化修复、抚育等措施，构建高标准防护林系统建设，打造宜居宜业美丽乡村。

**8.中卫市沙坡头区草原生态治理改造提升和病虫害防治项目：**计划乔灌草综合种植实施面积 3.0 万亩，扎设围栏 20 公里。对草原虫害、鼠害、毒害草严重区域通过狐狸防控，药剂防治保障草木健康生长，避免草原退化、沙化，计划实施面积 52.5 万亩。

**9.中卫市沙坡头区林草资源系统信息化建设和林草防火设施基础建设项目：**拟建设林地、草原、湿地资源综合监测管理信息化系统 1 套；建成林业有害生物防控监测系统 1 套、野生动植物监管保护系统 1 套、生态护林员监管系统 1 套、林木种苗管理系统 1 套、森林草原防火系统 1 套。拟修建森林草原防火道路 20 公里，林草管护点 30 个，瞭望塔 20 座。

**10.中卫市沙坡头区自然资源科技防控监管信息化建设。**在林区、草原、湿地、矿区和地质灾害隐患等建设无线监控基塔观测站，配备远程摄像、红外线检测、无人机等信息化终端，加强自然资源监测、防治、监管。

### 第三节 持续改善环境质量

继续开展污染防治行动，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，巩固提升污染治理成果，加大环境治理力度和重点领域减排力度，着力解决突出生态环境问题，建立统筹城乡的环境保护机制以及环境治理体系，有效防范化解环境风险，实现生态环境持续改善。

#### 一、加强大气污染防治

以空气质量明显改善为刚性要求，完善联防联控联治机制，全地域全时段全过程推进煤尘、烟尘、汽尘、扬尘“四尘”共治，有效应对重污染天气，优良天数持续向好。强化能源消费总量和强度双控，深入推进清洁取暖，实施“煤改电”、“煤改气”和太阳能等清洁能源改造，提高清洁能源消费比例。加强工业烟尘治理，实施“散乱污”企业综合整治，实施企业排放治理改造，冶炼、电石、陶瓷等重点企业加快推进浇铸车间现有矿热炉烟气收集技改及封闭料棚建设；全面禁止秸秆露天焚烧。进一步推广“以克论净”精细化管理，提高城市道路机械化清扫率；严管严控道路运输、采矿区和建筑工地扬尘，建筑工地全面落实“六个100%”的扬尘防控措施；严控餐饮油烟排放，城市建成区内餐饮业全部安装油烟净化设备。配合落实城区内大货车限行政策，大力发展绿色交通，推广使用新能源汽车，加快淘汰老旧车辆，逐步淘汰建成区内燃油公交汽车。积极应对气候变化，严格落实自治区、市节能减排目标任务，推行碳排放权交易，提升生态环境系统应对气候变化、控制温室气体排放能力。

## 二、加强水体污染防治

实施水环境综合治理工程，统筹推进饮用水源、黑臭水体、工业废水、城镇污水、农村排水“五水”共治，实现减量排放、截污纳管、排放达标，持续改善水环境。实施入河（湖）排污口排查整治，全面取缔工业直排口、非法入黄排污口，综合整治入黄排水沟，确保重点入黄排水沟入黄水质稳定持续达到Ⅳ类及以上。加强工业废水治理，进一步提升污水处置能力，实现工业产业基地污水处理厂稳定达标排放。巩固城市建成区黑臭水体治理成效，切实强化长效管理，防止出现城市水体返黑返臭。加强城镇污水管控，加快推进城市建成区污水处置设施提标改造，因地制宜建设污水处理设施和污水管网，完成宣和镇集镇管网、兴仁镇污水处理厂等项目建设，推进城镇污水管网全覆盖，实现城镇污水处理厂稳定达标排放。加强农村污水治理，推进污水处理设施、集污管网建设，持续扩大农村污水治理覆盖范围，减少农村污水排放；实施农田退水污染综合治理，建设生态沟渠，净化农田排水及地表径流，推动农田退水循环利用。加强饮用水水源地保护，开展水源地保护专项行动，实施农村饮水安全水源地环境保护项目，定期开展饮用水水源地监督性监测和年度评估工作，建立地下水污染防治管理体系，确保饮用水源安全。

## 三、加强土壤污染防治

统筹推进建筑垃圾、生活垃圾、危险废物、畜禽粪污、工业固废、电子废弃物“六废”联治，综合防治土壤污染。开展建筑垃圾消纳场建设，实施建筑垃圾综合利用处理项目，构建建筑废

弃物资源化利用产业链。完善城区生活垃圾处置设施以及村镇垃圾收集、转运、处理设施建设，建设完善的垃圾分类收集和清运系统，积极开展垃圾分类收集、处理试点工作，加强垃圾资源化回收利用，妥善处置垃圾渗滤液，全面提升餐厨和厨余垃圾综合处置能力。对危险废物、医疗废物实行统一收运、集中无害化处置，建立信息化监管体系，实施全过程监管，提升危险废物处置处理能力。综合治理农业污染，建立畜禽粪污、农作物秸秆等农业废弃物综合利用和无害化处理体系，实施化肥农药“减量增效”行动，推广使用可降解农膜，推进农作物秸秆综合利用，推进废旧农膜和农药包装废弃物回收处理；开展畜禽养殖场区、散养密集区专项整治行动，逐步关停禁养区内规模养殖场，支持鼓励养殖场建设畜禽粪污处理设施，加快建设沙坡头区病死畜禽无害化处理中心，实现病死动物集中规范处理。推动一般工业固体废物资源化利用，创建资源综合利用示范企业，加快消纳粉煤灰、脱硫石膏、煤矸石等大宗工业固废，推动固体废物综合利用项目建设，持续提高资源综合利用水平。开展电子废弃物拆解，推动电子废弃物的分类收集、回收利用和处理处置。

#### 专栏4 环境保护治理重点工程项目

**1.沙坡头区香山湖周边水环境（中央水系）综合治理项目：**新建绿地沉砂池，改造亲水平台、露天滨河广场和生态廊道，改造跌水坝配建亭台、雕塑，改造水系沿线植被、水体生态、沿线景观照明。

**2.沙坡头区农村生活污水集中处理项目：**在东园镇、柔远镇、镇罗镇等乡镇实施农村生活污水治理项目，新建污水管网、污水提升泵站及污水处理设施，收集处理农村生活污水，改善村庄附近河湖沟道及地下水水质。

**3.沙坡头区农村水系综合整治工程：**对卫青路以北一排、二排、三排、

北干渠挡浸沟、中沟进行综合整治，对迎水桥、东园镇农村生活环境及鱼池污水进行综合整治、湿地绿化；对柔远镇、镇罗镇 2 个镇 17 个行政村的农村生活环境进行综合整治，在水系末端建设复合表流人工湿地，建设第三污水处理厂及配套管网工程。

**4.中卫市沙坡头区农村水源地（暨千吨万人农村水源地）规范化建设项目：**对沙坡头区 7 个农村饮用水水源地开展规范化建设（其中，6 个地下水型水源地，1 个水库型水源地）。

**5.中卫市沙坡头区中央大道沿线农村污水处理项目：**实施农村生活污水收集处理工程，开展中央大道沿线农村生活污水治理。

**6.中卫市沙坡头区第四污水处理厂续建及宣和集镇生活污水收集项目：**第四污水处理厂续建新建 3\*5\*3m 沉淀池一座，1000m<sup>3</sup>/天污水处理设备及室内工艺管道；宣和镇集镇配套建设钢筋混凝土管道。

**7.沙坡头区兴仁镇污水处理厂项目：**新建污水处理厂 1 座，工程设计处理规模 800m<sup>3</sup>/d。沿镇区主要道路铺设 DN500~DN600mm 污水主管道 8150 米，DN200 接户预留管 2500 米，新建蓄水池 72000m<sup>3</sup>。

**8.中卫市生活垃圾焚烧发电项目：**日处理 500 吨生活垃圾，建设 12MW 垃圾发电厂，以及配套辅助设施。项目占地面积 63 亩。建设循环化床焚烧锅炉及发电机组，配套建设主厂房、烟囱、综合水泵房、冷却塔等。

**9.中卫市餐厨垃圾处置项目：**新建日处理餐厨垃圾 100 吨/天，建设一栋餐厨垃圾处理间及其配套基础设施设备。

**10.中卫市工业园区固废填埋场项目：**与中电投热电厂合资建设 1500 万方固体废物填埋场。

**11.沙坡头区农业面源污染治理 3 年行动项目：**重点实施测土配方施肥项目、有机肥替代化肥项目、实施农药减量增效项目、废旧农膜回收项目、农作物秸秆综合利用项目。

**12.沙坡头区病死畜禽无害化处理中心建设项目：**建设年处理病死畜禽 1 万吨无害化处理车间、原料库、成品库、冷库、锅炉房和泵房，完善高温高压化制系统、废水处理系统、臭气处理系统等资源化处理系统等，建立完善无害化处理补贴机制。

**13.沙坡头区生活垃圾处置项目：**选址新建 4 座生活垃圾分拣中心、大

件垃圾拆解利用中心，包括辖区生活垃圾处置工作。

#### **第四节 扎实推进资源节约集约利用**

牢固树立节约集约循环利用的资源观，实行土地、水资源、能源消耗总量和强度双控行动，推动用水、用能、用地指标向资源利用效率高、效益好的产业和项目聚集。

##### **一、全面推进节水型社会建设**

加快建立水资源节约集约利用机制，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，实施最严格的水资源保护利用制度，建立水资源动态优化配置机制和分区分类管控体系，完善水资源消耗总量和强度双控制度，稳妥推进水价水权水市场改革，探索项目建设水资源论证准入制，推动水资源向利用强度低、效率高、效益高、效益好的项目、产业、区域倾斜配置。严格用水全过程精细化管理，完善用水计量监控体系，实现1万方以上地下水非农用水户在线监测全覆盖。深挖工业节水潜力，推进化工、冶金、建材等产业节水增效，严格管控高耗水产业发展，倒逼高耗水项目和产业有序退出。大力推进城市中水回用，加强中水回用设施建设，提高水资源的综合利用能力。

##### **二、实施全民节能行动计划**

把节能减排作为调整经济结构、转变发展方式的重要抓手，严格落实能耗“双控”和煤炭消费总量控制工作要求，严控高耗能行业新增产能，坚决淘汰落后产能，推进清洁取暖，实行新建、扩建、改建耗煤项目减量等量替代。加快发展可再生能源，切实

降低煤炭消费，提高非化石能源消费比重。深入开展重点用能单位“百千万”行动，严格实施重点用能单位节能目标责任评价考核。推广应用节能新技术、新产品，组织实施一批节能降耗改造升级示范项目，提高工业能效水平。加大公共机构、交通运输、商贸流通、农业农村领域节能，积极引导消费者优先采购绿色产品，积极推广绿色建筑、绿色交通等生活方式，降低全社会总体能耗水平。

### 三、推进节约集约用地

合理控制土地开发强度，优化土地利用结构和布局，清理低效用地，集约化、规模化开发土地资源，提高土地集约化利用程度，兼顾提升土地生态效益与经济效益。

### 四、推进资源综合利用

大力开展秸秆还田和秸秆肥料化、饲料化、基料化、原料化和能源化利用，推进规模养殖场开展畜禽粪污综合利用，建立健全农用残膜回收利用机制，推广残膜回收利用技术。推动园区循环发展，加强重点行业废水、废气、废渣和余热循环利用，加快实施冶炼行业企业余热发电项目，提高企业就地消纳和转化废物能力。实施沙坡头区建筑垃圾综合利用、再生资源回收利用等项目，使再生资源充分回收循环利用。

#### 专栏 5 提高资源利用效率重点工程项目

**1.宁夏中部干旱带西线供水沙坡头区兴仁片区工程：**对西线供水兴仁片区工程一泵站、二泵站进行消缺改造，提高供水保证率，使供水能力达到原设计标准 3126 万立方米；增加修建水库（蓄水池），利用错峰补水和非灌溉期补水，解决该区域蓄水不足的问题；改造维修现有新水水库（库

容 280 万立方米），新建新水二号水库（库容 120 万立方米），铺设连通管道 28.3 公里，将新水水库与兴仁蓄水池（库容 230 万立方米）连通。

**2.中卫市沙坡头区柔远镇高效灌溉节水项目：**在高营村及二干渠沿线村万亩大棚园区实施高效节水灌溉项目。

**3.沙坡头区畜禽粪污综合利用项目：**在香山、永康分别建设年产 15 万吨有机肥加工厂 2 家，探索畜禽废粪污收集、运输、处理和综合利用全产业链发展的有效模式。对辖区 11 个乡镇内的 1000 多家畜禽养殖场（户）配套建设粪污收集处理设施。

**4.中卫市沙坡头区建筑垃圾消纳场及综合利用处理项目：**新建年处理建筑垃圾 15 万吨的生产线一条，主要将建筑垃圾（混凝土类）回收再生产成砂石骨料等建筑材料。

## **第四章 聚力服务业提档升级，加快构建现代化服务业体系**

顺应消费趋势，提升传统消费，培育新型消费，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，推进服务业标准化、品牌化建设，促进服务业做大规模、做优结构、做高层次，激发居民消费活力。到 2025 年，沙坡头区服务业增加值达 135 亿元，年均增速 9%左右。

### **第一节 加快发展云计算和大数据产业**

扩大西部云基地数据中心规模，争取上线运营服务器达到 100 万台，加快建设国家（中卫）新型互联网交换中心和国家一体化大数据中心，加大云计算骨干企业引进和培育力度，提高云计算创新服务能力，促进云计算和大数据产业集聚发展，构建规模化产业集群，打造东数西移（西储、西算）基地、信息技术创新开发基地、区域数字经济发展基地。结合“云天中卫”建设，



推动大数据在政府决策、市场服务、惠及民生领域的应用，建设“城市大脑”。推动政务数据一体化建设，构建政务数据共享交换平台，助推政府数据互联互通，推进政务管理智慧化。积极推行“智慧生活”，促进医疗、教育、文化、社保、社区服务、食品安全等社会公共服务智能化，加快建设智慧服务示范区。推进数字产业化，实施数字经济新业态培育行动，推动数据存储向数据应用转变，支持新零售、在线消费、无接触配送、互联网医疗、线上教育、共享住宿、“宅经济”等新业态，鼓励应用物联网、大数据、条形码等技术提升信息化水平，发展生活消费新方式，拓展人脸识别、人工智能、虚拟现实等应用场景，丰富发展智慧体验产品，释放新兴消费潜力。保障公共数据安全，建立健全收集、使用个人信息的规范制度，避免侵犯公民个人信息及隐私，造成经济损失和社会负面影响。

## **第二节 加快发展文化旅游产业**

持续巩固提升全域旅游示范区创建成果，推动文化旅游多元融合发展，努力将沙坡头区建设成国际沙漠旅游目的地和西北最佳野奢旅游目的地。到 2025 年，接待游客达到 1500 万人次，旅游收入达到 140 亿元。

### **一、加快推动文旅融合发展**

深入挖掘沙波头区文化旅游资源，推进文化和旅游融合发展。实施黄河文化旅游工程，加强黄河沿线文化旅游景观建设，设计具有沙波头区特色的“黄河”生态旅游线路，打造集黄河农业景观、农耕体验、黄河民宿、田园生活于一体的黄河农耕乡村

