

# 沙坡头区水安全保障“十四五”规划

## (2021-2025 年)

沙坡头区水务局  
二〇二〇年十二月



## 前 言

“十三五”以来，沙坡头区在上级水利部门的大力支持和指导下，在上级党委、政府高度重视和坚强领导下，认真贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，落实中央、自治区水利工作会议精神，紧紧围绕水利工程建设、饮水安全、农业灌溉及工业生态供水等任务，落实创新驱动、脱贫致富、生态立区、乡村振兴战略，狠抓安全生产，强化管理服务，不忘初心、牢记使命，振奋精神、创新实干，较好地完成了“十三五”期间的各项工作。为全面加快水利基础设施建设、全面推进水利改革发展、全面发展社会经济提供坚实的水利保障，可以总结为圆满完成“十三五”规划确定的主要目标和任务。

按照自治区水安全保障“十四五”规划编制工作方案的要求，沙坡头区水务局高度重视，成立了规划编制领导小组，总结“十三五”水利建设取得的成就，分析各领域当前存在的问题，谋划沙坡头区水安全保障“十四五”规划发展方向和思路。并委托宁夏中卫市水利勘测设计院（有限公司）编制完成了《沙坡头区水安全保障“十四五”规划》。（以下简称《规划》）。本次规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记黄河流域生态保护和高质量发展、保障水安全、视察宁夏重要讲话精神，全面落实自治区党委十二届八次、九次、十次、十一次全会精神，立足沙坡头区水利建设现状，分析水利发展面临的形势、困难和问题，研究提出了“十四五”时期沙坡头区水安全保障的目标任务、建设重点、改革任务和保障措施，加快构建兴利除害的现代水网体系，在建设黄河流域生态

保护和高质量发展先行区（先行市）上担使命作表率，保障沙坡头区经济社会高质量发展水安全。

本《规划》是指导今后五年沙坡头区水利改革发展的重要依据。

# 目 录

前 言.....	
第一章 水安全保障现状与形式.....	1
第一节 “十三五”时期主要成就.....	1
第二节 “十四五”时期的机遇挑战.....	7
第二章 总体要求.....	11
第一节 指导思想.....	11
第二节 基本原则.....	12
第三节 “十四五”发展目标.....	14
第四节 2035年远景目标.....	16
第五节 总体布局.....	18
第三章 建立水资源节约集约利用体系.....	20
第一节 国民经济发展对水资源的需求.....	20
第二节 优化水资源配置.....	20
第三节 进一步深化用水权改革.....	21
第四节 全面实施深度节水控水行动.....	23
第五节 深入推进节水型社会建设.....	24
第六节 地下水资源管理提升工程.....	28
第七节 推进非常规水资源利用.....	28
第八节 提高公民节水、惜水、爱水意识.....	29
第四章 构建兴利除害现代水网体系.....	31
第一节 建设城乡一体化供水网.....	31
第二节 巩固提升城乡饮水安全.....	31
第三节 提高畜牧养殖产业供水保证率.....	31
第四节 加快灌区基础设施建设.....	32
第五节 推进现代化生态灌区建设.....	33
第五章 构建协同防御的水旱减灾体系.....	35
第一节 实施黄河沙坡头区段综合提升治理.....	35
第二节 加强贺兰山东麓防洪体系建设.....	36
第三节 加强重要支流及中小河流提标治理体系建设.....	36
第四节 提升水旱灾害防御能力.....	36

第六章 强化水生态环境治理保护.....	38
第一节 加大水源涵养和水土保持建设.....	38
第二节 加强重点河湖综合治理与生态修复.....	39
第三节 强化水污染综合治理.....	39
第四节 加大实施农村水系综合整治工程.....	40
第七章 实施数字治水创新.....	42
第一节 推进治水基础数字化.....	42
第二节 推进治水工作数字化.....	43
第三节 推进治水现代化建设.....	44
第四节 深入推进三位一体数字治水.....	45
第五节 提升网络安全保障能力.....	46
第八章 深化水利改革.....	48
第一节 系统推进水资源价格改革.....	48
第二节 创新完善现代水治理体系.....	49
第三节 强化水利行业监管.....	51
第四节 全面提升水利行业能力建设.....	54
第五节 探索建立生态补偿机制.....	55
第六节 深化水利投融资体制改革.....	55
第七节 建立农村水利建设运行维护发展新机制.....	56
第九章 保护传承黄河水文化.....	57
第一节 擘画新时代水文化建设蓝图.....	57
第二节 加强引黄古灌区文化保护传承利用.....	58
第三节 推进水文化和旅游融合发展.....	58
第十章 投资规模.....	60
第十一章 环境影响评价.....	64
第一节 有利影响.....	64
第二节 不利影响及减缓对策.....	65
第三节 环境影响对策.....	66
第十二章 保障措施.....	68

