

中卫市沙坡头区镇罗镇国土空间总体规划和城镇开发边界内详细规划

2024-2035年

(公示草案)



镇罗镇人民政府
2025年3月

前言

为深入贯彻落实中共中央 国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》决策部署，全面落实《宁夏回族自治区国土空间规划（2021-2035年）》，细化深化《中卫市国土空间总体规划（2021-2035年）》要求，镇罗镇人民政府组织编制《镇罗镇国土空间总体规划（2024-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对镇罗镇行政区域内国土空间开发、保护、利用、修复等工作的具体安排，是各类开发保护建设活动的基本依据，是编制详细规划（含村庄规划）和实施国土空间用途管制的重要依据。

《规划》基期年为2023年，规划目标年2035年，近期目标年2030年。

注：本版本为征求意见稿，所有数据和内容以最终批复和公布为准。



镇罗概况

镇罗镇地处于沙坡头区东北部，东邻中宁县余丁乡，南靠宣和镇、永康镇，西邻柔远镇、东园镇，北接内蒙古自治区阿拉善左旗。《规划》范围为镇罗镇全部国土空间，规划层次分为镇域和镇区。其中：

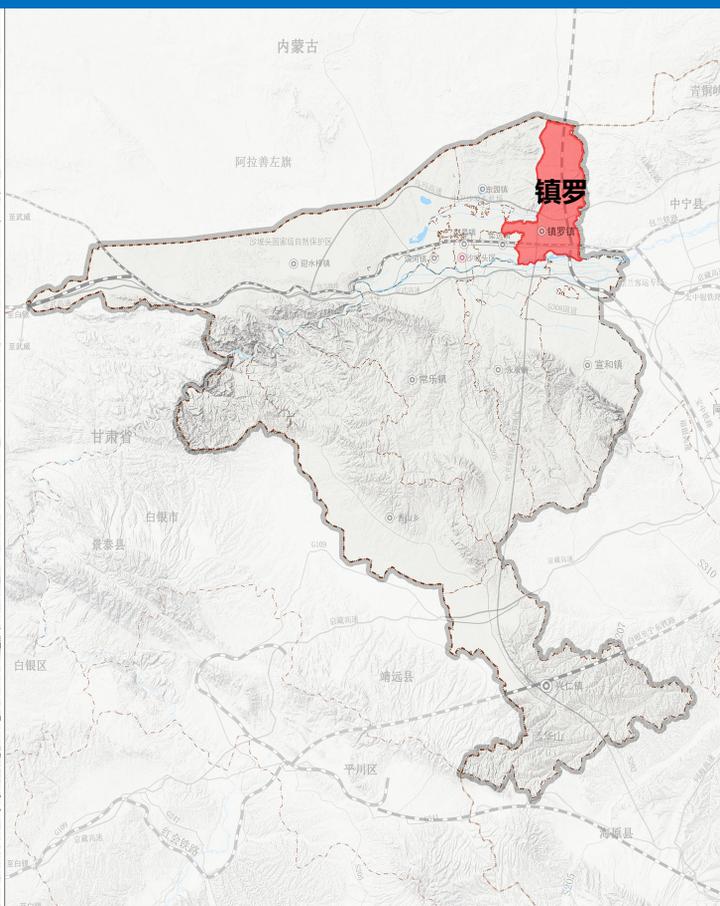
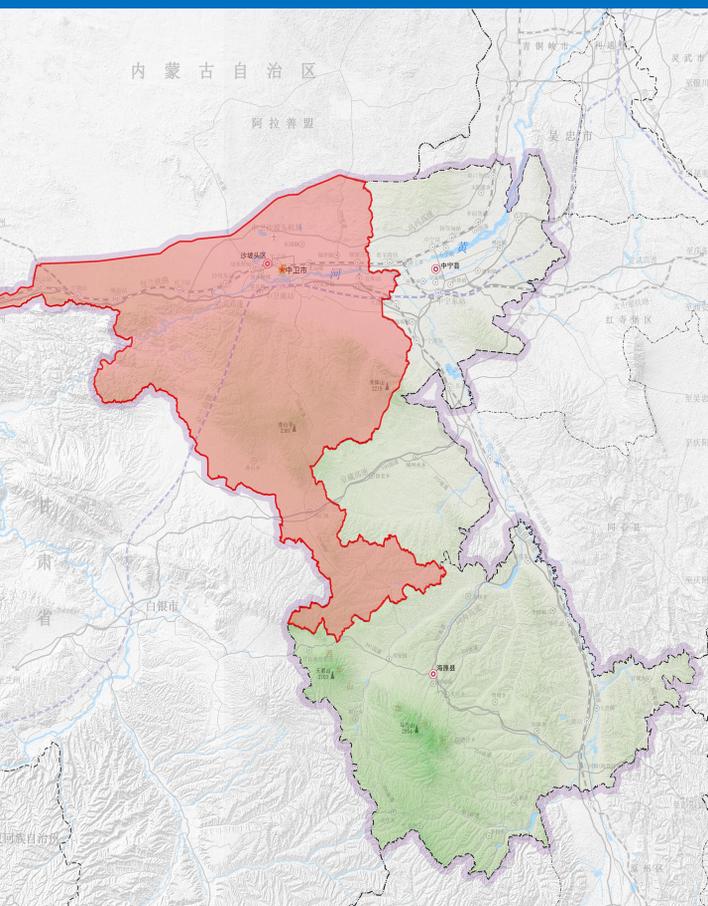
镇域面积208.65平方公里，包含沈桥村、观音村、镇北村、镇西村、李嘴村、河沟村、凯歌村、胜金村、关庄村、李园村、九塘村、镇罗村等12个行政村和镇罗镇林场、赛金塘治沙林场、镇罗镇山区。

镇区面积0.94平方公里，为镇人民政府所在地城镇开发边界围合的范围以及周边需要纳入镇区的范围。

镇域常住人口
7099人

建设用地
1267.38公顷

耕地面积
4224.22公顷



目 录

- 01 国土空间开发保护目标**
- 02 国土空间总体格局**
- 03 镇村体系和产业规划**
- 04 历史文化保护**
- 05 国土综合整治与生态修复**
- 06 支撑保障体系**
- 07 镇区规划**
- 08 规划传导与实施保障**



01

国土空间开发保护目标

1.1 目标定位

立足镇罗镇资源本底条件、特色产业优势，落实《中卫市国土空间总体规划（2021-2035年）》对镇罗镇的功能引导要求，确定镇罗镇发展定位为：

沙坡头区现代化农业领头镇



冶金工业重要发展区



沿黄田园休闲度假区



幸福乡村康养小镇



1.2 发展目标



到2030年

- ◆ 国土空间开发保护格局不断优化，国土空间资源利用效率更加集约高效。
- ◆ 国土综合整治有序推进，城乡生态环境持续改善，重要生态空间、水域空间保有量维持稳定。国土空间安全保障能力不断提升，自然灾害防治体系和防治能力基本建成。
- ◆ 设施蔬菜、种苗培育、畜禽养殖等特色优势产业提标进档，人口和经济持续向镇区和中心村有序集聚，巩固拓展脱贫攻坚成果显著。
- ◆ 镇村基础设施配套、公共服务设施趋于完善，人居环境品质有效提升，乡村全面振兴取得积极进展。



