

中卫市沙坡头区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

(修订本)

目 录

第一章 发展基础与发展目标	- 1 -
第一节 “十二五”经济社会发展成就.....	- 1 -
第二节 “十三五”时期面临的形势.....	- 8 -
第三节 指导思想和基本原则.....	- 11 -
第四节 战略定位、发展目标和发展理念.....	- 13 -
第二章 坚持创新发展 推动产业转型升级	- 19 -
第一节 增强创新驱动能力.....	- 19 -
第二节 打造国家级现代农业示范区.....	- 21 -
第三节 加快推进工业转型升级.....	- 29 -
第四节 加快发展现代服务业.....	- 33 -
第三章 坚持协调发展 加快城乡一体化进程	- 42 -
第一节 优化城乡空间布局.....	- 42 -
第二节 打造宜居宜业宜游内涵城市.....	- 44 -
第三节 推动产城融合发展.....	- 49 -
第四节 建设和谐美丽村庄.....	- 51 -
第四章 坚持绿色发展 加强生态建设和环境保护	- 55 -
第一节 推进资源节约高效利用.....	- 55 -
第二节 推动低碳循环发展.....	- 59 -
第三节 保障生态环境安全.....	- 61 -
第五章 坚持开放发展 提升外向型经济水平	- 65 -

第一节	加快建设开放通道.....	- 65 -
第二节	加快构建开放平台.....	- 67 -
第三节	加快培育开放经济.....	- 68 -
第四节	加快重点领域改革.....	-69-
第六章	坚持共享发展 不断改善民生福祉.....	- 71 -
第一节	坚决打赢脱贫攻坚战.....	- 71 -
第二节	提高医疗卫生和计生服务水平.....	- 75 -
第三节	提高民生保障水平.....	- 77 -
第四节	建立健全教育和就业创业体系.....	- 78 -
第五节	坚持精神文明与物质文明协调发展.....	- 81 -
第六节	提升社会治理能力.....	- 82 -
第七章	切实保障规划实施.....	- 86 -
第一节	发挥党的领导核心作用.....	-86-
第二节	完善规划实施机制.....	- 87 -
第三节	强化重大项目支撑.....	- 88 -
第四节	健全监测考评体系.....	- 88 -
附录	- 90 -

第一章 发展基础与发展目标

“十三五”（2016-2020）时期，是我国全面建成小康社会的决胜阶段，是协调推进“四个全面”建设的重要时期，也是沙坡头区理顺管理体制、实现追赶跨越的关键时期。立足“十二五”以来奠定的发展基础，结合沙坡头区实际，制定并实施《沙坡头区国民经济和社会发展第十三个五年规划》，对于抢抓机遇，应对挑战，站在新的历史起点，实现国民经济持续快速健康发展和社会全面进步，具有重大意义。

第一节 “十二五”经济社会发展成就

“十二五”时期，在区、市党委、政府的坚强领导下，沙坡头区紧紧围绕全市“四主一化”进程，不断创新体制机制，真抓实干，攻坚克难，全力以赴稳增长、调结构、抓改革、惠民生、促和谐，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，经济和社会各项事业持续健康发展。

一、科学应对宏观形势，经济保持较快增长。面对经济下行和环保整治双重压力，科学研判形势，加强统筹谋划，确保经济稳定运行在合理区间。立足区域实际，合理规划布局，形成了多

个具有集聚效应的产业园区，有效推进了科技创新、产业创新、环境保护和民生改善。将政府投资与社会投资有机结合，积极引导社会资本投入基础设施建设、重点产业和社会事业发展等领域。在城镇化建设的助推下，商贸、物流、旅游等新兴产业迅速崛起，经济结构日趋优化，发展方式更加多元化。截止“十二五”末，沙坡头区地区生产总值达到146亿元，年均增长9%，是“十一五”末的1.73倍；全社会固定资产投资完成149.6亿元，年均增长19.7%，是“十一五”末的2.16倍；社会消费品零售总额达到33.4亿元，年均增长13.3%，是“十一五”末的1.86倍；地方财政收入达到10.1亿元，年均增长19.2%，是“十一五”末的2.48倍；金融机构人民币存、贷款余额分别达到204亿元、178亿元。

二、坚持转型升级导向，发展质量显著提升。坚持以科技创新引领产业转型，在结构调整优化中促进经济提质增效，三次产业结构由2010年的16.5:39:44.5调整为2015年的15.7:38.4:45.9。

特色农业量效齐增。立足区位优势，大力调整优化农业产业结构，培育发展优势特色农业，基本形成了环香山地区硒砂瓜产业带、引黄灌区设施蔬菜产业带、扬黄灌区经果林产业带、南北部养殖产业带和沿黄高效节水农业示范区的“四带一区”农业特色产业发展格局。截止2015年底，节水农业面积累计达到14万亩，土地集中流转经营率达到40%以上；共建成永久性蔬菜基地6个1.6万亩；硒砂瓜种植面积达45万亩；经果林种植面积达40万亩；发展标准化奶牛场、肉牛场和养猪场15个，奶牛存栏及

肉牛、肉羊、生猪、鸡饲养量分别达到 2.73 万头、4.98 万头、68.35 万只、33.22 万头、377.19 万只。着力强化农业科技支撑，建成各类特色产业科技示范园区及示范点 24 个，积极推广新技术 42 项、推广新品种 68 个，良种覆盖率达到 94% 以上。农林牧渔业增加值由 2010 年的 13.9 亿元增长为 2015 年的 23.7 亿元，年均增长 4.8%。

工业转型升级步伐加快。在中卫工业园区的核心引领下，沙坡头区镇罗金鑫园、宣和冶金园、常乐陶瓷园、宁夏红科技园基础设施不断完善，逐步构建起“一区四园”的招商引资孵化基地，先后引进区内外招商引资项目 300 多个，基本形成了“三大”主导产业：以铁合金、铝合金为主的金属冶炼产业，以电石、水泥、瓷质砖等为主的无机非金属产业，以面粉、果汁、枸杞果醋等为主的食品加工产业。到 2015 年底，实现工业增加值 45.3 亿元，年均增长 12.6%，规模以上工业企业达 72 家。随着云计算、现代物流、移动互联网等新兴产业相继落户中卫，沙坡头区逐步完善的工业体系已成为全市新兴产业发展的主阵地、经济转型升级的主战场。

现代服务业提质增效显著。旅游产业优先发展，带动第三产业蓬勃发展，2015 年实现第三产业增加值 67 亿元。建设了沙坡头旅游新镇，建成了大河之舞休闲生态公园、沙坡头水镇等，积极打造全域旅游示范区；开通“沙坡头号”旅游专列，成功举办环青海湖国际公路自行车赛、大漠黄河旅游节等大型旅游节会赛事

活动。信息产业跨越发展，西部云基地基础设施建设基本完成，三大运营商网络全部接入。交通物流快速发展，开工建设中卫物流园区。

三、优化区域空间布局，城市化水平不断提高。按照“南扩东移、依河发展”的城镇拓展方向，制定区域城市化规划，组织实施新区建设，先后完成了众一·山水城、正丰·香格里拉等 73 个房地产开发项目，房屋竣工面积 345.2 万平方米；突出城中村改造和城市基础设施建设两项重点，实施幸福立方、宜居家园等棚户区改造项目 42 个；以文昌、滨河城市开发建设为牵引，以镇罗、宣和、兴仁小城镇建设为载体，城镇化建设逐年升温，常住人口城镇化率达到了 54%。一批路网相继建成并投入使用，新墩路、南苑路等辐射道路全面贯通。深入开展主干道路“大整治大绿化”工程，积极推进城市基础设施向镇村延伸、城市公共服务向镇村覆盖、城市优质资源向镇村倾斜。打造雍湖、凯歌等美丽村庄 22 个，改造农村危房 1.4 万户，硬化村庄巷道 180 公里，铺设排水管道 179 公里、供水管道 304 公里，建设垃圾中转站 12 座，绿化植树 25 万株，安装巷道太阳能路灯 5351 盏，新建村级文化广场 37 个，农村砖房率达 92%，自来水入户率达 80%以上。

四、聚焦城乡环境整治，环境质量持续改善。提升环境承载能力，实施退耕还林（草）和禁牧封育工程，新增林地面积 36.24 万亩，森林覆盖率达 15.9%，城区绿化覆盖率达 37.04%。规划建设大河之舞文化主题森林公园、沙坡头国家级自然保护区、饮用

水源地保护区、湖泊湿地保护区和基本农田保护区，区域环境承载力和环境质量显著提升。环境治理和节能减排力度加大。将市区“以克论净”深度保洁机制在农村全面延伸推广，有效建立农村垃圾清运系统，农村垃圾集中处理率达到 98%以上。环境监管日趋完善，辖区企业全面实现达标排放。“十二五”期间，空气质量全线达标，循环经济加快发展，提前完成节能减排任务。

五、大力实施民生项目，群众满意度不断提升。立足实情，突出为群众谋福祉这一宗旨，切实解决人民群众最关心、最现实的问题，城乡居民总体收入水平和生活质量不断提高。城镇常住居民人均可支配收入达到 22703 元，年均增长 10.7%；农村常住居民人均可支配收入达到 9669 元，年均增长 11.7%，城乡收入比达到 2.31:1，比“十一五”末缩小 0.42。

扶贫攻坚精准发力。始终把扶贫攻坚作为“三农”工作的重中之重，“十二五”期间，建成宣和敬农、常乐康乐等 3 个生态移民区，并在灌区 8 个乡镇实施了插花移民安置，共建成移民安置房 3514 套，开发整理土地 15806 亩，搬迁安置移民 3514 户 15806 人。借助互助资金、双到资金以及整村推进项目资金和金融贷款支持，通过主导产业培育、就业技能培训等立体化扶贫攻坚措施，移民安置区肉牛存栏达 3500 头，羊存栏 45000 只，移民群众“搬得出、稳得住、逐步能致富”目标基本实现。

人民生活不断改善。全面推行统筹城乡居民社会养老保险和医疗保险制度，在全区率先建立了大病医疗救助制度和重度残疾

人生活保障制度。2015年，沙坡头区统筹城乡居民养老保险参保人数达到了32.2万人，统筹城乡居民基本医疗保险人数达到了12.9万人，形成了以最低生活保障为基础，以医疗、教育、救灾救济等专项救助为辅助，其他社会慈善机构救助为补充的社会化救助体系，辖区住房、低保、高龄、五保、重残、孤儿等社会保障实现了应保尽保。

统筹推进社会事业。坚持以创业带动就业，积极开展多项职业技能培训活动，城镇登记失业率控制在3.84%以内。实施了校舍安全、农村薄弱学校改造、学校标准化建设等项目工程，大力改善了中小学办学条件，缩小了城乡教育发展差距，顺利通过了国家义务教育均衡发展县（区）评估认定。切实加强民政公共服务项目建设，婚姻登记及收养登记、社会组织登记、计划生育、殡葬改革、老龄事业、慈善救助等各项社会事务稳中有进。群团组织、“双拥”工作、民族宗教、法治建设、气象服务、社会综治、安全生产等工作全面进步。

六、扎实推进改革开放，发展活力明显增强。推进行政管理体制改革，完善了政府决策科学化、民主化机制，开展了培育和践行社会主义核心价值观活动。深化民生保障体制改革，完善了城乡养老保险、新型农村社会养老保险等配套政策，实施了城镇企业职工基本养老保险关系转移接续制度。加快农村发展体制改革，开展美丽乡村建设工作，全面提升了农业现代化水平。深化土地管理制度改革，加快了农村土地流转速度。扎实推进基层医

疗卫生体制改革，进一步改善了卫生服务设施，提高了基层医疗卫生机构工作效率。

专栏 1 “十二五”国民经济和社会发展情况表

类别	指 标	2010 年	2015 年	年均增速
经济 发展	地区生产总值（亿元）	84.2	146	9.0%
	三次产业结构	16.5:39:44.5	15.7:38.4:45.9	——
	农林牧渔业增加值（亿元）	13.9	23.7	4.8%
	全社会固定资产投资（亿元）	69.2	149.6	19.7%
	财政一般公共预算收入（亿元）	4.2	10.1	19.2%
	社会消费品零售总额（亿元）	17.9	33.4	13.3%
	常住人口城镇化率（%）	42.3	54	2.4
人民 生活	城镇居民人均可支配收入（元）	14669	22703	10.8%
	农村居民人均可支配收入（元）	5358	9669	11.4%
	城镇登记失业率（%）	3.85	3.84	——
	城乡居民养老保险参保人数（万人）	12.23	12.89	——
	年末常住人口（万人）	39.59	40.5	——
	人口自然增长率（‰）	5.78	6.7	——
科技 教育	小学适龄儿童入学率（%）	100	100	——
	高中阶段毛入学率（%）	90.5	95	——
	R&D 投入强度（%）	——	0.38	——
资源 环境	单位生产总值能源消耗降低（%）	-5.2	完成自治区要求	——
	城市空气质量达标率（%）	86.9	73.4	——

地表水达标率（%）	100	100	——
森林覆盖率（%）	——	15.9	——
城市建成区绿化覆盖率（%）	22.13	37.04	——
农村自来水普及率（%）	59.31	95	——
城乡生活垃圾无害化处理率（%）	89.6	100	——
城市生活污水处理率（%）	90	91	——

第二节 “十三五”时期面临的形势

今后五年，是沙坡头区加快转变经济发展方式、全面推进二次创业新征程的攻坚阶段，是增强沙坡头区综合实力和可持续发展能力的关键阶段，是全力改善民生、促进社会建设的快速跃升阶段，也是实现与全国、全区同步建成小康社会的冲刺决胜阶段。综观当前发展形势，机遇与挑战并存，但总体上机遇大于挑战，“十三五”时期沙坡头区经济社会发展仍处于大有作为的重要战略机遇期。

一是国家深入实施“一带一路”“互联网+”“中国制造2025”“大众创业、万众创新”等战略和行动计划，自治区全面推进《关于融入“一带一路”加快开放宁夏建设的意见》，中卫市积极打造全域旅游示范区、西部云基地等，有利于我区扩大开放、找准新动力、加快培育新的经济增长点。二是国家继续加大对西部地区、贫困地区、民族地区发展的扶持力度，《宁夏空间发展战略规划》

将中卫确定为三个副中心城市之一，我区地处宁夏沿黄经济区城市带和清水河城镇产业带的交汇处，有利于推进重大基础设施、民生工程和产业项目建设。三是“十二五”时期沙坡头区经济社会平稳较快发展积累了较为雄厚的物质基础，工业体系逐步完善，现代农业发展较快，随着沙坡头区行政体制的理顺以及交通、生态、水利、电力等一批重点项目的实施，我区的发展优势将更加明显。

专栏 2 上位规划对接专论

1.国家层面。2015年3月28日，国家发展改革委、外交部、商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，打造我国全方位对外开放的新格局，同时区域协同和产业转型升级将加快。2016年3月《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》正式发布，提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。此外，在当前全球经济深度调整和我国经济发展进入新常态的大背景下，国家密集出台了刺激经济发展的金融、财税、创新创业、中国制造2025、互联网+等宏观政策，政策面总体向好。

2.自治区层面。2012年9月10日，国务院批复《宁夏内陆开放型经济试验区规划》，标志着宁夏回族自治区成为我国内陆地区第一个对外开放试验区、全国首个以整省域为单位的试验区，其中宁夏沿黄经济区被列为开发开放核心区。2015年6月《宁夏空间发展战略规划》发布实施，对宁夏空间布局、产业发展、基础设施建设、生态环境保护等方面进行了战略部署，将中卫定位为三个副中心城市之一。2016年1月，宁夏“十三五”《规划纲要》获批，提出通过追赶转型实现经济社会各项事业换道超车，实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，与全国同步建