记忆旅游带。培育以特色休闲度假为主的黄河沿岸精品民宿，实施沙坡头南岸半岛黄河宿集二期项目。建设黄河主题文化博物馆、黄河文化旅游研学示范基地、度假区综合服务区、下河沿影视文化摄影基地，打造黄河流域重要的文化旅游目的地。**实施沙漠旅游提质升级工程**，做足“水”“沙”文章，推出沿黄探究、沙漠探险、麦草方格治沙体验等主题研学旅游产品，进一步打造星空游品牌，加快推动沙漠野奢酒店建设，实施沙坡头沙漠区基础设施配套工程，加快建设沙漠区游客集散中心、时空之门、停车场和相应的配套设施，使沙坡头成为集观光体验、休闲度假为一体的复合型景区，增强景区服务功能。**实施长城文化保护利用工程**，真实完整保护传承长城文物和非物质文化遗产，深入挖掘长城丰厚的文化价值、景观价值和精神内涵，实施长城周边非物质文化遗产活态展示、文物文化古迹遗迹活态展示等系列项目，建设长城主题展示馆、长城旅游风景道，实施大漠边关景区提质扩容工程。**实施旅游景区提升工程**，加强重点景区旅游提升，沙坡头景区持续完善配套景点建设，创建国家级旅游度假区；推动腾格里沙漠湿地旅游区、寺口子风景旅游区精品化提升，进一步完善服务功能，积极创建5A级景区，推动高庙创建4A级景区。

## 二、优化乡村休闲旅游业

深入挖掘传统村落、乡土文化、地方美食、传统工艺等文化遗产，依托“一带一路四区”旅游总体布局，实施休闲农业和乡村旅游精品工程，建设一批设施完备、功能多样的休闲观光园区、休闲农庄和康养基地，开发亲子体验、田园养生、民宿康养、野

奢旅游等特色旅游产品。推进乡村旅游示范点建设，重点打造河沟、水车、永乐、鸣钟、下河沿等 20 个旅游示范点和一批休闲农业示范点，积极打造国家级乡村旅游重点村。推动生态旅游发展带建设，依托沙坡头、黄河宿集、童家园子等景区，持续打造 6 条精品乡村旅游线路，引导群众发展特色农家乐，形成“一村一品、一村一景”旅游新特色。

### 三、培育发展旅游新业态

发展特色康养旅游业，依托枸杞养生、富硒食品、沙疗等特色资源，以“沙漠康养”“黄河康养”为主题，推进沙漠康养旅游综合体和以黄河生态游、枸杞康养、沙疗沙浴、休闲度假避暑等新型体验消费为主的黄河生态康养带建设，实现“旅游+康养”产业融合发展。发展沙漠体育旅游业，在沙坡头旅游区、腾格里·金沙岛旅游区、大漠风情旅游区等景区，拓展沙漠运动项目群，完善和开发滑沙、骑骆驼、沙漠铁人三项等沙漠运动项目，实现“旅游+体育”产业融合发展。加强非遗保护传承利用，推进非遗创新、创意、转化、教授、展示等与旅游相结合，建设一批非遗旅游体验基地，集中展示沙坡头区非遗、民俗等特色文化，开发一批特色鲜明的文创产品、旅游商品。

### 四、培育壮大文旅产业主体

实施大企业带动战略，重新组建鑫沙公司，加大旅游资源开发和整合力度，推动文旅资源与要素向公司集中，盘活沙坡头区旅游资源，实行“投资、建设、管理、运营”一体化运作，积极开发推广旅游新产品，加大对外宣传推介力度，打造沙坡头区旅

游品牌。着力培养一批骨干企业，实施中、小、微文旅企业扶持计划，不断壮大企业实力，提高市场竞争力，构建文旅开发中小企业集群。

## **五、优化旅游公共服务**

积极推进旅游公共服务体系建设，优化旅游咨询服务中心布局。开发建设各具特色的精品创意酒店，打造差异化定位、个性化发展的精品民宿。推动智慧旅游服务平台及服务设施建设，完善旅游信息查询、线上导览及公共服务等功能，力争建设沙坡头区旅游云数据中心，实现旅游相关数据和信息共用共享。推进旅游重点区域旅游专线体系建设，提升旅游公共交通可达性。

## **六、积极塑造城市旅游品牌**

实施沙漠水城城市品牌提升计划，加大宣传推介力度，着力打造大漠探险游、黄河漂流游、民俗文化体验游、星空研学游、农业观光游、沙漠康养游等特色精品旅游线路，做活做亮“5A级沙坡头”“黄河宿集”“66号公路”等有影响力的品牌，高标准举办乡村旅游节、丝绸之路大漠黄河国际旅游节等节事活动，持续擦靓沙坡头区全国全域旅游示范区亮丽名片。

### **第三节 加快发展现代交通物流产业**

着眼加快“物”的聚集和补齐“流”的短板，优化综合交通枢纽与物流节点布局，推动形成布局合理、功能完备的一体化物流体系，建设铁路、公路、航空多式联运体系，努力建设全国性铁路物流基地和丝绸之路经济带交通物流枢纽。加快物流基础设施建设，配套发展产业物流，推动中卫公铁物流园、迎水桥保税

物流中心等项目建设，完善应急物流基础设施网络，提高紧急情况下应急物流保障能力。加快发展智慧物流，推动货物管理、运输服务、场站设施等数字化升级，推进新兴技术和智能化设备应用，提高仓储、运输、分拨配送等物流环节的自动化、智能化水平，进一步强化物流数据“聚通用”能力。加快提高物流服务能力，积极引进和培育 3A、4A 级物流企业，推动沙坡头机场与顺丰、德邦等物流公司合作，强化运输、仓储、配送、通关等环节服务体系建设，大力发展多式联运，加快打造区域交通物流中心。不断完善城乡物流配送体系，推动城市快递末端综合服务平台建设，逐步实现智能快递柜社区全覆盖，完善农村商贸服务网点和流通配送设施，突出抓好“快递下乡”工程、“村邮站”工程、快递企业标准化建设和智能快件箱工程建设，打通“农产品进城、工商产品下乡”城乡双向寄递配送渠道。加强冷链物流体系建设，发展全程冷链物流，提高农产品对外运输能力。

#### **第四节 培育壮大现代商贸服务业**

##### **一、优化提升商贸服务业**

推动高铁商圈建设，更好提升城市形象，实施商贸提升工程，加快推动鼓楼商圈等核心商圈结构调整和能级提升，发展现代商贸，打造成为“南北呼应、定位差异”的城市商业集聚核心区。推动传统商贸企业转型升级，推进实体零售与网络零售融合发展，建设智慧消费体验店、线上购物平台、特色商业街区，培育无人售卖、同城电商等线上、线下相结合的“新零售”。改造一批传统批发市场、农村农贸市场，推动便民菜市场标准化、智能

化提升，加强农村市场体系培育建设，优化乡镇商贸流通市场布局。加快发展特色餐饮，实施高庙文化商业街区、向阳步行街特色文化街区改造等项目，以特色聚集人气，打造地标性夜间经济集聚区。积极引导现有酒店进行智能化改造，着力发展主题酒店、度假酒店、智能酒店等高端业态。大力发展假日经济、网络经济，培育数字内容、动漫竞技、可穿戴设备、健康疗养、健康管理、虚拟现实（VR）等新兴消费热点，扩大消费规模。

## 二、大力发展电子商务

不断完善电子商务载体平台，建设沙坡头区电商服务中心、乡村电商服务站和城区电商物流园，实施电子商务示范园区（基地）、示范企业、示范平台培育工程，重点发展旅游电商、农产品电商、同城电商。加快引进京东、顺丰等知名企业，支撑完善城乡电子商务配送网络体系，推进园区、社区、街区和村镇保税物流、冷链物流、物流配送站、快递服务站、WIFI覆盖、网络接入等功能性配套建设。推动传统商贸流通企业建设线上平台，借助知名电子商务平台开设官方旗舰店、特色馆和专卖店，实现线上线下融合发展，拓展销售渠道。加快同业态电子商务优化整合，推动品牌化、规模化发展。拓展电商应用领域，整合购物、缴费、社保、医疗、餐饮、家政、居家养老等资源，构建便民电子商务综合服务平台，全面提升社区服务品质。

## 三、加快发展社区和家政服务

丰富社区医疗、保洁、养老、看护、维修、美容美发、母婴护理等便民服务内容，提升物业管理、安保、快递配送等规范化、

标准化水平。搭建智慧社区服务平台，打造集生活服务和社区治理于一体的社区生活管家。激活社区商业，拓展精细化定制、“微生活”“云社区”等新服务模式。探索推动社区居委、村委建立家政服务平台，打通家政服务供给方与需求方瓶颈，建设群众信赖、家庭放心的服务网。支持、引导家政服务业建立行业协会，引进优质家政服务企业与当地企业开展合作，建立完善家政服务行业标准体系，提高家政服务标准化、规范化水平。积极组建家政服务人才培养联盟，开展家政服务人才培训。

#### 专栏6 现代服务业重点工程项目

**1.中卫西部云基地数据中心建设项目：**推进国家（中卫）新型互联网交换中心项目，建设亚马逊二期、美利云二期、中国移动二期、中国联通、中国电信、人民网等数据中心，加强数据中心业务招商，服务器扩容扩规，推动人民网数据中心等项目开工建设。

**2.中卫西部云基地配套基础设施建设项目：**包括新型互联网交换中心试点、中卫云天城、智慧产业园标准化厂房、基地道路、110kV变电站、市政管网等工程建设。

**3.黄河农耕乡愁记忆旅游带：**主要建设黄河宿集南岸半岛二期、南岸生态旅居中心、小湾艺术家村、永康镇南干渠十里苹果长廊和下河沿影视文化摄影基地等项目。

**4.沙坡头区宁夏红黄河枸杞文化产业园：**建设交流体验区、休闲商业区、黄河文化博物馆、宁夏红枸杞博物馆、枸杞主题公园、民间艺术工坊、黄河文化主题餐厅。

**5.沙坡头区特色沙漠小镇项目：**将沙坡头村、鸣钟村、鸣沙村北侧1500亩荒漠改造为自驾车营地，招商引入企业推广沙漠小镇越野、露营、探险、采风、影视等元素为一体的综合产业园区，打造融国家级风景区、乡村旅游示范点、自驾车营地为一体的综合型旅游资源。

**6.中卫市沙坡头区公共配送中心与智能快递柜：**在城区内生活小区、

企事业单位、商业写字楼新建 300 组快递智能投递柜，做到末端服务无死角；在柔远镇新建 20000 平方米公共服务仓储物流智能分拨中心，提高城市和乡村末端公共服务配送水平。

**7.宁夏神聚农业科技开发有限公司“冷链物流+电商分拨中心”项目：**计划建设冷藏保鲜库 1 座，集农产品加工、集聚、分拣包装、物流配送、办公等为一体的电商分拨中心 1 座，同时配套购置冷藏保鲜设备、分拣包装设备、物流配送车辆、周转设备等。

**8.沙坡头区南关摩尔城夜经济建设项目：**在南关摩尔城打造集夜食、夜娱、夜购、夜消为一体的特色夜经济消费圈。

**9.沙坡头区滨河镇特色商业街区建设项目：**对向阳步行街、商城、中山街进行提升改造。向阳步行街定位为酒吧烧烤一条街，商城打造为特色小吃夜经济一条街，中山街打造为地方特产、即食快餐、水果一条街。

**10.沙坡头区再生资源交易市场建设项目：**在中卫市工业园区建设沙坡头区再生资源交易市场，规范沙坡头区再生资源回收行业运营秩序。

**11.中卫市沙坡头区社区服务智慧工作站：**在沙坡头区城区内大型或集中小区设置工作站 200 个，配置智慧快递柜 2000 个；设置燃气、物业费等自助缴费点；完善综合服务系统等。

**12.中卫市沙坡头区社区服务站改扩建项目：**改扩建 43 个社区服务站。

## 第五节 促进消费提质升级

强化消费对经济发展的基础性作用，把扩大消费同改善人民生活品质结合起来，顺应消费新趋势，促进消费提质升级，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

### 一、提升传统消费

建设特色化消费城市，开展消费惠民计划、商业街区改造计划、消费网络建设工程、消费融合升级工程。推动向阳步行街、沙坡头水镇、全民创业城等商圈改造提升，引导实体商贸企业向场景化、体验式、互动性、综合性消费场所转型。高标准打造高



铁商圈，集聚人气和要素资源，打造以娱乐休闲为主的消费集聚区。推广传统零售、餐饮、菜场、社区服务的交易、支付、物流、营销等数字化应用，促进传统消费线上化、品牌化、集约化、直供化。支持适度开发高品质楼盘和康养社区，刺激改善性住房消费，提升居住类产品消费。强化农村消费网络建设，实施“互联网+”农产品出村进城工程，畅通农产品和消费品双向流通渠道，更大释放农村消费潜力。

## 二、培育新型消费

鼓励网上消费、智能消费、定制消费、体验消费、共享消费、绿色消费、文创消费等新业态新模式发展，推动吃住行游购娱线上线下融合消费双向提速。推动消费新业态新模式发展，创新线上线下消费场景，鼓励发展夜经济、假日经济、平台经济、共享经济，培育体验式消费。支持外卖配送、网约车、即时递送、住宿共享等新业态发展，培育“云逛街”“云购物”等网购新模式。创新无接触式消费模式，推动街区数字化改造，加快发展“智慧街区”“智慧商圈”，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。加快推广农产品“生鲜电子商务+冷链宅配”、“中央厨房+食材冷链配送”等服务新模式。促进教育、医疗健康、养老、托育、家政、文化和旅游、体育等服务消费融合发展。

## 三、优化消费环境

维护公平竞争市场环境，加强消费者权益保护，建立健全消费追溯、消费信用体系，完善消费后评价制度，提高产品及渠道透明度。强化消费市场监管，健全线上线下一体化监管机制，加

加大对销售假冒伪劣商品、侵犯知识产权、虚假宣传、价格欺诈、泄露隐私等行为的打击力度，着力营造安全放心诚信消费环境。坚持把扩大消费同改善人民生活品质结合起来，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。

## **第五章 聚焦工业转型升级，提升产业链供应链现代化水平**

贯彻新发展理念，优化经济结构，坚定不移拥抱新模式、新业态、新技术、新产品，落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，实施“四大改造”，推进传统产业现代化振兴，实现沙坡头区工业经济高质量发展。到2025年，实现工业增加值85亿元以上，年均增速6.2%左右。

### **第一节 转型升级优化传统产业**

围绕冶金、化工、建材等传统产业，开展质量提升行动和产业基础再造工程，实施结构改造、绿色改造、智能改造、技术改造“四大改造”行动，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，提高全要素生产率。

#### **一、对标提升做强冶金钢铁产业**

铁合金行业中，引导三元中泰、茂烨冶金等重点龙头企业加快对标提升步伐，实施结构改造、技能改造、智能改造、绿色改造，不断提升自动化、智能化生产水平。鼓励规模小、效益差的铁合金企业兼并重组、资源共享、抱团取暖，促进企业降本增效，提高产业聚集力和抗风险能力，推动铁合金行业发展水平整体提升。鼓励技术改造和新产品研发，推进铁合金电炉大型化、密闭

化、自动化生产。加快实施新华实业、茂烨冶金等硅铁企业工业机器人自动化上料系统技改项目，进一步提升企业技术装备水平，推动冶金产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展。**钢铁行业中**，鼓励宁钢集团发展高端精品钢、特钢、不锈钢等高附加值产品，建设高水平优特钢生产基地。推动企业循环化改造，为园区企业提供氮气、氧气及工艺余气的供应，并鼓励企业开发新的产品，适应市场需求，助力企业稳步向前发展，通过技术改造降低单位产值能耗，提高工业固废综合利用效率。