# 第一章 水安全保障现状与形式

## 第一节 “十三五”时期主要成就

“十三五”时期，沙坡头区委、政府的坚强领导下和各级业务部门的大力支持下，全面落实习近平总书记关于保障水安全的重要讲话精神和中央关于水利改革发展的决策部署，坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力，积极践行可持续发展的治水思路，紧紧围绕打赢“脱贫攻坚战”中心任务，对标“两不愁三保障”，以农村饮水安全攻坚战为重点，以加快水利生态发展为核心，以节水型社会和水保生态建设为中心，强化措施，夯实责任，迎难而上，真抓实干，加快推进水利建设发展，加强水利基础设施建设，不断深化水利改革，努力实现水资源科学持续利用，在重点水利工程建设、水环境综合治理、水土保持和小流域综合治理等方面取得了辉煌的业绩，初步形成了防汛减灾保障有力、水环境治理初见成效、水土保持成效显著的水利工程保障体系。“十三五”是水利投资最高、水利保障能力提升最快、发展目标实现最好、人民群众得到实惠最多的五年，在这五年期间较好地完成了“十三五”的各项目标任务，在水利发展和改革迈上了一个新台阶，取得了巨大的成就，为沙坡头区社会经济发展提供坚实保障。

### （一）水利防灾减灾能力大幅提升

黄河沙坡头区段左右岸堤防总长 101.357 公里，已建成防洪标准为 20 年一遇的标准化堤防 81.957 公里。治理中小河流 6 条，工程设计洪水标准为 10 年-20 年一遇，护岸工程级别为 4~5 级，次要建筑物和临时工程级别为 5 级。截至 2019 年底，沙坡头区先后已建成水库 6 座、骨干坝 15 座、淤地坝 53 座。通过对河道、山洪沟、水库、骨干坝、淤地坝等的治理，很大程度上保护了两岸村庄、农田及重要的水利设施，提高了防洪标准，解决了沟头向上游及两岸扩张、洪水无出路的问题，提高了河岸生态环境与周围景观的和谐，为地区防洪安全和经济的可持续发展创造良好条件。

“十三五”期间，认真落实防汛责任制，加强预报预测预警，充实防汛抗旱物资，完善防汛抗旱预案，建立上下游水情通报和联络机制，强化水资源统一调度和计划用水，统筹协调生活、生产和生态用水，科学应对水旱灾害。加强山洪预警工程运行维护，扎实开展汛前及汛期安全检查工作，突出抓好水库、骨干坝、淤地坝、人饮工程及在建工程安全度汛，着力防范暴雨山洪灾害，增强防御洪水和山洪灾害的能力。

## **（二）水生态环境建设效果明显**

沙坡头区通过深化河湖长制改革，对沙坡头区 72 条（处）河（湖）沟（渠）管理范围进行了划定，开展了美丽示范河湖建设，并将沙坡头区第三排水沟确定为示范河湖；另一方面通过编制生



态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单，形成以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，为规划、项目环评以及生态环境保护管理提供支撑。通过实施中卫市沙坡头区第四排水沟水质提升工程等水生态治理项目，实现黄河干流水质Ⅱ类进Ⅱ类出，重点支流、入黄排水沟、湖库水质达到Ⅳ类及以上，重点水功能区、国控断面水质全面达到国家考核要求。

### **（三） 水土流失预防治理逐步深入**

“十三五”期间，沙坡头区紧密结合自治区“生态立区”战略部署，按照“山水林田湖草”综合治理的思路，把水土流失综合治理与特色产业发展、村庄整治、新农村建设结合起来，坚持生态效益、经济效益和社会效益并重。经统计，“十三五”期间沙坡头区共除险加固骨干坝 5 座，包括周套骨干坝、蒿川骨干坝、蔡堡骨干坝、喇嘛井骨干坝、上川骨干坝，合计投入资金 529.09 万元；共治理水土流失面积 168.84 平方公里，合计投入资金 12499.25 万元。通过实施造林、种草、封育保护、退耕还林还草等水土保持工程、骨干坝除险加固工程等，使地区蓄水保土能力不断提高，土壤侵蚀量逐渐减少，河流输沙量呈明显下降趋势，生态环境得到初步改善。

### **（四） 水资源管理制度成效显著**

“十三五”期间，沙坡头区着力于强化约束性指标管理，把水资源、水生态、水环境承载能力作为刚性约束，实行水资源消

耗总量和强度双控行动，严格水资源论证、取水许可审批、水资源税征收、建设项目水保方案和防洪影响评价审批，抓好了用水计量统计，强化用水监控管理，严控用水总量，严管用水强度，严格节水标准。

### **（五）节水型社会建设成效显著**

“十三五”期间，沙坡头区着力于推进节水型社会建设，在观念、意识、措施等各方面都把节水放在优先位置，突出节水降耗、节水控需、节流补源，切实把节约用水贯穿于经济社会发展和生活生产全过程。确定了“以水定产、以调增效、以节保供、以联补缺”的特色产业高效节水建设思路，贯彻落实了国家节水行动，及时启动了创建国家级节水型社会试点工作。据统计，“十三五”期间沙坡头区先后发展高效节水灌溉面积 42.96 万亩，灌溉水利用系数由 2015 年的 0.456 提高到 2020 年的 0.526，年引水量 5.002 亿立方米，以有限的水资源支撑了沙坡头区经济社会发展。

### **（六）农村饮水安全任务如期完成**

“十三五”期间，沙坡头区通过实施沙坡头区深度贫困村未入户自来水及水质安全建设项目、沙坡头区贫困区域未入户自来水及水质安全建设项目、沙坡头区香山地区人饮巩固提升工程、沙坡头区自流灌区未入户自来水改造工程、沙坡头区 2020 年迎水桥等 4 个农村饮水安全巩固提升工程、沙坡头区在农村饮水安