成小康社会。此外，针对经济低迷，宁夏回族自治区也相继出台了多项政策，为全区产业转型升级提供政策支持和难得机遇。

3.中卫市层面。按照“近水亲河、生态扩城、道路连城”的发展思路，中卫修编了《中卫城市总体规划（2011-2030）》，把工业园区、沙漠生态屏障、旅游区等重要功能区域纳入了城市规划区。《中卫市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》提出要大力实施“开放引领、创新驱动、富民共享、生态优先”战略，全力打造全域旅游城市、国际云端城市、特色产业城市、物流枢纽城市、生态宜居城市，城市发展站在战略新高点。

与此同时，也要增强忧患意识，集中精力解决好制约和影响持续健康发展的各类深层次矛盾。一是“新常态”下经济下行压力大。当前，世界经济复苏乏力，中国经济步入“新常态”，中高速增长与调整结构深度常态化。我区经济规模小，工业倚重倚能特征明显，产业附加值低、竞争力较弱，保持经济平稳较快发展的难度明显加大；二是创新转型发展面临新挑战。内需与外需、投资与消费结构不平衡，资本、科教、信息、人才及创意等要素缺乏，资源环境刚性约束趋紧，实施创新驱动、调整结构需要付出更大努力；三是全面建成小康社会任务艰巨。发展不足仍然是最大的区情，人均GDP、研究与试验发展经费支出占GDP比重、单位GDP能耗等指标远远低于国家平均水平，山川发展差距较大，移民群众生活水平不高，基本公共服务保障水平较低。

总之，“十三五”时期是沙坡头区经济社会发展非常重要的时期。必须始终强化科学发展、创新发展、可持续发展，下大力气

破解发展过程中遇到的难题，以更加饱满的精神状态、更加扎实的工作作风，不断深化改革开放，全力推进现代化建设，努力开创沙坡头区经济社会发展新局面。

第三节 指导思想和基本原则

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，以沙坡头区第一次党代会精神为统领，以全面建成小康社会为目标，围绕打造生态宜居城市核心区、全域旅游城市先行区、交通物流城市枢纽区、特色产业城市示范区、国际云端城市云产业集聚区，着力实施“创新驱动、产业带动、富民共享、生态优先”四大战略，努力建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕沙坡头区。

二、基本原则

如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推动我区经济社会持续健康发展，需遵循以下原则：

一是必须坚持党的领导。认真贯彻落实全面从严治党新要

求，加强各级领导班子和干部队伍建设，不断增强各级党组织的凝聚力、战斗力、创造力，为发展提供根本政治保证。

二是必须坚持以人为本。必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进全区人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，确保发展改革成果由全民共享。

三是必须坚持科学发展。必须坚持发展第一要务，主动适应经济发展新常态，加快产业转型升级，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

四是必须坚持深化改革。以经济体制改革为重点，深入推进各重点领域改革，坚决破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，大力推进供给侧结构性改革，不断完善需求侧管理，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好地发挥政府的作用，为发展提供持续动力。

五是必须坚持依法治区。全面树立法治思维，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治经济、法治社会和法治政府，促进经济社会发展法治化进程。

六是必须坚持对外开放。更好地利用国际国内两个市场和两种资源，全方位融入国家“一带一路”开放战略大格局，以开放引领发展，促进经济转型升级。

第四节 战略定位、发展目标和发展理念

一、战略定位

——**生态宜居城市核心区**。全面提升城市品位，强化城市承载聚集功能，将沙坡头区打造成集政治、经济、文化于一体的生态宜居城市核心区。

——**全域旅游城市先行区**。深入实施旅游优先发展战略，依托独具特色的旅游资源，把沙坡头区建成国际知名的沙漠旅游和休闲度假城市。

——**特色产业城市示范区**。强力打造以硒砂瓜、设施蔬菜、经果林、养殖业、高效节水农业为主的“四带一区”农业产业发展格局，创新优化特色农业生产经营方式和科技支撑要素，持续提升农业发展内生动力，把沙坡头区建成国家级现代农业示范区和全国农村一二三产业融合发展试点示范县（区）。着力抓好“一区四园”基础设施配套建设，改造提升传统工业，培育发展新型工业。

——**交通物流城市枢纽区**。有效整合铁路、公路、航空等先进运输组织方式，显著提升交通运输能力，构建全面对外开放、区域互通的综合交通网络，实现物流园区与产业园区、实体经济耦合发展，打造丝绸之路向西开放的交通物流集散中心。

——**国际云端城市云产业集聚区**。以建设数据安全存储基地、云产业基地和移动互联网创新创业基地为核心，形成技术、产品和服务一体化发展的产业格局，主推高效能、高安全、低成

本的云服务产品，打造具有前瞻性的战略新兴产业增长极。

二、发展目标

“十三五”时期，以全面建成小康社会为总体目标，力争在科技创新方面实现新突破，在特色产业发展方面形成新优势，在转变经济发展方式方面取得新进展，全面打赢脱贫攻坚战，把沙坡头区打造成为创新驱动、绿色发展、开放包容、协调有序、共建共享的特色产业城市。

——**经济保持中高速增长**。主动适应经济发展新常态，到2018年地区生产总值比2010年翻一番。到2020年，力争地区生产总值年均增长8%左右，全社会固定资产投资年均增长12%左右，社会消费品零售总额年均增长8%左右，地方公共财政预算收入年均增长8%左右。

——**产业转型升级取得明显成效**。产业迈向中高端水平，农业现代化水平明显提高，高新技术产业比重大幅增加，旅游业和云计算信息产业快速发展，消费对经济的贡献率进一步提高，三次产业结构比调整为12:40:48。

——**城乡建设步伐加快**。沙坡头区与中宁县相向发展，城乡规划建设科学有序，城市基础设施承载能力和运行保障能力不断增强，人性化、精细化、智能化管理服务水平明显提高。城乡一体化发展进程加快，小城镇、美丽村庄建设成效显著，基本完成现有城镇棚户区、城中村和危房改造，常住人口城镇化率达到62%。

——**人民生活质量不断提高**。公共服务和城乡社会保障体系优质高效，医疗卫生和计生服务水平不断提高，文体教育事业加快发展，健康生活理念更加普及。城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 9%、10%左右。就业岗位持续增加，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。确保全区 2020 年实现现行标准下 1.5 万建档立卡贫困人口全部脱贫。

——**生态环境持续改善**。环境功能区划加快调整，产业布局更加合理。环境污染治理力度加大，能源资源开发利用效率大幅提高，能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，单位地区生产总值能耗达到自治区下达指标要求。森林覆盖率达到 16.6%以上，城市人均绿地面积达到 26 平方米以上，农村饮用水安全率达到国家标准。

——**社会更加和谐有序**。社会主义核心价值观深入人心，城乡居民思想道德素质、科学文化素质和健康文明素质全面提升。全社会法治意识、诚信意识不断增强。社会管理能力现代化水平不断提升，社会治安防控体系建设加快推进。较大、特大安全事故发生率得到有效控制，民族团结、宗教和顺的良好局面进一步巩固发展。

——**重点改革深入推进**。服务型政府建设加快，重点领域和关键环节改革取得明显突破，有利于科学发展的体制机制逐步完善。实现与周边区县对接合作，互动互补、开放包容的氛围更加浓厚。

专栏3 “十三五”经济社会发展目标情况表

类别	指 标	2015 年	2020 年	年均增速	指标属性
经济 发展	地区生产总值（亿元）	146	235	8%	预期性
	三次产业结构	15.7: 38.4:45.9	12:40:48	——	导向性
	农林牧渔业增加值（亿元）	23.7	30	5%	预期性
	全社会固定资产投资（亿元）	149.6	264	12%	预期性
	地方财政公共预算收入（亿元）	10.1	15.3	8%	预期性
	社会消费品零售总额（亿元）	33.4	49	8%	预期性
	常住人口城镇化率（%）	54	62	1.6个百分点	导向性
人民 生活	城镇居民人均可支配收入（元）	22703	34931	9%	预期性
	农村居民人均可支配收入（元）	9669	15572	10%	预期性
	城镇登记失业率（%）	3.84	4.5	——	约束性
	城乡居民养老保险参保人数（万）	12.9	13	——	约束性
	年末常住人口（万）	40.5	43.5	10‰	预期性
	人口自然增长率（‰）	6.7	8	——	约束性
科技 教育	小学适龄儿童入学率（%）	100	100	——	预期性
	高中阶段毛入学率（%）	95	97	——	预期性
	R&D 投入强度（%）	0.38	2	——	预期性
资源 环境	单位生产总值能源消耗降低（%）	——	完成自治 区要求	——	约束性
	空气优良天数（天）	268	295	——	约束性

黄河中卫断面水质	III类	III类	——	约束性
森林覆盖率（%）	15.9	16.6	0.14%	约束性
城市人均绿地面积（平方米）	25	26	0.2%	约束性
农村饮用水安全率（%）	——	100	——	约束性
灌溉水利用系数	——	0.52	——	约束性
城市生活污水处理率（%）	91	>95	——	约束性

三、发展理念

实现“十三五”时期目标，必须把五大发展理念贯穿于实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕建设的全过程和各领域。

牢固树立创新发展理念，力促经济结构转型升级。把创新作为引领发展的第一动力，把产业转型升级作为突破口，创新发展路径和模式，推进供给侧结构性改革，坚定不移调结构、转方式、促升级，着力去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，全面提升发展质量和效益。

牢固树立协调发展理念，推动经济社会均衡发展。把协调发展作为增加发展整体性的关键之举，正确处理发展中的矛盾和问题，促进城乡、山川、经济与社会、物质文明与精神文明协调发展。

牢固树立绿色发展理念，为可持续发展提供资源保障。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，把绿色发展作为推进现代化建设的重要引领。坚持可持续发展，划定生态红线，加强生态建设和环境保护，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发

展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会。

牢固树立开放发展理念，持续激发经济发展活力。把开放作为拓宽发展空间的必由之路，以新思路、新举措发展更高水平、更高层次的开放型经济，用高水平开放推动高质量发展。

牢固树立共享发展理念，不断增进人民群众福祉。把共享作为发展的目标准则，作出更有效的制度安排，使全区人民在共建共享发展中有更多获得感，增进民生福祉，推进扶贫脱贫，缩小收入差距，扩大中等收入群体，实现共同富裕目标。

第二章 坚持创新发展 推动产业转型升级

坚持创新驱动发展，不断创新发展理念、发展模式，把推动发展的动力转换到更多依靠科技进步、人力资本积累和管理创新上来。加强创新能力建设，提升自主创新水平，增强核心竞争力。推进供给侧结构性改革，持续推进产业优化升级，增强经济发展的协调性、稳定性和可持续性。

第一节 增强创新驱动能力

依靠科技进步和人才创新开辟新的发展空间，不断完善技术创新市场导向机制、多主体协同创新机制和人才引进培养使用机制，优化创新环境，充分激发经济社会发展转型的内在活力和强大动力。

一、激发企业创新活力

着力完善以企业为主体、市场为导向、政产学研用紧密结合的技术创新体系，激发企业创新活力。深入研究未来产业发展方向 and 市场需求潜力，鼓励企业开展研发活动，提高企业集聚科技资源的能力，使企业真正成为技术创新的需求主体、投入主体、知识产权保护主体和技术转移转化主体。努力推进供给侧结构性改革，积极开展新技术和战略性技术研究，抢占产业发展制高点。

紧跟市场需求，加强应用研究，大力开发市场需求量大、附加值高的新产品。积极推进科技成果转化，完善产学研合作的利益机制，鼓励建立产学研联盟，促进科技与金融紧密结合，试点投贷联动，鼓励技术要素以股权等形式参与分配，支持知识产权抵押融资等创新融资方式，加速科技成果向现实生产力转化。

二、搭建创新创业平台

围绕产业转型升级，强化科技创新服务体系和基地建设，以宁夏大学中卫校区为中心，引入外部高校、科研院所、企业技术中心，集成“高校+企业+政府”三方资源筹建中卫科技园，形成科研、人才、管理等战略资源聚集地。树立为企业成长搭桥铺路的理念，推动创业就业服务便利化，打造小微企业创业平台，不断降低企业创业门槛，扫除企业成长的制度障碍，形成培育壮大企业的体制机制，让更多的小微企业参与到经济转方式、调结构的大潮中来，真正形成大众创业、万众创新，千帆竞发、百舸争流的生动局面。

三、加强人才队伍建设

突出人才资源是第一资源的战略方针，以加强人才资源能力建设为重点，实施创新人才工程、职业技能素质提升工程、新农村建设人才保障工程、社会工作人才培训工程、非公有制经济组织和新社会组织人才提升工程等人才培养重点工程，推进企业经营管理人才职业化、市场化。培养一批农业职业经理人（合作社理事长、家庭农场主、农企经理）和适应农业经营主体要求的新

型职业农民队伍，大幅提高农业科技推广应用水平。建立健全政府宏观管理、市场有效配置、单位自主用人、人才自主择业的体制机制，营造尊重人才的社会环境和公开平等、竞争择优的制度环境，不断提高发展性投入中用于人才资源开发的比例，建立健全以政府投入为导向，用人单位投入为主体，社会资助为补充的人才投入机制。

第二节 打造国家级现代农业示范区

以建设国家现代农业示范区为目标，以建设环香山地区硒砂瓜产业带、引黄灌区设施蔬菜产业带、扬黄灌区经果林产业带、南北部养殖产业带和沿黄高效节水农业示范区为主体，以发展“一特三高”现代农业为主攻方向，着力构建发展动力持久、产业布局合理、组织方式先进、资源利用高效、保障供给安全、综合效益显著的现代农业发展体系，切实提高我区农业质量效益和竞争力，促进农业农村经济良性有序发展。到 2020 年末，实现农林牧渔业增加值 30 亿元，年均增长 5%，初步形成“农村美、农业强、农民富”的新气象。

一、提升优质特色农业发展水平

按照“科学规划、总体布局，重点示范、全面发展”的思路，高标准打造硒砂瓜、设施蔬菜、经果林、养殖业、高效节水农业的“四带一区”农业特色产业，着力打造宁夏重要的农副产品种植加工基地，全国无

公害设施蔬菜生产基地。

打造环香山地区硒砂瓜产业带。以硒砂瓜品质品牌保护为核心，坚持推行绿色种植模式，探索建立有效的品质品牌保护机制，到2020年建成有机硒砂瓜基地20万亩。重点在香山、兴仁实施硒砂瓜“品质品牌保护工程”，实行严格的全域全程监管，建设30万亩品质品牌保护核心区，引导农户合理轮茬倒茬歇茬，确保硒砂瓜原生态绿色品质。积极推广嫁接新技术，发展枸杞种植等砂地接续替代产业，增强产业可持续发展能力。

打造灌区优质粮食和设施蔬菜产业带。以粮食高产创建为抓手，推进“粮-经-饲”三元高效种植、良种良法配套、农机农艺融合和物质技术装备广泛应用，促进粮食产业优化升级。到2020年，粮食播种面积稳定在30万亩。建设以小麦、玉米、水稻为主的粮食创高产科技示范基地和优质水稻生产基地，到2020年建成示范面积达到16万亩，灌区乡镇粮食高产创建实现全覆盖，良种覆盖率达到95%以上。以“改棚体、提质量、引技术、扩品种、增效益”为目标，实施设施蔬菜基地改造提升工程，在镇罗、柔远、东园等镇实施温室高标准建设和改造项目，实现设施蔬菜的提质增效。在东园、迎水桥、柔远、镇罗等镇推广拱棚韭菜、拱棚西瓜种植，到2020年发展拱棚瓜菜基地2.1万亩。以越夏番茄为主，韭葱、萝卜、白菜、甘蓝、菠菜等露地蔬菜生产为辅，稳步增加地膜西瓜间复套种蔬菜和麦后复种蔬菜面积。积极引导百利、泰金等种苗公司推进蔬菜种子繁育一体化建设，形成统一品种、统一育苗、统一种植、