## 二、耦合循环做精精细化工产业

坚持精细化、高端化、绿色化、集群化发展方向，进一步延链补链强链，着力打造高端精细化工基地。**市工业园区**：依托利安隆、瑞泰等高新技术企业在上下游产业配套、互补、耦合循环发展上下功夫，重点发展芳纶、尼龙 66、抗氧化剂等高端化工新材料，形成闭环。**宣和电石化工循环产业基地**：积极引导明巨电石、俱进化工企业，加强上下游产业配套和各类产品耦合，不断延伸产业链。应用电石渣干法制水泥等固废综合利用技术，优化和完善循环经济产业链条。严格落实安全环保“三同时”制度和节能审查制度，强化项目事前审查，事中事后监管，落实安全、环保、清洁生产政策和行业标准。加快淘汰高污染、高耗能型企业。加强企业内部环境整治，引导企业争创“绿色工厂”。

## 第二节 延链补链做强新材料产业

加快对国内（外）先进适用技术和科技成果的引进、消化、吸收和再创新，推动新材料产业快速发展，培育经济增长新动能。

**锂电池材料方面**，以中化循环经济产业园为依托，围绕锂电池材料引进一批“高新”项目、产业，扩大生产规模、延伸产业链，鼓励支持企业实施镍钴锰三元正极材料、氢氧化锂、锂电池封装等锂电池材料项目，引导支持企业建设研发和生产基地，积极发展储能和动力电池产业，实现由材料基地向生产基地转变。**无机非金属材料方面**，大力发展新型建材产业，引进赫峰智能板材、汇丰新材料等企业，优化产能，升级产品，拓宽建材产业发展空间。引导科豪陶瓷完善产品体系，提升产品质量，打造西北最大的陶瓷生产基地。

### **第三节 生态互补做优新能源产业**

坚持合理开发、高效利用、创新发展，进一步提升新能源产业发展水平。优化布局、合理开发光伏产业，引导企业充分利用光伏板下、间隙空间，发展适宜种养业，走产业融合、生态互补发展之路。技术升级、高效利用风电产业，合理布局 100 万千瓦风电项目，鼓励企业对存量风场老旧机组实施升级改造并配套相应规模的储能设施，打造香山平价风电基地。健全清洁能源优先消纳的体制机制，积极引导工业、交通、农业等终端用户优先选用清洁能源电力。积极推动分布式发电参与市场交易，逐步实现发电企业与用电企业“双赢”。鼓励龙头企业进一步扩大大尺寸铸锭、拉晶、切片、高效太阳能电池及光伏生产设备等主导产品规模，创新开发异质结高效硅、薄膜电池等新型产品，引进培育上游多晶硅，光伏玻璃等配套产业及坩埚、切割线等耗材产业，形成以光伏硅材料为核心，耗材、辅材和配套设备企业集聚发展

的全产业链体系。积极探索风电、光伏与储能、氢能等新兴产业互补开发、融合发展的新模式、新业态，加快推进新能源汽车充电、加氢设施网络建设，借助黑山峡水利枢纽工程发展水电，着力打造“风水光储一体化”清洁能源基地。

#### 第四节 大力创建绿色产业基地

坚持“布局集中、用地集约、产业集聚”要求，推进产业集群化、高端化、绿色化发展。实施产业基地基础设施配套工程，加强镇罗、宣和、常乐3个乡镇产业基地管理力度，不断完善基地中水、污水处理、固废处置、供热中心等基础设施建设和处理能力，优化基地招商引资环境。实施产业基地环境综合治理工程，完善园区主干道路林网，配套垃圾清理设施，整治企业内部环境，指导企业植绿增绿，提升基地生态环境质量。实施“绿色工厂”创建工程，严把企业项目准入关，持续推进“僵尸企业”依法有序处置，做好“腾笼换鸟”文章，为优势产业腾出发展空间，全力打造“绿色工厂”“绿色产业基地”。

##### 专栏7 工业转型升级重点工程项目

**1.冶金钢铁产业项目：**实施宁夏三元中泰冶金有限公司余热发电循环水净化处理系统技改项目；中卫市茂焯冶金有限责任公司大型硅铁矿热炉智能化、节能工艺综合升级改造项目；宁夏银河冶炼有限公司硅铁矿热炉烟气余热发电项目；中卫市胜金建材制造有限公司硅铁矿热炉 25MW 烟气余热发电项目等。

**2.精细化工产业项目：**实施宁夏宇光能源 120 万吨焦化项目；宁夏中盛新系列项目；瑞泰公司集中供热、4 万吨尼龙 66 及 2.5 万吨己二胺、1 万吨芳纶聚合体、智能控制中心、工程技术研究中心及配套的精细化工项目；宁夏蓝丰 5 万吨/年光气及配套精细化学品及农化产品技术改造等。

**3.新型材料产业：**推进中化循环经济产业园建设，实施高镍三元正极材料、高镍三元正极材料前驱体等系列项目；实施山东赫峰智能板材中卫生产基地项目、宁夏科豪陶瓷科技有限公司高品质陶瓷大板节能与智能化综合技术改造项目等。

**4.清洁能源：**建设香山平价风电项目；实施宁夏渝丰化工股份有限公司利用宇光二期焦炉煤气生产 LNG 或甲醇项目等。

## 第六章 提质发展功能农业，努力建设农业绿色发展先行区

按照“一带两廊”发展布局，遵循“以水定产、量水而行”的原则，突出绿色、有机、无污染品牌，因地制宜，调整优化种养结构，推动特色农业区域化发展，着力打造优势突出、特色鲜明、效益显著的现代农业产业集群。到 2025 年，农业增加值达到 35 亿元，年均增速 4.7%左右。

### 第一节 推动绿色种植产业高质量发展

#### 一、推进硒砂瓜绿色可持续发展

进一步优化硒砂瓜产业布局，形成以香山地区为主的高品质种植示范区、以兴仁地区为主的流通、交易、加工配套区。坚持硒砂瓜绿色可持续发展方向，逐年压减退出非核心产区种植面积。稳步推进压砂地金银花、枸杞等后续产业培育发展，在香山地区发展金银花、苹果、大果沙棘等经济作物，推动生态效益与经济效益实现双赢。打好硒砂瓜品质保护战，大力推广休耕轮作、控水控肥、机深翻等品质保护措施，全面落实富硒绿色标准化生产技术，着力加强硒砂瓜标准化生产引导，推进硒砂瓜标准化种植，全面提升硒砂瓜品质和效益，打造“中国硒砂瓜之乡”。建

设种子、种苗检测中心和标准化育苗中心，为硒砂瓜种子、种苗安全提供保障。

## 二、推动富硒蔬菜产业优化升级

以镇罗镇、柔远镇、东园镇为核心，坚持调优调适蔬菜发展路径，扶持壮大鼎腾、三芳、晨曦等合作社，围绕设施果蔬、拱棚韭菜、速冻蔬菜三大品类，推广新品种、新技术，建设高标准高质量设施蔬菜生产基地 5.5 万亩，打造“有机富硒蔬菜之乡”。推动设施蔬菜集成技术示范园建设，鼓励龙头企业开展脱水蔬菜、菜汁（果汁）饮品等蔬菜精深加工，提升产业效益。实施设施农业改造提质工程，建设“四好”蔬菜种植基地 8-10 个，提升设施蔬菜品质品牌。实施仓储保鲜冷链建设工程，建设仓储保鲜冷链物流蔬菜集配中心、田间仓储保鲜冷链库。加强农超对接和产销对接，发展订单种植和蔬菜直销，打造自治区“菜篮子”生产基地，建设成为北上广、粤港澳等都市圈的高质量蔬菜长期供应基地。到 2025 年，设施蔬菜种植面积 10 万亩，总产量达 40 万吨以上，综合产值达 10 亿元。

## 第二节 做优做强特色经果林产业

### 一、推动苹果产业提质增效

以南山台为核心区，稳步实施苹果扩规增效工程，大力推进林果产业化经营，集中培育苹果产业现代化发展示范区，加强苹果标准化生产技术规程应用，建设高标准、高质量的现代化苹果种植园，创建 100 亩以上的自治区级苹果标准化种植基地 4 个。大力推广成龄苹果园提质增效五大技术和幼龄苹果园早果早丰

技术，积极培育引进新品种，集成推广优质良种苗木，扩大品质品牌保护区与富硒小产区建设，推广优新品种和矮砧密植有机苹果，提升、改造低产果园。加强冷链物流体系建设，积极支持弘兴达、南山阳光等企业发展苹果加工产业，促进苹果产业提档升级。健全防灾减灾应对体系，加强苹果防霜冻技术研究，减少霜冻灾害对苹果产量和品质影响。加强品牌营销力度，培育壮大神聚、卫宁等一批电商平台，进一步扩大“沙坡头苹果”品牌影响力和市场占有率，打造“有机富硒苹果之乡”。到2025年，苹果种植面积18万亩，综合产值达17.76亿元。围绕自治区葡萄酒产业发展规划，在生态移民区、腾格里沙漠南缘等区域发展酿酒葡萄种植示范基地1.5万亩，扶持逸悦、宁夏红等葡萄酒企业发展中小型酒庄，推动葡萄酒业与文化旅游业深度融合，增强产业发展带动力。

## 二、推动枸杞产业健康发展

以发展现代枸杞产业为目标，推动枸杞产业向种植规模化、管理规范化、质量标准化、市场品牌化和形态一体化高质量发展。深入推进实施基地稳杞、龙头强杞、科技兴杞、质量保杞、品牌立杞、文化活杞“六大工程”，以兴仁镇、香山乡等为核心，重点发展果用、叶用枸杞，大力推广标准化种植，引导传统分散种植模式向集约化经营转变，开展减化肥、减农药、增施有机肥、提高单位面积产量行动，推广生物防治、物理防治等病虫害绿色防控技术，实施信息化、智能化管理，推进枸杞种植的良种化、标准化和机械化，全力打造兴仁、香山等高质量枸杞生产基地，



建设枸杞现代农艺标准化示范园区。培育引进1-2家经济实力强、销售网络完善、经营规模大、信誉好的龙头企业，推动形成产加销一条龙、农工贸一体化的格局。依托乌玛、江南好等企业，积极推动枸杞食品、枸杞药品研发力度，发展枸杞电商平台和精深加工，延伸枸杞产业链，积极发展高端产品，全面融入“中国枸杞之乡”品牌战略。到2025年，枸杞种植面积13万亩，综合产值力争达到13亿元。

### **第三节 发展壮大现代畜牧产业**

#### **一、发展壮大奶产业**

以高产高效、优质安全、绿色发展为目标，巩固提升迎水桥镇、东园镇、常乐镇、镇罗镇等奶产业核心区，全面推进标准化生产，推动现有奶牛场扩规升级、扩群增量，着力建设“品种优、技术优、管理优、品质优、效益优”的标准化、规模化、集约化奶牛养殖基地。推动光明牧业、沐沙、润厚源等奶牛养殖场标准化建设，引导规模化养殖场积极应用新技术改良奶牛品种，建设奶牛良种育繁基地。建设宁夏奶业科创中心，不断延伸奶产业链条，鼓励企业生产低温乳制品、奶酪、奶粉等精深加工乳制品，依托快捷的空中运输等方式，创新高端鲜奶营销模式，推动光明乳业“种养加”现代化奶产业示范基地建设，构建奶产业集群，打造“宁夏中卫黄金奶源之乡”。坚持以畜定草，建立与养殖规模相配套的饲草料生产基地，按照1头成母牛配套2亩青贮玉米，引导养殖场自种或订单种植青贮玉米、紫花苜蓿等优质饲草，支持饲草品种选育、优质饲草基地建设，建立多元化饲草保障体系，

提高优质饲草供应保障能力。推广“青贮玉米+黑麦草”等一年两茬种植模式，就地就近保障饲草料供应。到 2025 年，沙坡头区建成标准化规模奶牛养殖场 36 个，奶牛存栏量达到 8 万头，产值达到 18 亿元。

## **二、积极发展肉牛产业**

坚持“优质+高端”双轮驱动，重点发展肉牛高效育肥和优质牛肉生产，支持养殖大户、家庭牧场、农民合作社等新型经营主体完善基础设施，配套养殖机械设备，发展规模养殖，加强生产主体管理、养殖过程管控、饲料兽药监测监管，加快养殖场升级改造和标准化建设。重点扶持夏华等龙头企业发展，鼓励实施肉食品精深加工项目，发挥示范带动作用，配套完善粪污处理利用设施设备、养殖机械化设备，引导散养户“出户入园”，提升标准化生产和规模化经营水平。到 2025 年，肉牛饲养量达到 7.2 万头，全产业链产值达 16 亿元。

## **三、推动生猪和禽蛋产业转型升级**

推动标准化生猪养殖场、鸡禽养殖场建设，推动绿色养殖，构建生态循环养殖链，加强园区防疫管理，严格养殖环节饲料、兽药等投入品使用和监管，加强养殖风险管理。加速推动鸡、生猪产业规模化、标准化、高端化发展，打造养殖、屠宰、加工、运输全产业链条，引进蛋鸡行业全产业链运营商，推进畜禽产业向规模化、标准化、高端化发展。

### **第四节 提高现代农业管理服务水平**

引进建立农产品分析检测中心，实现辖区农产品快速检测，

推动绿色农产品提质增效。构建农业农村大数据综合服务平台，加快数字技术与农业产业体系、生产体系、经营体系相通融合，统筹推进数字农业与智慧农业发展，努力提升农业现代化服务管理水平。建立完善农产品溯源监管体系，打造农产品质量安全追溯平台，实现农产品来源可查、去向可追、责任可究。加强新型经营主体扶持培育，建立巩固多种形式的利益联结机制，带动产业链前延后伸。建设农业社会化托管服务中心，构建农业生产托管服务模式，转变农户生产经营方式，统筹做好农业资源整合、农业经营支持以及农业服务工作。

### **第五节 加快农村一二三产业融合发展**

充分发挥优质农产品生产集聚区优势，持续推进国家现代农业产业园创建工作，领航农业生产、农产品加工和销售、餐饮、休闲及其他服务业融合发展，促进农业产业“接二连三”，增加农民收入。实施农产品仓储保鲜冷链物流、倪滩村农村产业融合发展等项目，健全农产品生产、加工、仓储保鲜、冷链物流等产业链条，打造全区绿色食品加工基地。建设黄河农耕文化暨富硒农产品展销馆，支持夏华、江南好等龙头企业完善电商平台、丰富物流资源、拓宽营销渠道，发展集精品种植、精深加工、线上线下交易、生态旅游、消费体验为一体的产业融合链条，扩大区域农产品知名度，提升农业产业边际效应。到 2025 年，新增国家级产业融合发展示范园 1 个，培育 2 个以上市级融合示范企业。

## 专栏8 功能农业重点工程项目

**1.草畜产业扩规提质工程：**对29家规模化奶牛养殖场进行升级改造，提升养殖条件、挤奶设施设备，提高生鲜乳的品质、产量和价格，在东园镇、常乐镇养殖奶牛6.4万头，建设养殖点8个，在镇罗镇新建规模奶牛场1个，东园镇新建规模奶牛场2个；养殖肉牛2万头，建设养殖点10个，建设1000头以上标准化繁育场1个，建设年出栏1万头高端肉牛产业园1处；在镇罗镇、永康镇养殖生猪116万头，建设养殖点27个；在宣和镇、常乐镇、香山乡养殖鸡禽1000万只，建设养殖点21个。

**2.设施蔬菜产业提质增效工程：**以东园、柔远、镇罗为核心区建设富硒蔬菜产业带3万亩，完善提升设施农业设备，提高设施蔬菜产能。建设一批设施农业“四好”园区，提升设施蔬菜品质、品牌，增加市场竞争力，带动一批新型经营主体发展设施农业，推动乡村产业发展。