全问题“清零”行动等 44 处供水工程，解决了沙坡头区 10 镇 1 乡的饮水困难、不安全及饮水水量不足的问题，改善了项目区群众生产生活环境，提高了群众生活质量、健康水平，帮助贫困群众早日脱贫，促进新农村建设起到积极作用。同时，支持、改造、实施农业、养殖业发展供水工程 3 项，提高了沙坡头区农业、养殖业供水的安全性与可靠性。据统计，“十三五”结束之年沙坡头区自来水入户率达到 99%，集中供水率达到 98%，水质达标率达到 99%，供水保障率达到 95%以上，基本实现了农村饮水安全的全覆盖。

#### **（七） 农田水利基本建设成绩斐然**

“十三五”期间，沙坡头区始终向着突出抓好农田水利建设为目标，对“沟、渠、田、林、路”实施集中连片高标准整治，不断提升农艺节水水平。截止 2020 年，沙坡头区灌区干、支渠砌护改造率达到 96.2%，支斗农等渠道砌护改造率达到 87%，各级输配水渠道“最后一公里”供水保障能力不断提高，充分发挥了工程节水效益。

#### **（八） 水利改革创新成效明显**

“十三五”期间，沙坡头区依法行政，不断深化农村水利改革。在水资源管理保护方面，贯彻落实最严格水资源管理制度，践行“科学治水、依法治水、全面治水”的基本原则，持续做好中小型水利工程体制改革、水资源使用确权登记等工作。在农业

水价综合改革工作方面，按照沙坡头区制定的《农业水价综合改革实施方案》，已完成农业用黄河水确权工作，收集完成了沙坡头区水资源使用权确权登记工作成果报告、水利工程管理体制改完成资料、农业灌溉用水情况等基础资料。骨干及末级供水工程委托第三方公司完成供水成本概算，形成测算报告，并通过了沙坡头区委、政府会议审议，中卫市发改委进行了监审并批复。

### **（九）强化监管，安全生产工作稳中向好**

“十三五”期间，沙坡头区严格落实了安全生产责任制，重点监督了“水域、水库、供水设施、在建水利工程”等领域的日常监管工作。积极督促区内涉水工程的低温雨雪冰冻天气应对、汛期水利安全生产及暑期青少年防溺水安全等工作。同时，针对年初岁末、汛期、节假日等关键时期、重点时段，相继组织开展了“水利工程建设安全生产整治、电气火灾综合治理、预防高处坠落及安全生产月大检查”等系列专项整治行动，确保了水利行业安全生产无事故。

### **（十）依法行政，水资源管理工作稳步推进**

“十三五”期间，沙坡头区全面贯彻“节水优先”战略，落实最严格水资源管理，持续推进节水型社会建设，促进水资源高效可持续利用，把水资源作为最大的刚性约束，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，实施深度节水控水行动，坚持向观念要水、向机制要水、向科技要水，把天上水蓄起来，把地

上水管起来，把地下水控起来，把再生水用起来。目前，沙坡头区取水核查登记工作已完成，正在对取水工程运行及权属、控制面积、年取水量等参数进行公示。实施地下水资源管理提升工程，促进水资源可持续利用。对公共供水范围内能满足用水需要的单位，停止新批自备井，改由集中供水管网替代，对目前还不能利用集中管网供水的工矿、企事业单位按照自备井所属单位的行业类别制定了分阶段封闭计划，分阶段实施，目前全部关闭。同时加强水资源专项巡查，对违规开采地下水资源的行为严厉查处，对建设施工降水井备案，实施监督管理。

## **第二节 “十四五”时期的机遇挑战**

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是实现第一个百年奋斗目标决战决胜的关键一年。站在新的历史起点上，现代治水有新内涵，高质量发展有新要求，转型升级有新机遇。“十四五”时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段，水利发展面临新的形势和新的要求。

党的十八大以来，党中央、国务院针对保障水安全作出了一系列决策部署，习近平总书记提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略，为沙坡头区水安全保障提供了根本遵循和行动指南。“水利工程补短板、水利行业强监管”的水利改革发展总基调，为沙坡头区水安全保障指明了实施路径和方向。

沙坡头区地处西北内陆，气候干旱、缺水严重、生态脆弱等基本水情仍未从根本上改变，特殊的自然地理和气候条件以及相对落后的经济社会发展水平，使沙坡头区水安全保障任务还十分艰巨，在水资源配置、水生态修复、水灾害防御、水业监管、水文化挖掘与传承等方面还存在明显不足，主要体现在以下几方面：

**一是水资源禀赋不足，承载刚性约束作用亟待加强。**严重缺水仍是今后一个时期沙坡头区经济社会发展的最大约束。最严格水资源管理制度有待进一步落实，节水机制不够完善仍是制约提高用水效率、效益的突出难点。水资源调控能力还不够强，节水工程体系还不健全，效益还不能充分发挥，水利基础设施薄弱仍是沙坡头区基础设施建设的明显短板。水资源时空分布不均、水旱灾害频发等老问题仍未根本解决的同时，水资源短缺、水生态损害、水环境污染等新问题更加凸显，新老水问题相互交织。

**二是水生态水环境形势严峻，水土流失治理任务仍然艰巨。**河流生态功能有待发掘，农业面源污染治理迫在眉睫，河湖沟渠水污染不容乐观。水土流失和水污染尚未得到根本遏制，沙坡头区仍有水土流失面积为1414.43平方公里，占国土面积（6877平方公里）的20.57%。部分地区土地荒漠化、水库塘坝淤积、耕地坍塌损毁等问题，加剧了洪涝灾害频发。