到2035年

- ◆ 国土空间开发保护格局全面建立，资源要素配置更加合理，耕地保有量不低于3964.34公顷，永久基本农田保护面积不低于3586.28公顷。
- ◆ 镇村格局整体成型。生态功能得到全面提升，自然灾害防治体系和防治能力基本实现现代化，重特大灾害防范应对更加有力有序有效。
- ◆ 推进现代农业向智慧化、绿色化、规模化、全产业链方向发展，发展壮大村集体经济。
- ◆ 城乡公共服务实现均等化，人居环境品质全面提升，乡村全面振兴取得决定性进展。



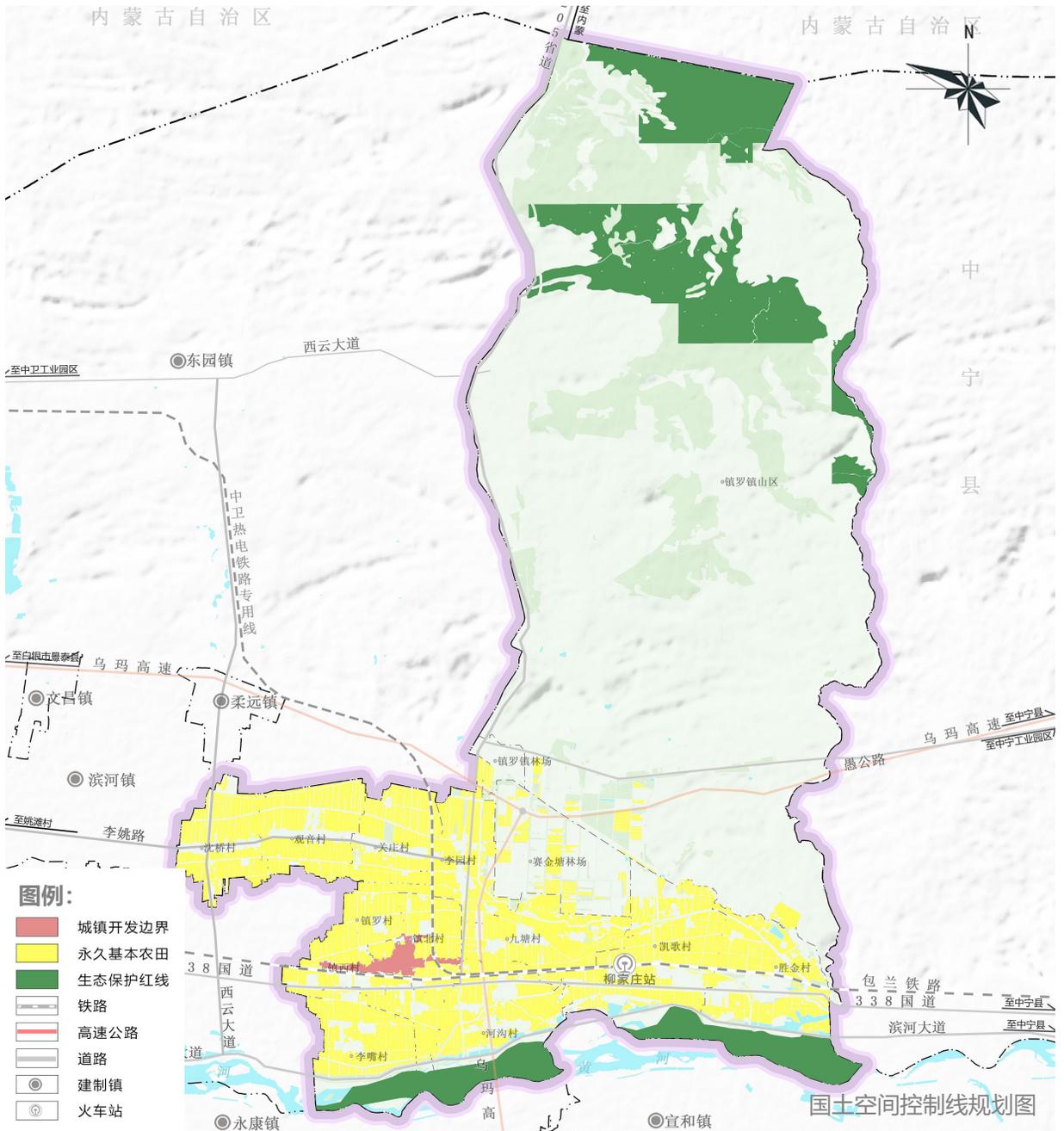
02

国土空间总体格局

2.1 三条控制线

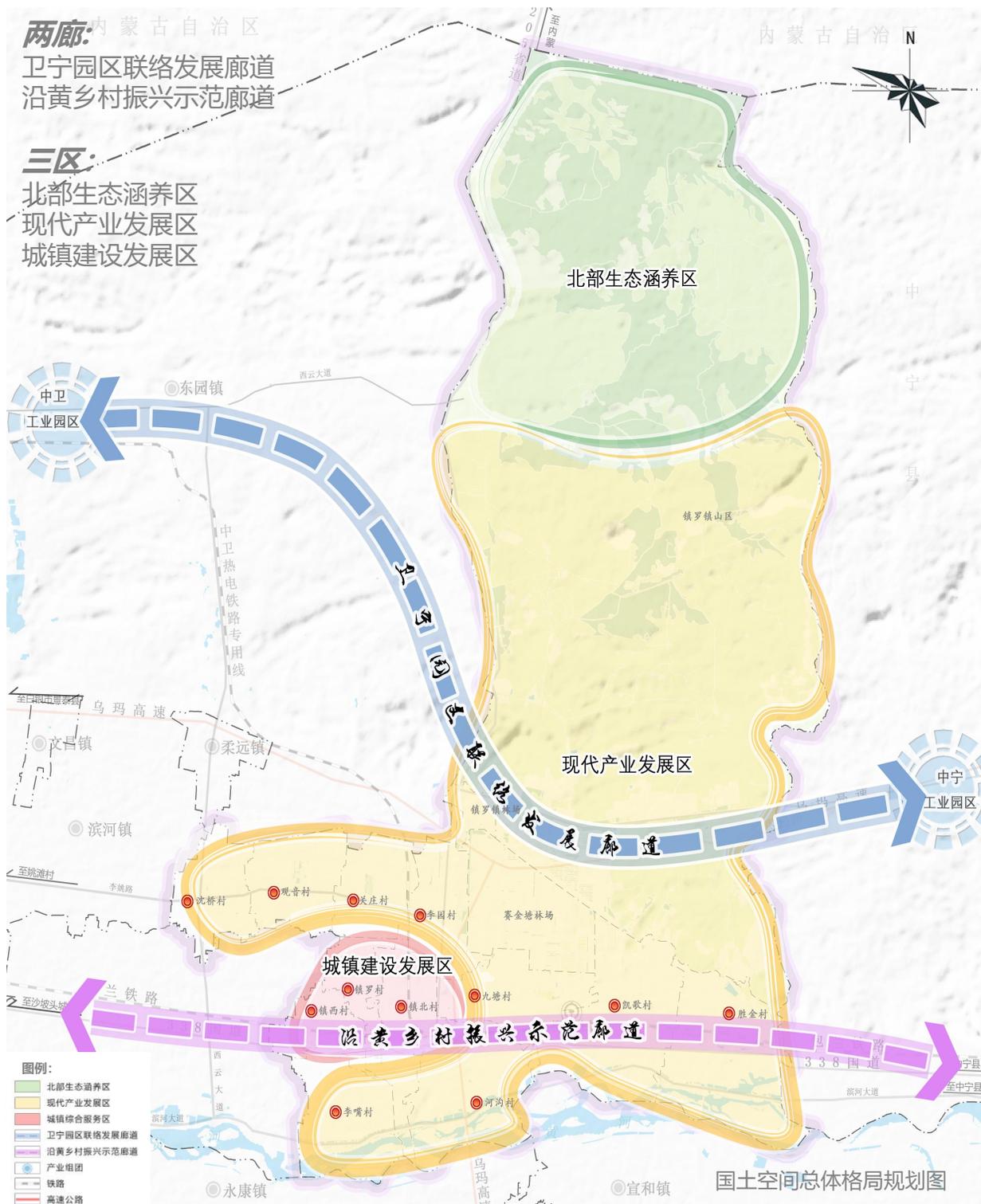
落实《中卫市国土空间总体规划（2021-2035年）》“三区三线”管控要求，确定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界“三条控制线”规模和空间布局。其中：