**3.林果产业提质增效工程：**沙坡头区经济林基地建设项目、经济林改造提质增效项目、中卫市供销集团苹果产业综合服务中心建设项目。

**4.硒砂瓜产业提质增效工程：**实施沙坡头区硒砂瓜产业提质增效项目、沙坡头区硒砂瓜品质品牌保护项目；建设现代化育苗中心。

**5.产业融合示范工程：**建设光明乳业一二三产业融合示范区、沙坡头区硒砂瓜一二三产业融合发展项目、常乐镇倪滩村农村产业融合发展示范园、镇罗镇农业产业强镇项目等。

**6.沙坡头区数字农业应用基地推广建设工程：**围绕沙坡头区蛋鸡全产业链条，利用移动、物联网、大数据、ERP技术，实现从育种研发、种鸡生产、种蛋孵化、雏鸡运输到蛋鸡饲养、鸡蛋销售等全过程管控；形成从源头到投入、生产、产出各环节的数据追溯体系，实现企业育种精准化、经营智慧化、服务在线化，示范带动产业生产智能化、管理数据化。

## 第七章 加快实施重点工程，构建现代化基础设施体系

统筹推进国家、自治区、中卫市重点基建工程建设，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，

夯实经济社会各项事业发展基础。

### **第一节 加快重大水利工程建设**

完善水利基础设施体系，统筹治水、兴水、用水、节水，大力推进高效节水灌溉和城乡供水服务均等化，进一步完善水资源配置体系，优化水资源供给。推进城乡供水网络建设，实施河北地区城乡供水工程、农村人饮输配水管网改造工程，加强城市应急水源建设，开展“互联网+人饮”项目，推动城乡供水服务一体化、均等化。围绕乡村振兴和现代农业发展，实施灌区农业灌溉排水管网续建配套与现代化改造工程，加快推进南干渠、南山台扬水干渠、美二支渠等现代化生态灌区建设工程，因地制宜建设“五小水利工程”，不断提升农业用水保障能力。推进西线供水、南山台补水工程，建设环香山区域配套供水工程，保障生态用水。做好黄河黑山峡河段开发工程前期各项准备工作，谋划房屋土地征收、移民搬迁安置工作。到 2025 年，农村自来水信息化普及率达 95%，水库预警信息监测覆盖率达 80%。

### **第二节 加快新型基础设施建设**

实施西部云基地电力、网络传输、供排水等硬件设施项目，提高西部云基地综合承载能力和服务配套能力。加快布局数据中心，配合建设超大型数据中心和算力中心。加快宽带网络基础设施建设与改造，推动 IPv6（互联网协议第 6 版）在多领域的全面部署和广泛应用，推进 5G 智慧杆塔建设，建设基于现有通信铁塔、路灯杆、监控杆、标识杆等社会杆塔设施资源的“多杆合一”5G 基站，实现城区及川区乡镇 5G 网络全覆盖，推动 5G 场景应

用、工业互联网基础设施建设，筑牢技术创新和产业升级基础。

### **第三节 加快铁路项目建设**

紧盯国家实施黄河流域生态保护和高质量发展战略、西部陆海新通道规划的重大机遇，全力做好宝中、中兰客专、太中银铁路扩能改造等项目协调服务工作，加快推进包兰铁路扩能改造、中卫至平凉至庆阳铁路等铁路建设，完善中卫南站客运枢纽功能，推动中卫火车站改造，构筑西北地区连接华北地区的便捷快速客运通道，积极融入国家高速客运铁路网络。

### **第四节 加快公路网络建设**

加快推进乌玛高速、国道 338 改线、中卫下河沿黄河公路大桥等公路建设，争取开工建设中卫沙坡头区至海原公路项目，推进国道 109 线兴仁段改线工程、省道 205 等公路改扩建项目建设，有序实施中沟路、迎湖路、卫宁路、红油路等县乡公路提升改造工程，加快形成快速交通对接周边、市区环城畅通、黄河南北便捷、基础交通全覆盖的综合立体交通网络。

### **第五节 加快提升航运能力**

加强与西部机场集团公司合作，推进中卫沙坡头机场二期扩建，加强国内空中快线建设，稳定到北京、上海、西安、重庆等城市航班，培育到昆明、武汉、深圳、三亚等旅游包机业务，提升航空航线网络通达能力，建设便捷高效的空中大通道。立足中卫特色优势产业，探索建立与国内大机场合作、货运包机等模式，优化线路布局，提升货运吞吐量，打造区域货运枢纽机场。大力发展通航产业，依托川航、南航、顺丰速递等，打造航空公司训

练基地、航校培训基地、无人机试飞基地。加快实施沙坡头枢纽至中宁县白马乡段航运建设工程，达到V级航道标准，全面融入黄河航运体系。

### 专栏9 现代基础设施建设重点工程项目

**1.城乡供水网络建设工程：**实施中卫市河北地区城乡供水工程、沙坡头区“互联网+人饮”、沙坡头区河北地区农村人饮输配水管网改造工程、沙坡头区河南地区农村人饮输配水管网改造工程等供水工程。

**2.现代化生态灌区建设工程：**实施南干渠、南山台子扬水干渠、美二支渠等现代化生态灌区量测水设施建设等灌区建设工程。

**3.公路建设：**加快推进乌玛高速中卫段、沙坡头区至海原县公路（中卫至银昆高速联络线）等高速公路建设，推进G338线、G109兴仁段改线工程（兴仁镇环城公路）、S205、S308线等一批普通国省道改扩建；规划实施中沟路、迎湖路、卫宁路、迎大线、红油路等县乡公路提升改造工程，实施五葡路向东延伸、寺口子景区旅游专用公路等农村公路建设。

**4.铁路建设：**实施中卫至平凉至庆阳铁路，加快中兰客专、包兰铁路银川至兰州段扩能、太中银铁路定边至中卫增建二线工程、中卫至乌力吉铁路建设等。

**5.机场建设：**实施中卫沙坡头机场二期扩建项目。

**6.5G基站建设项目：**加强5G基站建设，覆盖全部城市区域及重点乡镇，确保城市区域、重点乡镇区域5G信号的连续覆盖。

## **第三篇 落实以人民为中心的发展思想，不断提升 人民生活质量**

坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，以“一带两廊”发展规划为统领，全面实施乡村振兴战略，加快推进以人为核心的新型城镇化，进一步完善城乡基础设施和公共服务供给，持续改善人民生活品质，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### **第八章 全面实施乡村振兴战略，全力推动农业农村现代化**

坚持以乡村振兴战略统揽“三农”工作全局，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，加快补齐农业农村短板，深入推进农村各项改革，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

#### **第一节 推进实施乡村振兴战略**

大力实施乡村建设行动，分类引导乡村发展，加强农村人居环境整治，因地制宜推进农村垃圾治理、“厕所革命”和污水治理，推动农村基础设施提档升级，持续改善村容村貌和人居环境，努力建设生态宜居美丽乡村。

##### **一、分类引导乡村发展**

因地制宜开展“多规合一”实用性村庄规划编制，优化镇村规划布局、统筹安排农村各业各类空间，按照集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并四个类别，分类推进沙坡头区村庄建设发展。培育一批集聚提升型示范性村庄，以水车村、新滩村、何



滩村等为示范，在原有规模基础上有序推进改造提升，丰富乡村业态，增强乡村活力。培育一批城郊融合型示范性村庄，以高庙村、官桥村、五里村等为示范，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。培育一批特色保护型示范性村庄，以鸣沙村、沙坡头村等为示范，切实保护村庄的传统选址、格局、风貌、传统建筑，利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业。实施整治改善类村庄改造，提升村庄建设发展层次。稳步实施“搬迁合并类”村庄调整。加强空心村整治和闲置土地利用，有效减少布局散乱、占地过多、浪费严重的宅基地，有序引导农民向新型农村社区集中居住，促进土地资源集约利用。

## 二、加强农村人居环境整治

集中开展插绿拆违、巷道硬化、渠系清理、抗震宜居农房改造、农村垃圾分类治理、污水处理为一体的立体化综合整治，争创自治区级农村人居环境综合整治示范区。全面推进农村生活垃圾分类治理，建立“户有垃圾箱、村（组）有垃圾收集点、乡（镇）有转运站（填埋场）、区有填埋场”的农村垃圾收集转运处理网络，配套完善农作物秸秆、农用残膜资源化利用设施设备，推进农村生活垃圾和农业生产废弃物统筹处理利用，到2025年，力争实现生活垃圾分类治理的村庄达到95%以上。稳步推进农村“厕所革命”，对川区供水设施齐全的地区以室内水冲式“卫生厕所”为主、污水集中（或分散）处理的方式，扎实推进农村户用卫生厕所建设改造，引导农村新建住房配套建设卫生厕所，加快在集镇、村部及广场、集贸市场等人流量大的区域建设公共厕

所，强化管理维护，逐步扩大厕所粪污无害化处理和资源化利用覆盖面。扎实开展农村生活污水治理，以污水减量化、分类就地处理、循环利用为导向，因地制宜建设污水处理设施和污水管网，将污水处理设施由集镇向郊区、川区中心村逐步扩面，不断提升农村生活污水治理率，加大农村污水处理设施专业化运行维护，实现生活污水治理“统一规划、统一建设、统一运行、统一管理”。

### 三、加强农村基础设施建设

深化“四好农村路”建设，进一步延伸拓展沙坡头区交通网络骨架，实施县乡道升级改造、农村公路延伸及联网等工程，打通农村对外连接“断头路”，实施农村公路通自然村组工程，实现20户及以上自然村全部通硬化路，提高农村公路路网的通达度和保障性，提升农村居民出行品质。推进规模化供水工程建设以及人口分散区域的小型供水工程规范化改造，不断提高农村供水保障水平。全面推进乡村电气化提升工程，积极统筹电网网架及通道、电力设施布局，不断优化供电线路，将农村配电网建设融入美丽乡村建设，深入推进乡村配网自动化建设，全面提升农村电网的供电质量和可靠性，提升农业生产、乡村产业、农村生活电气化水平。推进有条件的乡（镇）和村（社区）天然气使用全覆盖。加快补齐通信、广播电视、物流等乡村建设发展短板。

### 四、加快推动乡村人才振兴

落实吸引人才返乡留乡政策支持体系，加强农村基层党组织、农村党员队伍建设，发挥“两个带头人”作用，推动各类人才返乡入乡创业兴业、城市科教文卫体人员服务乡村。实施高素

质农民培育工程，积极开展新型职业农民培育认证，通过培训提高一批、吸引发展一批、培育储备一批，就地培养一支有文化、懂技术、善经营、会管理的新型职业农民队伍，增强农村劳动力自我发展能力。

## **第二节 夯实农业发展基础**

### **一、提高农业生产保障能力**

落实最严格的耕地保护制度，严守耕地和基本农田保护红线，坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，规范耕地占补平衡。立足沿黄、富硒、气候等优势，强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，推进优质粮食工程，着力打造引扬黄灌区柔远、滨河、东园、宣和、镇罗、永康优质粮食生产功能区，保障粮食安全。开展高标准农田建设，推动中低产田改造提升，重点开展农田土地平整、排灌设施、土壤改良等田间工程，建设一批旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。加强退化耕地治理，探索应用土壤改良、地力培肥、治理修复等综合技术模式提升耕地质量。加强农业全过程机械化推广工作，积极推进作物品种、栽培技术和机械装备集成配套，促进农机农艺融合，强化农机化示范区和产业集聚区建设，加快推进畜牧业机械化，提升农产品初加工和病虫害防治等机械化装备水平，拓展设施装备应用领域。到2025年，高标准农田比重达到80%以上，农业综合机械化率达85%以上。

### **二、强化农业科技支撑**

建设苹果产业技术创新中心等科技创新平台，着力解决农业产业化过程面临的重大技术瓶颈问题，探索成立基层农业科技创新联盟，推动农业科技创新力量和资源进行有效的整合，提升基层农业科技协同力。加强现代种业工程建设，加大对天瑞集团、泰金种业等企业的支持力度，突出制（繁）种能力建设，重点建设一批规模化、标准化、集约化的良种繁育基地，确保农业用种安全。加快数字农业建设，推进“大数据+农业”深度融合，建设一批农业物联网示范基地，实现农业生产标准化与智能化管理，打造农科资讯、农资供需、技术培训等公共服务平台，加快大地牧业、恒泰元等农业企业数字化建设步伐，提升农业信息化建设水平。到 2025 年，建设 6 个以上智慧农业示范点。

### **第三节 深化农业农村改革**

坚持把依法维护农民权益作为出发点和落脚点，坚持农村土地农民集体所有制不动摇，坚持家庭承包经营基础性地位不动摇，丰富集体所有权、农户承包权、土地经营权的有效实现形式，促进农村土地资源优化配置，不断为促进乡村全面振兴、实现农业农村现代化创造有利条件。

#### **一、深化农村土地管理制度改革**

运用农村承包地确权登记颁证成果，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。加强承包耕地用途管制，在坚持和完善最严格的耕地保护制度前提下，赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保等权能。开展农村宅基地、林权、农村集体经营

性资产所有权和使用权、水域滩涂养殖经营权、农业生产设施设备所有权等农村产权确权，完成农村宅基地和房屋统一确权颁证任务。加大违法占用耕地查处力度，开展农村乱占耕地建房问题专项整治，进一步规范农村建房用地行为。完善农村承包地“三权分置”制度，推动建立城乡统一的建设用地市场。稳慎推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，积极推进自治区闲置宅基地退出、收储、复垦改革试点。

## 二、推进农村集体产权制度改革

全面巩固农村产权制度改革试点成果，加快农村集体资产监督管理平台建设，建立健全村集体经济组织“三资”管理制度，规范村集体经济组织经营管理活动，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，完善农村宅基地、农业设施、小型水利设施等农村产权流转及抵押贷款机制，培育壮大村集体经济。将政府投资的经营性资产、集体土地收益、财政项目资金收益等全部纳入村集体经济，采取农业服务型、资产租赁型、股份合作型等多种模式发展壮大村集体经济，完善集体经济收益分配机制。健全完善农村金融服务体系，支持发展乡村普惠金融，建立多层次农业保险体系。

## 三、构建现代农业经营体系

加快培育新型农业经营主体，培育一批具有较强竞争带动能力的龙头企业、专业合作社和家庭农场。大力推广“公司（合作社、家庭农场）+基地+农户”的运作模式，构建经营主体与农户利益共享、风险共担的利益联结机制。促进小农户与现代农业

有机衔接，发展土地流转型、服务带动型、托管入股型等多种形式适度规模经营。培育农业社会化服务组织，支持开展代耕代种、联耕联种、土地托管、代销代购、农机作业、储藏保鲜等全程社会化服务。到 2025 年，县级以上龙头企业达到 60 家，家庭农场达到 30 家，农民合作社达到 50 家以上，县级以上农业产业化联合体达到 30 个。

#### **第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果**

##### **一、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**

持续落实“四个不摘”要求，保持过渡期内领导体制、工作体系、政策举措、协作帮扶、考核机制等主要政策的稳定连续，确保过渡期工作不留空档、政策不留空白，推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。持续加强脱贫富民主导产业发展，在结构调整、品质品牌保护、消费扶贫等重点领域实现新突破，进一步做优做强“两红一绿”主导产业。持续落实脱贫村、脱贫户的协作帮扶、政策扶持工作，调整优化种养业扶持、务工就业扶持、扶贫小额信贷等特惠扶持政策，开展监测户和边缘户的动态预警和监测帮扶，不断巩固拓展脱贫攻坚成果。围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴战略目标要求，在南山台地区和部分原深度贫困村率先开展乡村振兴示范村建设，加大要素资源投入，培优做强主导产业，拓展壮大集体经济，加强和改进乡村治理，以点带面、示范引领，全面推进落实乡村振兴战略。