**三是水灾害较为突出，防洪防御形势仍然严峻。**洪涝灾害仍是心腹之患，流域性大洪水、局部强降雨、山洪、城市内涝、区

域干旱等灾害时有发生，防汛抗旱仍面临严峻挑战。山丘区暴雨洪水监测预报预警和防御措施亟待加强，防洪排涝减灾体系仍存在不少薄弱环节，需要着力补齐中小河流治理、小型病险水库除险加固、城区排水防涝等“短板”，增强防洪排涝减灾能力。

**四是城乡供水网络体系尚不完善，供水安全风险依然存在。**沙坡头区部分建设年代久远的供水工程，存在设施老旧、管网跑、冒、滴、漏等现象，且供水标准为40L/人·d，随着农村人民生活水平的不断提高，已不能满足用水需求。城乡饮水工程信息化程度偏低，现代化管理水平不高，水质监测体系尚未完善，工程良性长效运行机制亟待加强。

**五是水利行业监管整体薄弱，监管水平有待提高。**河湖空间管控体系、维护河湖健康生命的良性治理与保护模式尚未形成。辖区内取水工程（设施）计量设施、水资源在线监测平台有待升级完善，取用水监督管理有待提高，水资源管控制度尚须完善，日趋紧张的水资源供需矛盾有待解决。生态补偿机制尚未建立，水务一体化尚未全面推行，涉水法规体系有待健全，行业监管手段和力度亟待加强。

**六是水文化保护与传承依然不足。**水文化保护的法规和制度保障尚不完善，《宁夏回族自治区古灌区世界灌溉遗产保护条例》宣传落实广度和深度不到位，覆盖面小知晓率低，水文化建设与相关产业融合度不够，水利博览馆、水利风景区、精品水利工程等载体建设有待加强。多数水利遗产处于自然利用和存在状态，

尚未完全体现水文化价值。水利刊物、水利网站等水文化宣传途径有待拓展，水文化保护专业的人才队伍和技术手段有待提升。

**总体来看**，“十四五”时期水利仍处于补短板、强监管的发展阶段，是加快完善水利基础设施网络、全面深化水利改革、有效破解新老水问题、构建水安全保障体系、加快推进水利现代化进程的关键时期。要立足沙坡头区水情，紧扣民生，着眼发展需要，按照党中央关于保障水安全和加快水利改革发展的总体部署，进一步深化水利改革，加快水利发展，着力构建适应时代发展要求和人民群众期待的水安全保障体系。



## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记保障水安全、黄河大保护大治理重要讲话精神，全面落实自治区党委十二届八次、九次、十次、十一次全会、中卫市四届九次会议精神，以“绿水青山就是金山银山”绿色发展理念为导向，牢固树立五大发展理念，坚定不移践行“水利工程补短板、水利行业强监管”的水利改革发展总基调，持续实施“三大战略”，守好“三条生命线”和走好“一条新路子”，以黄河大保护大治理为核心，以全面落实河湖长制为统揽，以节水型社会建设为主线，深入落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时代水利工作方针，扎实推进水资源、水生态、水环境、水灾害“四水同治”，不断加大“六大水利”建设力度，走出一条绿色发展、高质量发展、人水和谐的治水新路子，以着力解决水利改革发展不平衡不充分问题为导向，以全面提升水安全保障能力为目标，以加快完善水利基础设施网络为重点，以大力推进水生态文明建设为着力点，以全面深化改革和推动科技进步为动力，加快构建与社会主义现代化进程相适应的水安全保障体系，不断推进水治理体系和治理能力现代化，为全面建成社会主义现代化强国提供有力的水利支撑和保障。

## 第二节 基本原则

**(1) 坚持安全为本。**深刻认识水利在基础设施网络建设的突出地位，强化水灾害防治，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为水利工作的出发点和落脚点，着力解决人民群众最关心最直接最现实的防洪、供水、水生态改善等问题，加大水利扶贫攻坚力度，使广大人民群众共享水利改革发展成果，让广大人民群众有更多的获得感。

**(2) 聚焦短板原则。**围绕黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，和沙坡头区“一带两廊”规划，打好精准脱贫、污染防治攻坚战，着力补齐水利领域短板，加快推进已纳入规划的重大项目。

**(3) 坚持节约高效。**把节约用水贯穿于经济社会发展和群众生产、生活全过程，严格落实用水总量控制和定额管理制度，建设节水型社会，不断提高用水效率和效益，加快实现从粗放用水向节约集约用水转变，形成有利于水资源节约利用的空间格局、产业结构、生产方式和消费模式。

**(4) 坚持生态优先。**牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，注重河湖生态修复与管理保护，还生态空间于河湖，全面构建自然连通的河湖水网格局。坚持以水定产、以水定城，量水而行、因水制宜，强化需水管理，合理控制水资源开发程度，努力维护河湖健康，加强水资源安全风险防控和监测预警，实现水资源可持续利用，促进经济社会发展与水资源水

环境承载能力相协调。

**(5) 坚持系统治理。**树立山水林田湖草是一个生命共同体的理念，综合施策、系统施策、科学施策，进一步完善水利基础设施体系，补齐水利发展短板，协调解决水灾害、水资源、水环境、水生态等问题。高质量推进全流域综合治理，营造人与自然和谐共生的水环境。