永久基本农田	生态保护红线	城镇开发边界
3586.28公顷	2330.15公顷	87.32公顷



2.2 总体格局

以“三区三线”为基础，结合镇罗镇资源禀赋和产业发展，形成“两廊三区”的国土空间开发保护总体格局。





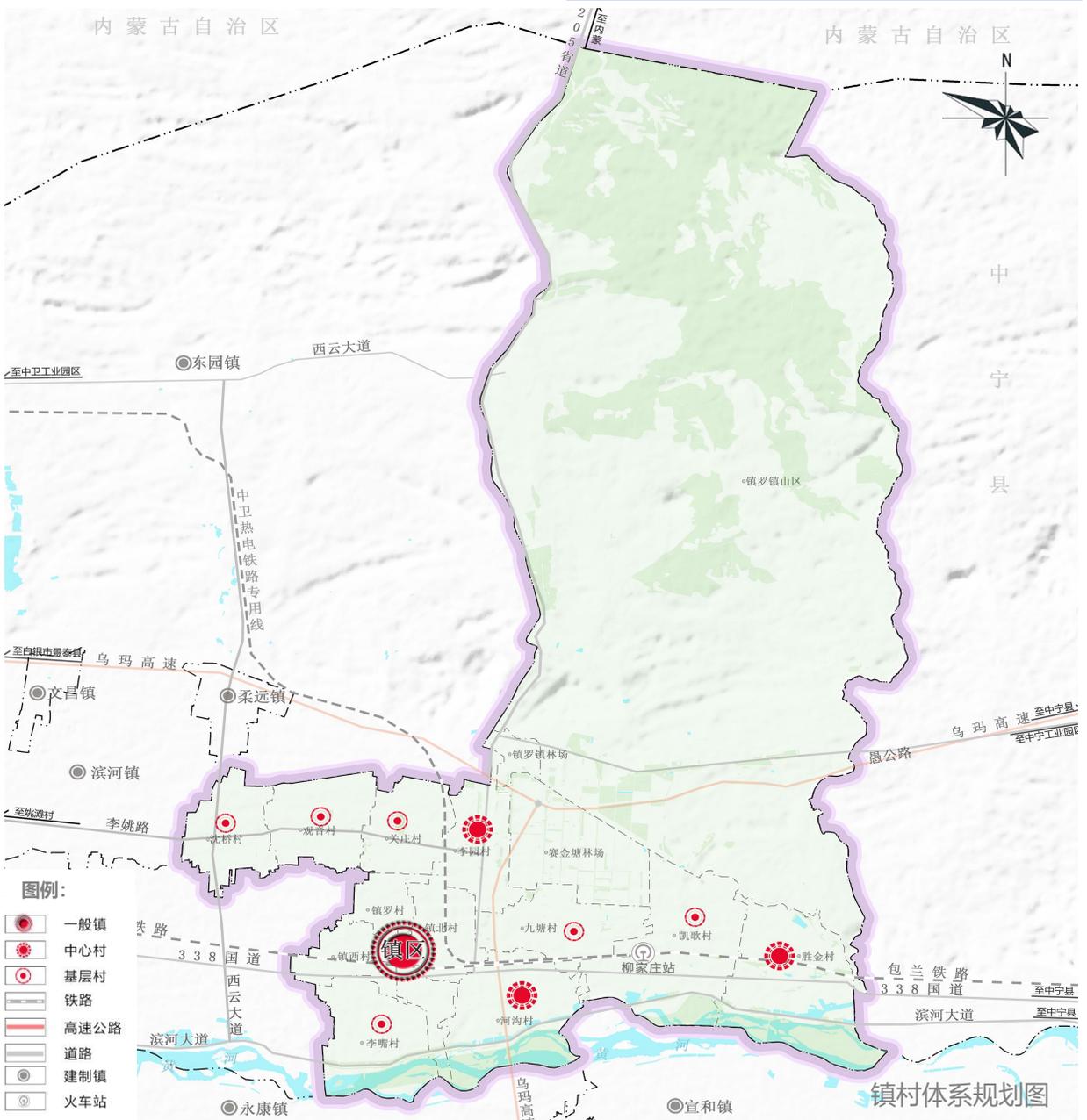
03

镇村体系和产业规划

3.1 镇村体系

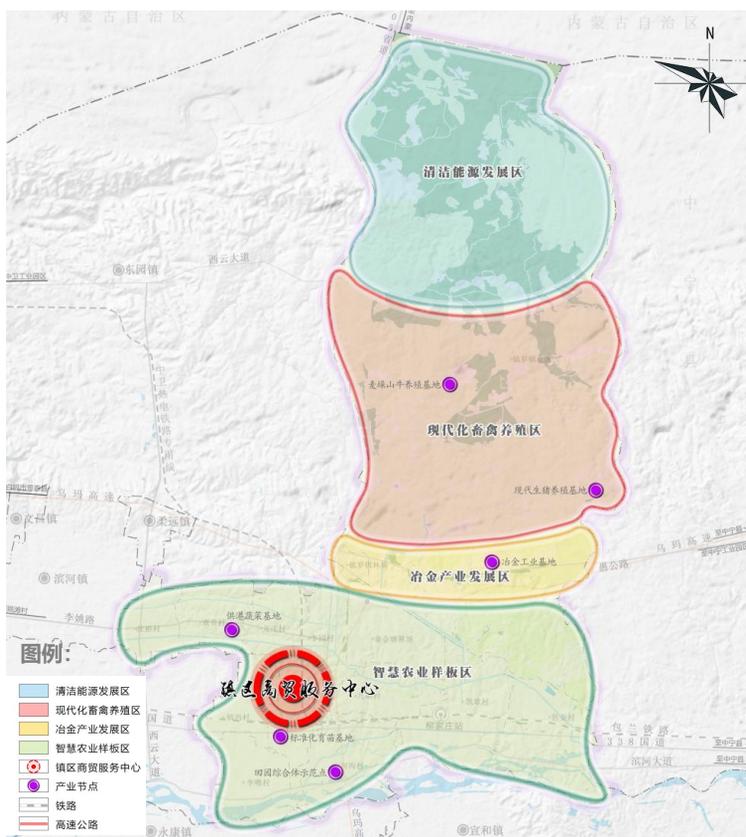
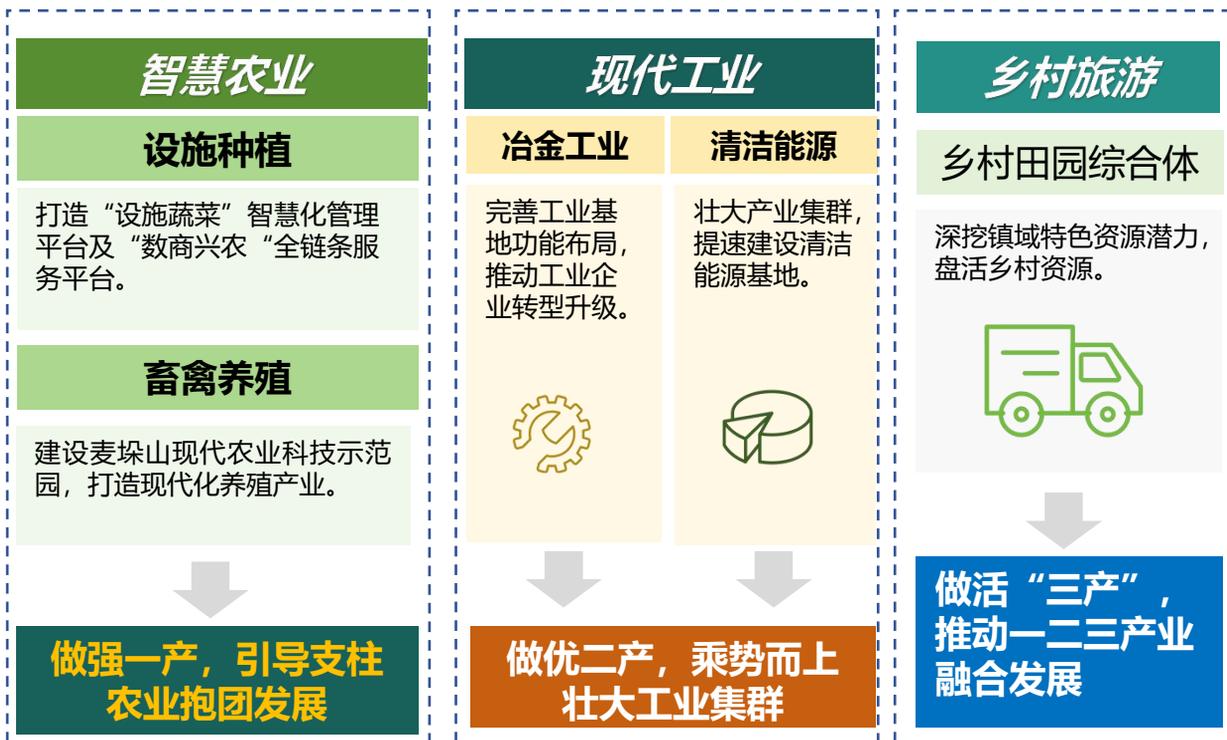
根据沙坡头区村庄分类成果，镇罗村为集聚提升类村庄，其余均为整治改善类村庄。

等级	个数	行政村	职能分工
镇区	3	镇罗村	综合型
		镇北村	综合型
		镇西村	综合型
中心村	3	河沟村	农旅型
		李园村	农工型
		胜金村	农旅型
基层村	6	关庄村	农业型
		沈桥村	农业型
		观音村	农业型
		李嘴村	农业型
		九塘村	农业型
		凯歌村	农业型



3.2 产业规划

立足区位条件和产业基础，按照“**强一产、优二产、活三产**”的发展思路，围绕果蔬育苗基地、田园综合体示范点、冶金工业基地、奶牛养殖基地等产业综合发展。





04

历史文化保护

历史文化保护

镇罗镇辖区九塘村、胜金村有**明长城遗址**、**胜金关烽火台**等历史遗留，文物主要有烽火台、敌台以及长城遗址。



根据《第七批全国重点文物保护单位名单》《长城保护条例》《长城保护总体规划》《宁夏回族自治区长城保护条例》，明长城保护范围以长城墙体两侧各扩50米为界，建设控制地带以墙体保护范围外两侧各扩100米为界。