统一管理的标准化生产模式。到 2020 年，蔬菜种植面积稳定在 10 万亩。

打造扬黄灌区经果林产业带。以南山台为核心区，辐射迎水桥、常乐、香山、兴仁等乡镇，稳步实施经果林扩规增效工程，新植经济林 8 万亩，其中在南山台新发展苹果基地 2 万亩，在兴仁、香山新栽植枸杞 5 万亩，在其他区域种植杂果 1 万亩。实施经果林改造工程，引进新品种，加快老化树体更新改造，在宣和、永康、香山完成枣树和苹果改良 10 万亩，经果林基地规模达到 45.5 万亩。

打造南北部养殖业产业带。提高奶牛产业科技含量，重点发展北部腾格里沙漠南缘和香山北麓两个养殖产业带，推广新品种、标准化养殖技术，抓好宁夏阜民丰、沐沙奶牛场改扩建项目，着力打造集疫病防控、饲草储备、无菌化生产、粪污综合处理于一体的优质奶源地，在东园、镇罗等镇建成标准化奶牛规模养殖场 40 个。**扩大肉牛产业规模，**重点发展以沿香山北麓和生态移民安置区为主的肉牛产业带，抓好宁夏香岩集团万头标准化肉牛养殖场项目建设，以科技示范场和良种肉牛繁育场带动养殖场户扩大饲养规模，实现新品种改良，扩大高档肉牛养殖规模。**夯实生猪产业基础，**沿引黄灌区，重点发展以生猪养殖为主的特色优势畜牧产业带，抓好标准化规模养殖场建设，以中卫海弘养殖有限公司 5 万头生猪标准化养殖项目建设为牵引，在宣和、东园等镇着力发展生猪养殖产业。到 2020 年，实现奶牛存栏 4.5 万头，肉牛、生猪、肉羊饲养量分别达到 6 万头、35 万头、45 万只。

打造沿黄高效节水农业示范区。积极引进推广先进节水灌溉技术，采取农业集约化生产经营方式，以环香山地区、南山台、北部沙漠日光温室、引黄灌区为重点，调整种植结构，引导农户种植特色经济作物，压减传统农作物种植面积，减少农业用水消耗；在南山台、香山地区全面推广应用喷滴灌、控灌、管灌等技术，缓解农业用水压力。加快推进产权制度改革和水权交易市场建设，以“企业+农户+基地”的高效节水农业发展模式，释放高效节水农业经济效益和社会效益。

二、增强现代农业发展动力

创新农业经营体制机制，加快农业产业化经营机制和农民专业合作社机制的集成创新，形成集约化的家庭生产经营与产业化的合作服务经营相结合的新型农业双层经营体制，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。**大力实施品牌带动战略**，把“宁夏红”枸杞果酒、“沙坡头”蔬菜、“南山阳光”苹果、“香山晒砂瓜”等打造成全国知名品牌。力争到2020年，沙坡头区国家级龙头企业达到5家、自治区级龙头企业达到20家，市级龙头企业达到50家。**着力推进一二三产业融合发展**，建成农产品加工园区，引进和培育起点高、技术硬、带动能力强的宁夏红、天瑞、万齐、南山阳光等龙头企业，形成完整的农产品精深加工链条，构建现代农业产业体系，不断适应市场需要。

创新农业科技支撑要素，加强优势特色产业关键技术的创新与集成，提高现代农业高水平发展。**搭建农业技术创新应用平台**，

围绕硒砂瓜、优质粮食、设施蔬菜、苹果等主导产业，建立高效节水、水稻精量穴播、苹果矮化密植、光伏养殖、生物环保养殖等试验示范基地。围绕农艺农机融合、物联网技术普及、新品种研发等，建设设施瓜果蔬菜新模式示范园区 10 个。**加快农业科技的普及应用**，注重农业优良品种和先进高产实用技术的引进、示范和推广，强化名、优、特、新品种的应用，加强农产品冷藏窖（库）建设力度，完善果品冷链物流体系，广泛推广测土配方施肥、沼渣、沼液及防虫网、诱杀虫板、苹果防雹适用技术，到 2020 年，新品种、新技术应用覆盖率达到 95% 以上。**提高机械化水平和信息化率**，加快推进农业机械设备使用率，发展农业社会化服务，加强农机化基础设施建设，支持农业机械化新技术、新机具、新设施的推广应用，促进粮食产业带的示范区率先实现小麦、水稻、玉米等主要作物生产全程机械化。大力推进农村电子商务，努力打造“互联网+”平台，着力实现农产品电商销售、网络服务一体化发展，到 2020 年，确保农村电商服务全覆盖。**培养和打造农业职业化队伍**，建立农业职业化队伍教育培训体系，实行证书等级评定制度；建立面向职业农民的农业科技与经营管理“双培训”制度，形成“职业经理人+职业农民”的现代农业生产经营管理专业化队伍，推动农业科技创新和推广应用，促进农业发展方式转变。“十三五”期间，计划建立田间培训学校 5 处，推广新技术 150 项，示范新品种 200 种。

三、全力推进现代农业可持续发展

实施高标准农田水利基本建设工程。整合小农水、农业综合开发和国土整治项目资金，实施灌区节水改造、低洼盐碱地改良、高标准农田建设、旱作区节水补灌等工程，夯实农业生产基础。在引黄自流灌区，优化灌排布局，实施沙坡头灌区节水改造工程，重点解决骨干工程老化失修、渠系不配套、渗漏损失严重等问题。全面加快标准化黄河堤防工程建设和黄河险工段治理步伐，对山洪沟进行综合整治，确保城乡人民生命财产和公共设施安全。

实施农业面源污染防治工程。强化耕地质量保护，突出抓好产地环境检测、投入品质量监管和生产技术规范，加大农业污染防治力度，农业用水总量和农业水环境污染得到有效控制，化肥、农药使用量逐步下降，基本实现畜禽粪污、农膜、农作物秸秆资源化、综合循环再利用和无害化处理的“一控两减三基本”目标。到2020年，残膜回收利用率达到95%以上，秸秆综合利用率提高到85%左右，农田灌溉用水水质全面达标。

实施农产品质量安全保障工程。建立健全区、乡镇两级农产品质量安全网格化监管体系，集中创建一批蔬菜标准园、畜禽养殖标准化示范场和水产健康养殖示范场，全面推行农业标准化和农产品安全生产，稳步推进无公害、绿色食品、有机食品、地理标志农产品认证，形成农产品质量可溯源体系，逐步实现农产品从农田到餐桌全过程的质量监控。

实施农业发展保障工程。坚守耕地红线，落实耕地保护和轮作休耕制度，加强耕地质量建设和土地整治，不断提高粮食产能。

坚持草原保护制度，积极推行禁牧封育，保护草原植被。加大水生生物资源养护力度，扩大增殖放流规模，强化水生态修复。积极发展政策性农业保险，引导农民、农业企业自愿参保。争取建设沙坡头区气象灾害监测预警服务中心，完善气象为农服务监测站网、农业气象灾害防御和服务体系建设，实现气象环境动态监测和预报预警，稳定农业生产。

四、稳步增加农民收入

加快农业结构调整。以保障粮食安全为前提，重点发展硒砂瓜、设施蔬菜、优质苹果、肉牛羊养殖等优势特色产业，加快发展葡萄种植产业，着重培育园艺、适水产业及粮食制种等新型产业，引导农民种植适应市场需要、附加值高的农作物，促进农民增收。

引导农民参与市场竞争。努力搭建农产品交易平台，进一步加强农产品市场建设，推进兴仁商贸综合体等农产品批发市场的建设和升级改造。**培育壮大农民专业合作社，**努力提高农民组织化程度，扶持大型鲜活农产品专业合作社发展，使农户充分参与到农产品生产、加工、销售中，分享农产品附加利润。

增加农民财产性收入。在坚持土地公有制及集体产权性质不变的基础上积极引导农民以转包、出租、转让、股份合作等形式将土地经营权流转 to 种植大户、新型经营主体手中。完善和规范土地产权和农村宅基地交易流转监管制度，发挥土地和房屋的增值保值作用。

专栏 4 农业重点项目

1.粮食项目。建设粮食创高产科技示范基地 3 万亩，实施卫宁灌区优质水稻生产项目。

2.枸杞项目。建设 5 万亩枸杞基地，实施乌玛天启枸杞生产建设项目、乌玛天启中药饮片建设项目。新建沙坡头区 5000 吨枸杞苹果保健饮料加工项目。

3.瓜菜项目。实施宁夏汇霖农业中卫香山硒砂瓜产业融合发展项目，打造 40 万亩优质硒砂瓜示范基地。实施硒砂瓜后续产业建设项目。实施宁夏泰金种业蔬菜种子育繁推一体化建设项目、农产品现代冷链物流项目。

4.草畜水产项目。新建万头标准化奶牛养殖场 2 个、宁夏香岩集团万头标准化肉牛养殖场 1 个、千只优质滩羊养殖场 10 个。实施中卫海弘养殖有限公司 5 万头生猪标准化养殖项目。建设优质牧草基地、香山大型生态养殖场，实施年产 10 万吨畜禽配合饲料项目和畜禽粪便资源化利用项目。实施观光休闲渔业项目。

5.林果项目。实施宣和、永康、常乐苹果基地项目及 500 亩优质 SOD 苹果提质增效基地建设项目。实施优质葡萄种植基地项目。实施经济林提质增效改造及苹果基地观光采摘示范园建设项目。

6.农业水利项目。实施宁夏中部干旱带西线供水工程、沙坡头区 20 万亩高效节水灌溉项目、灌区节水改造工程项目。加快推进黄河以南宣和、永康、兴仁郝集西里、迎水桥孟家湾、香山抗旱应急水源工程项目。实施南山台第二泵站输水工程建设项目。

7.农业科技体系建设项目。推进农业机械化、信息化建设，建设农村实用人才队伍、农产品质量安全体系。

8.农产品流通加工项目。实施优势特色农副产品电子商务建设项目，建设江南好电子商务交易创业孵化园、中卫市兴拓农资物流配送中心、荣盛超市现代化物流配送中心、中卫国家粮食储备库仓储设施。实施宁夏香岩集团乳品加工项目、宁夏三鑫源粮油贸易有限

公司1万吨粮食储存及烘干项目、养生蒿子粉项目。建设宁夏泰金种业5万吨农产品深加工项目三期工程。开发夏华畜牧产业特色旅游体验广场。建成中卫农产品加工园区。

9.农村一二三产业融合发展项目。因地制宜分产业加快推进一二三产业深度融合发展，配套发展休闲农业旅游观光项目，实施“万齐”“沐沙”“宁夏红”“夏华”等农业集团公司产加销一体化项目，推进一二三产业融合发展。

第三节 加快推进工业转型升级

以加快调整结构为主线，努力实现沙坡头区工业从扩规增速向提质增效转变，以企业技术创新为支撑，从要素驱动转向创新驱动，改造煤炭、精细化工等传统产业，提升农产品加工等特色产业，大力发展新能源、云计算等新兴产业，培育新的工业经济增长极，构建“产业聚集、多极发展”的新格局。到2020年，实现工业增加值80亿元以上。

一、改造提升传统产业

实施供给侧结构性改革。把握住中央经济工作会议“三去、一降、一补”总体思路，“十三五”时期利用好减排倒逼机制，促进产业优化升级。积极主动调整工业内部结构，提高高新技术产业、战略性新兴产业比重。严控传统工业企业增量，严格项目节能评估审查关口，严控高耗能和产能过剩行业新上项目。加快淘汰落后产能和化解过剩产能，建立项目退出机制，开展产能置换、升级改造工程。重点通过落实自治区、中卫市鼓励中小微企业发

展的产业政策，引进高新技术推进高耗能企业进行技术改造，鼓励园区中的大型企业发展低温余热发电等绿色环保项目，实施工业锅炉（窑炉）改造、电机系统节能、能量系统优化、余热余压再利用等技术改造项目。

推动工业企业循环改造。着力推动冶金、化工、发电、建材等传统产业向循环经济生产模式转变，坚持企业入园、产业成链的原则，建设产业链高度有机耦合的产业园，实现废弃物资源化目标，推进园区水、能源等梯级利用和废弃物再利用。

强化园区建设。按照“优化布局、统筹发展”的要求，重点抓好中卫工业园区、镇罗金鑫工业园、宣和冶金工业园、常乐陶瓷园、宁夏红科技园等园区建设发展，促进土地等资源的科学规划和合理利用，逐步构建集聚度较高、辐射联动作用较强的产业空间布局和特色功能区块，促进区域经济协调发展。加快园区基础设施建设，提高园区配套水平，建设“宜业”、“宜居”、“宜商”的和谐园区，提高环境吸引力。

二、提升农产品加工业

坚持富裕农民、环境友好、市场导向、质量安全的发展原则，依托硒砂瓜、设施蔬菜、有机苹果、枸杞、肉牛肉羊、粳稻、玉米、小麦、乳制品等优势特色产品，培育粮油产品、畜产品、鲜乳产品、果汁饮料等特色农产品加工业，争取引进净菜配送、中央厨房、农产品精深加工等项目，重点扶持产业特色明显、市场竞争力强、研发能力突出、技术含量高的龙头企业，实现农产品

产加销一体化，做强农产品加工企业品牌，做大农产品加工业规模。到 2020 年基本建成产业集聚、带动有力、效益突出、具有一定影响力的农副产品加工集聚区。

完善园区基础设施。加快中卫农副产品加工园区基础设施项目建设，实施园区道路、供排水、供电、供暖、通讯、网络“七通一平”建设。**优化发展环境。**不断完善农产品加工基地扶持政策，持续优化投资环境，严格入园管理制度和规范服务，吸引农产品加工企业集聚。**培育产业集群。**引导落户企业准确定位，突出特色和优势，培育经济效益明显、上下游产业联动、产加销一体化的农副产品加工产业聚集区。

三、培育壮大新型工业

大力发展新能源产业。利用荒山、荒漠等自然资源，加快培育发展光伏材料、电池组件、风机组装等新能源产业，形成硅材料-电池板-光伏电站-零部件配套-风机制造-风力发电-能源管理等新能源产业链条，规划建设国家新能源发电基地。积极发展风光互补技术，推进太阳能和风能混合发电系统的开发及应用。实施青岛昌盛光伏发电项目。鼓励推进分布式发电、生物质发电项目的示范应用。

持续推进西部云基地建设。着力推进中关村科技产业园西部云基地建设。按照“科学规划、集聚发展、园区管理”的发展理念，依托北京中关村技术优势，通过“前店后厂”的模式，重点实施宁夏中关村科技产业园西部云基地项目，到 2020 年，西部云基地

达到 100 万台服务器规模，成为国内新一代云计算产业基地。发展云制造业。通过引进美国 ZT 服务器组装生产、易慧工程公司钢构机架生产等项目，积极发展云计算配套信息设备制造、机架生产、服务器制造等产业。建立区域性云计算设备制造基地，引进和培育施耐德、艾默生等大型信息产品制造企业，形成云计算产业链所需的先进装备制造业。围绕云计算中心建设项目，发展服务器、模块化数据中心设备、网络设备、存储设备、机电一体化设备的制造业。

专栏 5 重大工业项目

1.农副产品加工项目。实施农产品加工基地基础设施建设项目。推进虹桥公司万吨速冻蔬菜生产线扩建以及5万吨农产品深加工二、三期建设。实施宁夏乌玛农林公司万亩有机枸杞种植、研发、深加工及销售项目，建成宁夏红宝农牧公司红枣深加工项目，实施宁夏香岩集团乳品加工项目、宁夏南山阳光有限公司年产1000吨果蔬脆片加工项目。推进苹果脆果远红外变温压差干燥技术建设项目。实施漠贝酒庄300吨优质葡萄深加工项目、益生菌发酵胡萝卜汁饮料建设项目、欧李浊汁饮料的开发与生产项目。