##### **二、做好易地扶贫搬迁后续扶持发展**

积极响应自治区“百万移民致富提升行动”，加大易地扶贫搬迁后续帮扶力度，重点解决好产业、就业、社会融入3件事情，确保移民群众搬得出、稳得住、逐步能致富。建立易地扶贫搬迁后续产业财政扶持专项资金，完善资产性收益分红方案。解决产业发展问题，因地制宜发展特色种养、乡村旅游、农产品加工、电子商务、绿色生态等产业，实施康乐移民区一二三产业融合发展、敬农移民区富硒苹果产业提档升级等重大项目建设，完善产业减贫带贫益贫机制，培育发展移民安置区龙头企业、合作社、家庭农场、种养大户，努力实现村村有主导产业、户户有增收项目、人人有致富门路。稳步推进中部干旱带产业结构调整，深度开发并节约集约利用南部山区有限水资源，优化硒砂瓜种植布局，调整压砂地种植结构，探索培育压砂地金银花、沙棘、枸杞等适宜生长、收入稳定的接续替代产业。解决移民区就业保障问题，实施职业技能提升行动，用好扶贫车间就近就业，开发公益岗位托底就业，组织劳务输出转移就业，鼓励移民创业带动就业。完善相关配套政策，及时将移民群众纳入与当地居民同等的社会保障范畴，完善移民安置区基础设施配套和公共服务，发挥基层党组织、村民自治组织作用，推动移民群众融入新环境、过上新生活。

#### 专栏 10 乡村振兴重点工程项目

**1.农村基础设施提升工程：**结合乡村振兴“一村一年一事”行动，实施农村公路通自然村组工程、农村公路安全隐患治理工程、农村公路养护工程，对沙坡头区162个行政村巷道进行硬化、绿化、美化、亮化以及修护维修；新建或改扩建村级综合性公共服务中心，配套完善相应设施设备。

**2.美丽宜居乡村建设工程：**实施沙坡头区空心村综合整治项目，保护传统村落，建设高质量美丽村庄10个，加固改造抗震宜居农房3000户。

**3.农村人居环境整治工程：**统筹实施镇子、村子、房子，综合开展村里村外、院里院外、屋里屋外环境卫生整治，实施农村生活垃圾分类治理的村庄达到90%以上，农村人居环境进一步改善。

**4.敬农移民区富硒苹果产业巩固提升工程：**对宣和镇敬农移民区兴海、海河村5000余亩苹果基地实施沙化地农家肥培肥改良、田间路网配套硬化、果园围网维修加固、渠道设施维修改造、果树拉枝修剪等建设，确保“十四五”末5000余亩苹果园达到丰产水平。

**5.康乐移民区一二三产业融合发展工程：**实施康乐移民区一二三产业融合发展项目，平整改造坡地并新栽植苹果树200亩，平整改良并维修改造2000亩枸杞园灌溉设施，维修改造3000亩青储玉米配套基地灌溉设施，完善配套田间路网；新建枸杞烘干车间6000平方米；在海河村配套养殖园区草料场一个，在思乐、康乐村配套建设大货车停车场各1个，在思乐村配套建设冬枣、枸杞保鲜库1个。

**6.振兴乡村基础设施巩固提高工程：**对南山台二泵站机电设备进行维修扩能改造，确保南山台地区经果林产业发展供水有保障；对宣和、永康南山台苹果产业基地水、电、路基础设施进行完善配套，并引入大型龙头企业在永康镇新建集苹果防冻技术攻关、种植栽培技术培训普及、苹果筛选包装、电商销售为一体的集散中心，带动南山台苹果产业提档升级。

**7.乡村振兴示范村建设工程：**选择脱贫攻坚期内相对基础条件较好、产业发展良好的永乐村、校育川村、华和村、营盘水村、团结村、泰和村、兴盛村、川裕村、高庄村、王团村实施首批乡村振兴示范村建设，聚焦文明乡风、有效治理等关键难题，统筹村庄基础设施配套建设，以点带面推动乡村振兴全面深入实施。

## 第九章 优化国土空间布局，全面推进城乡协同发展

大力实施新型城镇化战略，推动国土空间合理开发利用，做



强做优中心城区，着力促进小城镇发展，以人口城镇化为核心，有序推进农业转移人口市民化，走出一条符合沙坡头实际的新型城镇化道路。到 2025 年，常住人口城镇化率达到 60%左右。

### **第一节 构建国土空间开发利用新格局**

坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态相统一，整体优化国土空间布局。高质量完成沙坡头区国土空间规划编制，推动总详专三类规划有机衔接、协同配套，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。围绕“沿黄生态经济带、生态富民产业廊”，合理确定城市区域发展功能，把柔远片区打造成为工业园区生活服务基地、迎水桥片区打造为旅游消费服务及康养基地、黄河南岸打造为沿黄娱乐休闲基地，进一步优化城市空间布局和形态功能。发展以乡镇为重点的城乡工农综合体，把乡镇建成辐射周边的区域服务中心。因村制宜，分类施策，编制“多规合一”实用性村庄规划，妥善解决农村“空心村”问题，全面优化城乡空间布局，推动城镇化水平显著提升。

### **第二节 推进健康宜居城市建设**

以完善城市功能、增强承载能力、促进城市发展为目的，不断增强经济和人口承载力，实施城市更新行动，推进城市生态修复功能完善工程。统筹城镇规划、建设、治理，合理确定城镇规模、人口密度、空间结构和功能定位，加快融入沿黄城市群，增强综合服务功能和辐射带动力。大力推进老旧小区改造和社区建设，配套完善城市防洪排涝、养老托育、卫生保健、生活服务、市政公用设施等城市公共服务和基础设施，合理布局城市停车

场、公共厕所等设施，长效治堵治污治乱，打造干净、整洁、有序、安全的城市环境。加强老旧小区物业服务管理，积极引进专业化物业企业，推进物业管理向规范化、人性化发展。把保护城市生态环境摆在更加突出位置，合理规划生产、生活、生态空间，加强城市湿地保护，改善水质，净化空气，提供旅游资源，为人民群众提供共享的绿意空间。坚持房子是用来住的，不是用来炒的定位，落实租购并举，有效提升住房保障水平。

### **第三节 加快推进小城镇建设**

突出小城镇连接城市和农村的纽带作用，强化其在城镇体系中的重要节点地位，遵循“一带两廊”发展规划城镇体系要求，对小城镇实施分级分类引导发展，完善城镇综合服务功能，打造产业集聚、功能复合、连城带村的小城镇，充分发挥小城镇对乡村的辐射带动作用，以小城镇建设引领和推动乡村振兴。

**宣和镇：打造商贸服务中心镇。**以镇区为中心，推动资源、产业、人口向沿黄生态经济带聚集，形成“核心引领、交通串联、多点支撑、要素融合”的沿黄河城镇经济发展聚集区。重点扶持禽蛋养殖、农副产品加工基地、南山台经果林种植等产业，继续做大做强禽蛋产业，建设规模化、规范化的香山北麓养殖区，建设以苹果、红枣、枸杞等为主的生态经济产业基地，形成经果林产业带，大力改造提升传统优势产业。完善镇区基础设施，新建、拓宽主干道路，发展提升服饰加工、现代商贸物流等功能，完善教育医疗、商业服务、休闲娱乐等功能。加强黄河流域综合整治和生态保护，山地丘陵开展小流域综合治理，改造坡耕地和沟滩

地，保护和恢复林草植被，绿化美化荒山。

**兴仁镇：打造交通商贸中心镇。**依托交通区位优势，以商贸物流和特色农产品交易为主，重点完善汽修汽贸服务、特色富硒农产品商贸展示、特色餐饮等服务功能，发展硒砂瓜、枸杞、养殖业等特色优势产业。加快农业产业综合体建设，延伸产业链条，推动农村一二三产业融合发展。加快镇区产业服务设施建设，提升产业服务能力，推动产城融合发展，推动镇区基础设施、109国道改线、污水处理厂等项目建设，建设成为产业优势突出、生态环境优美的现代化特色小城镇。

**迎水桥镇：打造全域旅游示范镇。**以全域旅游、仓储物流保税为主。聚焦旅游发展，实施沙坡头村、鸣钟村提质改造、何滩村田园综合体等项目，推动乡村旅游与休闲农业发展，围绕“国家级旅游小镇”发展目标，建设工艺观光、休闲商业、古镇人家民宿、康体娱乐休闲、高档酒店住宿、主题公园等功能区，打造成为3A级旅游度假区。依托国家级铁路编组站优势发展铁路物流、口岸贸易，积极发展内贸物流，实施营盘水村农贸综合物流园等项目，建设交通物流重镇。加强黄河流域生态保护，开展荒山治理、国土综合整治、水源涵养等重点工程。

**永康镇：打造富硒特色产业休闲镇。**加快永康镇富硒苹果文化旅游镇的建设，实施富硒特色休闲农业与乡村旅游发展规划，以文化旅游为先导，进一步融合一、二、三产业，全力推进苹果、硒砂瓜等富硒特色产业提档升级，通过“以点串线，以线促面，以面带区”的发展思路，逐步将永康镇打造成为全国知名的富硒

特色产业休闲小镇。积极培育种植金银花等硒砂瓜后续产业，建设退化耕地治理试点。

**常乐镇：打造休闲度假特色小镇。**加强对下河沿风貌建筑群、冰沟旅游、老君台、香岩寺等特色要素的挖掘和开发，恢复河湾水车、古窑体验等地域特色景点，围绕高铁商圈建设特色民宿、休闲观光农业等休闲观光产业链，着力打造集旅游度假、健康养生、生态观光、农业体验等功能为一体的“休闲度假特色小镇”。重点推动光明牧业一二三产业融合发展示范区、国家级稻渔共生观光示范园、肉鸡产业集群等建设。有条件地发展军民融合产业，升级现状的陶瓷工业。完善镇区基础设施和公共服务设施，新建理疗康复中心、生态居住社区、游客接待酒店、老年活动中心、生态停车场等旅游服务设施，形成常乐镇旅游服务的中心区域。

**镇罗镇：打造特色农业、冶金工业大镇。**持续推进产业强镇建设，大力发展设施蔬菜产业，建设永久性蔬菜产业核心区，改善农业基础设施，提升品质品牌。构建设施蔬菜市场营销服务体系，优化设施蔬菜营销网络。推动镇罗特色冶金产业基地提质发展，扶大做强硅铁产业，整合取缔“小散乱污”企业，实施企业兼并重组，推进基地绿色化、企业绿色化。积极发展全域旅游，打造河沟村生态旅游田园综合体和沿黄观光农业带，积极策划农业文化体验节。镇区新建一所标准化的中心卫生院，整合医疗卫生和养老服务资源，建设敬老院、养老院、幸福院，构建居家社区机构相协调一体化服务模式，提升医养结合服务能力。

**东园镇：打造近郊型农业强镇。**大力发展都市农业、观光农

业、都市休闲与草莓采摘特色休闲体验农业等，持续优化“两轴一基地”产业布局，做强李姚路沿线以拱棚瓜菜、日光温室、露地蔬菜和供港蔬菜为主的蔬菜产业带、中沟路沿线优质稻产业带和北山沿线养殖业基地，大力实施绿色优质农产品品牌战略，扶持“质数”大米、“沙坡头”蔬菜品牌，“韩闸”牌韭菜品牌，“奶产业”等农业品牌。通过晨曦农业科技服务有限公司果蔬种植产学研示范基地和赵桥村大樱桃种植基地等建设，推进新型作物栽培技术等新型科技农业技术的体系化研究，推动传统产业焕发新活力。建设打造集“高速+生态休闲+度假购物+自驾车营地”为一体的旅游型乌玛高速综合服务区，展示中卫形象。

**香山乡：打造中国富硒硒砂瓜第一乡。**围绕产业兴旺，大力发展硒砂瓜主导产业，建设富硒硒砂瓜示范基地，打造“中国塞上硒谷”。探索接续产业，大力发展压砂地枸杞产业，建立集生产、加工、储存、运输、销售为一体的有机枸杞示范园区。依托大地（宁夏）数字科技有限公司等龙头企业，实现养殖业向规模化、集约化方向发展。充分利用报纸、广播、电视、网络、微信等现代媒体，举办硒砂瓜品牌推介会，进一步扩大和提升“香山硒砂瓜”的品牌知名度和影响力，促进农民增收致富。立足小城镇建设，加大乡村环境整治力度，完善基础设施和公共服务设施建设，加强生态修复，构建美丽和谐香山乡。

#### **第四节 加速农业转移人口市民化进程**

全面取消城镇落户限制，健全户籍管理制度，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居

民享有同等权利和义务。不断扩大城镇基本公共服务覆盖面，保障符合条件的进城务工人员平等享受城镇基本公共服务。建立“多主体供给、多渠道保障、租购并举”的住房制度，大力发展政策性租赁住房，稳步实施共有产权住房、人才安居住房建设，将非户籍常住人口纳入保障性住房体系，提高农业转移人口住房保障水平。推进养老、医疗、工伤等各类社会保险自由转移，建立健全异地就医直接结算等机制。聚焦智能制造、家政服务等行业开展职业技能培训，提高农民工就业居住稳定性。完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩机制，健全由政府、企业、个人共同参与的市民化成本分担机制。依法保障进城落户农民农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，畅通“三权”自愿有偿市场化退出渠道。

### 专栏 11 新型城镇化建设重点工程项目

- 1.沙坡头区城市道路项目：**规划建设平安大道东延伸段等 8 条市政道路，配套建设供排水、路灯照明、交通标线、信号灯等其他附属设施。
- 2.市政公用设施建设工程：**实施老城区供水、供热管网改造工程以及城区东扩区供水、排水、供热管网工程；建设城区地下综合管廊。
- 3.城市品质提升工程：**实施中心城区主干道绿化工程，合理布局建设一批城市小憩绿地、小微公园。
- 4.城市老旧小区改造项目：**对 21 个老旧小区进行改造并配套基础设施。
- 5.城区补短板强弱项工程：**实施火车站站前广场及地下停车场、排水防涝及城区积水点改造、城市公共基础设施改造、公共停车场改造提升、红太阳广场地下车库等项目，推进农业转移人口就地就近城镇化。
- 6.重点小城镇建设工程：**聚焦小城镇主导产业，建设宣和商贸服务中心特色小镇、兴仁镇交通商贸中心镇以及迎水桥、常乐、永康等特色镇。

## 第十章 改善人民生活品质，全力提升人民福祉水平

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽最大努力解决群众的烦心事、难心事，加快补齐民生短板，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展、社会全面进步。

### 第一节 繁荣发展文化事业

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，加强文化遗产传承保护，完善公共文化设施网络，丰富优秀文化产品，发展高水平体育赛事，大力提升文化体育公共服务水平，不断满足人民群众日益增长的精神文化生活和体育健身需求。

#### 一、大力弘扬社会主义核心价值观

把践行社会主义核心价值观作为提高社会文明程度的重大任务，深入推进公民思想道德建设，努力推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深化党的创新理论学习教育，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，扎实推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往实里走、往深里走、往心里走。充分发挥红色资源优势，建立健全党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育长效机制，强化爱国主义、集体主义、社会主义教育，推动理想信念教育常态化制度化。坚持正确的政治方向、价值取向和学术导向，推动哲学社会科学繁荣发展。实施文明创建工程，推动文明城市、文明村镇、文明单位、