05

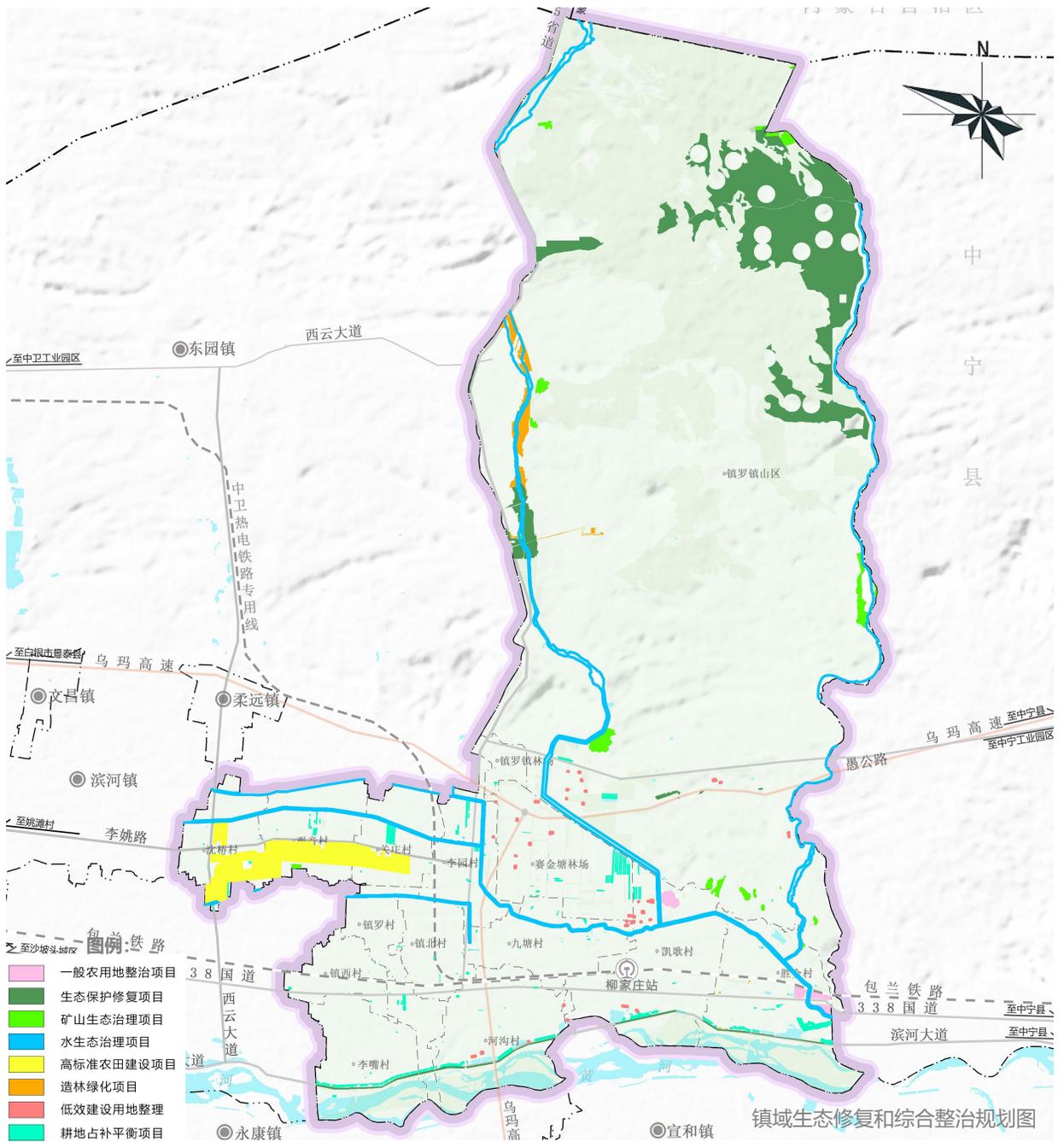
国土综合整治与生态修复

5.1 国土综合整治与生态修复

生态修复

综合利用补植、补造、更新造林、人工造林等多种手段，加大西段乌玛高速两侧环境绿化美化力度，实施林草生态修复项目1个，面积5.88公顷。

以恢复矿山及周边地形地貌、提升生态环境质量和水土保持能力为重点，实施矿山生态修复项目2个，面积97.76公顷。



5.2 国土综合整治与生态修复

国土综合整治

农用地整理

- 在镇罗镇落实占补平衡和提质改造项目19.39公顷;
- 在沈桥村进行高标准农田建设项目0.5万亩;
- 在河沟村、胜金村、关庄村进行节水灌溉工程改造。



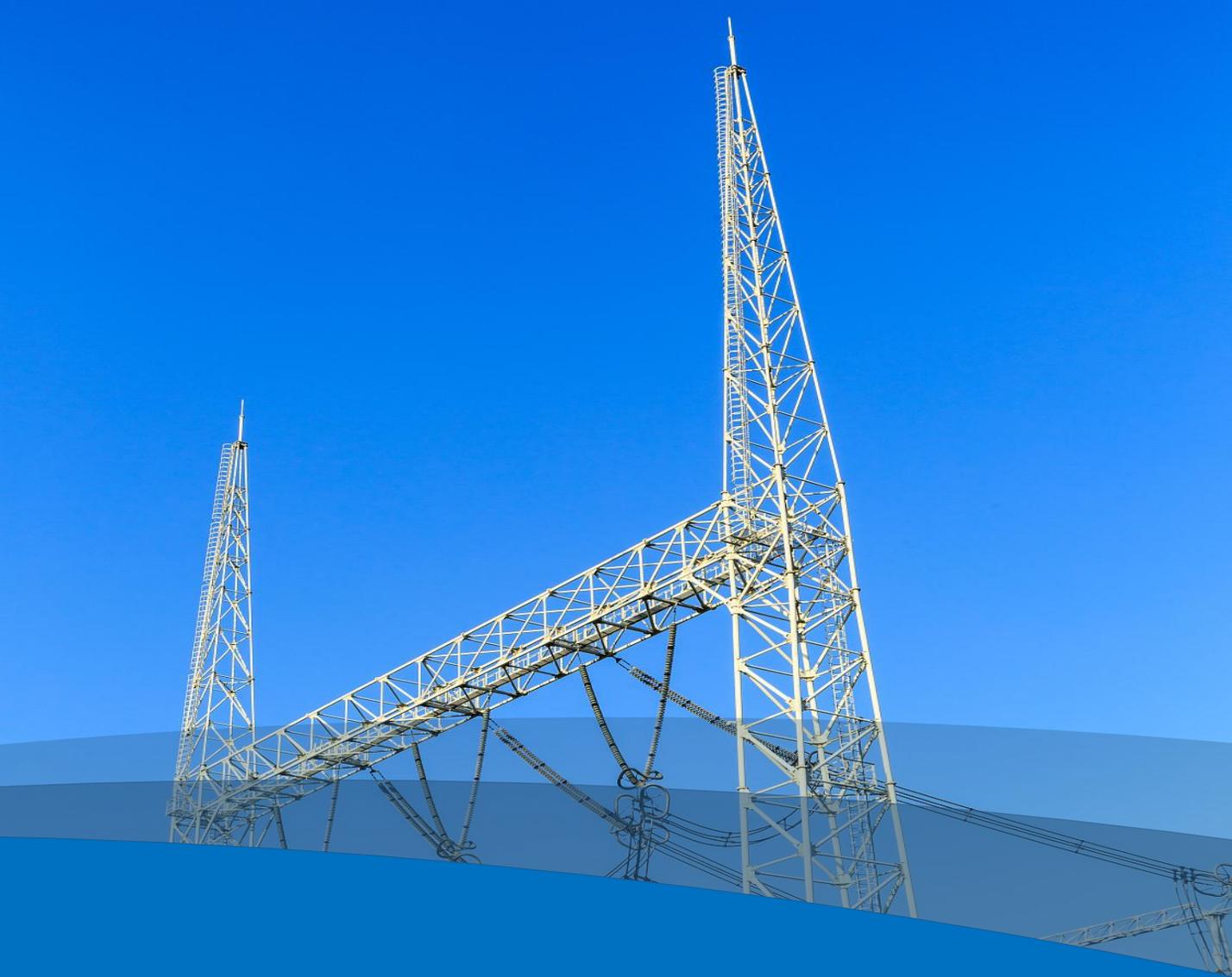
建设用地整理

- 在凯歌村、镇罗镇山区、赛金塘治沙林场、九塘村进行低效用地整理，面积4公顷;
- 开展耕地占补平衡项目150公顷。

全域土地综合整治工程

全域土地综合整治工程项目区范围1.09公里，主要分布在复胜渠与第一排水沟交叉口西北侧。





06

支撑保障体系

6.2 公共服务体系

落实上位规划确定的公共服务设施引导要求，结合人口与生活方式变化趋势、镇村体系，参照《社区生活圈规划技术指南》，构建“城乡共享中心 - 中心村服务中心 - 基层村基础保障”三级城乡生活圈服务体系。

□ 城乡共享中心

- 规划对镇罗镇中心卫生院进行提升改造，新建镇罗镇医养结合服务中心，建成1-2个康复、中医或老年病等特色科室，配套康复治疗场地和设施、医养服务信息化综合平台及娱乐休闲设备、餐厅等。