2.新能源项目。实施风光电互补开发建设项目、光伏发电项目（其中风力发电650MW，光伏发电100MW）、保利协鑫集团光伏发电项目。推进宁夏保利协鑫年产3850吨单晶方棒项目。

3.节能环保项目。实施三元中泰2×25500KVA硅铁矿热炉项目、银河冶炼2×11MW矿热炉烟气余热发电项目、大有合发1×20MW烟气余热发电项目。

4.工业园区污水处理项目。建设镇罗工业园区2000立方米/天的污水处理厂、宣和工业园区1000立方米/天的污水处理厂，提升改造4万立方米/天第一污水处理厂、3万立方米/天第二污水处理厂。实施中水回用建设项目。

5.云计算产业项目。实施数据中心机房及配套基础设施建设项目，建设12800平方米双创主楼、10000平方米国际交流培训中心、100000平方米孵化转移产业园。建设西部云公司数据中心、云创公司数据中心、移动公司数据中心、联通公司数据中心、易慧科技数据中心。实施美国ZT服务器组装项目(年产5万台服务器)、易慧工程公司钢铁机架生产项目。

第四节 加快发展现代服务业

以旅游业为核心，提升旅游业相关配套服务业，创新驱动现代服务业产业结构升级，重点发展休闲旅游、交通物流、商贸服务等现代服务业，推动生活性服务业向精细和高品质转变、生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，实现现代服务业发展提速、比重提高、水平提升、产业集聚，打造具有地方特色、比较优势的现代服务业体系，引领沙坡头区成为自治区现代服务业的副中心。

一、提升发展生活性服务业层次和水平

打造全域旅游先行区。紧紧围绕建设宁夏文化旅游产业示范区的目标，打造中国西部独具特色的休闲旅游度假城市和国际化沙漠旅游目的地，着力推进旅游资源多样化、旅游产品特色化、旅游管理精细化、旅游服务便利化、旅游市场国际化、旅游景区全域化“六化”建设。**构建“一核、三带、两区、多节点”的旅游空间布局。**围绕培育沙坡头旅游经济开发试验区这个核心，建设黄河旅游休闲发展带、文化旅游休闲发展带和沙漠湿地生态旅游带三条全域旅游发展带，构建开发试验区公共服务区、沙坡头产城旅游融合区两个旅游发展片区。多节点即：以沙坡头为核心，打造沙漠旅游探险区；以沙坡头旅游新镇为核心，打造小镇风情旅游区；以寺口子、香山为核心，打造自然生态休闲旅游区；以永康苹果采摘体验区、香山晒砂瓜基地等为核心，打造现代农业休闲旅游区；以中卫能源化工基地、宁夏中关村科技产业园及西部云基地等为核心，打造工业旅游和工业遗产旅游区；以南北长滩

和迎闫公路为核心，打造自驾车旅游区；以高墩湖养老养生产业园、桂王花园等为核心，打造休闲养生旅游区；以中卫市“五馆一中心”、黄河素质训练园、沙坡头素质拓展训练营、新能源体验馆、治沙博物馆、莫家楼旅游观光风情园等为核心，打造研学旅游区等。**推动文化事业、农业和旅游产业融合发展。**努力推动旅游由随意开发向规划引导转变、资源战略向品牌战略转变、景区时代向目的地城市转变、特色产业向支柱产业转变，发挥特色资源的旅游功能，丰富旅游的文化内涵，提升旅游区核心竞争力。**大力推进引擎性旅游项目建设。**着力打造沙坡头景区项目群、沙漠旅游项目群、自然生态旅游项目群、黄河旅游项目群、工业旅游项目群等 8 个项目集群，实施沿黄河生态改造项目、沙坡头旅游新镇停车场二期建设、沙坡头景区以及寺口子旅游区提质扩容项目、大河之舞·黄河宫等 27 个重点工程。**加强基础设施配套。**新建北长滩至南长滩公路等 5 个配套工程。统筹旅游产业与旅游事业协调发展，加快旅游经济开发试验区和旅游新镇核心区建设，推进沙漠博物馆、高墩湖养老养生产业园等旅游开发项目，打造枸杞生态养生、黄河漂流、沙漠探险、湿地休闲等差异化旅游产品。**发展智慧旅游。**以实现“城旅一体化、城市景区化”为目标，形成旅游科技创新体系。将高科技手段运用于景区建设，改革旅游产品的表现形式，提升景区景点旅游价值，开发高科技主题公园和情景模拟体验项目。促进全景化体验、全时化消费、全业化融合、全民化共享的“四全”发展模式。

专栏6 旅游项目

1.沙坡头旅游新镇建设项目。完成沙坡头旅游新镇一期、二期项目。

2.高庙历史文化街区改造项目。改造高庙历史文化街区，改造提升高庙周边街道两侧以及高庙、红太阳广场周边建筑外立面等。

3.南北长滩改造提升项目。将南长滩村打造成户户可接待游客的拓跋氏风格村落，成立南北长滩景区公司，组建南北长滩水上运营公司，打通水上通道。

4.银阳光伏科技园建设项目。主要建设观光塔、景观大道，东城温泉度假旅游区，包括度假酒店、休闲度假养生中心、自驾车越野营地葡萄庄园、湖滨旅游区配套散落建筑。

5.提升沙坡头水镇项目。建设展厅面积1600平方米中国大麦地岩画博物馆、展厅面积800平方米宁夏非物质文化遗产博物馆，开发大型4D旅游演出《宁夏千古情》，建设沙坡头水镇腾格里剧院、宁夏非物质文化遗产美食特色街区、水域欢乐水世界。

6.夏华畜牧产业特色旅游体验广场开发项目。新建旅游接待中心，建筑面积2600平方米；特色旅游餐饮中心，建筑面积2100平方米；宁夏特色精品购物广场、建筑面积2029平方米；中央厨房菜品研发配送中心，建筑面积3800平方米；夏华生态酒店建筑面积5200平方米；实施厂区道路硬化、园林式景观等基础设施建设等。

构建多元化、多层次、特色化的现代商贸流通体系。实施“核心带动”，建设一批商贸流通中心。构筑以鼓楼南北街为主，鼓楼东西街为辅的现代商贸流通集聚区，规划范围东起蔡桥路，西至应理街，北到火车站，南至中央大道的商贸核心区，充分发挥商圈在中卫市及周边地区的集聚效应和辐射功能，带动沙坡头大道以南城市新区商圈的发展；重点打造一批规模效应明显、文化底蕴深厚、建筑风格统一、街区管理规范的商业示范街，努力提升商业街的承

载功能；培育和建设集聚优势显著、基础设施完备、拉动消费作用明显的乡镇商贸中心，基本形成全覆盖、多层次、多功能的城乡商品消费与流通网络。**实现商贸流通业“四化”发展。**以构建城乡商贸流通一体化为基础，完善城乡商贸服务基础设施和服务网络，畅通农产品进城和工业品下乡的双向流通渠道；加快促进市场运行规范化，充分发挥法律法规的规范作用，加快行业诚信体系建设；建立“来源可追、去向可查、数量可计、质量可控”的农产品质量追溯体系；推动信息技术集成共享，创新利用大数据服务商贸发展，鼓励中小商贸流通企业建立服务平台。

推进广覆盖、多层次、低成本、高效率的社区服务体系建设。积极发展居民服务业，完善城乡社区商业网点规划，优化网点布局，建成功能完善、结构合理、区域特色明显，具有较强市场竞争能力和辐射带动作用的“51015”商业生活服务圈（5分钟可达便利店和各类服务网点，步行10分钟可达超市和餐饮店，驱车15分钟可达购物中心），满足居民“一站式消费”需求；**大力发展社区公益性服务**，进一步加强社区养老、就业服务、治安、医疗、志愿服务，构建组织健全、设施完善、程序规范、服务到位的社会化管理体系；**完善农村社区服务体系建设**，采取税收减免、财政补贴、降低门槛等措施，着力提高农村社区服务标准，鼓励社区服务业向中心镇和中心村（农村社区）布局或建网布点，建设以老年人、农村留守儿童、残障人士等群体为对象的农村社区服务业，实现农村地区便利店覆盖95%以上的行政村，促进农村服

务业快速发展。

促进房地产业健康发展。坚持以市场为主，满足多层次住房需求，提供多样化住房供应。落实宏观调控政策，有序释放住房用地供应，合理确定商品房开发总量和年度开发规模。通过棚改货币安置，公积金支持住房消费，鼓励二手房租售，支持房地产企业和商业用房进入租赁市场等，加大商品房去库存力度。发展旅游、养老、教育等地产。搭建沙坡头区房地产管理信息平台，加强房地产市场风险防控，促进房地产业健康发展。

二、加快发展生产性服务业

推动现代物流业健康快速发展。加快物流园区建设，编制完善物流园区产业发展规划和控制性详细规划，着力推动中国物流中卫物流园、镇罗公铁物流园等物流园区建设，加大园区现代化仓储设施、多式联运设施和信息服务平台建设力度，逐步完善园区基础设施和生活配套设施，实现物流园区规模化、专业化发展。充分发挥物流园区的集聚效应和资源要素优势，推动物流企业和金融保险、信息服务等配套企业入驻园区发展，加强园区管理和服务创新，促进入驻企业业务互补和资源共享，提高物流组织效率，培育壮大一批引领行业发展的骨干物流企业。**激活物流企业内生动力**，支持企业创新业务流程和商业模式，加强企业物流资源和业务整合力度，鼓励对物流关键技术和设备的开发研制。促进中小型物流服务商并购重组，促进物流业规模化发展，降低运营成本，推动传统物流服务向一体化全程增值服务转变，稳步推

进物流技术标准化作业。**加快构建产业物流服务体系**，依托四季鲜等农产品交易市场配套项目，加大农产品配套物流设施建设力度。逐步构建以装备制造、新材料和能源化工等产业为重点服务对象的产业物流。积极推动汽车、家电等行业物流发展,形成与主业相配套的物流服务体系。**加快构建农村综合物流体系**，推进千村电商工程建设，在农村人口集聚的交通便捷等地段，建成区级电子商务服务中心以及村级电子商务服务站，打通“农产品进城、工业品下乡”的城乡双向寄递配送渠道；促进“互联网+快递”、“电商+快递”的协同发展，重点抓好“快递下乡”工程、“村邮站”工程、快递企业标准化建设和智能快件箱工程建设。

专栏 7 物流项目

1.镇罗铁路物流中心。加快推进镇罗公铁物流园建设，新建镇罗至工业园区铁路专用线 22 公里。

2.中国物流中卫物流园。开工建设占地 3000 亩，建筑面积 26 万平方米的中卫物流园项目，建设中国物流联网创意中心、农贸市场、民族商贸城、农副产品综合批发市场四个区域。

3“快递下乡”工程。借助固定网点、流动服务、快递加盟代理等模式，为农产品进城和工商业品下乡建设双向流通渠道。

4.“村邮站”工程。依托自治区“千村电商”项目，加快推进全区范围内村邮站建设。

5.智能快件箱建设。利用多种形式鼓励、吸引快递企业或者第三方投资建设智能快递箱。

6.宣和集镇商贸综合开发建设项目。开发新建商住小区 2 个，建筑面积 18.75 万平方米，配套商贸物流等服务项目。

7 兴仁镇商贸综合体建设项目。新建农贸市场信息中心、农产品交易中心、市场公寓酒店及配套商业用房。

8.宁夏农产品电子商务物流园。启动规划占地总面积9万平方米，建筑面积5到6万平方米的电子商务区项目。

9.江南好电子商务交易创业孵化园。建设电子商务交易服务中心、B2B网络平台以及高端智能化仓储物流、全套电商交易服务体系。

加快培育科技信息服务业。以宁夏中关村科技产业园中卫西部云基地为依托，推动云计算、物联网、移动互联网、大数据、智慧城市等新技术应用，加快软件和信息技术服务业发展，壮大产业规模，提升产业竞争力，推动我区软件和信息技术服务业实现跨越发展。力争到2020年，将软件和信息技术服务业打造成我区重要的战略性新兴产业。**实施云应用示范工程。**以实施宁夏中关村科技产业园西部云基地项目为抓手，引进亚马逊、赛伯乐、奇虎360、中云科技等云应用、云服务企业，在电子政务、重点行业应用、互联网服务、电子商务等主要应用方向上实施一批不同层次和功能的云应用示范工程。推动电子政务向云时代转型，统一规划和抓紧建设“政务云”，带动全区云应用市场化的发展。**打造国家战略数据安全储备基地。**建设国家基础数据备份中心、容灾备份中心和企业数据灾备中心；积极参与国家公安、社保等部门的国家数据中心和数据灾备中心建设，争取国家级数据资源库入驻；积极发展数据存储管理服务，以服务宁夏“八朵云”为方向，全面建设云端中卫；着力建成西部地区乃至全国具有影响力的集创新、孵化、服务和高端制造于一体的云计算、大数据“群落”。**推动产业与信息化融合发展，**以西部云基地、云计算数据

中心建设为牵引，建立“云计算支撑服务企业、企业融入云产业发展”的互联互通体系。健全现代农业信息化体系，逐步完善涉农数据管理网络平台和农业产业信息服务应用体系。大力推进工业化与信息化融合发展，提升新能源、冶金、化工、建材、农副产品深加工等产业领域的信息化水平。建设智慧“旅游云”平台，打造智慧景区、智慧旅行社、智慧旅游酒店、智慧旅游乡村相结合的智慧旅游体系。

专栏 8 产业信息化融合项目

1.农业信息化项目。 实施 25 万亩智能化控制高效节水灌溉硒砂瓜种植基地建设项目，建设硒砂瓜产业信息平台，借助“互联网+”建设硒砂瓜及相关农产品网上销售中心，建设农产品质量安全监测体系，实施以农业生产和农产品质量安全在线监管、农机安全监理信息服务、展示中心与办公应用及物联网智能农业应用系统（示范点）四大系统为主的农业生产及农产品质量安全在线监管云平台建设项目。

2.工业信息化项目。 搭载企业服务、信息平台、云服务展示及卫生、金融等服务网点，并为环保和安全生产监测监管、党建搭建依托平台。

3.政务云软件平台研发及应用项目。 自主研发具备弹性计算、弹性存储、服务计量等功能的云计算平台软件，突破在专有云计算平台建设过程中所面临的异构虚拟化、海量分布式存储、大规模资源管理与调度、应用开发部署等关键技术，形成完整的专有云计算平台软件建设和应用示范推广方案。

4.旅游信息化项目。 实施云应用智慧旅游建设项目，开发景区数字网络视频监控、自助导游、电子票务、会员中心、大数据分析和挖掘等系统。

第三章 坚持协调发展加快城乡一体化进程

以人的城镇化为核心，着力提高城镇人口素质和居民生活质量，合理引导人口流动，有序推进农业转移人口市民化，把创造公平机会、增进人民福祉作为加快新型城镇化发展的出发点和落脚点，努力缩小城乡发展差距，推进基本公共服务均等化。

第一节 优化城乡空间布局

根据《宁夏空间发展战略规划》和《中卫市城市总体规划纲要（2009-2025）》，合理规划空间布局，准确定位城市、乡镇、村庄发展目标，加快城市发展要素流通，以城区的空间扩展和镇村的基础设施建设带动城乡协调发展。

一、空间发展目标

——**抢抓“一带一路”发展机遇。**依托沙坡头区独特地理位置和交通优势，主动融入“一带一路”发展战略，着力打造宜居宜业、产城融合、开放包容的沙漠水城。

——**对接宁夏空间发展战略。**按照宁夏空间发展战略规划部署，重点发展沿黄城市带、旅游城镇、物流集散中心，全面融入中卫市空间发展战略，加快与中宁相向发展步伐。

——**科学构建城乡一体化发展格局。**根据中卫市主体功能区划分和沙坡头区资源环境承载能力，依托优良的城市交通网络和信息网络，构建科学合理的城乡布局，推进城区、农业示范区、工业园区一体化发展。