**(6) 深化改革原则。**全面深化水利改革，以全面推进农业水价综合改革为目标，进一步深化落实水权改革、小型水利工程管理体制改革、精准补贴与奖励机制改革、投融资改革，明确工程产权，推行水利工程管养分离，精简管理机构，降低运行成本；以全面推行河长制为抓手，严格水资源管理，加强水环境治理与水生态修复。形成职能清晰、权责明确、管理主体责任落实、管理制度健全、维修养护经费保障、工程运行良好的管理体制和运行机制。

**(7) 有序推进原则。**加大对储备项目前期工作的推进力度，推动项目尽早开工建设。在依法依规的前提下，统筹保障在建项目合理资金需求，有序推动在建项目顺利实施，确保工程质量安全，早日建成发挥效益，加强分工协作、分部门、分领域、分步骤稳妥有序推进。

**(8) 坚持法治保障。**强化依法治水，科学管水。依法加强河湖监督管理和水资源水环境管控，规范水事行为，不断提高水利工作的科学化、法治化水平，提高水利社会管理和公共服务水

平。

### 第三节 “十四五”发展目标

#### (1) 总体目标：

进一步完善水利基础设施，补齐水利工程短板，通过资源水利、工程水利、民生水利、生态水利、智慧水利、法制水利建设，基本建成与小康社会相适应的水资源配置、供水保障、防灾减灾、水生态保护、水管理服务五大体系。到2025年，基本建成防洪抗旱减灾体系、水资源合理配置和高效利用体系、水资源保护和河湖健康保障体系、水利科学发展制度体系，水利基础设施网络进一步完善，水治理体系和水治理能力现代化建设取得重大进展，沙坡头区水安全保障综合能力显著增强。

#### (2) 具体发展目标：

——水资源高效利用。水资源最大刚性约束作用明显增强，节水型生产和生活方式基本建立，全社会节水护水惜水意识明显增强。到2025年，沙坡头区用水总量控制在6.10亿立方米以内，人工修复生态治理面积达到40万亩，全部采用高效节水灌溉技术，严控引黄灌区规模，倒逼产业结构调整，农田灌溉水利用系数达到0.6。

——城乡供水安全保障。水资源与人口经济均衡协调发展的格局进一步完善，农村居民生活用水标准显著提升，完成城乡供水一体化改造。到2025年，农村自来水普及率达到100%，供水保

障率达到98%以上，农村集中式供水工程供水率达到100%，非常规水利用率达到50%，水质达标率达到100%。

——水旱灾害防御。健全防汛抗旱指挥调度体系，水旱灾害防御预警体系建设初步达到数字化、智能化、网络化。黄河防洪工程及贺兰山东麓防洪工程提标升级，黄河防洪标准50年一遇；贺兰山东麓中卫市工业园区段防洪标准达到20-100年一遇，其余沟道防洪标准达到20年一遇；其它重点沟（河）道及山洪灾害高发区山洪沟防洪标准达到10年一遇以上。基本完成病险水库除险加固任务，洪水风险管控能力进一步增强。

——水生态环境保护。主要河流湖泊管理范围全部划定，河湖生态流量基本得到保障，河湖水域面积不萎缩，水生态环境显著改善，国控断面达到及优于III类水体比例达到100%。水土流失状况明显改善，水土保持率达到81.83%以上。

——水文化传承和弘扬。彰显中卫特色的水文化体系初步建成，引黄古灌区文化遗产保护能力、展示水平和传承活力显著提升，水文化旅游市场管理能力明显增强。

——水利行业监管。江河湖泊、水资源、水利工程、水土保持、水安全风险监管体系得到完善和提升，政府主导、金融支持、社会参与的水利投融资机制进一步完善。水安全保障智慧化水平显著提升。

## 沙坡头区水安全保障“十四五”规划主要目标

一级指标	序号	二级指标	单位	2020年	2025年	属性
水资源节约 集约利用	1	用水总指标控制	亿 m <sup>3</sup>	6.1	6.10	约束性
	2	万元 GDP 用水量	立方米/万元	/	250	预期性
	3	农业灌溉水有效利用系数	/	0.526	0.6	约束性
城乡供水一 体化工程	4	农村自来水普及率	%	99	100	预期性
	5	供水保障率	%	95	98	预期性
	6	集中式供水工程供水率	%	98	100	预期性
	7	水质达标率	%	99	100	预期性
	8	非常规水利用率	%	/	50	预期性
防洪减灾工 程	9	黄河干流防洪标准	/	20年一遇	50年一遇	预期性
	10	贺兰山东麓防洪标准	/	-	20~100年一 遇	预期性
	11	其他重点河道及山洪沟道 防洪标准	/	-	10年一遇以 上	预期性
水生态保护 修复工程	12	新增水土流失治理面积	km <sup>2</sup>	/	100	约束性
	13	国控断面水质达到及优于 III类水体比例	%	95	100	约束性
水利行业监 管	14	重点河湖水域岸线监管率	%	-	90	预期性
	15	重点取水用户监管率	%	-	100	预期性
	16	水利工程安全监测覆盖率	%	-	80	预期性

### 第四节 2035年远景目标

到 2035 年沙坡头区与中卫市同步基本实现社会主义现代化，黄河流域生态保护和高质量发展先行市建设取得重大战略成果，沙坡头区水安全保障能力达到领先水平，建成与高质量发展和生态文明建设要求相适应、与中卫市现代化进程相协调的水资