□ 中心村服务中心

- 规划在镇西村新增文化设施用地，结合游客服务中心打造农耕文化展示馆、创客基地，培养、科技信息时代下农业新技术应用；
- 规划在沈桥村新建村级老年服务中心，完善村庄养老服务设施。

□ 基层村基础保障

- 各基层村结合乡村生产生活及出行休闲习惯统筹布局，围绕现状公共空间、公交站点、特色公建等打造村级公共活动中心，作为村民日常活动、办事、交往的主要场所。



6.3 市政基础设施

□ 给水

- 保留现状九塘供水站（供应镇域、镇南部及东部行政村）和沈桥水塔（供应北部行政村）两个配水站。更新镇区内老化管道。加强农村生活用水供输设施建设。



□ 排水

- 镇区排水采用雨污分流的排水体制，接沙坡头区污水管网，统一排放至沙坡头区第一污水处理厂进行集中处理；村庄排水方式采用雨污分流制，雨水通过道路边沟排入林地、沟渠，污水经过污水处理设施处理达标后排放。



□ 电力

- 村庄居民点内的低压供电线路及入户线路均改为电缆埋地敷设，沿道路布置。

□ 通信

- 加快光纤宽带网和广播电视网建设，建成覆盖完善、畅通便捷的4G网络，重要地区实现5G覆盖。

□ 供热

- 在镇区和村庄实施“煤改气”、“煤改电”双替代项目，扩大农村非集中供暖区域清洁化改造。

□ 燃气

- 在镇罗镇规划一处调压站，接入中卫市燃气管道，采用中压一级管网系统，供气压力为0.2兆帕。

□ 环卫工程

- 保留现状镇区1处垃圾转运站，采用非机动车收运方式，收集、堆放和处理垃圾。
- 农村实现“一户一厕”，改厕标准达到100%。





07

镇区规划

(镇区详细规划)