——**打造特色小镇。**以特色产业发展带动城镇化建设，着力塑造与产业发展相适应的城镇形态，稳步构建产城融合的特色小城镇体系。

——**彰显绿色、智慧、人文城市内涵。**着力建设集绿色能源、绿色交通、绿色建筑和绿色企业于一体的绿色城市。发展智慧经济，构建智能化的城市基础与服务设施体系，逐步形成互联网、物联网和云计算有机结合的智慧化城市。注重挖掘城市文化资源，强化文化传承创新，着力打造时代特色鲜明的人文魅力城市。

二、空间发展导向和管制

发展导向：推动人口向沙坡头区城区、重点镇聚集，支持沙坡头区南部地区人口迁移，建设南部生态功能区。

发展管制：在基本农田保护区内、地表水饮用水源一级保护区内、地下水重点渗漏区内、自然保护区核心区内禁止建设；生态重点保护地区和生态、安全、资源环境等控制区内限制建设；在已划定的建设用地范围内适度建设。

三、空间发展布局

“十三五”时期，重点打造“1个城市中心组团+3个特色城镇集群+40个美丽村庄”的空间布局，同时利用便利的水陆交通资

源，实现沙坡头区、中宁县相向发展。

1个城市中心组团：按照“一主三副”的城区发展思路，文昌、滨河镇为主城区，迎水桥、柔远、常乐镇为城市扩展区，构建强大的城市中心组团，增强辐射带动能力，提升沙坡头区的区域功能。

3个特色城镇集群：围绕宣和、镇罗、兴仁3镇重点建设人口集聚效应和产业规模效益的特色小城镇。

40个美丽村庄：到2020年，在辖区各乡镇打造40个高标准美丽村庄。

第二节 打造宜居宜业宜游内涵城市

按照建设生态宜居城市要求，加强城市基础设施建设，完善城市服务功能，大力改善城市品质面貌，全面推进城市现代化进程。

一、优化中心城区结构功能

按照城市总体规划要求，在“一主三副”范围内着重实现城市功能服务升级，全面构建“四区四轴”的城市框架。

四区：

文昌、滨河片区：依托城市核心区区位优势，发展行政办公、文化娱乐、商业金融。

迎水桥片区：依托沙坡头旅游开发试验区，围绕旅游产业发展旅游经济。

柔远片区：重点发展商业、商务、信息工程等科技产业，形成物流中转站和农副产品加工产业园。

常乐片区：围绕交通运输、商业旅游、便民居住、养生养老等功能，建成城市南扩的拓展区域。

四轴：

鼓楼南北街：将城市商业中心与城市行政中心相连接，形成城市南北向综合发展轴。

沙坡头大道：自西至东贯穿整个城镇群，串联迎水桥片区、文昌、滨河片区、柔远片区，形成城市东西向综合发展轴。

滨河南北路：着力打造自然与人文交汇的黄河景观带，形成城市滨河生态景观轴。

机场大道：打通高铁中卫南站和沙坡头机场交通枢纽的连接轴。

二、提升核心城区服务功能

完善中心城区功能组合，逐步推行就业容量大的社区服务业发展模式，强化中心城区高端服务、现代商贸、信息中介、创意创新等功能，在一公里左右服务半径内配备集购物、餐饮、休闲、社交、金融、邮政、医疗、民政、生活服务和文化娱乐等功能于一体的商业和生活服务设施，形成具有一定规模的现代生活消费空间。统筹规划地上地下空间开发，推动商业、办公、居住、生态空间与交通站点的合理布局，推动形成绿色低碳的城市建设运营模式。稳步推进棚户区改造，加快城区老工业企业搬迁。有序开展城中村、规划区内周边村及重点城镇老旧小区综合整治

和危旧住房、非成套住房改造工作，重点实施文昌、滨河、宣和等镇棚户区改造项目。

专栏 9 棚户区改造项目

1.2016 年棚户区改造项目。实施新墩村、大板村、涝池村、牛滩村、五里村、砖塔村、倪滩村、旅游新镇共 8 个棚户区改造项目，改造户数 3408 户，建设安置住房 10510 套 103.5 万平方米。

2.东园镇史湖村棚户区改造项目。建筑面积 65192 平方米，建设棚户区改造住房 588 套。

3.宣和棚户区改造项目。建筑面积 18.75 万平方米，配套建设供排水、供电、供暖、道路硬化、亮化、绿化等基础设施。

三、提高城镇综合承载能力

构筑城乡联通的交通网络体系。加大香山、宣和、迎水桥、永康等乡镇的公路改造力度，形成通畅的镇村道路体系。促进乡镇道路连入城市主要交通干道，连通中卫火车站、高铁中卫南站、沙坡头机场等交通枢纽，连结农贸市场、建材市场、商场等专业市场，建立快速高效、服务优良、运行安全的客货运输体系，促进产品流通、人口流动，推动城乡交流融合。

改善城乡公共基础设施条件。坚持产业支撑、设施配套、项目整合，建设布局合理、资源共享、各具特色的城乡体系。加大城镇道路、广场、景观、街道门面等市容、市貌的综合整治工作。逐步完善生活污水收集管网铺设，注重农村垃圾集中处理设施建设，进一步改善农村生活垃圾、生活污水处理等基础设施，强化

源头治理，有效消除生活垃圾随意倾倒、生活污水任意排放等现象。

加强电力与信息基础设施建设。加大城镇、农村电网改造力度，加强 750 千伏、330 千伏、110 千伏、10 千伏及以下电网建设，提高电力供应能力和电力智能应用水平。加快乡村宽带网络基础设施建设，支持各运营商扩展宽带覆盖范围，提高行政村宽带覆盖率，推进乡村宽带覆盖多渠道化，争取 2020 年实现沙坡头区行政村宽带全覆盖，农村宽带入户率达到 50%。

四、改善城乡环境面貌

持续深入实施农村环境卫生深度保洁机制，完善农村环卫基础设施配套，提升城乡生活垃圾收集转运能力和运行效率，强化环卫管理考核和群众环保意识，加强城镇市容市貌管理，健全完善环境卫生管理长效机制，加快将“以克论净”城市环境卫生保洁模式向农村延伸。

五、打造内涵型城市

加快生态样板城市建设。将生态文明理念全面融入城市发展，构建绿色生产、生活方式和消费模式。节约集约利用水、土地等资源，控制总量，提高利用效率。加快新能源推广应用，改善步行、自行车出行条件，倡导绿色出行。完善废旧商品回收体系和垃圾分类处理系统，提高城市固体废弃物循环利用率和无害化处理率。合理划定生态保护红线，扩大城市生态空间，增加森林、湖泊、湿地面积，将农村废弃地、工矿用地等转化为生态用

地，合理建设绿色生态廊道。

推进智慧城市建设。以中卫市入选 2015 年度“宽带中国”示范城市为契机，加大与市上对接力度，强化信息资源社会化开发利用，推进信息基础设施建设，推广智慧化信息应用和新型信息服务，面向传统产业、居民衣食住行、政府城市管理推进“互联网+”创新应用，促进城市规划管理信息化、基础设施智能化、公共服务便捷化、产业发展现代化、社会治理精细化，增强城市要害信息系统和关键信息资源的安全保障能力。“十三五”期间，着力开发城市“一卡通”服务，开发完成旅游信息资讯平台、交通信息咨询平台，城市预警系统服务平台。进一步完善“智能交通系统”。

着力构建人文城市。鼓励城市文化多样化发展，注重在城市改造中保护历史文化遗产、民族文化风格和传统风貌，重点做好北到长城路、南至沙坡头大道，东到文昌街、西至应理街范围内主要建筑改造提升，再现中卫古城历史文化街区风貌，促进传统文化与现代文化融合，加快实现城市景区化发展。

六、推进户籍制度改革

健全农业转移人口落户制度，制定具体的农业转移人口落户标准，实施差别化落户政策，吸引大中专院校毕业生、专业技术人才和在沙坡头区拥有合法房产的本地农民直接落户，支持城市外来人口以及在市内有稳定工作且缴纳养老保险两年以上的外来务工者快速落户。稳步建立成本分担机制和农业转移人口社会参与机制，为人口转移提供完备的保障，不断加快农业转移人口市民化步伐。

到 2020 年，沙坡头区城镇人口达到 22 万左右。

第三节 推动产城融合发展

坚持“四个一体”，即城乡一体、城旅一体、产城一体、生态一体的思路，依托乡镇功能定位，着力发展特色产业、商贸、娱乐服务业，实现居住、服务、产业、生态的有机结合，努力打造现代特色小城镇，实现产城融合发展。

一、推进城乡一体化发展

围绕工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针，加快高等级路网、电网、管网等基础设施向农村延伸，促进教育、社保、医疗、文体等公共资源均衡配置，推进人力资源市场、土地市场、农村金融组织等城乡统一要素市场建设，着力夯实农业农村发展基础，进一步完善统筹城乡发展体制机制，促进城乡一体化发展。

二、以产业经济带动城镇化发展

依托现代服务和交通物流业，加快推进文昌、滨河、柔远、迎水桥、常乐镇经济发展，着力实现产业升级、文化繁荣，努力建设设施齐全、环境宜人的城市核心区。依托设施蔬菜、特色养殖和工业园区发展，协调推进镇罗、宣和城镇建设，构筑产业化、集约化、规模化的科技示范片区。依托经果林、晒砂瓜、休闲观光业发展，统筹推进永康镇、兴仁镇城镇建设，共同构建节水、

绿色、环保的特色生态示范片区。

三、构建产城融合特色小城镇

深入落实乡镇功能定位，扎实推进宣和、镇罗、兴仁等重点城镇建设，着力增强经济实力和服务功能，充分调动农民参与城镇化建设的积极性。

专栏 10 “十三五”时期沙坡头区城镇发展定位

功能布局	乡 镇	定 位	发展方向
一主（城市核心区）	滨河镇	城市核心区 商贸服务中心	重点发展现代服务业，与迎水桥镇相向发展
	文昌镇	城市核心区 商贸服务中心	重点发展现代服务业，与柔远镇相向发展
三副（城市扩展区）	迎水桥镇	综合旅游服务中心	重点发展旅游度假、商贸服务、娱乐休闲产业
	柔远镇	综合型城镇服务中心	重点发展仓储物流、农产品加工，特色种植产业
	常乐镇	城市扩展区	服务城市南扩，重点发展现代商贸服务、养老养生、休闲农业
3 个 城 镇 集 群	镇罗镇	工业商贸中心	与中宁相向发展，依托镇罗金鑫园发展高载能循环经济，稳健发展特色种养业
	宣和镇	工农业商贸中心	依托宣和冶金园发展高载能循环经济，重点发展商贸、经果林等特色产业
	兴仁镇	特色产业商贸中心	发挥小城镇集聚效应，重点发展商贸物流产业、培育硒砂瓜后续产业

3个特色产业发展区	东园镇	特色产业中心	服务城市向北拓展，重点发展特色养殖、休闲农业
	永康镇	特色产业中心	重点发展粮食、经果林、休闲农业等特色产业
	香山乡	特色产业中心	重点发展特色休闲旅游、硒砂瓜种植和流通产业，培育硒砂瓜后续产业

第四节 建设和谐美丽村庄

围绕改善农民生产生活条件、公共基础设施均等化、培育民风、增强幸福感的建设目标，以“幸福宜居”、“生态环保”、“文明和谐”三大工程为载体和抓手，突出基础设施建设、农村环境综合治理和文化惠民等重点内容，探索美丽村庄建设新模式，力争“十三五”期末建成40个美丽村庄。

一、实施“幸福宜居”工程

合理规划。按照“城市郊区村落向市区集中、城镇周边村落向集镇集中、分散村落向中心村集中”的思路，积极开展村庄合并、整村迁移、村庄新建和村改居，建成布局合理、设施配套、环境优美、生态良好的新农村。

改造危旧房。加强农户建房规划引导，提高农户建房的标准，做到安全、实用、美观，推进农村危旧房改造和墙体外立面改造，改善视觉效果。

改造林网。根据各村特色，采取新造、补植、封育等措施，优化美化森林景观，精心打造公路沿线、黄河两岸的绿化景观带，提高生态效益和景观效果。

改善设施。完善乡村道路、供水、排水、供电、通信、网络等基础设施，确保给排水系统完善。村庄主干道和公共场所路灯安装率达到95%以上。

二、实施“生态环保”工程

治理乡村生活垃圾。进一步完善“户分类、村收集、镇转运、市处理”的垃圾集中处理的模式，合理设置垃圾中转站、收集点，做到户有垃圾桶、自然村有垃圾收集池、行政村负责垃圾收集，镇负责垃圾转运，确保乡村清洁。

治理乡村生活污水。清除农村露天粪坑、简易茅厕、废杂间，整治和规范生活污水排放，开展农村生活污水整治示范工程，按需建设卫生公厕，利用沼气池、生物氧化池，提高农村污水处理能力。

治理农村畜禽污染。根据村庄特点，合理规划，拆除污染猪舍、牛栏等，村庄内畜禽养殖户实行人居与畜禽饲养分开、生产区与生活区分离，畜禽养殖场全面配套建立沼气工程，达到畜禽粪便无害化处理。

整治广告、路牌。按照“规范、安全、美观”的要求，对公路、沟渠及村庄公共视野范围内的广告牌、路牌进行清理，坚决拆除未经审批的广告牌。制定广告布点控制性规划，规范各种交通警

示标志、旅游标识标志、宣传牌等。

整治违章建筑。加大土地管理执法力度，依法拆除违章、乱搭乱建的建筑物，有效整治农村供电、网络、电视电话线路乱拉乱接问题，规范网络、线路的布局，促进村庄规范、整洁、美观。

三、推进“文明和谐”工程

培植特色文化村。在充分发掘和保护古村落、古民居、古建筑、古树名木和民俗文化等历史文化遗迹的基础上，优化美化村庄人居环境，把历史文化底蕴深厚的传统村落培育成传统文明和现代文明有机结合的特色文化村。着重挖掘传统农耕文化、山水文化、人居文化中丰富的民族思想，把乡土文化村打造成为弘扬农村民族文化的重要基地。

搭建便民共享平台。按照党员、群众的生活、休闲、娱乐需要，在各村全面建立党员活动室、文化活动室、农家书屋、便民超市、卫生室等功能场所。

加强宣传教育。加强社会主义核心价值体系建设，以文明乡镇、文明村、文明单位、文明家庭创建活动为抓手，深入开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德和诚信教育，大力培树和表彰各领域道德模范，着力培育优良纯朴民风。

提高村民自治能力。把广大农民群众是否满意作为美丽乡村建设工作的出发点和落脚点，尊重农民意愿，坚持民主议事，让广大农民群众积极参与决策，建设、监督和管理，鼓励群众筹资酬劳建设美好家园。

转变生活方式。结合文明乡风评议，开展群众性文明创建活动，引导农民追求科学、健康、低碳的生产生活和行为方式。

专栏 11 城乡一体化建设项目

1.常乐镇项目。制定镇总体规划，建设小城镇基础设施、陶瓷园区南北路。实施镇政府至康乐移民点道路硬化项目、常乐广场亮化改造工程项目，建设老君台文化旅游区。

2.香山乡项目。建设环万亩晒砂瓜东西跨村柏油路，铺设二十万亩晒砂瓜基地管网，实施山洪沟治理项目、老砂地后续产业发展项目等。

3.镇罗镇项目。维修改造镇罗粮库，建设产业基地污水处理厂、工业园区道路、产业基地固废填埋场园区防洪体系、铁路专用线及物流园。建设镇罗产业基地至卫青公路连接线道路、镇罗公铁物流中心保税仓库。