文明家庭、文明校园创建扩面提质，围绕全国第二批新时代文明实践中心试点县（区）建设，加强新时代文明实践中心（所、站）建设。加强家庭家教家风建设，发展积极健康的网络文化。

## 二、加强文化遗产传承保护

加强沙坡头区独具特色的黄河文化、长城文化、农耕文化、水利文化、民俗文化的传承传播推介工作。实施文化传承工程，通过国民教育、民间传承、礼仪规范、政策引导和舆论宣传、文艺创作等方面，传承中华文化基因，建设黄河文化彰显区。进一步加强长城保护，落实自治区长城国家文化公园建设任务，依法严厉打击破坏长城行为。加强历史文化遗产的保护工作，压实不可移动文物及文物保护单位文物安全管理责任，保护利用好沙坡头区内文物资源。全面开展非物质文化遗产普查和申报工作，建立非物质文化遗产名录体系，建设沙坡头区非物质文化遗产档案数据库。加强传统民间艺术的抢救、保护和合理利用，弘扬舞龙、舞狮等非物质文化遗产。建立完善以传承人为核心的活态保护传承体系，设立非物质文化遗产传承基地，培养传承人。建立非物质文化遗产展示馆，依托学校、社区、文化遗产日、传统节日、重大节庆活动以及公共虚拟平台，多方位展示、宣传非物质文化遗产，扩大社会认知度。

## 三、提升公共文化服务水平

完善公共文化设施网络，大力实施文化惠民工程，继续完善村综合文化服务中心设施建设，提高文化设施服务能力，大力推进公共文化数字化建设，扶持民间文艺团队、农民文化大院建设。



深入推进公共文化设施免费开放，并制定免费开放目录向社会公布。丰富公共文化供给，实施文化精品工程，推动具有本土特色的戏剧小品、音乐舞蹈、文艺曲艺、书画摄影、民间传统手工艺等优秀作品创作生产。按照“政府引导、市场运作、企业参与”的原则，大力培育文化旅游演艺市场，推出以本土历史事件和地方特色文化为内容的文艺精品。依托品牌形象、主题活动和人才队伍等要素，积极稳妥推进文化创意产品开发，丰富公共文化服务产品。

#### 四、加快发展体育事业

完善城乡公共体育服务体系，倡导健康生活方式，实施全民健身计划，继续完善提升城乡体育场馆和设施，实行公共体育场地设施免费或低收费开放，符合开放条件的企事业单位、学校体育场地设施节假日全部向社会开放，推动公共体育场馆提供更多更优质的体育公共服务。进一步加强群众体育基础设施建设，实施沙坡头区体育公园、足球场等体育项目，提升基本公共体育服务水平。进一步推动群众体育高质量发展，利用节庆日积极举办丰富多彩、喜闻乐见的体育活动，深入开展全民健身季、全民健身节、全民健身日等群众体育活动，切实保障人民群众身心健康。深化竞技体育改革，引导培育体育消费，全力备战自治区第十六届运动会，举办沙漠徒步、沙漠马拉松、全国沙漠毽球邀请赛等大型体育赛事。

## 专栏 12 文化体育事业建设重点工程项目

**1.公共文化惠民工程：**推进中卫市大剧院、中卫市档案馆等公共文化设施达标建设，实施中卫市博物馆改造工程，完善乡镇村综合性文化设施，建设智慧广电服务网络。

**2.全民健身提升工程：**改造提升自治区第十六届运动会场馆，加快建设公共体育场（标准田径跑道和足球场）、沙坡头区体育公园、镇罗全民健身中心、滨河全民健身中心等体育项目，逐步完善室外乡镇5人制足球场、篮球场地、乒乓球场地、网球场地、健身步道、休闲娱乐等配套设施；新建社区多功能运动场地5个，新建健身步道20公里。

## 第二节 开展城乡居民收入提升行动

把就业作为经济社会发展的优先目标，坚持经济发展就业导向，推动实现更高质量和更充分就业。城镇调查失业率控制在5.5%以内，努力实现居民收入增长和经济发展同步。

### 一、提高人民收入水平

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，完善工资制度，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。健全科学的工资水平决定机制和正常增长机制，推进企业工资集体协商制度，完善最低工资和工资指导线制度。健全企业薪酬调查和信息发布制度，完善工资支付保障机制、欠薪追缴制度和劳动争议调解制度，切实保障进城务工人员劳动报酬权。落实职工带薪年休假制度。鼓励劳动者以资本、技术、专利和管理等参与分配，提高人力资本参与初次分配比重。鼓励民间投资和创业致富，拓宽经营性收入来源。根据国家及自治区统一部署，进一步完善事业单位工作人员工资收入分配制度，加大对基层一线工作人员工资倾斜力度。建立个人收入和财产登记信息系统。

## 二、促进社会就业更加充分

**强化就业优先政策。**坚持经济发展就业导向，在财政保障、金融支持、税收优惠等政策方面精准发力，加快推进中小微企业和个体工商户发展，提升稳岗扩岗能力，鼓励企业吸纳就业困难人员就业。**统筹做好重点群体就业。**深入实施青年就业见习促进计划，统筹实施“三支一扶”等基层服务项目，开发更多适合高校毕业生的高质量就业岗位，拓宽市场化社会化就业渠道，确保高校毕业生就业率保持在90%以上。多渠道、多形式促进退役军人、残疾人就业。实施失业人员再就业计划，重点帮助产业结构调整、淘汰落后产能和企业兼并重组过程中的失业人员再就业。实施就业援助计划，对就业困难人员实行实名制动态管理，提供优先扶持和重点帮助，合理开发公益性岗位托底安置困难群体。**大力推动创业带动就业。**实施“创业培训+创业贷款+后续支持服务”三位一体的创业扶持模式，加大重点群体创业政策扶持力度，培育一批高质量创业孵化示范基地。保障灵活就业、新就业形态人员劳动权益，鼓励劳动者通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等灵活多样形式就业，支持和规范发展早市夜市、便民摊点等新就业业态。**提升劳动者技能素质。**健全完善终身职业培训制度，加快培育符合经济发展需求的高技能、高素质劳动者队伍，着力缓解结构性就业矛盾。**健全就业公共服务体系。**推进就业公共服务信息化、公共就业创业服务队伍建设，健全覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位就业公共服务体系，合理引导用人单位招聘用工和劳动者求职择业。

### 三、强化预防和调控失业风险能力

完善失业保险制度，充分发挥失业保险预防失业、促进就业的功能。建立完善失业监测预警机制，适时发布预警信息。建立应对突发事件就业应急机制，努力防范和缓解失业增加可能带来的经济社会风险。完善失业统计监测制度，为宏观经济决策提供可靠依据。落实调整失业保险费率政策，减轻企业和个人负担，稳定就业岗位。

#### 专栏 13 促进就业重点工程项目

**1.职业技能提升行动：**大规模开展企业职工、退役军人、进城务工人员、灵活就业人员等就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训，提高各类劳动者职业技能水平。

**2.青年就业见习促进计划：**保障青年就业权利，积极拓展就业渠道，加大离校毕业生帮扶，促进青年充分就业，完善青年创业服务体系，高校毕业生就业率保持在90%以上。

**3.创业带动就业行动：**加快创业孵化示范基地等创业创新载体建设，落实创业担保贷款、创业培训和创业服务等政策措施，鼓励更多劳动者参与创业，扩大创业带动就业效应。

### 第三节 大力开展基础教育提升行动

全面贯彻党的教育方针，坚持教育优先发展，坚持教育公平原则，推动义务教育优质均衡发展，完善普惠性学前教育和特殊教育保障机制，鼓励高中阶段学校多样化发展，加强教育教学信息化发展，建设高质量教育体系。

#### 一、推进基础教育优质发展

**学前教育普及普惠优质发展。**坚持学前教育公益性和普惠性原则，加大财政对学前教育的投入，建立健全公、民办幼儿园协

调发展制度，落实小区配套幼儿园建设和公办园及薄弱幼儿园改扩建项目。实施学前教育保教改革，创新符合幼儿园发展规律的教育模式。到 2025 年，学前三年教育毛入园率达到 95.5%以上，公办幼儿园幼儿占比达到 56%以上，普惠性幼儿园在园幼儿占比达 86%以上。

**义务教育优质均衡发展。**根据义务教育优质均衡发展要求，结合城乡生源变化，统筹学校布局规划，适时撤并百人以下小规模学校，新建中卫市第十三小学、第九中学，改扩建中卫二小等城区学校，有效化解城乡学校大班额问题，大力提升乡村和薄弱学校义务教育质量，加快农村寄宿制学校建设步伐，建立健全农村学校教师动态补充机制，加大校际间智能化教学环境建设投入力度。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。确保义务教育阶段适龄儿童入学率 100%，力争在 2025 年通过自治区县域内优质均衡评估验收，并接受国家的评估认定。

**特殊教育融合发展。**全面普及残疾儿童少年义务教育，认真落实自治区特殊教育提升计划，推动特殊教育向学前和高中阶段“两头延伸”，支持有条件的儿童福利机构、残疾儿童康复机构举办残疾儿童学前班或附设幼儿班，依托职业院校开展以职业教育为主的残疾人高中阶段教育，全面推进融合教育，加强资源教室建设，建立健全特殊教育监测和督导制度，确保每个残疾儿童都能接受公平教育。到 2025 年，义务教育阶段残疾少年儿童入学率保持在 95%以上。

## 二、促进教育教学信息化发展

依托宁夏教育云平台，建立健全“自上而下”“自下而上”资源共建共享机制，引导学校和教师在平台资源建设上从“用”向“共建共享”转变。围绕创建“互联网+教育”示范区目标要求，扎实推进“10+N行动”，着力打造中卫七小、中卫十一小等10所标杆校，完成辖区内所有学校全光纤千兆链路基础网络改造。加强以“三通两平台”为主的教育信息化建设，落实好“在线互动课堂”、“智慧校园”等项目建设。开展教师“互联网+教育”应用能力全员培训，全面促进信息技术与教育教学融合创新发展，基本实现“三提升一全面”的总体发展目标，利用在线互动课堂，教学常态化应用，着力推进义务教育优质均衡发展，持续推进“基于教学改革、融合信息技术的新型教与学模式”试验区建设项目，积极建成可复制、可推广的沙坡头区“互联网+教育”示范区经验、模式。

### 三、推进素质教育纵深发展

坚持教育公益性原则，稳妥推进高中考综合改革和教育评价制度改革。深化学校思想政治理论课改革创新，大力推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑。坚持五育并举，加强“互联网+美育”建设，弘扬中华民族书法文化传统，持续开展艺术展演和戏曲进校园活动。加强体教融合，开展“一校一品”学校体育品牌创建活动。指导各中小学每年开展研学旅行，按要求开设劳动教育课程，提高学生综合实践能力。积极建设青少年宫等日常性校外教育活动阵地。

### 四、加强新时代教师队伍建设

根据各级各类学校规模和教育教学实际需求，建立常态化教师补充机制，通过特岗计划、事业编教师、公费师范生招聘等举措，缓解部分学科教师紧缺、城乡教师配置不合理的问题。促进城乡教师一体化管理和双向流动机制，探索推进义务教育阶段教师“县管校聘”管理改革，推动学校教师校长交流轮岗制度化、常态化，积极探索现代学校管理制度。鼓励教师在职提升学历层次，深入实施新入职教师“起航计划”、青年教师“青蓝计划”、优秀教师“卓越计划”。深入开展“师德师风专项治理”行动，深化“恪守师德，熔铸师魂”主题教育，引导教师树立正确的职业信念，推动教师改进工作作风，规范教师执教行为，使师德师风建设常态化、长效化。

#### 专栏 14 教育事业建设重点工程项目

**1.学前教育普及普惠发展工程：**新建中卫七幼、中卫八幼、兴仁幼儿园、山羊场幼儿园、乐台幼儿园，拟增加学前教育学位 1890 个。

**2.义务教育优质均衡发展工程：**调整优化学校布局，新建中卫十中、第十三小学，改扩建中卫第九小学等 3 所学校，撤并百人以下小规模学校 8 所，改善义务教育学校办学条件，推进标准班额办学；积极建设青少年宫等日常性校外教育活动阵地。

**3.普通高中优质特色发展工程：**实施中卫中学、中卫中学分校等新建或改扩建普通高中项目，化解普通高中大班额；实施特色高中建设计划。

**4.职业教育提质增效发展工程：**实施中卫市职业技术学院多效融合实训基地和基础能力建设项目，建立与区内外高职院校深度协作机制。

**5.“互联网+教育”建设项目：**实施在线互动课堂质量提升工程，着力打造中卫七小、中卫十一小等 10 所标杆校，加强“三通两平台”为主的教育信息化建设；开展教师“互联网+教育”应用能力全员培训；持续推进“基于教学改革、融合信息技术的新型教与学模式”实验区建设项目。

## 第四节 开展全民健康水平提升行动

坚持把人民健康放在优先发展战略地位，全面推进健康沙坡头区建设，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，深入推进医药卫生体制改革，大力推进基本医疗和基本公共卫生服务体系建设，让广大人民群众就近享有公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务。

### 一、健全公共卫生服务体系

建立稳定的公共卫生投入机制，坚持预防为主方针，加快完善公共预警、传染病防控防治、突发公共卫生事件监测预警处置等体系，建立健全分级、分层、分流的救治机制，提升沙坡头区人民医院传染病检测和救治能力。建设沙坡头区疾控中心，支持中心卫生院建设发热门诊、隔离医学病区和住院部，强化基层卫生院疾病预防职责。完善重大传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，健全突发公共卫生事件应对预案体系，增强监测预警和应急响应能力。加强农村、社区等基层防控能力建设，提升重大疫情防控能力。

### 二、推进医疗卫生机构一体化改革

发挥医疗健康总院资源有效协作和集约化优势，统筹优化区域医疗卫生资源配置，厘清市、区两级卫生系统职能职责，建立财政补偿、医疗保险和药械供应保障新机制，健全现代医院管理制度，赋予医疗集团更大的管理自主权，充分调动医疗卫生人员的积极性。实现人员、资金、业务、信息、药械“五统一”管理。承接文昌、滨河社区卫生服务中心，加强基层医疗机构建设和区



域协同，不断提高区域内医疗服务和公共卫生服务能力，规范分级诊疗和家庭医生服务，提高基层医疗机构就诊率，基层就诊率达 65%，区域内就诊率达到 90%以上。完善村医社会保障机制，组建一支稳定、专业的基层医疗队伍，有效发挥村卫生室预防保健的网底作用。基本实现小病不出村，常见病不出镇，大病不出县，解决基层群众就医难问题。

### 三、提升医疗服务水平

**加强沙坡头区人民医院服务能力建设。**实施沙坡头区人民医院扩建项目，充分发挥沙坡头区人民医院的城乡纽带作用和医疗集团龙头作用，完善诊疗科目设置，提高诊疗水平，加快创建三级乙等综合医院。**加强基层乡镇卫生院基础设施建设。**实施宣和镇中心卫生院改造计划、兴仁镇中心卫生院急诊救治能力提升项目、迎水桥镇卫生院扩建项目，加强柔远卫生院牙科等临床专科建设，补齐基层医疗机构基础设施设备短板，提升基层医疗机构服务能力。**提升特色医养结合服务能力。**推进中医药传承创新发展，大力发展中医药事业，争取实施镇罗镇、宣和镇中心卫生院等康养、医养结合项目，探索推进社会力量办医，鼓励建设中医药健康养老为主的护理院、疗养院。