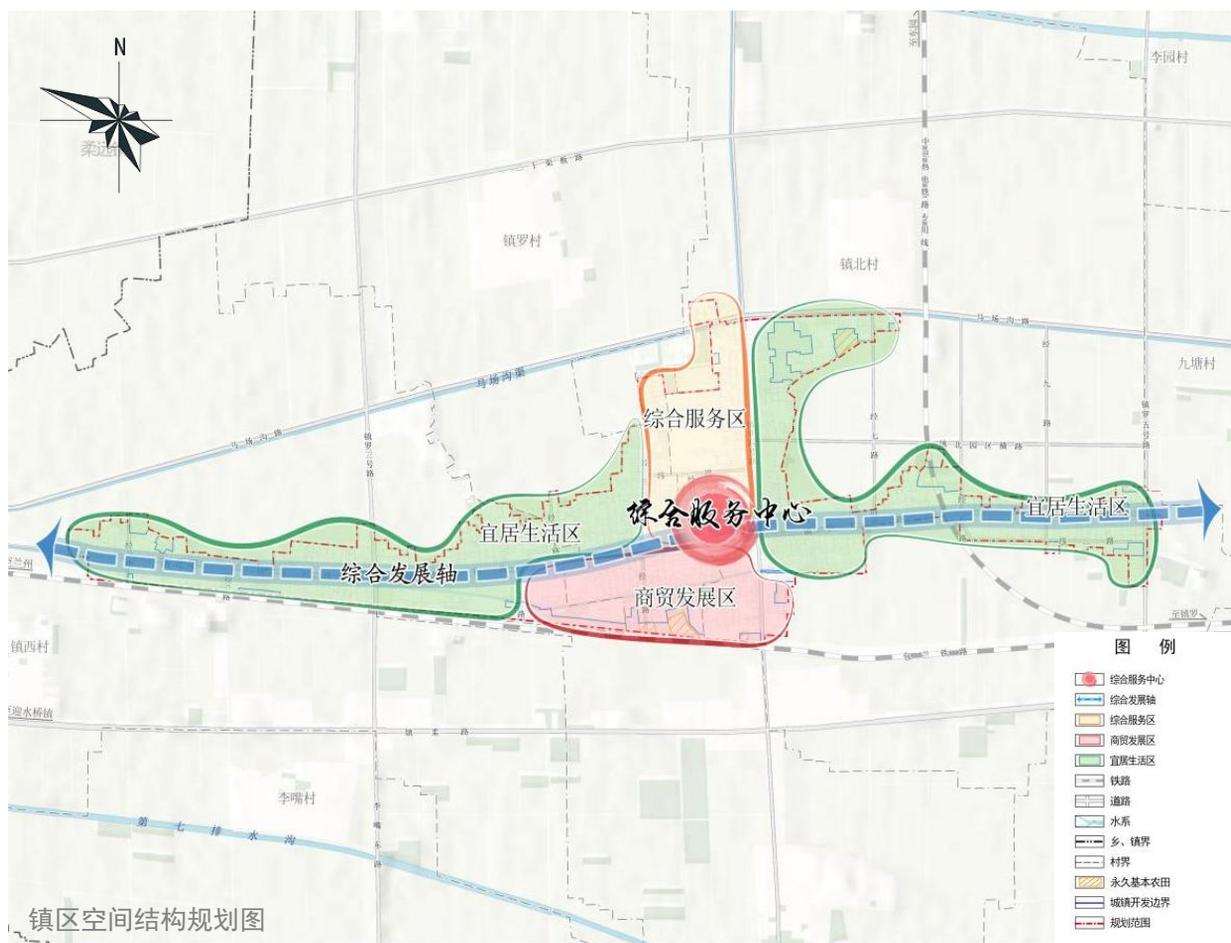
7.1 空间格局

依托现状城镇形态和未来发展布局，规划构建“**一心一轴三片**”的镇区空间格局。

一心：以镇政府、中心广场和卫生院为核心形成的**综合服务中心**。

一轴：沿镇罗大街路两侧形成的镇区**综合发展轴**。

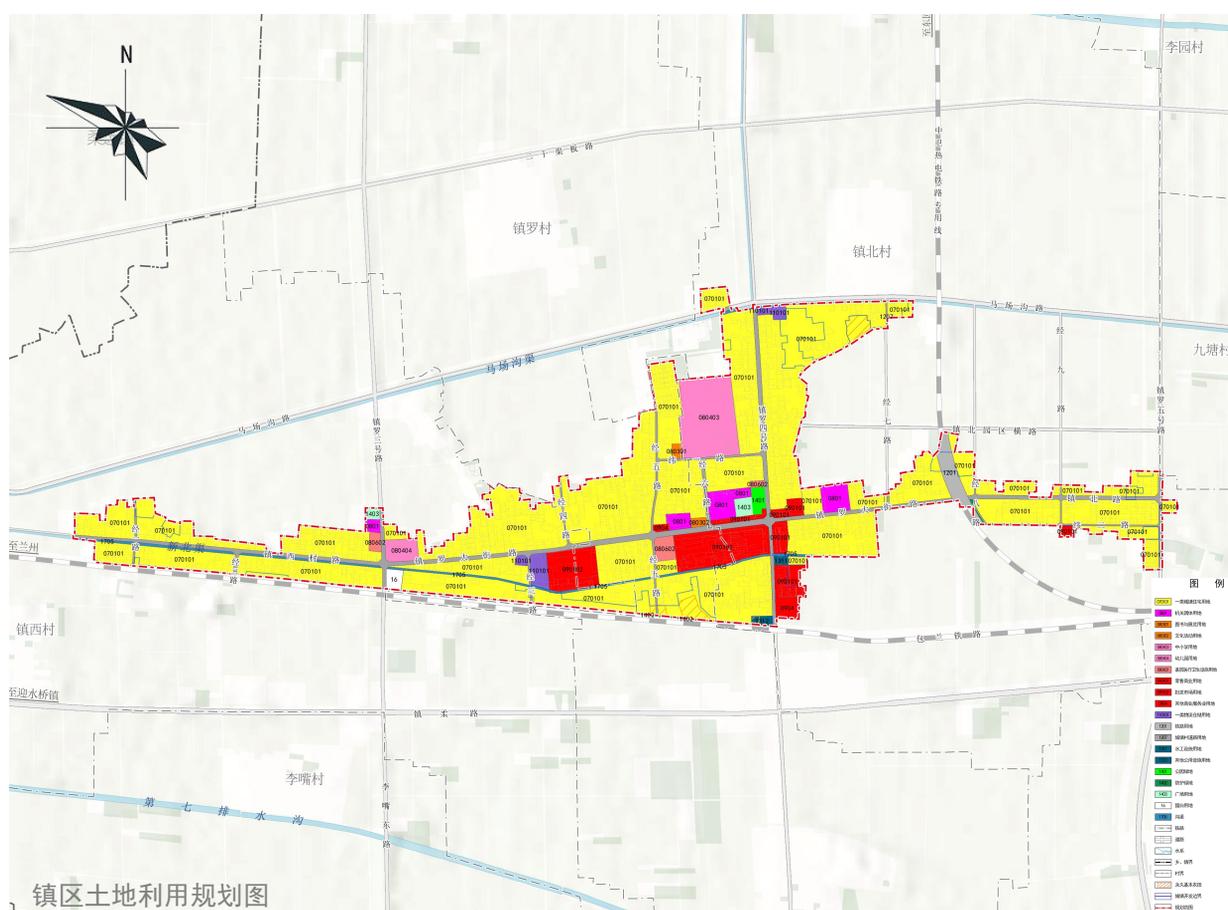
三片区：以现状便民市场为核心形成的**商贸发展区**、以镇罗中学教学点为核心形成的**综合服务区**以及镇区东西两翼的**宜居生活区**。