4.东园镇项目。实施5万吨粮食仓储项目，建设金沙标准化奶牛养殖场，推进北山防洪干沟综合治理工程建设等。

5.兴仁镇项目。实施道路工程新改建项目及路灯安装附属工程项目、污水处理及环卫项目，建设商贸综合体建设项目等。

6.宣和镇项目。实施小城镇污水处理项目，建设产业基地固废填埋场。实施集镇商贸综合开发建设项目、风光电互补项目，建设宣和中心卫生院门诊楼。开发新建商住小区2个。

7.迎水桥小城镇续建项目。完善基础设施建设，增强镇区服务功能。

8.永康镇项目。实施永康镇小城镇建设项目，完善集镇基础设施。

9.美丽村庄项目。重点实施姚滩、杨渠、谢滩、八字渠、沙渠、施庙、沈桥、观音、马滩、羚羊、刘营、常乐、杨滩、高庄、王团、新水、三眼井等村的“美丽村庄”建设项目，集中连片改造D级危房，配套建设道路、电力、绿化、文化娱乐等公共基础设施。

第四章 坚持绿色发展 加强生态建设和环境保护

树立绿色发展理念，坚持把生态文明建设融入经济社会发展全过程，以节能减排为重点，健全激励和约束机制，加强生态建设，增强可持续发展能力，建设资源节约型、环境友好型社会，打造天蓝地绿水清气爽的美丽沙坡头区。

第一节 推进资源节约高效利用

一、构建水资源高效利用体系

优化水资源配置，建立健全严格高效的水资源管理体制，基本形成全域统筹、城乡兼顾的水资源调配体系，全面保障“十三五”时期我区经济社会发展用水安全。

加强饮用水源地保护。按照《中卫市沙坡头区集中饮用水源保护区划分方案》，在南临黄河、西临迎水桥镇牛滩村牛滩路、北临包兰铁路、东至滨河镇应理路范围内设立沙坡头区一级水源地保护区，并在各乡镇划定集中饮用水源地保护区。提升饮用水源地监测能力，建设水源地保护区标志，坚决取缔水源保护区内

违法建设项目，加强保护区内农业面源污染防治，健全饮用水水源预警应急机制，确保饮用水源地安全。

强化水资源管理。严格坚守取水总量、用水效率、水功能区限制纳污“三条红线”，推进水权制度改革，建立健全区、镇、村三级水权配置体系和用水定额管理制度，落实生活、生产、生态用水定额制度。**开展水资源使用确权登记。**统筹工业用水、生态补水，落实最严格水资源管理制度，实行总量控制，逐级分配、定额管理，利用3年时间，初步建立归属清晰、权责明确、监管有效、流转顺畅的水权水市场制度体系。**探索开展水权交易。**在确权登记基础上，健全水资源有偿使用制度，建立不同来源、不同用途、不同地域的水价核算体系，进一步完善节水型水价机制，实行阶梯式水价制度。逐步探索水资源交易机制，规范水权转换办法。开展灌区内农户间、农民用水协会间、农业与工业间等不同形式的水权交易，确保水权交易有序规范运行。

加快节水型社会建设。**农业节水方面**，积极推广设施农业和优势特色产业，减少亩均耗水量，提高单方水的产出效益，推广喷灌、控制灌溉、小畦灌、点灌、注水灌等节水实用技术，到2020年，农业灌溉用水有效利用系数达到0.55。**工业节水方面**，积极推进循环用水、串联用水和重复用水网络系统改造与建设，不断提高企业水循环利用水平。到2020年，工业用水重复利用率达到75%，万元工业增加值用水量比2015年下降25%。**城乡生活节水方面**，加快供水管网系统改造，增加城市中水管网建设，推

进城市生产-生活-生态水资源循环利用，加大节水宣传力度，增强全社会节水意识。

推进重大水利工程建设。因地制宜，综合配套，加快实施灌区续节水改造工程、南山台扬水灌区节水农业示范工程、中部干旱带高效节水补灌工程、沙漠生态农业水利配套工程、中低产田改造工程，加大渠道防渗砌护力度。

专栏 12 重大水利项目

1.沙坡头区高效节水灌溉项目。发展高效节水灌溉面积 20 万亩，涉及沙坡头区香山乡、永康镇、宣和镇、镇罗镇、柔远镇、东园镇 6 个乡镇。

2.宁夏沙坡头水利枢纽南北干渠及灌区农业节水改造工程。砌护改造南干渠 8.8 公里，建筑物 27 座；建设美一支渠 20 公里、美二支渠 20 公里、美中段 10 公里、美三支渠 4 公里。

3.黄河二期防洪治理工程。加快完成黄河二期堤防工程，对黄河中卫市区段进行高标准综合治理；实施山洪灾害治理和坝区库除险加固工程。

4.宣和、永康、兴仁、迎水桥、香山应急水源工程。建设调蓄水库应急水源设施，铺设供水管网及配套农业补灌设施。

二、构建清洁高效的能源利用体系

落实重点用能效能提升行动计划、“新城镇、新能源、新生活”行动计划和绿色建筑行动方案。

利用好减排倒逼机制，促进传统产业优化升级。严把项目节能评估审查关，严控高耗能和产能过剩行业新上项目。加快淘汰

和化解落后过剩产能。淘汰环保、能耗不达标的落后产能，建立项目退出机制，开展产能置换、升级改造。加快推进节能减排技术改造。实施电机系统节能、能量系统优化、余热余压再利用等技术改造项目。

积极实施新能源项目。降低传统石化能源使用比例，提升天然气使用比重，实施川区城市燃煤供热锅炉替代工程、山区城镇天然气联通工程，实施宁夏深中天然气气化工程。加快发展风电、太阳能发电、生物质能发电。

专栏 13 新能源项目

1.宁夏深中天然气气化工程。建设中宁石空至中卫市区 DN400mm 管线 35 千米，DN500mm 管线 38 千米，设计压力 6.3MPa，高压首末站 2 座，高压阀室 2 座，信息系统 5 套，中间联络站 1 座，建设城镇中压外环网中压 DN200mm 管线 68 千米及 SCADA+GIS 系统二期扩容等。

2.东宁沃华生物天然气项目。建设厌氧反应器基础 2309 立方米，青贮池 5 座；新建泵池 40 立方米，铺设道路 1352 平方米，改造供气管道 7 千米；新建厌氧反应器 6 座、贮气柜 4000 立方米，配套消防安全设施、沼肥利用设施及智能化监控系统，购置仪器仪表等设备 147 台（套）。

三、节约集约利用土地资源

按照管住总量、严控增量和盘活存量的原则，走出一条集约、高效、统筹发展的新路子，有效缓解建设用地供需矛盾，为经济社会更好更快发展提供有力保障。

从源头上把控节约集约用地关。严把建设项目用地“入口”关，严格进行土地预审，严格控制限制性产业项目供地，从严控制划拨供地范围。积极盘活存量建设用地，着力做好“三闲”(闲置厂房、土地、项目)再开发工作，加大宅基地的复垦工作力度，加强对老河道、高岗低洼土地的复垦整理步伐，加强对违法用地行为的打击力度。提升建设用地资源配置效率，逐步形成用地者主动节约集约利用土地的外部约束机制，严格控制无偿使用土地的范围，缩减划拨用地的项目类型，深入推进土地有偿使用制度改革。

第二节 推动低碳循环发展

推进企业清洁生产。建立投资项目能耗准入制度，逐步淘汰资源利用效率低下的低端产业及产业环节，促进产业高端化、轻型化、绿色化发展。促进企业清洁化生产和服务，建立健全企业生产及服务的绿色管理体系。加强节能减排技术改造和节能减排产品研发推广，降低单位产值能耗、水耗。引导鼓励产业集群式发展，推动上下游产业间的资源、能源、物料共享和再生循环利用。积极鼓励和支持建设生态工业园区，构建循环型工业链网体系。

以工程改造促进节能减排。推进建筑节能，倡导发展节能、节地、节水、节材、环保的绿色建筑，新建建筑严格执行节能设

计标准，加快老旧城市社区的节能改造。推广供暖、空调、燃气锅炉等供暖系统节能，推进集中供暖设施节能改造，提高城市集中供暖率。加快天然气管道覆盖乡镇进度，天然气管网覆盖地区不再新上燃煤设施。积极实施清洁能源替代工程，对工业企业和重点镇中心区现有燃煤锅炉实施清洁能源改造。“十三五”期末，建立起安全、清洁、高效、节能的供热体系。

建设废弃资源循环利用体系。鼓励工农业生产中的废料废物回收利用，鼓励工业企业间废物交换、循环、逐级利用，提高农村秸秆、禽畜粪便等综合利用率。完善工业固体废物交换利用体系，提高固体废物资源化综合利用水平，工业固体废物处置利用率保持在 100%。完善城乡资源回收体系，推进废品回收网点体系建设，对废旧物资进行分类回收、统一管理，建设废旧物资分拣中心，集中分拣利用再生资源，完善现有再生资源集散市场。

倡导绿色生活方式。打造政府绿色政务文化，全面实施绿色采购、电子政务、绿色办公。优先采购可再生、可循环利用、通过环境标志认证的节能环保产品和服务；推进政府电子化、无纸化办公，提倡使用再生纸，提高办公用品利用效率。加强环保宣传教育，推广生态化居住模式与绿色生活方式，积极宣传生态文明建设。倡导居民采取步行、自行车、公共交通等低能耗的绿色出行方式，引导居民自觉选用绿色食品、绿色家电、节水器具、低排放汽车等环保节能产品。

第三节 保障生态环境安全

一、加强主体功能区环境管理

结合《宁夏回族自治区主体功能区规划》、《六盘山地区·清水河城镇产业带总体规划（2014-2030）》，落实《中卫市城市生态和环境保护规划》，依据《宁夏空间发展战略规划》，划定生态空间保护红线，将沙坡头国家级自然保护区核心区、缓冲区和城市饮用水源地一级保护区、二级保护区、备用水源地划定为生态红线区域，明确责任主体和监管机制。

二、加大治污减排力度

深入推进大气污染综合防治。加强工业企业大气污染综合治理，深化二氧化硫、氮氧化物污染治理，要求钢铁、石油、焦化行业企业全面配备空气净化设备。加快工业烟粉治理，全面实施电力、钢铁、水泥行业烟尘治理设施提标改造，全面实施燃煤工业锅炉、炉窑高效除尘改造。推进挥发性有机物污染治理，在重点行业全面开展挥发性有机污染调查与治理工作，综合整治石化、有机化工、表面涂装、包装印刷等重点行业的挥发性有机物。加大城市扬尘综合防控，强化施工扬尘监管力度，大力推进绿色施工，控制道路扬尘污染。推进餐饮业油烟污染治理，严格餐饮服务经营场所的环保审批。推广使用管道煤气、天然气、电等清洁能源，加强秸秆焚烧环境监管，全面推广秸秆还田、秸秆制肥、秸秆饲料化、秸秆能源化利用等综合利用措施。

全面治理水环境污染。集中治理工业园区水污染，2017 年底前，工业园区全部建成污水集中处理设施。加大水源地水质监测力度，强化水质监测预警，对沙坡头国家级自然保护区，3 个城市集中式饮用水水源地和划定的农村集中饮用水水源保护区等生态敏感区域实行最严格的保护措施。加快城镇污水处理设施建设与改造，提升城镇生活污水处理水平。综合考虑水生态保护和水资源保护利用，加强湿地保护与恢复。推进水生态文明试点建设，严格地下水管理和保护，打造布局合理、生态良好、引排得当的水生态体系。

防控重大环境风险。制订有毒有害化学品和新化学物质等重点环境管理类危险化学品清单。严格实施重点环境管理类危险化学品使用、转移登记制度，加强对危险化学品存储、运输及销毁过程中的环境风险管理，特别是建立完善危险化学品沿黄河主流及其干支流倾泄处置预案，严防造成大面积水体污染

实施清洁土壤行动。加大对基本农田、主要农产品产地、粮食生产功能区、现代农业园区土壤环境保护力度，确保主要粮食产地和蔬菜基地的灌溉用水达标，加强农业生产资料使用环境管理。以工业园区和敏感区块土壤污染治理修复为重点，开展土壤污染治理与修复试点工作。

三、保护农村环境

提升农村环境质量。加快农业和农村污染治理，加快推进农村畜禽养殖场（区）污染防治，鼓励引导养殖专业户适度集约化

经营。

推动农村绿化建设。加大封山禁牧实施力度，加强对禁牧“常态化”的督查、检查和巡查力度，严格落实自治区关于禁牧封育的奖补政策，巩固禁牧封育、退耕还林还草成果，逐步修复南部山区脆弱的生态环境。

四、加强生态保护和建设

加大生态环境治理力度。加快落实全国统一的企业投资项目负面清单，全面实行排污许可证制度，认真履行环境监管职责，严把环评审批关，强化重点区域、重点行业的污染治理，对污染严重企业实施限期治理。

加强生态绿化建设。建设沿黄河生态绿化带，严格按照国家森林城市标准，深入推进国家环保模范城市创建活动，实施“清洁水源、清洁田园、清洁家园、清洁能源”工程。

推进生态环境复育。实施沙漠边缘工业迁出区生态恢复工程，通过麦草方格、治沙造林实现沙漠生态良好恢复，进一步加大湿地生态修复与保护力度，严禁随意挖河取沙，实施封滩育草、种植水生植物和灌木种植工程。

加大自然生态系统保护。继续建设湿地公园、香山公园，形成城市绿肺，在工业园区有针对性的营造不同类型的工业绿地，在工业园区与城市区域间设置防护绿地隔离带，减轻工业污染对城市的危害，重点建设沙坡头区西北方向沙漠边缘地带的防风固沙绿地。在北山沙漠区建立以沙生植物为主的灌草防护带，在沙

坡头、大柳树水利枢纽库区的南北岸建立灌草防护带，推进“三北”防护林建设持续北扩东延，延伸腾格里沙漠边缘的防沙治沙生态走廊。

第五章 坚持开放发展 提升外向型 经济水平

主动融入“一带一路”倡议，打造宁夏内陆开放型经济试验区“桥头堡”，加快提升开放型经济产业支撑能力，加快提升基础设施互联互通能力，加快提升人文、经贸互融互动能力，努力营造开放包容、务实创新的区域发展环境，为建设生态宜居城市核心区、全域旅游城市先行区、特色产业城市示范区、交通物流城市枢纽区、国际云端城市云产业集聚区奠定坚实基础。

第一节 加快建设开放通道

着眼基础设施互联互通，加快建设对外开放通道，构建多个交通枢纽，畅通陆上、空中、网上丝绸之路，全面形成自由开放、区域互通的综合交通网络体系。

加快建设陆路开放通道。依托自治区向西开放四条通道和陆海联运三条通道，全力建设陆上开放通道，打造面向新亚欧大陆桥经济走廊和中国—中亚—西亚经济走廊的重要铁路物流枢纽，着力实施五条铁路、两条高速公路建设，形成“米”字形放射状铁路主干线。扩能改造太中银铁路定边至中卫复线，打通向东发展

通道；扩能改造宝中铁路平凉至中卫复线，新建中卫经兴仁至海原公路，打通向南发展通道；建成中卫至兰州客运专线和乌玛高速中卫段，打通向西发展通道；建成中卫至乌力吉铁路，打通向北发展通道。加快建设中卫高铁站跨黄河大桥、常乐黄河大桥、镇罗黄河大桥，形成连接黄河南北岸的快速通道。

不断完善水上开放通道。疏浚黄河航道，将通航里程扩展到186公里，做到航标、码头、救援设施齐全，达到国家五级航道标准，满足300吨位船只通航条件，畅通中卫经中宁至青铜峡的水上旅游航线。