### 四、加快“互联网+医疗健康”建设

着力构建区域一体、上下联动、信息互通的医疗卫生服务体系，加强医共体信息化平台建设，建成内通外联的全域医疗健康信息专网。开展沙坡头区人民医院“智慧医院”信息化建设，优化医疗费用结算支付流程，进一步优化远程会诊中心，搭建区域

远程专科诊断中心，建设区域远程影像中心、远程心电图中心、远程会诊中心等，连接基层医疗机构。完善互联网门诊运行机制，推动医疗资源共享和业务协同。拓展智能家庭医生签约服务内涵，积极开展线上服务，提高便民惠民医疗服务水平。

## 五、营造良好的健康环境

建立完善党委领导、政府主导、社会协同、人人参与的健康责任体系，实施健康知识普及、健康环境促进、中医养生保健等16个专项行动，切实提高全民健康素养水平。落实好全面两孩及各项计划生育政策，狠抓重大公共卫生妇幼健康服务行动计划项目实施，争创全国妇幼健康优质服务示范区。加强婴幼儿照护服务设施建设，构建多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系，逐步满足人民群众对婴幼儿照护服务的需求。持续开展爱国卫生运动，推进城乡环境整治，完善公共卫生设施，倡导文明健康、绿色环保的生活方式，巩固提升国家卫生城市创建成果。

### 专栏 15 卫生健康事业建设重点工程项目

**1. 医疗卫生服务能力提升工程：**推进沙坡头区人民医院扩建、医防结合能力建设，加快建设沙坡头区人民医院分院；实施迎水桥镇卫生院等基层医疗单位改扩建项目，改善村卫生室基础设施条件；支持发展康复医院、护理院、儿童医院和健康养老机构，实施兴仁镇中心卫生院医养结合及养老服务中心项目；实施人才强医行动。

**2. “互联网+医疗健康”建设项目：**建设医共体信息化平台；搭建区域远程专科诊断中心。

## 第五节 提高社会保障水平

坚持应保尽保原则，按照兜底线、织密网、建机制的要求，

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

## 一、完善社会保险体系

**深化社会保险制度改革。**实施全民参保计划，加大政策宣传力度，精准动员群众参保缴费，持续扩大城乡居民参加基本医疗保险和社会养老保险覆盖面。推进基本养老保险省级统收统支，落实城乡居民基本养老保险待遇确定机制和基础养老金正常调整机制，进一步完善医疗保险关系转接接续措施。**促进多层次医疗保障体系发展。**强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能，全面落实待遇保障、筹资运行、医保支付、基金监管等重要机制和医药服务供给、医保管理服务等关键领域的各项政策，加快建设以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的医疗保障制度体系。**完善工伤保险政策。**实现工伤保险待遇即时结算，调整行业差别费率，建立以购买社会服务、项目管理和预防效果评价相结合的工伤预防制度。

## 二、健全社会救助和福利体系

完善以最低生活保障、特困人员供养为基础，教育、医疗、住房、就业等专项救助相配套，以受灾人员救助和临时救助为补充，社会力量充分参与的现代社会救助体系。进一步推行和完善政府购买社会救助服务，拓展服务内容，提升社会救助服务效能。完善社会救助政策措施，加快城乡社会救助一体化进程，完善社会福利制度，依法维护老年人、残疾人及孤残儿童的合法权益。

加强退役军人服务保障体系建设，建立健全退役军人事务组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系，全面做好退役军人思想政治、就业安置、服务保障、教育管理、权益维护等各项工作。加强基本殡葬公共服务设施建设，保障人民群众基本殡葬需求。加大养老服务设施建设力度，实施老年人居家适老化改造工程，落实城市社区养老服务设施建设“四同步”，引导社会力量广泛参与居家社区养老服务。到 2025 年，建成社区养老服务中心 5 个，农村老饭桌 10 个。

### 三、构建全方位社会关爱服务体系

全面贯彻落实男女平等基本国策，完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制。加强妇女思想政治引领，全方位优化妇女发展环境，拓宽就业渠道，提高妇女参与国家和经济文化社会事务管理水平。建立妇女享有全生命周期健康的管理、服务和保障体系，加强妇女劳动保护、卫生保健、生育关怀、社会福利、法律援助等工作；加强特殊困难妇女群体民生保障，建立健全贫困妇女、残疾妇女、留守妇女等困难妇女关爱服务体系。全面贯彻落实儿童优先原则，加强留守、流动儿童关爱服务，落实困境儿童保障制度；积极创建儿童友好城市和儿童友好社区，提高城乡社区儿童之家运行管理水平；实施学龄前儿童营养改善计划，提升儿童营养及食品用品质量安全水平；提升儿童网络素养，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为，预防未成年人违法犯罪。支持家庭发展，深入实施“家家幸福安康工程”，加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的政策支持、救助和服

务；充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制；建立家庭教育工作机制，完善覆盖城乡的家庭教育指导服务体系；促进家庭服务发展，构建普惠托育、基本养老服务体系，加快发展家政服务业。

#### 四、推进青年事业发展

始终坚持党管青年原则，切实树立青年优先发展的理念，把青年发展摆在工作全局中更加重要的战略地位。坚持青年为本，尊重青年主体地位，不断完善青年发展政策体系和工作机制，切实提升青年思想政治素质和全面发展水平，保障青年合法权益。支持青年文化创意人才培养，创作生产一批青年题材文艺精品，促进青年文化活动更加丰富；发展青年志愿者队伍，注重青年志愿者专业能力培养，扩大基层志愿者服务队伍覆盖，加强信息化建设，促进社区志愿服务纵深发展；加强青少年事务社会专业人才培养，全面参与基层社区社会工作。

#### 专栏 16 社会保障重点工程项目

**1.一老一小服务体系建设工程：**实施普惠养老专项行动计划，加强社区养老服务设施建设，新建5个社区养老服务中心，10个农村老饭桌。到2025年共计建成13个社区养老服务中心，18个农村老饭桌。新建沙坡头区康养中心1所，新增普惠养老床位95张；加强托育服务供给，建成1所示范性普惠托育服务机构。

**2.社会服务体系提质工程：**实施沙坡头区退役军人光荣院、农村和社区服务站标准化建设、未成年人保护中心、儿童福利院、残疾人服务设施、照壁山和南山生态陵园、殡仪服务中心等项目。

**3.社会关爱服务体系建设工程。**实施城镇低保失业家庭妇女“两癌”检查，提高农村妇女“两癌”检查人群覆盖率，实施“两癌”患病低收入

妇女救助、农村幼儿园幼儿营养改善计划、家庭教育支持服务计划、家政服务业发展、0到3岁托幼示范园建设、村（社区）“儿童之家”“妇女之家”和家庭教育指导服务等。

## **第四篇 科学统筹发展和安全，全面提升基层现代化治理能力**

### **能力和水平**

坚持总体国家安全观，全面落实国家安全战略，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，统筹传统安全和非传统安全，有效防范和化解各种风险，建设政治更安全、社会更安定、人民更安宁、网络更安全的平安沙坡头区。

#### **第十一章 统筹发展和安全，全面落实国家安全战略**

严格落实国家安全责任制，加强国家安全体系和能力建设，建立健全发展安全风险研判、防控协同、防范化解机制，着力提高公共安全保障能力，创新完善平安建设体制机制，努力建设更高水平的平安沙坡头区。

##### **第一节 维护政治经济安全**

维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和坚决打击各类渗透、破坏活动，坚决守好维护政治安全生命线。扎实开展国家安全宣传教育，全面加强公共安全科普宣教，提高国防安全意识，巩固国家安全人民防线。建立健全经济社会重大风险研判、防控协同、防范化解机制，防范和化解影响国家安全、社会安定、人民安宁的重大风险。加强市场监测和预期引导，积极稳妥做好政府债务化解、僵尸企业处置、金融风险防范等重点工作，坚决守住不发生行业性、区域性、系统性风险。扎实推进沙坡头区交通战备各项任务，不断加强交通战备现代化建设。维护水利、电力、油气、交通等重要基础设施安全，保障能源和战

略性矿产资源安全，保障经济社会发展所需的资源能源持续、可靠和有效供给。加强网络安全保障体系和能力建设，开展“净网”行动，全力防控网络安全风险。

## **第二节 全面提高公共安全保障能力**

### **一、加强安全生产能力建设**

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，深入推进安全生产专项整治三年行动和安全生产标准化建设，建立健全安全生产风险分级管控与隐患排查治理双重预防控制体系，完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，确保高危行业及规上企业达到三级以上安全标准化水平，有效遏制重特大生产安全事故发生。

### **二、健全综合应急管理体系**

深化应急管理综合行政执法改革，加快推进应急管理体系和能力现代化建设。全面推进全国综合减灾示范县（区）创建工作，实施自然灾害防治八大工程，加强应急物资保障体系建设，加快建设应急指挥中心，提高防灾减灾救灾能力。加快各行业智慧应急、监测预警平台建设，推动突发自然灾害、事故灾难处置、救援信息化建设，提高城市安全保障水平。按照“一专多能、一队多用、平战结合”的原则，建立以消防救援大队为主导，各专（兼）职救援队伍为补充的应急救援队伍体系。

### **三、完善食药安全监管体系**

加快推进食品药品监管体系和监管能力的现代化，建立健全食品药品安全管理长效机制，全面落实企业主体责任，实施网格



化监管，以食品安全、药品安全、疫苗安全为重点，提高监督检查频次和抽检监测覆盖面，实行全产业链可追溯管理，加快“智慧食安”监管系统建设和运用，全面融入自治区全域创建“食品药品安全区”。

### **第三节 切实维护社会安全稳定**

创新完善平安建设体制机制，持续推进扫黑除恶专项斗争工作常态化，全面开展“六建”和“回头看”，巩固扫黑除恶专项斗争成果。加强立体化社会治安防控体系建设，完善社会治安防控运行机制，深入实施“雪亮工程”，提升社会治安防控体系建设法治化、社会化、信息化水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续深化“人民调解+仲裁+信访”纠纷治理模式，建设更高水平的“阳光信访、责任信访、法治信访”。加强社会心理服务体系建设，建立健全社会心理服务疏导和危机干预机制，加强肇事肇祸等严重精神障碍患者救治救助工作。加强监（所）地衔接协作机制建设，做好涉毒和特殊人群安置帮教工作，狠抓社区矫正执法规范化建设，完善社区矫正教育帮扶体系。

## **第十二章 全面推进法治沙坡头区建设，加强和创新社会治理**

全面贯彻习近平法治思想，弘扬社会主义法治精神，坚持法治沙坡头区、法治政府、法治社会一体建设，加快推进社会治理体系和治理能力现代化，为推动沙坡头区高质量发展提供坚强有力的法治保障。

## 第一节 加强法治沙坡头区建设

坚持党对全面依法治国的绝对领导，以习近平法治思想为指导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，发展社会主义民主政治，着力推进严格执法、公正司法、全民守法，全面推进法治沙坡头区建设。

### 一、深化法治政府建设

围绕建设“守法”“有为”“共享”政府目标，进一步健全依法决策机制，严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定的法定程序，全面推行政府法律顾问制度，完善重大行政决策合法性审查机制。深化行政执法体制改革，落实行政执法责任制，坚持规范公正文明执法，全面推行行政执法“三项制度”，建立健全行政执法监督体制机制。强化行政权力监督制约，确保政府各项权力在阳光下运行。

### 二、推进法治社会建设

全面贯彻实施宪法，坚定维护宪法尊严和权威，以保证人民当家作主为根本，完善社会主义民主制度，加快建设覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。推进一村一社区法律顾问制度，深化“互联网+公共法律服务”建设，健全公共法律服务体系，加强基层普法阵地、人民调解组织建设，扩大涉及民生事项的法律援助范围。深入推进全民守法，建设社会主义法治文化，深入开展群众性法治文化活动，深化以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系法治宣传教育活动，深化“法律八进”活动，加大普法工作力度，着力推进“智慧普法”，开展黄河流

域法治文化带建设，谋划实施好“八五”普法规划，将习近平法治思想和民法典作为“八五”普法工作的重要内容。

## **第二节 推进社会基层治理现代化**

以加强党的领导为统领，以发展人民利益为根本目标，着力完善基层治理体系、提升基层治理能力，不断提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。

### **一、完善基层治理体系**

加强社会治理制度建设，完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体系。以文明城市创建活动为载体，依托“云天中卫”建设成果，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。明确乡镇（街道）职能定位，推进乡镇赋权扩能、社区减负增效，依法厘清社区与街道、社团、物业的权责边界，引导企业、社团依法履行社会治理责任。推动社会治理重心向基层下移，加强城乡社区治理和服务体系建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的社会治理新格局。强化基层队伍建设，配齐配强基层工作力量，提高干部政治引领能力、依法治理能力、群众工作能力，充分调动广大干部参与基层治理的积极性、主动性、创造性，持续减轻基层负担。

### **二、加强重点领域社会治理**

加强乡村、社区、宗教、校园、企业、社团、网络空间七大重点领域社会治理，推动社会治理体系架构、运行机制和 workflows 创新。健全社区党组织领导下的议事协调机制，构建社区治理

“一核多元”架构，实行社区治理“一网统管”，加快推进文昌镇、滨河镇村改居、撤镇设街道办事处，实施社区综合服务设施和办公场所5年提升工程，加快推进社区“一室八中心”建设。深化居民（村民）自治实践，做好村“两委”换届选举工作，逐步完善社区（村）级民主协商机制，全面落实“四议两公开”制度，做实村民代表会议“55124”工作模式，推进农村网格化管理服务，高标准打造冯庄村、何滩村、枣林村、团结村等4个乡村治理“样板村”。建立校园及周边安全综合治理联防联控工作机制，构建教育、公安、市场监管等部门“分工+联动”职责体系，加强校园周边综合治理。积极建立政银企联手协同、部门联动协作、企业抱团发展的良性机制，引导企业自觉履行法律规定的义务和责任。完善相关部门联合执法、社会组织有序退出、社会监督举报受理等机制，确保各类社团依法依规开展工作。突出抓好网络空间综合治理，严厉打击网络传销、电信诈骗等新型犯罪，加强网络舆情应对处置工作，不断提升网络安全事件处置能力，构筑网络安全“防护罩”。

## **第十三章 扎实做好民族宗教工作，守好民族团结生命线**

全面贯彻党的民族政策，坚持依法管理宗教事务，促进各民族共同团结进步、共同繁荣发展，巩固宗教和顺、社会和谐的大好局面。

### **第一节 促进民族团结进步**

全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，增进各

族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，促进各民族共同团结进步、共同繁荣发展。深入持久开展民族团结进步创建工作，开展好“民族团结月”、“社区邻里节”等活动，着力构建相互嵌入式的社会结构和社区环境，促进各民族交往交流交融，坚决守好民族团结生命线。

## 第二节 依法管理宗教事务

全面贯彻党的宗教工作基本方针，切实加强“三支队伍”培训，依法加强宗教场所民主管理、财务管理、人员管理，坚持我国宗教的中国化方向，深入开展宗教场所“五进”活动，积极引导宗教与社会主义社会相适应。依法妥善处置宗教领域问题，依法打击宗教非法活动，遏制极端、打击犯罪，切实维护宗教现有格局，巩固宗教和顺、社会和谐的良好局面。

### 专栏 17 社会治理重点工程项目

**1.沙坡头区“雪亮工程”建设项目：**建成沙坡头区级“雪亮工程”平台和社会治安综合治理信息平台，新建智慧社区平台1套，智慧社区前端采集设备10套，统一接入“雪亮工程”平台，并分级建立沙坡头区、乡镇、社区指挥中心、信息化平台等，不断加大视频监控、人脸识别等硬件设施建设，全面达到“四全”要求，为推进基层社会治理提供有力科技支撑。