7.2 用地布局

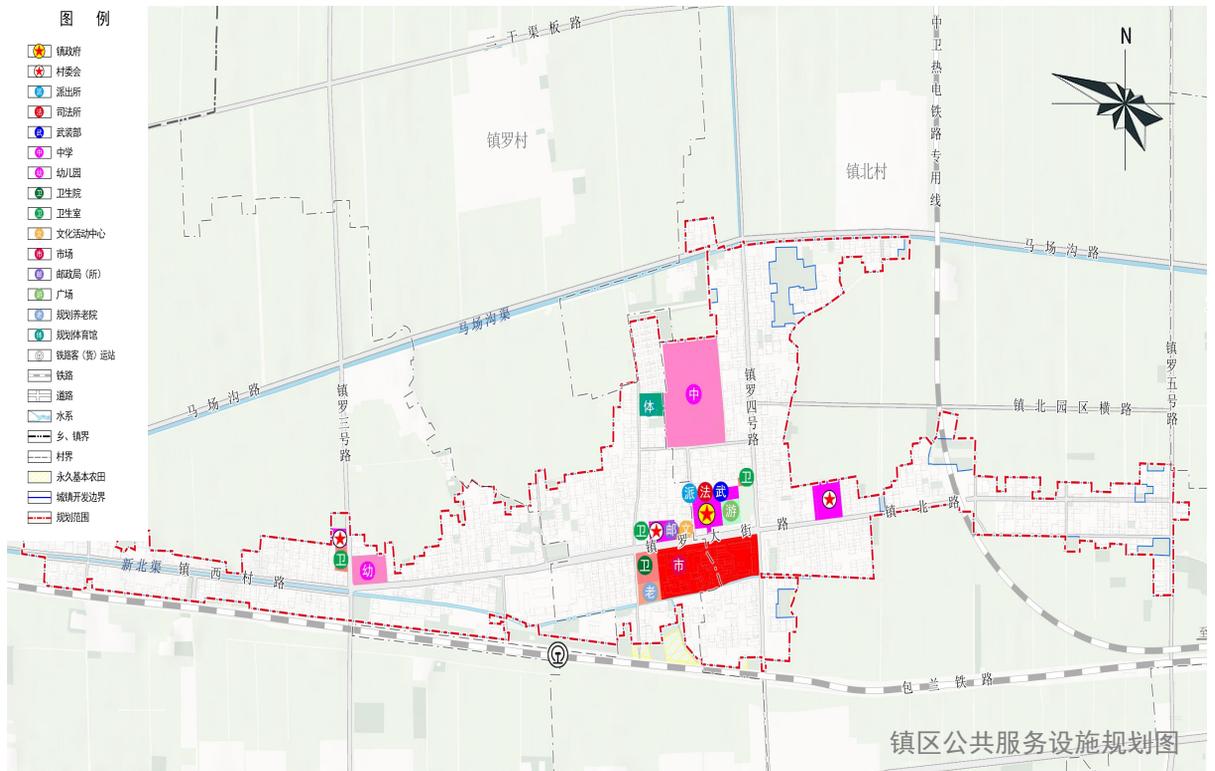
整体用地基于现状特征，因地制宜进行用地调整，新增建设指标主要用于居住、公共管理与公共服务、商业服务业和绿地开敞空间等。

- ✓ 规划新增居住用地用于镇域人口向镇区集中。
- ✓ 新增1处文化用地，位于镇罗中学教学点西南侧，作为图书与展览用地。
- ✓ 规划扩建现状镇西村卫生室。
- ✓ 规划增加商业用地，主要集中在镇罗大街路和镇罗四号路交叉口周边。



7.3 公共服务

规划保留现状公共服务设施，在镇罗中学教学点西侧新增1处图书与展览用地，弥补现状文化站面积过小的问题；扩建现状镇西村卫生室作为未来社区医院；计划结合镇区内现状宅基地发展养老小院，不再单独另设综合养老院。

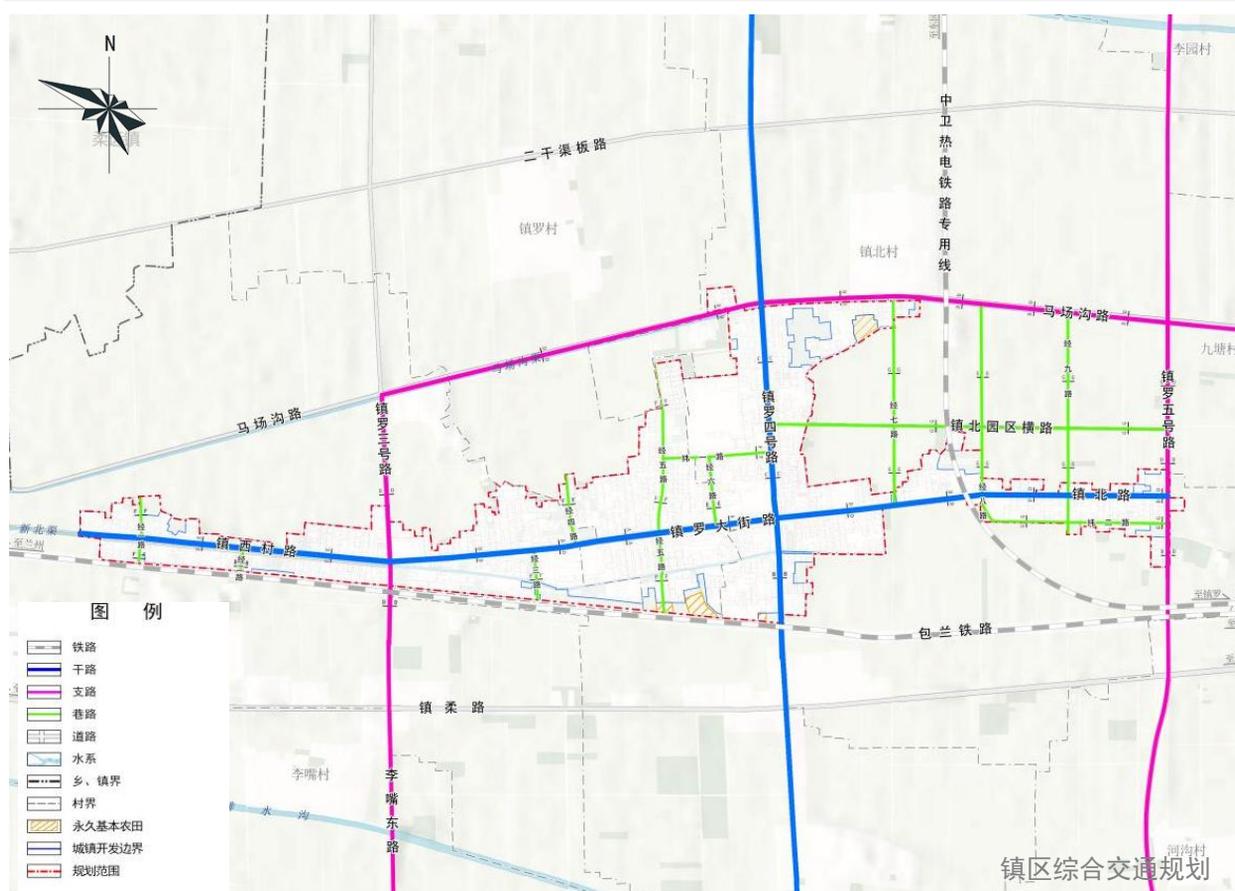


镇罗公共服务设施	现状	规划
行政管理	镇政府、便民服务中心、镇派出所、司法所、镇西村村委会、镇罗村村委会、镇北村村委会	-
文化设施	镇罗镇综合文化站	在镇罗中学教学点西侧新增1处图书与展览用地，弥补现状文化站面积过小的问题。
教育设施	镇罗中学教学点、镇罗中心幼儿园	
体育设施	镇区镇西村、镇北村村委会内均设有活动小广场、镇政府东侧健身广场（应急避难场所）和小公园	鼓励现状镇罗中学教学点操场对外开放，充分利用现状资源，提供大型健身场所。
医疗卫生设施	镇罗镇中心卫生院、村级卫生室（镇西村、镇北村）	扩建现状镇西村卫生室
社会福利设施	无	计划结合镇区内现状宅基地发展养老小院，不再单独另设综合养老院
商业服务设施	便民市场1处、中国农村商业银行（镇罗支行）和中国邮政储蓄银行（镇罗支行）	-