源高效利用体系、现代水网体系、水文化保护体系和现代水治理体系。

(1) 水资源高效利用。水资源成为最大刚性约束，节水型生产和生活方式建立。主要污染物排放强度低于全国平均水平，水资源节约集约利用水平全国领先，沙坡头区用水总量控制在 6.10 亿立方米以内，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.63。

(2) 城乡供水安全保障。水资源与人口经济均衡协调发展，“互联网+城乡供水”模式全面形成，灌区现代化改造全面完成。农村自来水普及率达到 100%，城市应急备用水源覆盖比例达到 100%，城市再生水回用率达到 50%以上。

(3) 水旱灾害防御。黄河干流、贺兰山东麓、中小河流等防洪薄弱环节全面改善，洪水风险管控能力显著增强，沙坡头区水旱灾害年均损失率控制在 0.1%以内。

(4) 水生态环境保护。水域空间得到有效管控，河湖生态流量（水量）得到保障，国控断面达到及优于 III 类水体比例不低于 95%。水土保持监管能力全面加强，宜治理的水土流失面积全部得到有效治理，人为水土流失状况得到全面遏制。

(5) 水利行业监管。河流湖泊、水资源、水利工程、水土保持、水安全风险监管体系全面建成，实现智慧化管理。

(6) 水文化传承和弘扬。具有宁夏特色的水文化体系基本建成，供水服务均等化实现水平走在全国前列。

## 第五节 总体布局

依据自治区“一带三区”总体布局,严格落实沙坡头区“四水四定”,“一河两域三区”水安全格局,建设系统完备、功能协同、集约高效、绿色智能、调控自如、安全可靠的水安全保障体系。

四水四定。严格执行自治区年度配水指标,统筹分析沙坡头区社会发展与水资源开发利用现状,科学测算人口、产业、城市发展规模和用水需求,优化水资源配置方案,建立与水资源水环境承载能力相协调的高质量发展格局。

以水定人定城。推动沙坡头区经济社会发展与水资源承载能力相适应,充分利用西线供水工程、卫宁城乡供水等重大工程,满足沿黄城市人口集聚需求。

以水定产。严控沙坡头区高耗水产业发展,加大工业节水力度,以节约用水扩大发展空间,倒逼发展规模、发展结构、发展布局优化,重点发展新型材料、绿色食品、电子信息、清洁能源等特色产业。

以水定地。以沙坡头区农业用水控制性指标为刚性约束,深化农业供给侧结构性改革,严控水稻等高耗水农业种植规模,优先保障粮食生产用水,突出葡萄、枸杞等特色种植业供水。

“一河”。以黄河干流为主轴,重点支流为延伸,突出生态优先地位,分区分类进行保护治理,努力打造“安澜黄河、健康黄河、宜居黄河、文化黄河、智慧黄河、惠民黄河”六位一体的幸福河。



“两域”。以水系水网为脉络,沙坡头区为整个单元,供水工程覆盖范围为边界,治水区域划分为经济发展区域和生态保护区域,进行分区管控、分类施策。经济发展区域为供水工程覆盖范围以内的空间区域,完全依靠人工供水滋养发展,重点落实“要在治理”。生态保护区域为供水工程覆盖范围以外的空间区域,完全依靠自然降水休养生息,重点落实“重在保护”。

“三区”。以北部引黄灌区、中部干旱带、南部山区为基础,水系水网为脉络,构建北部绿色发展区、中部封育保护区、南部水源涵养区的治水布局。

## 第三章 建立水资源节约集约利用体系

大力推进水资源节约集约利用，深入实施国家节水行动，落实水资源消耗总量和强度双控，开展全程、全产、全域、全民节水，以农业节水为重点，以制度、政策、技术、机制创新为驱动，推动用水方式由粗放向节约集约转变。

### 第一节 国民经济发展对水资源的需求

预测 2025 年沙坡头区达到 45.7 万人左右，城镇化率达到 67%，地区生产总值达 345 亿元左右。到 2025 年，根据城镇化推进速度和城乡居民对美好生活的刚性需求，生活用水刚性增长，包括城乡居民生活及规模化养殖在内，沙坡头区综合生活需水量达到 0.11 亿立方米；充分考虑未来产业转型升级和用水效率的提高，工业用水需求稳步增长达到 0.32 亿立方米；按照建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、构建国家西部生态安全屏障的要求，合理保障灌区冬灌生态补水及生态防护林草用水需求，农田灌溉用水严格控制，零增长或负增长，在保持现状灌溉面积情况下，生态+农业需水量达到 5.76 亿立方米以内。综合计算，2025 年沙坡头区取水总量指标控制在 6.10 亿立方米。

### 第二节 优化水资源配置

**以水定人：**按照沙坡头区经济社会发展规律，未来 10 至 20 年人口规模仍将保持进一步增长的态势，并呈现北高南低、西低

东高的分布态势，顺应城镇化提高的变化趋势，主动引导人口向经济基础条件与水资源适应性较好的区域有序流动，促进北部引黄灌区人口稳步增长。

**以水定产：**合理规划产业发展，发挥沿黄地区中心城市和城市群的优势，形成特色鲜明的高质量发展区域布局，倒逼产业结构调整，加快传统产业转型升级，培育发展新一代信息技术、节能环保、高端装备制造、新材料、生物技术等战略性新兴产业，推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展。北部以中卫工业园区为依托发展优势产业，推动化工产业向精深加工、高端化发展；中部以优质畜禽养殖业为主，禁止高耗水项目；南部山区以生态旅游为主，兼顾发展畜禽养殖业和农产品加工产业，限制高耗水产业，坚决抑制不合理用水需求。