**2.应急能力提升工程：**实施粮食仓储物流设施提升、医疗物资储备体系建设、应急救援物资储备体系建设、重点乡镇消防队站及战勤保障体系建设工程，建设应急指挥中心、沙坡头区自然灾害监测预警信息化平台等。

**3.公共安全保障工程：**实施灾害风险调查和重点隐患排查工程、自然灾害防治技术装备现代化工程、食品药品安全保障工程等。

**4.政法基础设施建设工程：**实施沙坡头区基层社会治理为民服务办公场所改扩建、人民法院审判法庭改扩建及派出人民法庭基础设施建设、公安基础设施改造、公安装备能力提升、法治宣传教育中心、社区矫正和安

置帮教中心、信访调度指挥中心、司法行政戒毒系统建设等项目。

## 第五篇 深化创新改革开放，激发经济社会高质量发展活力

### 第十四章 深入实施创新驱动，释放高质量发展潜力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，着眼高质量发展需求，按照“围绕产业、聚焦瓶颈、重点突破”的思路，以科技创新为核心，健全完善科技创新体系，为推动沙坡头区高质量发展提供有力的科技支撑。到2025年，全社会R&D经费支出占GDP比重达到2.3%左右，财政R&D经费投入年均增速30%。

#### 第一节 加快提升科技创新能力

##### 一、提升企业技术创新能力

突出企业创新主体地位，加大政策引导力度，推动各类创新要素向企业集聚，支持企业组建研发机构、承担科技项目、开展技术合作，发挥企业在创新要素集成和资源配置中的主导作用。发挥企业家重要作用，开展企业家创新创造意识培育行动，分层分类开展创新教育培训。建立“科技型中小企业—科技小巨人企业—高新技术企业”梯次培育机制。到2025年，国家高新技术企业累计达到20家以上，自治区农业高新技术企业累计达到8家，自治区科技小巨人企业累计达到13家，国家级科技型中小企业累计达到70家，自治区科技型中小企业累计达到100家。

##### 二、加强产学研合作和创新平台建设

紧紧围绕产业发展，引导企业、行业协会主动与区内外科研院校建立稳定的产学研联盟，提高科技研发和创新能力，加快新

品种、新技术、新工艺的推广应用，解决企业发展中的重大技术难题和技术瓶颈问题。鼓励企业单独或与科研院所、高校联合设立工程研究中心、技术创新中心和创新型研发机构，做好各级各类科技项目申报和专利申请。积极推动国家农业科技园区和自治区农业科技示范展示区建设。在柔远镇规划建设高新技术产业孵化园。到 2025 年，自治区创新平台累计达到 32 个，其中自治区工程研究中心（含研究院）10 家，自治区技术创新中心 20 家；新增自治区科技型企业孵化器 2 个，累计 4 个。

### **三、推进科技创新成果产业化**

坚持示范应用与产业发展相结合，进一步强化新技术、新产品在沙坡头区经济社会发展中的示范应用，借助“科技支宁”东西部合作机制，组织实施一批重大、重点科技成果转化示范项目，加快高新技术、先进适用技术转移转化，推进优质农业以及新能源、节能环保和资源综合利用等产业关键技术、共性技术的研发利用，提升技术成果转化能力。

## **第二节 构建创新人才集聚高地**

### **一、加快培养高素质创新型人才**

推广产学研用协同育人模式，建立梯度培养机制，实施专项人才工程，突出“高精尖缺”导向，培养一批高层次、高素质的创新型人才。实施知识更新工程、技能提升行动，开展“人才+产业”行动计划，探索建立“政府出钱、企业育才”的人才培养储备机制，加大创新型、应用型、技能型人才的培训力度，加强科技人员继续教育，全面提高人才队伍专业化创新能力。加强农



村实用人才培养，打造一批专业技术技能高、经营管理强、示范带动作用明显的科技特派员队伍。到 2025 年，科技特派员队伍稳定在 200 人左右。

## 二、加快高层次人才引进步伐

推进校企双向互动、精准对接，积极推进企业与高校科研院所建立校企合作关系，坚持引进智力与引进项目相结合，鼓励采取兼职聘任制、合作研究、联合培养等多种形式，完善柔性引才机制和人才政策，吸引各类科技创新人才、科技创新团队来沙创业创新，鼓励支持有条件的企事业单位建立与产业导向密切相关的博士科研工作站，不断壮大博士研究生队伍。实施高层次特殊人才支持计划，完善科研人员职务发明成果权益分享机制，鼓励企事业单位对急需紧缺高层次人才实行灵活多样的分配方式。完善人才使用机制，建立优质、高效、全面、精准的人才服务平台，健全人才评价体系和创新激励保障机制，全面提升人才服务水平。到 2025 年，多种形式引进和创建科技创新团队 2 个以上，力争每年柔性引进 10 名左右高层次人才。

### 第三节 营造良好科技创新生态

落实自治区以需求为导向的科技项目形成机制，积极争取科研项目，引导企业开展科研活动、技术创新，提升企业核心技术竞争力。加强知识产权开发和保护，坚决依法惩处侵犯知识产权行为，提高知识产权保护工作法治化水平，形成一批高质量的专利、商标、版权。支持社会力量创办科技服务机构，完善技术交易市场体系和技术转移体系，强化对创新创业全链条的服务支

撑。加强科普工作，创新推动主题科普活动、青少年科技创新、农村科普服务、社区科普宣传等科普工作，弘扬科学精神和工匠精神，营造敢为人先、宽容失败的创新氛围。

### 专栏 18 科技创新重点攻关项目

**1.关键技术攻关行动：**聚焦黄河生态、新材料与新能源、冶金和化工、信息技术、绿色食品加工、现代农业、文化旅游、交通物流等领域，围绕制约产业发展关键环节，实施奶牛专用发酵饲料关键技术研究、枸杞产业链关键技术研究与应用、金银花优良品种种苗繁育关键技术研究与应用示范、碳化硅基先进陶瓷关键技术研发与应用示范等一批技术研发项目。

**2.创新平台建设工程：**围绕优势特色产业，推进国家农业科技园区建设，建设苹果产业技术创新中心和生态环保工程技术研究中心等产业创新平台。布局建设5家以上新型研发机构、5家以上科技中介机构。构建科技成果转移转化体系等。

**3.科技型企业培育行动：**围绕宁夏中卫高新技术产业开发区、国家农业科技园区、自治区农业科技示范展示区梯级培育各类科技型企业，形成科技型企业发展集群。培育国家高新技术企业20家、自治区农业高新技术企业8家、自治区科技小巨人13家。

**4.人才引进培育工程：**实施科技创新领军人才、青年拔尖人才和青年后备人才引进培育计划，培育组建和柔性引进一批高水平科技创新团队。围绕产业转型引进人才，打造人才产业链，引进国内外高层次人才，构建更加开放的人才合作机制。

## 第十五章 持续深化改革开放，构建更高水平开放格局

坚持社会主义市场经济改革方向，推动有效市场和有为政府更好结合，持续推进深化改革，优化营商环境，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，全面激发市场活力和社会创造力，

构建更高水平开放格局。

## 第一节 深化重点领域改革

坚持问题导向，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，积极稳妥地从广度和深度上推进市场化改革，更好发挥政府作用，不断激发各类市场主体活力，进一步形成公平竞争的发展环境。

### 一、激发各类市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深化国资国企改革，做优做大国有资本和国有企业，建立现代企业制度，健全市场化经营机制。支持非公有制经济发展，破除制约民营企业发展的各种壁垒，推动“非禁即入”落实落地，培育民营企业和民营企业企业家，大力弘扬企业家精神，促进非公有制经济健康发展。

### 二、加快建设服务型政府

加快转变政府职能，正确处理政府与市场的关系，更好发挥政府作用，切实保护市场秩序、规范市场行为、加强市场调节，实现政府和市场优势互补、有机结合、协同发力。持续深化“放管服”改革，完善权责清单动态管理机制，结合“云天中卫”建设，进一步深化“互联网+政务服务”，提升宁夏政务服务网“一张网”功能，充分应用“我的宁夏”APP，推动更多事项实现“一网通办”和“最多跑一次”。进一步深化行政审批制度、商事制度改革，简化行政审批流程，优化建设工程企业资质管理，降低中小微企业经营成本。推行“一窗受理、集成服务”改革，不断

提升政务大厅“一站式”服务功能。整合基层审批服务执法力量，加强村（社区）综合服务站点建设，推动基本公共服务事项进驻村（社区）办理，切实打通为民服务最后一公里。持续推进“互联网+监管”工作，推动“双随机、一公开”监管常态化，强化社会信用体系建设和政府诚信建设。建立健全政务服务评价体系，全面落实服务绩效“好差评”制度，完善常态化政企沟通联系机制，强化政府服务意识，构建亲清政商关系，为各类市场主体提供规范便利高效的政务服务。

### **三、加快建立现代财政金融制度**

统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，继续实施积极财政政策，大力发展财源建设，加快推进财政体制改革，加强财政资源统筹和规划管理。深化预算管理制度改革，推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。完善财政政策，增强重大战略任务财力保障，提升基层公共服务保障能力。健全政府债务管理制度，坚持“量力而行、尽力而为”，防范化解财政风险。深化金融体制改革，建立健全金融有效支持实体经济的体制机制，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融。完善地方金融组织和资本市场体系，提高直接融资比重。

### **四、深化投融资体制改革**

强化投资对稳增长、促转型、优供给的关键性作用，持续优化投资结构，紧扣国家政策导向和社会资本流向，顺应市场需求，引导资金投向具有乘数效应的先进制造、现代服务业、农业农村、基础设施、生态建设、公共服务等领域，合理扩大有效投资，加

大补短板强弱项力度。激发民间投资活力，进一步完善投资审批制度，全面推广“多评合一”和“区域评”，提高民间投资服务效能。发挥政府投资引导作用，落实民间投资准入政策，鼓励民间资本采取混合所有制、设立基金、组建联合体等多种方式，参与投资规模较大的项目，规范 PPP、REITS 等合作模式，推动形成市场主导的投资内生增长机制。

## **第二节 构建更高水平开放格局**

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，打造外向型经济发展平台，培育开放发展新动能，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，促进经济社会高质量发展。

### **一、打造外向型经济发展平台**

抓住“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展先行区、宁夏内陆开放型经济试验区建设等重大机遇，以公铁物流中心、迎水桥铁路口岸、沙坡头机场为主要载体，大力发展通道经济、枢纽经济，加强与沿海沿边口岸合作，持续壮大中卫口岸经济，与周边地区建立班列运营合作机制，推进中俄、中欧国际班列常态化运行，打造中（亚）欧班列集疏运体系，继续优化航班航线，持续完善高铁南站和中卫火车站功能，提升主要物流通道干线铁路和高速公路运输能力和效率，着力打造外向型经济发展平台。

### **二、培育开放发展新动能**

创新引资引智引技相结合的招商机制，全面落实外商投资法，支持外资企业投资先进制造业、现代服务业、现代农业，引

进一批具有核心技术、成长性好、发展潜力大的外资项目，大力发展外向型经济。通过专业化招商、产业链招商、以商招商方式，抓住东部产业梯度转移契机，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域产业对接，力争在大数据、新能源、新材料、冶金化工、现代农业等行业引入一批延链、补链、强链好项目，带动沙坡头区加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。开展中小外贸企业成长行动计划，培育外贸大企业大集团，鼓励企业组建进出口联盟，增强对外贸易综合竞争力。完善中外人才交流合作机制，加强与境外人力资源服务机构合作，大力引进国际高层次人才，构建更加开放的国际人才交流合作机制。

### **第三节 推进区域协调发展**

积极参与沿黄流域联动发展，增强沿黄城市群之间发展的协调性，建立跨区域城市协同发展共管共治、利益分享机制，对于跨区域的项目建设、产业转移、投资活动等，通过采取联合共建、股份化运作等方式和途径，进行收益分成和利益共享，构建特色鲜明、优势互补、高效协同的沿黄城市群发展格局。加强与长江经济带、成渝经济圈、粤港澳大湾区等地区互联互通，建立完善同西部陆海新通道沿线城市资源共享、政策互惠、优势互补的合作机制，将沙坡头区打造成为宁夏融入西部陆海新通道的区域性综合运输枢纽。加强与银川、西安、兰州等中心城市的对接，重点吸引技术、人才、资本和企业等创新资源入驻，为沙坡头区产业结构调整 and 科学技术创新提供支撑。

## **第六篇 切实强化保障措施，确保规划顺利实施**

### **第一节 加强党的全面统一领导**

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，强化“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，发挥领导核心作用。完善上下贯通、执行有力的组织体系，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析研判经济社会形势、研究重大政策举措、监督规划实施的工作机制，确保中央、自治区、中卫市决策部署在沙坡头区有效落地落实。全面贯彻新时代党的组织路线，加强各级领导班子和党组织建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。落实党要管党、全面从严治党主体责任，强化权力运行制约和监督，持续加强纪律作风建设，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，健全基层减负常态化机制，坚决纠治在贯彻落实中的形式主义、官僚主义，持之以恒正风肃纪，完善警示教育常态化长效化机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决查处重点领域和群众身边腐败问题，为经济社会发展营造良好政治生态。

### **第二节 加强社会主义政治建设**

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，有效保障人民依法管理社会事务、管理经济文化事业。坚持和完善中国共产党领导

的多党合作和政治协商制度，支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，加强对经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商。创新群众工作体制机制和方式方法，发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，调动一切积极因素，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。巩固发展爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，积极为各民主党派、工商联、无党派人士发挥作用搭建平台，把各方面力量凝聚到推动高质量发展上来。

### **第三节 激发干部群众奋斗精神**

深入践行习近平总书记“社会主义是干出来的”“幸福都是奋斗出来的”伟大号召，勇于担当、主动作为，勇于斗争、善于斗争，全力做好改革发展稳定各项工作。引导广大党员干部不断解放思想，深入贯彻新发展理念，积极抢抓机遇，紧密结合实际，以行之有效的举措，落实好党中央决策部署，创造性开展工作。加强党员、干部队伍建设，着力提升党员、干部解决实际问题的能力。建立健全干部担当作为的激励机制，把广大干部积极性、主动性、创造性充分调动起来。大兴实干之风，把造福人民作为最重要的政绩，践行党的群众路线，脚踏实地、埋头苦干，坚决反对“四风”。

### **第四节 建立健全规划实施机制**

建立健全各级政府实施规划纲要的工作推进机制，强化对全局性、战略性目标任务的统筹协调，将规划确定的目标任务、重



大工程、重点项目分解到年度工作计划，主要指标纳入年度计划指标体系。建立规划实施责任落实机制，制定规划实施年度工作推进方案，明确实施主体、责任单位和推进措施，确保各项工作任务落地落实。建立重点项目动态调整机制，分年度更新项目库，形成“谋划一批、开工一批、投产一批”滚动发展态势。建立规划纲要实施评估考核机制，客观公正开展年度评估、中期评估、总结评估，及时发现和解决规划实施过程中的突出问题，适时进行动态调整，强化考核评价结果应用。完善党和国家监督体系，使监督融入“十四五”建设之中。完善规划实施监督机制，及时发布规划实施进展情况，自觉接受人大、政协、审计和社会监督，在全社会形成自觉参与和监督规划实施的良好氛围。

实现“十四五”规划和2035年远景目标，任务艰巨，责任重大，使命光荣，前景光明。沙坡头区上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持新发展理念，不忘初心、牢记使命，锐意进取、攻坚克难，为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、先行市，全面建设社会主义现代化而努力奋斗！