积极搭建空中开放通道。协调完善沙坡头机场基础设施建设，扩展航线范围，加强与西安、上海、杭州、南京等国内大中城市的合作。加强与飞行驾驶培训机构协作，加快发展通航产业和临空经济。拓展空中游览业务，使旅游和通航产业深度融合。发挥机场航空物流优势，促进鲜枸杞、苹果等优势农产品外销。

全力打通网上开放通道。以电子信息制造和云计算等信息产业升级为突破方向，积极推进丝绸之路沿线国家“网上丝绸之路”数据中心建设构建信息流、物流、资金流有效互通的对外开放格局，着力打造丝绸之路沿线国家互联网经济试验区。积极带动宁夏能源资源高附加值转化，加快发展对外电子商务、金融、物流等产业。

专栏 14 交通运输项目

1.公路项目。建设乌玛高速沙坡头区段、中卫至海原二级公路、省道 201 线改造工程、迎闫公路至广申大道、北长滩至南长滩公路。

2.铁路项目。推进中卫至乌力吉铁路、吴忠至中卫城际铁路、中卫至兰州客运专线、太中银铁路复线工程、宝中铁路复线工程、中卫高铁及跨河大桥工程建设。

3.水运项目。实施黄河沙坡头区到青铜峡段航运工程、黄河沙坡头区到南长滩航运工程。

4.车站项目。建设旅游汽车站、港湾式公交站。

5.沙坡头机场提升项目。扩建跑道。新建排水沟、廊桥、停机库、滑行道、候机楼后勤保障及垃圾处理设施等。

第二节 加快构建开放平台

加快构建经济交流平台。依托自治区对外开放布局，充分发挥宁夏内陆开放型经济试验区的政策优势，以建设宁夏中关村科技产业园为契机，搭建承接中关村科技、人才、资金以及丝绸之路沿线国家技术交流的平台。用好用足中国-阿拉伯国家博览会，发挥沙坡头区云计算产业优势，争取将云计算产业发展作为中国-阿拉伯国家博览会论坛常设议题。推进陆路口岸保税点建设，创新通关模式，开通“中阿号”国际货运班列，建成迎水桥铁路编组站海关监管场所，与银川保税区联动，争取设立镇罗公铁物流中心保税仓库。

加快构建人文交流平台。深化科技和人才交流合作，依托宁

大中卫校区，推进重点人才开发计划，大力培养一批符合产业发展需求的化工、金融、旅游专业人员。鼓励在外中卫籍人士回乡创业，提供回乡创业支持服务。建立企业经营管理、产业专业技术、公共管理人才评价体系，推进专业技术职称制度改革，健全职业资格制度和水平等级认证制度。深化文化和旅游交流合作，加强与客源地城市的旅游合作，推进与沿线国家和省区文化旅游景点互补捆绑式发展。深化与丝路沿线国家在广播、报刊杂志等领域的合作，积极开展旅游观光、治沙演示等活动，推动沙坡头区特色文化走向世界。

第三节 加快培育开放经济

深化对外经济领域合作。坚持市场导向和政府推动相结合，加大招商引资力度，创新招商引资方式，努力扩大利用内外资规模。围绕优势和特色产业，立足打造产业链、推动产业转型升级，瞄准国内外 500 强，着力引进一批大企业大集团来我区发展。突出重点区域和重点项目，吸引资金投向农业、农副产品加工、信息、旅游等产业。引导区域内有条件的企业“走出去”，推动符合国外需求的行业开拓国际市场，鼓励企业以总承包等方式承接境外工程。扩展与长三角、珠三角、环渤海经济圈等东部发达省市的合作，提升宁蒙陕甘毗邻地区共同发展水平。

加快外向型产业园区建设。推动产业园区转型升级，大力发展开放型经济，着力将园区打造成承接东部产业转移示范区。加

强与区内外物流园区协作，打造信息共享、优势互补的协作平台。与义乌小商品城、临沂金兰物流园、兰州西部批发市场、西安中储公司签订战略合作协议。加强与策克、乌力吉等口岸的对接与交流，强化与海关监管部门的沟通，提升通关效率，提升产业园区外向型经济水平。

加大招商引资力度。立足区位优势、产业优势，创新招商引资方式，实施建链、补链、延链、强链集群式招商。鼓励企业引进上下游产品关联企业共同发展，切实提升招商引资规模和质量。“十三五”期间，力争引进投资百亿元企业 2 家，投资 50 亿元企业 4 家，投资 10 亿元企业 8 家，投资亿元以上企业 20 家。招商引资到位资金突破 500 亿元。

第四节 加快重点领域改革

紧紧围绕国家和自治区扩大开放的政策措施，把握规律，找准政策衔接口，进一步优化对外开放政策和体制机制，完善国际化、法治化、便利化投资环境。

深化机构和行政体制改革。推进重点领域信息公开，加快建设政府部门权力清单、责任清单和政务服务网，有效落实全国统一的企业投资项目负面清单。优化并联审批流程，精简审批环节，压缩办理时限，提高审批效率。扩大项目储备范围，推行投资项目网上申报、储备、监管全程化服务。加快推进“政务云”项目建

设，推动审批事项网上办理。

深化农村综合改革。推进农村集体土地承包经营权、农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记颁证工作。开展土地股份合作制、农民自愿退出宅基地使用权和房屋所有权补偿试点，推动村集体经济股份制改革。创新农村社会化服务体系，建立区域性现代农业综合服务中心。加快推进水权制度改革，逐步探索水资源交易机制，激发农村活力，增加农民财产性收入。

深化金融改革。鼓励和支持发展壮大村集体经济。建立沙坡头区农村产权流转交易市场，逐步推行土地承包经营权抵押贷款。完善金融服务体系，探索林权、宅基地使用权等不动产抵押贷款模式，稳妥推进农民住房财产权抵押、担保。建立现代农业担保基金，创新农村金融产品，拓宽金融支农贷款渠道。

第六章 坚持共享发展 不断改善民生福祉

实施富民共享战略，坚决打赢脱贫攻坚战。着力解决好人民群众关注的民生问题，坚持人人参与、人人尽力、人人享有，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 坚决打赢脱贫攻坚战

全面贯彻“精细化管理、精准扶贫脱贫”理念，以重点贫困村整体脱贫、贫困人口全面脱贫为目标，围绕发展特色优势产业、增加集体经济收入、提升生产生活水平、提高自我发展能力，通过“六个一批”的方式，确保到2020年，现行标准下25个重点贫困村和3954户15001人建档立卡贫困人口如期脱贫出列，贫困发生率控制在3%以内。

特色产业脱贫一批。紧紧围绕沙坡头区“四带一区”产业发展布局，依托项目、资金、技术等要素的集聚带动，大力推进产业扶贫，以优势主导产业发展带动贫困群众脱贫致富。突出“一乡一业、一村一品”，建立产业发展基金，加大金融扶贫力度，重点培育发展硒砂瓜、枸杞、经果林和养殖业等主导产业。探索发展休闲农业、林下经济、光伏农业、农村电商等新业态。通过妇女创业小额担保贷款、双到资金、移民产业扶持资金等项目，引

导贫困村和贫困户发展特色林果、养殖产业，解决贫困人口就业问题，提高贫困户劳务收入。大力实施光伏扶贫，加大农业与光伏产业的结合力度，提高贫困地区农民收入。实施“百企千村万户”龙头企业带动扶贫工程，鼓励龙头企业在贫困区建立产业基地，依靠企业发展推进贫困村整村脱贫。在贫困村设立电商扶贫基地，采取“平台+园区+培训”等方式，整合贫困地区优势产品，对接市场，增强致富能力。到 2020 年，实现产业发展脱贫 4479 人。

劳务输出脱贫一批。坚持“就业优先”战略，以工业园区、城镇为依托，大力开展企业用工“订单式”、“定向式”培训。加强汽车修理、工程车辆驾驶、建筑工等职业技能培训，扩大贫困人口接受职业教育和就业技能培训工作覆盖面，通过实用技术培训，以就业带动创业，引导和帮助更多贫困群众成为产业工人、经营业主、三产从业人员，促进贫困地区就业困难群体稳定就业、平等就业。到 2020 年，实现劳务输出脱贫 3727 人。

发展教育脱贫一批。加强贫困地区学校的基础设施、硬件设施等教学资源的配套，进一步改善办学条件。严格落实各项教育惠民政策，大力推进雨露计划职业教育扶贫助学，对贫困家庭在校大学生全面落实助学贷款政策，帮助其完成学业。到 2020 年，实现发展教育脱贫 3894 人。

生态补偿脱贫一批。将兴仁、香山部分区域 25 度以上坡耕地纳入退耕还林还草计划，使贫困人口在生态修复中增加现金收

入或粮食补助。引导生态功能区农户积极发展合作组织，通过林地、农地产权有序流转，积极发展林场、农场、养殖场等，增强生态区自我发展能力。充分利用生态效益补偿资金和天然林管护专项资金，将有劳动能力的贫困人口就地转成生态保护人员从事公益服务，到 2020 年，实现生态补偿脱贫 380 人。

易地搬迁脱贫一批。选择地力条件好、就业转移近、基础配套好的安置点，采取“大分散、小集中”的方式，优化资源配置，精准实施项目。通过插花集中安置，劳务转移就业等有效措施，确保 415 户 1432 人易地搬迁及早脱贫，打造全区易地扶贫搬迁脱贫示范点。

社会保障兜底一批。完善农村最低生活保障制度，到 2020 年农村低保与扶贫标准“两线合一”，对无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭实行政策性保障兜底。进一步加强农村低保申请家庭经济状况核查工作，将所有符合条件的贫困家庭纳入低保范围，做到动态监测、应保尽保。同时，抓紧建立农村低保、社会保障和扶贫开发的数据互通、资源共享信息平台，实现动态监测管理，工作机制有效衔接，到 2020 年实现政策性保障兜底脱贫 2521 人。

深化扶贫工作机制。建立精准扶贫工作机制，建立精准扶贫台账，实行有进有出的动态管理，确保贫困人口识别和退出准确率达到 99% 以上。坚持问题导向，根据致贫原因和脱贫需求，因村施策，因户施法，确保项目资金、帮扶力量和监测评估到户到

人。**创新扶贫项目资金管理机制**，以重点扶贫项目为平台，充分发挥资金整合优势，捆绑集中使用专项扶贫资金、相关涉农资金和社会帮扶资金。**完善扶贫开发“造血”机制**，突出金融扶贫和技能培训“两大抓手”，增强贫困农户发展的内生动力。充分发挥党组织带头人和致富带头人作用，建立先富帮后富机制，确保致富一批，带动一批。积极探索资产收益扶贫，切实增加贫困户资产性收入。**创新社会帮扶机制**，深入推进各级事业单位定点帮扶工作，进一步扩大经贸、旅游、金融、科技、文化、教育等各个领域的务实合作，推动社会帮扶全覆盖，以全社会之力构建社会帮扶新格局。**建立严格督查考核问责机制**，充分发挥人大法律监督、政协民主监督和社会公众监督作用，建立年度扶贫开发工作逐级督查检查制度和第三方评估机制，确保政策落实和脱贫攻坚取得成效。

专栏 15 脱贫攻坚项目

1.脱贫行动。完成脱贫攻坚任务，实现产业发展脱贫 4479 人，劳务输出脱贫 3727 人，教育脱贫 3894 人，生态补偿脱贫 380 人，易地搬迁安置 415 户 1432 人，社保兜底脱贫 2521 人。

2.产业扶贫。全面推进优势经果林、草畜、劳务输出等扶贫脱贫产业培育，完成 25 个重点贫困村 3954 户 15001 个贫困人口整体脱贫，推进互助资金项目及产业发展贷款贴息项目。

3.生态移民区基础设施建设。实施生态移民区基本农田建设工程，推进土地整理，加快土地改良，培肥地力，提高土地产出。实施生态移民区生产道路硬化项目，完善生态移

民养殖园功能设施。实施鸣沙村农家乐旅游观光项目。

4.光伏扶贫。实施生态移民光伏产业扶贫项目，新建光伏60MW。

第二节 提高医疗卫生和计生服务水平

优化医疗卫生服务体系。完善公共卫生设施，合理定位与调整医疗机构服务区域及功能，形成较为完善的医疗服务体系。加强乡镇、社区医疗卫生队伍建设，完善医疗设施建设，促进公共卫生服务均等化发展。2020年，全区每千常住人口医疗卫生机构床位数达4.7张。

深化医药卫生体制改革。全面落实国家和自治区医药卫生体制改革方案，加强基层医疗机构服务能力建设，强化乡村医生等人才培养，整体提升基层医院医疗水平，实现看大病不出区、常见病不出镇的目标；强化突发公共卫生事件应急处置队伍和急救救治队伍建设，定期进行专业培训，全面提升处理突发公共卫生事件的应对能力；落实国家基本药物制度，基层医疗机构全部实行药品零差率销售。

加强公共卫生保障服务。积极开展健康教育进农村、进社区、进家庭、进学校活动，普及健康知识，增强群众卫生意识，努力提高百姓健康素质。实施农村饮水安全工程，加强群众生活安全用水管理，健全卫生安全管理制度，落实消毒措施，按时采集水样进行定期监测，及时公布监测结果，确保饮水安全。开展公共

场所卫生监督工作，不定时抽查全区公共场所卫生情况，对有突出问题的场所下达卫生监督建议书。

提高人口服务能力。坚持计划生育基本国策，实施全面两孩政策，改革完善计划生育服务管理，完善生育登记服务制度。提倡优生优育，有效降低婴儿出生缺陷；针对计划生育家庭中失独、伤残和特殊困难人群，建立和完善相应的社会保障制度；改善计划生育服务条件，提高计划生育服务能力，形成具有信息共享、服务通导、质量保障的妇幼保健计划生育服务网络；加快推进计划生育行政执法责任制；加大流动人口生育政策和移民人口生育政策的贯彻落实，深入推进流动人口网格化管理。争取到 2020 年沙坡头区常住人口控制在 43.5 万人，出生率控制在 12.8‰。出生人口性别比趋于正常，人口结构逐步优化。

积极推进体育事业发展。发展体育事业，推广全民健身，倡导健康生活方式，增强人民体质。**健全体育设施建设**，因地制宜建设全民健身场地设施，建设社区 15 分钟健身圈，实现全民健身站点全覆盖，实现国民体质监测站点市区全覆盖并逐步向乡镇延伸。积极推动全民健身公共服务项目向农村延伸，促进城乡文化体育公共服务均等化。**推广全民健身**，引导体育协会举办大众体育活动，广泛开展全民健身、体育竞赛、体育培训等服务；开展经常性体育健身活动，定期举办各类全民健身体育竞赛活动；创新健身活动形式，积极开展适合不同职业人群的健身活动。到“十三五”末，实现人均体育场地面积达到 2 平方米。

提升居民健康素质。加快推进人口健康信息化建设步伐，加大健康知识宣传力度，增强城乡居民的健康意识和自我保健能力。深化全民科学健康素质活动，促进科学健身。

第三节 提高民生保障水平

提升社会保障水平。深入实施全民参保登记计划，引导和鼓励符合条件的各类人群参加社会保险，完善全面参保体系。健全城乡居民基本养老保险制度，有序推进沙坡头区失地农民参加养老保险工作，拓宽城乡居民基本养老保险筹资渠道，鼓励村集体、各类社会公益组织等给予缴费资助，逐步提高基础养老金标准。全面实施机关事业单位养老保险制度改革，建立和落实职业年金。完善城乡居民医疗保险政策，在提高财政补助标准的基础上，适当提高居民个人缴费标准。逐步提高城乡居民大病保险报销比例，探索建立与商业保险机构“共保联办”新机制。全面推进城乡居民最低生活保障金、高龄津贴、孤儿津贴、医疗救助、草原生态、农房改造等各类惠民资金通过社会保障卡发放机制。