**以水定地：**严格控制沙坡头区灌溉面积规模，深化农业供给侧结构性改革，加快调整农牧业结构，深入推进现代化生态灌区建设，以农业节水支撑生态保护和高质量发展用水。

**以水定城：**引导人口和产业向沿黄城市带和重点镇集聚，加快建立发展定位与水资源供给条件相适应的城镇发展布局。

### **第三节 进一步深化用水权改革**

以用水权改革破题开路，探索实施精准确权、水量收储、水价改革，着力破解水资源总量不足、结构不优的难题。

**优化分配用水量。**坚持严控沙坡头区总量、优化结构、管控用途、定额管理，深化实施“四定”管控，调整水资源分配指标，建立总量控制、指标分配、空间均衡的配水体系和覆盖农业、工

业、服务业的最严格用水定额标准体系,保障生活用水、节约生产用水、增加生态用水。

**精准核定用水权。**推进沙坡头区农业用水权全面确权,根据分配到的农业用水总量,按照全行业用水定额标准体系,将农业用水权逐级分解确权到有效计量最小单元,引扬黄灌区确权到农业用水大户或最适宜计量的末级渠口,库灌区、井灌区确权到户。推进工业用水权全面确权,根据区域工业用水总量,确权到用水企业,全面实行取水许可制度。

**合理确定用水价。**建立覆盖各区域、各行业、各灌域的分区分类基准价体系,确定沙坡头区用水权基准价,作为用水单位有偿取得用水权和市场交易的基准值。推动用水权商品化,实行用水权有偿取得。深化水价改革,推进农业水价综合改革,实行“阶梯水价”制度;完善工业超计划用水加价制度,建立非常规水价格补贴制度。

**构建市场化交易机制。**建立沙坡头区用水权交易平台,将用水权交易纳入自治区公共资源交易平台统一管理运行,完善用水权分级收储调控制度和交易风险防控制度。按照“谁节约、谁受益”原则,建立农业用水权交易收益分配机制。创新节水改造及用水权收储交易投融资方式,建立“合同节水+水权交易”模式,鼓励社会资本直接参与节水改造工程建设及运行养护,优先获得节约水资源使用权。

**建立监测监管体系。**建设覆盖沙坡头区全方面、标准统一、信息共享的水资源监测网络和监管平台，加强河流跨行政区断面、水量分配和生态流量重要控制断面、地下水、规模以上取退水口等监测体系建设，完善用水权交易监管机制，加大水行政执法监管力度，严厉打击违法违规取用水行为。

#### **第四节 全面实施深度节水控水行动**

**强化指标刚性约束。**坚持“有多少汤泡多少馍”，严格落实最严格水资源管理制度，强化节水约束性指标管理，对突破用水总量红线指标的地区实行新增用水“限批”，对超载地区实施严格管控措施。强化规划水资源论证和节水评价制度，推进重大规划和产业布局水资源论证及节水评价，对水资源超载地区或临界超载地区，规划新建高耗水项目的不予通过水资源论证和节水评价审查，规划新增取水的，通过水权交易置换解决，确保本级行政区域范围内不得扩大水资源超载量。严格实施区域取水许可限批政策，对水资源超载地区停止审批新增取水许可，对临界超载地区暂停审批新增取水许可，坚决抑制不合理用水需求，推动水资源由刚性需求向刚性约束转变和用水方式由粗放低效向节约集约转变。

**打造全覆盖水资源监控网络。**紧紧围绕“水利工程补短板、水利行业强监管”的水利改革发展总基调，融合现代技术高标准建设集“取、供、用、节、排”为一体的信息化智能化水资源监

控体系，加快提升水资源监控能力，强化用水全过程管理和用途管制，促进传统水资源管理向现代化、可持续发展水资源管理转变。至 2025 年，沙坡头区发证的许可水量在线监测比率达到的 99%以上，灌区面积大于 5 万亩以上，渠首取水实现在线监测全覆盖，具备监测条件的入黄排水沟入黄口断面全部实现水位在线监测，重要河流、排水沟道县界及省界断面全部实现在线监测，已有及新建地下水监测井全部实现在线监测。

“十四五”期间，规划实施黄河流域中卫市段水生态保护和水质治理项目（一期），对沙坡头区主要沟道进行清淤整治、水系连通，并在沟道附近布设太阳能曝气机，新建在线监测房，对沟道水质进行处理、实现在线监测。

**构建水资源承载力预警体系。**从监测、评价、预警、管控体系方面，建立水资源承载力预警机制，搭建水资源承载力预警平台，制定水资源承载力预警及响应管理办法，建立预警长效机制。依据不同的水资源承载状况结果，采取差异化的管控措施，对于水资源开发利用处于临界状态的地区进行预警，加强对年度内用水情况监测，实施严格的取水许可和用水计划管理；对于超载地区严格实行“双限批”，提出用水总量消减计划。