7.4 镇区交通组织

规划延续现状内部道路“两横三纵”城镇网络骨架，整合优化现状道路断面形式，构建干路、支路、巷道三级道路体系。

- 两横：马场沟路、镇罗大街路；
- 三纵：镇罗三号路、镇罗四号路、镇罗五号路；
- 干路：镇罗大街路、镇西村路、镇北路、镇罗四号路；
- 支路：马场沟路、镇罗三号路、镇罗五号路；
- 巷道：纬一路、纬二路、经一路、经二路、经三路、经四路、经五路、经六路、经七路、经八路、经九路。



7.5 “四线”控制



城市绿线：本次划定绿线面积为0.30公顷，为镇政府东侧公园绿地。



城市黄线：本次划定黄线面积为0.11公顷，为新北渠管理所。

7.6 镇区市政基础设施

给水工程

采用单位用地指标法预测水量，完善给水设施，优化给水管网。

排水工程

镇区污水统一排入九塘村新建集污池，完善污水管网。

电力工程

将架空线逐步分批改为穿管地埋敷设。

电信工程

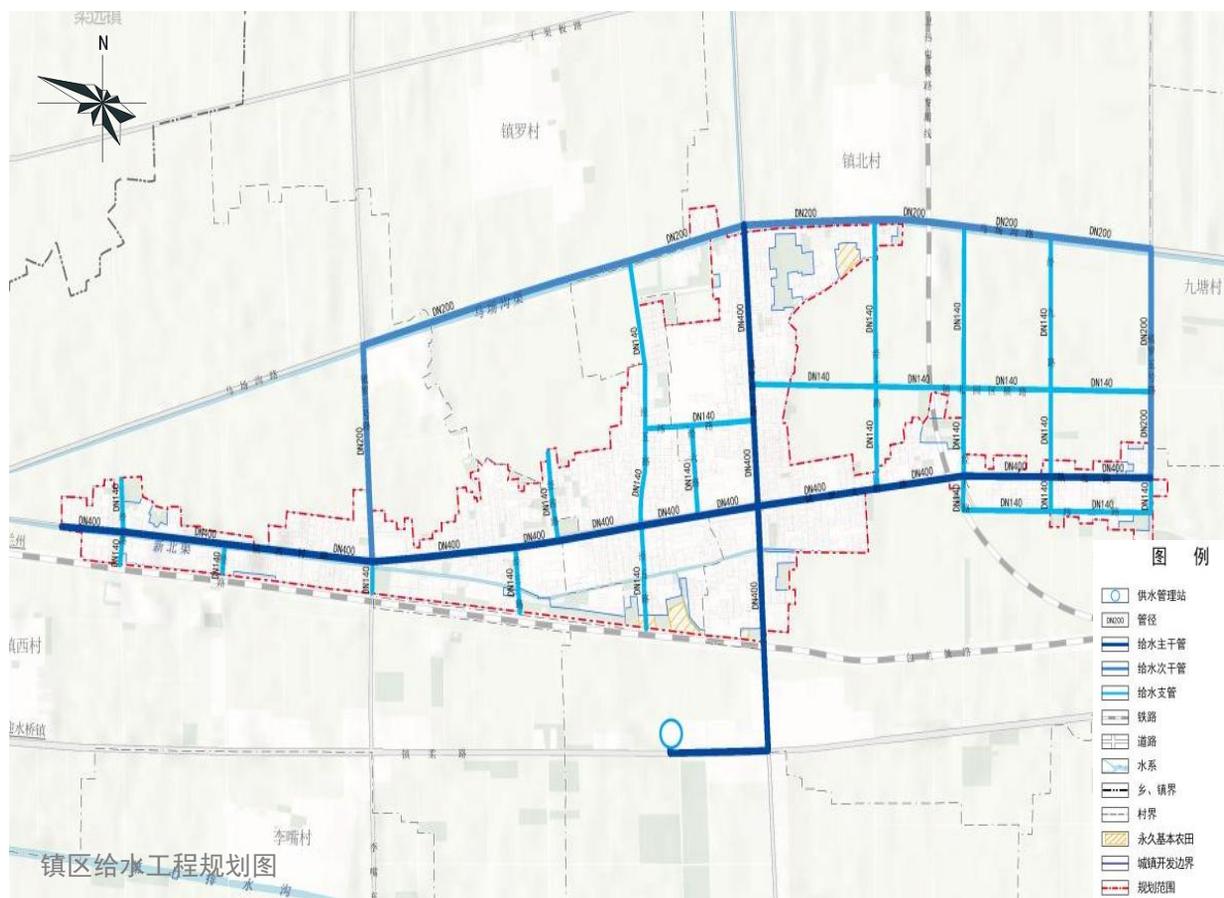
规划范围内有信号基站1处，满足规划范围现状及规划远期使用要求。

供热燃气工程

生活取暖全部采用空气源热泵，燃气接入中卫市燃气管道。

环卫工程

保留现状垃圾转运站，新增废物箱16个，对现状公厕进行改造提升。





08

规划传导与规划实施保障

8.1 规划传导

城镇开发边界内详细规划

城镇开发边界内详细规划应严格落实镇罗镇国土空间总体规划确定的**底线约束和各类刚性管控要求**，需明确**地块容积率、建筑高度、建筑密度、绿地率**等管控指标，作为出具出让地块规划条件的依据。

村庄规划

城镇开发边界外村庄规划应严格落实镇罗镇国土空间总体规划确定的底线约束和各类刚性管控要求，**落实镇罗镇国土空间总体规划提出的交通设施、基础设施、公共服务设施、公共安全与防灾减灾**等各类设施配置要求，**明确设施配置规模及体量等建设要求，明确国土用途，提出村庄风貌引导**等内容，作为实施乡村地区国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各类建设等的法定依据。



8.2 实施保障措施



强化组织保障

建立政府负责、上下联动、公众参与的工作机制，推进规划的实施。

整合全镇域各类国土空间现状、规划、管理数据，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图。将规划成果纳入自治区级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。

强化要素保障



落实自治区、中卫市重大战略和沙坡头区重点项目部署，为发展规划落地实施提供空间保障。

按法定程序开展详细规划（含村庄规划）审批，强化详细规划作为土地出让和建设项目管理法定依据的地位，提高国土空间治理能力。



注重公众参与

鼓励公众积极参与，合理制定土地利用村规民约，确保规划反映民意。

建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制。

完善公众参与规划相关管理制度，严格建设项目公示制度，加强社会监督。