加快发展养老服务业。坚持“政策引导、社会参与、市场运作、老人受益”的原则，通过政策扶持，运用市场机制，鼓励社会资金以独资、合资、合作、联营、参股等方式兴办养老机构，满足多层次、多样化的健康养老服务需求。大力发展养老院、社区日间照料中心、老饭桌、农村幸福院等各类养老服务机构，建

成功能完善、规模适度、覆盖城乡的多层次养老服务体系。推进政府购买社会养老服务和养老院公办民营、民办公助机制，使养老服务产品更加丰富，市场机制不断完善，养老服务业持续健康发展，不断满足老年人多样化、多层次生活需求，实现老有所养。到 2020 年，千名老人拥有床位数达到 35 张，建立健全健康养老、社区养老和家庭养老服务体系。

加强基层民政队伍能力建设。加大对乡镇救助工作指导力度，提高民政干部政策水平、学习能力、执行能力和协调能力，提升为民服务质量。积极协调银行、保险、证券等金融机构，完善家庭经济收入核对机制，严把社会救助审核关。有重点的培育孵化各类公益慈善、社区服务组织，开展助贫、助困、助学、助残等社会救助和福利服务活动，拓宽社会救助渠道，逐步建立起政府主导、社会力量参与的社会救助体系。

第四节 建立健全教育和就业创业体系

一、办好人民满意的教育

加快发展公办和普惠性幼儿园。每年建设 1 至 2 所公办或普惠性幼儿园，引导和支持民办幼儿园提供普惠性服务，让人民群众可以自由选择公办或民办幼儿园。将学前教育经费纳入政府财政性教育经费预算，财政性学前教育经费占同级财政性教育经费的比例不低于 5%，确保公办幼儿园建设经费、公办教师工资和

支持普惠性民办幼儿园发展经费全面落实。

促进义务教育优质均衡发展。合理调整学校布局，整合教育资源，实现师资、经费投入等教育资源均衡配置。建立和完善义务教育学校之间的协作机制，鼓励优质教育资源向农村延伸，推进城乡学校互助建设。加快城镇学校扩容改造，新建中卫十一小、中卫十二小、中卫七中等学校。建立健全政府主导、社会参与的农村留守儿童关爱服务体系，确保进城务工人员随迁子女平等接受义务教育。

提高普通高中办学水平。实施普通高中贫困家庭学生免费教育工程，不断扩大贫困生资助覆盖面。着力加强教育信息化建设，在校园积极推进“互联网+”技术的普及应用，基本建成“人人皆学、处处能学、时时可学”的教育信息化体系。到2020年，高中阶段毛入学率达到97%以上。

促进职业教育健康发展。全面提升职业教育办学水平。落实好中等职业学校学生全免费教育工程，加大校企合作，提高集团办学水平。大力提升职业教育社会服务能力，加大社会劳动力技能培训力度。

完善特殊教育机制。发展残疾康复教育，资助家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童接受普惠性学前教育。建立普惠和特惠政策相结合的资助体系，保证每一个残疾儿童不因贫困而失学。确保三类残疾儿童、少年入学率达到90%以上，肢残儿童100%入学。确保少数民族适龄儿童、少年入学率分别达到100%和99%

以上。

专栏 16 教育项目

1.体育运动场改造项目。2016年改造中卫二小、中卫四小、中卫五小、中卫十一小、曹山小学、常乐小学、丰台小学、郝家塘、黑林学校共10个体育运动场；2017年改造东月学校、观音学校、凯歌学校、中卫七小、中卫五中、草台小学、汪园小学、马滩小学、赵滩小学、冯庄小学共10个体育运动场；2018年改造中卫市第十二小学、张洪学校、王团小学共4个体育运动场。

2.义务教育薄弱学校（含教师周转房）改造项目。实施新建、改扩建中卫十一小、中卫五小、黑林学校、红圈子小学、兴仁中学图书馆等项目；新建、改扩建中卫七小、宣和小学、赵滩小学、汪园小学、康乐学校、永康中学校舍；新建、改扩建中卫市第十二小、宏爱小学校舍。

3.普通高中办学条件改善项目。新建中卫中学消防水池及消防管网等设施设备工程，中卫中学报告厅、餐厅及厕所。改造中卫中学、中卫一中运动场，购置图书105万元；改造附属设施，购置仪器设备；新建中卫市第七中学，规划占地70亩，总建筑面积10600平方米。新建职业技术学校实训车间及宿舍楼6765平方米。

4.信息化建设项目。配备沙坡头区学生用计算机470台，配备多媒体设备487台，依据信息化达标县要求，全面达标，并对网络环境进行升级改造，构建教育城域网。

二、实施就业创业行动计划

不断拓宽就业渠道。积极落实就业援助、援企稳岗、农民工返乡创业等政策，大力发展以“互联网+”、贸易服务、家庭服务业等为重点的新兴服务业和劳动密集型产业，创造更多的就业机会。实施大学生就业促进计划和大学生创业引领计划，鼓励高校毕业生到基层、企业就业创业。妥善做好化解产能过剩和淘汰落后产能企业增加的下岗失业人员就业安置工作。健全面向“4050”

人员、零就业家庭、复退军人、残疾人、刑释解教人员等就业困难群体的就业援助制度。实施农民工职业能力提升计划，切实做好生态移民脱贫攻坚、新生代农民工融入城市就业创业工作。

努力增强创业动力。按照“政府引导、市区联动、校企联合、市场运作”的方式，依托规划建设的宁夏中关村科技产业园·中卫云中心创智新区、沙坡头水镇、沙坡头旅游新镇、万齐现代农业核心示范区等功能区，实施积极的创业扶持政策，打造地方特色小吃一条街、旅游购物步行一条街、奇石古玩鉴赏一条街等一批创业载体。围绕实现创新与创业、线上与线下、孵化与投资相结合的目标，着力提高孵化基地等创业孵化支持机构的专业服务能力，着力推动创业就业服务便利化。

第五节 坚持精神文明与物质文明协调发展

构建现代文化产业体系。坚持把社会效益放在首位，努力实现社会效益和经济效益相统一，培育新型文化业态，扩大和引导文化消费，努力构建结构合理、富有创意、竞争力强的现代文化产业体系。加强和改进文化市场综合执法，深入开展“扫黄打非”，加强文化行业组织和中介机构建设，加大知识产权保护力度。创新文艺事业发展模式，推进以自媒体为主的新兴文化传播业发展。

推动基本公共文化服务标准化、均等化发展。继续完善基层公共文化设施。全面建设乡镇综合文化站和村（社区）综合服务

中心，办好“道德大讲堂”，深入开展生态文明创建活动。大力推进公共文化数字化建设，扶持村（社区）文化活动中心、民间文艺团队、农民文化大院建设。**广泛开展群众性文化活动。**加强农家书屋的日常管理，深入开展“书香沙坡头”全民阅读活动，实施“文化惠民工程”，着力培育一批弘扬沙坡头区地域文化特色、群众喜闻乐见的文艺团队，筛选一批文艺精品节目进行交流巡演。挖掘民间文化资源，支持本土戏曲和民族文艺节目的发展，丰富城乡广大群众生活。**提高文化开放水平。**加强与其他省市县文化交流，做强沙坡头区“黄河古城”、“大河之舞”、“沙坡鸣钟”等文化品牌，加强文化产品交易平台和营销网络建设，开发既有沙坡头区风格又适销对路的文化产品，为文化产品走出去搭建平台。**提高社会文明程度。**倡导社会文明风尚，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，不断拓展群众性精神文明创建活动。净化社会文化环境，保护青少年身心健康，传播扶危济困、惩恶扬善、助残向善的社会正能量。

第六节 提升社会治理能力

建设法治政府法治社会。健全依法决策机制，完善重大行政决策规则，严格履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定程序。健全重大决策跟踪评议、舆论引导、终身责任追究及倒查机制。完善行政执法体制，积极探索跨部门综

合执法，实行相对集中的行政处罚，建立执法全过程记录制度。推行行政执法网上运行，行政执法进网办理。强化行政权力制约监督，规范权力运行程序，强化对财政资金分配使用、国有资产资产监督、政府投资、政府采购、公共资源交易、公共工程建设等权力集中部门的内部流程监控。加强民主建设，健全农村、社区、企事业单位等基层自治组织的民主管理制度，深入推进村务、政务公开，保证人民群众依法行使合法权益。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织在社会治理中的作用。推进城乡社区协商，保障公民选举权、知情权、参与权和监督权。培育法治文化，深入开展“七五”普法，健全媒体公益普法制度，开展群众性法制文化活动，建设一批各具特色的法治文化阵地。深化司法体制改革，尊重司法规律，促进司法公正，完善对权利的司法保障、对权力的司法监督。完善公共法律服务体系，整合公共法制服务资源，建设覆盖城乡、惠及全民的公共法律服务体系。

加强和创新社会治理。统筹社会治理全局，坚持系统治理，依法治理，综合治理，源头治理，提升社会治理水平。改进社会治理方式。深入推进社会治安综合治理，加快平安沙坡头区建设。推进大数据应用，提高社会治理的精准性和有效性。促进政府监督和社会监督相结合，有效调动社会力量参与社会治理的积极性。积极运用网络媒体等新型方式，拓展群众利益诉求和协商渠道。推进源头治理，实施关口前移，加强社会稳定风险评估。激发社会组织活力。稳妥推进向社会组织转移部分行业管理和社会

管理中的技术性、事务性、辅助性职能。建立以政府采购、定向委托等多元化方式向社会组织购买服务的新机制。健全矛盾纠纷预防化解机制。落实重大决策社会稳定风险评估制度。完善社会矛盾排查预警和调处化解综合机制，加强和改进信访和调解工作，有效预防和化解矛盾纠纷。完善仲裁制度、行政裁决制度、行政复议制度。建立畅通有序的诉求表达、矛盾调处、权益保障机制，使广大人民群众问题能反映、矛盾能化解、权益能保障。加强防灾减灾体系建设，提高地震、洪涝、干旱、大风沙尘和霜冻等自然灾害的预测和防治能力，充分发挥气象预报在经济建设和社会生活中的作用。

坚决遏制重特大事故。加快构建风险等级管控、隐患排查治理两条防线，加强对重点行业、领域、环节和重大危险源专项治理，采取有效的技术、工程和管理控制措施，健全监测预警应急机制，切实降低重特大事故发生几率和危害后果，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

巩固民族团结大好局面。全面贯彻执行国家的民族政策和民族法律法规，坚持巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，大力弘扬爱国主义精神，牢固树立汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也互相离不开的思想观念，促进各民族互相尊重、互相学习、互相合作、互相帮助，始终同呼吸、共命运、心连心。充分发挥统战、民族宗教等组织的作用，继续以开展民族团结进步、“和谐寺观教堂”创建为载体，

不断提升和创新民族团结进步创建活动层次和水平。深入开展民族团结进步宣传教育工作，加快民族地区发展，繁荣发展少数民族文化事业。重视培养少数民族干部，发挥优秀少数民族干部在发展民族地区经济和处理民族关系等方面的重要作用。依法加强对宗教事务的管理，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强党对民族工作的领导，坚定不移地高举民族团结的旗帜，坚决反对民族分裂，维护祖国统一，巩固我区民族和睦、宗教和顺、社会和谐的大好局面。

第七章 切实保障规划实施

有效实施本规划是我区今后五年以科学发展观统领经济社会发展全局，推进跨越式发展的重要保证。必须发挥党的领导核心作用，把握好规划实施的重点和时序，建立完备的规划实施机制，从组织协调、机制创新等方面提供切实保障，确保各项重大任务顺利完成。

第一节 发挥党的领导核心作用

全面加强党的执政能力建设。坚持立党为公、执政为民，切实加强党的执政能力建设和先进性建设，推动党领导经济工作的观念、体制、方式方法与时俱进，推动各级领导干部履职尽责、开拓创新、勇于担当，扎扎实实做好经济社会发展工作。

加强各级领导班子建设。优化领导班子知识专业结构，不断提升领导班子驾驭全局、推动发展的能力。深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，着力推进干部能上能下，有效调动各级干部工作积极性、主动性、创造性。优化基层党组织设置，提升党员干部服务经济社会发展的能力，强化基层党组织整体功能，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，调动全社会力量共建美好家园。

第二节 完善规划实施机制

切实加强组织领导。本规划一经批准，将成为编制国民经济和社会发展年度计划及政府审批、核准各类投资项目的重要依据。区政府成立实施规划领导小组，协调解决规划实施中的重大问题。各乡镇、各部门根据规划纲要，负责专项规划和乡镇规划的组织实施，制定年度工作计划，分解目标任务，明确责任分工，抓好工作落实。

完善规划实施机制。坚持“依法实施”原则，严格按规划规定的进度组织实施。“十三五”实施过程中所需经费纳入部门预算，安排专项资金解决，保障各项规划任务落实。建立并完善规划纲要与三年建设行动规划、产业功能区规划、专项规划和镇域规划的衔接协调机制。依据“动态调整，滚动修正”原则，保持规划实施进度的连续性。

规划实施调整机制。本规划一经批准，由区人民政府组织实施。规划实施期间由于特殊原因确需调整时，按有关程序报批。

第三节 强化重大项目支撑

实施重大项目带动。围绕全面完成战略目标的核心工作，坚持集中力量分阶段解决一批重大问题的原则，完善重大项目带动机制，在经济结构调整、空间布局优化、承载能力提升、生态文明发展、和谐社会建设等方面组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目，实现“以规划确定项目，以项目落实规划”，让人民群众从发展中得到更多实惠。

强化要素资源保障。全面落实建设项目用地、用水、用电、用气、环境容量等各项前期条件，注重提高要素保障效率，提升要素利用效益。以创新和改革破解融资难题，拓宽投资渠道等。

提升项目管理水平。落实重点项目分级管理和目标责任制，加强项目动态管理。严格项目基本建设程序，规范招投标管理，强化安全质量管理，加强重大项目建设社会稳定风险防控。

第四节 健全监测考评体系

定期开展规划评估。完善规划评估体系和评估制度。在规划实施的中期和末期阶段，区政府对规划实施情况进行评估，形成评估报告，提出改进意见，及时向区人大报告，保证规划目标顺利实现。

强化实施监督检查。加强对规划实施情况的监督，制定考核方法，完善评价机制，健全重大事项报告制度，定期将规划实施

进展情况向区人大报告，向区政协通报。各有关单位应加强对规划实施情况的监测，自觉接受区人大、区政协对规划执行情况的监督检查，保证规划严格有效实施。

不断扩大公众参与。政府有关部门要面向社会、面向公众，加强对规划的宣传工作，不断增强公众规划意识，提高维护和执行规划的自觉性。进一步完善公众参与、专家论证和政府决策相结合的决策机制。通过开展公众参与评估等工作，促进全社会共同推进规划实施。

附录

专栏目录

专栏 1	“十二五”国民经济和社会发 展实现情况表.....	- 7 -
专栏 2	上位规划对接专论.....	- 9 -
专栏 3	“十三五”经济社会发展目标 情况表.....	- 15 -
专栏 4	农业重点项目.....	- 28 -
专栏 5	重大工业项目.....	- 33 -
专栏 6	旅游项目.....	- 36 -
专栏 7	物流项目.....	- 39 -
专栏 8	产业信息化融合项目.....	- 41 -
专栏 9	棚户区改造项目.....	- 46 -
专栏 10	“十三五”时期沙坡头区城 镇发展定位.....	- 50 -
专栏 11	城乡一体化建设项目.....	- 54 -
专栏 12	重大水利项目.....	- 57 -
专栏 13	新能源项目.....	- 58 -
专栏 14	交通运输项目.....	- 67 -
专栏 15	脱贫攻坚项目.....	- 74 -
专栏 16	教育项目.....	- 80 -