## **第五节 深入推进节水型社会建设**

### **（一）推进农业节水领跑行动。**

**1、大力推进节水灌溉。**加快引、扬黄灌区现代化改造，大

力推进农业节水，发展节水灌溉。结合高标准农田建设，加大田间节水设施建设力度。创新投融资和管护机制，加快灌排工程提标改造，推进灌区信息化管理，将引黄灌区打造为全区现代化灌区建设示范区。结合产业发展，因地制宜推广喷灌、微灌、水肥一体化、覆膜保墒等技术。开展农业用水精细化管理，严格落实农业用水定额。统筹沙坡头区水利、财政、农业农村等项目资金，实施高效节水灌溉、高标准农田建设、现代化生态灌区建设等重点项目，不断提升夯实灌区基础条件。

**2、优化调整作物种植结构。**根据沙坡头区水资源条件，推进适水种植、量水生产。严禁开采深层地下水用于农业灌溉，水资源超载地区严控新增灌溉土地。引黄自流灌区水稻种植面积控制在1万亩以内，逐步扩大设施农业、节水农作物面积。扬水灌区逐步扩大枸杞、富硒砂瓜、经果林、优质牧草等优势产业规模。

**3、加快推进农村生活节水。**大力推进城乡供水一体化，推行“互联网+城乡供水”的智慧水务模式。沙坡头区农村生活污水处理覆盖面进一步扩大，集镇规划区和城镇近郊村、川区较大规模中心村逐步实现污水集中处理，川区卫生厕所普及率达到85%左右，厕所粪污逐步得到处理或资源化利用。

## **（二）工业节水增效行动**

**1、加快节水型工业园区创建。**沙坡头区水行政主管部门将

配合中卫市节水办以中卫工业园区为重点，大力实施节水改造，发展清洁生产和循环经济，推进统一供热、分质供水、废水集中处理回用，优先鼓励工业企业使用中水，实现水资源梯级优化利用。逐步淘汰高耗水、高耗能、产能技术低的企业。

**2、推进企业水循环高效利用。**大力推广高效冷却、洗涤、循环用水、废污水再生利用、高耗水生产工艺替代等节水工艺和技术。强化用水定额管理，对超过取用水定额标准的企业分类分步限期实施节水改造。重点取用水工业企业应建立水量在线采集、实时监测系统，定期开展水平衡测试、用水审计及水效对标。全面开展节水型企业达标建设，对具备废水深度处理、使用再生水条件但未利用的企业，不予批准新增新鲜水的取水许可。

**3、推动传统高耗水工业转型升级。**设定工业项目水耗准入门槛，严格控制新建、改建、扩建高耗水、高污染项目，加快淘汰落后产能、工艺、技术和装备。对列入淘汰目录的项目，不予批准取水许可；未按期淘汰的，有关部门和地方政府要依法严肃查处。

### **（三）城镇节水普及行动**

**1、全面推进节水型城市建设。**沙坡头区将配合市有关部门，严格落实城市节水各项基础管理制度，严格执行建筑设计节水标准，严格实行超计划用水累进加价，将节水贯穿到城市规划、建设、管理全过程。在污水处理厂提标改造的基础上，加快城市再



生水利用管网及设施建设，城市生态景观、工业生产、城镇绿化、环境卫生、车辆冲洗和建筑施工等优先使用再生水，提升再生水利用水平，全面开展节水型社会达标建设。

**2、大幅降低供水管网漏损。**沙坡头区将配合市有关部门，督促指导宁夏水投中卫水务公司制定城镇供水管网改造方案，建立地下管网数字化监测管理系统，完善供水管网检漏制度。对供水管网漏损率不达标的城镇，加快实施供水管网更新改造。加强公共供水系统运行监督管理，推进城镇供水管网分区计量管理，建立精细化管理平台和漏损管控体系，协同推进二次供水设施改造和专业化管管理。

**3、深入开展公共领域节水。**沙坡头区将配合市有关部门，强化公共管网用水计划与管理。从严控制洗浴、洗车、洗涤、宾馆、餐饮等高耗水服务业的用水指标和用水定额管理。开展供水管网范围内绿化自备水源井关停，绿化用水优先使用中水。推广应用节水新技术、新工艺和新产品。大力推广绿色建筑，已建公共建筑全面进行节水器具改造，新建公共建筑全面采用节水器具。规划实施“一杯水”马桶生活节水器具和技术设备推广，对辖区城市居民的老旧卫生器具进行逐步更换成上海环保科技有限公司研发的“一杯水”节水马桶，提高居民的节水型器具普及，预期年节水量13万立方米。园林绿化宜选用适合本地的节水耐旱型植被，公共绿地全面采用喷灌、微灌等高效节水灌溉方式。开

展沙坡头区节水型单位和居民小区建设活动，将党政机关、事业单位、人民团体、高等院校等单位节水纳入文明单位创建。巩固和提升县域节水型社会达标建设成果。

## **第六节 地下水资源管理提升工程**

鼓励引黄灌区浅层地下水综合利用。强化地下水开采总量控制，实施管网覆盖区域内地下水自备井限期关停，接近或超过地下水开采总量指标地区实行新增取水许可限批制度。依法严厉打击各类非法取用地下水行为，采取水源置换、结构调整等综合措施遏制地下水超采，实现超采区地下水位止降回升。选择资料完整的自备水井作为监测井进行水位、水质监测，完善地下水监测网络，整合共享自然资源局、水务局、生态环境局及企业等地下水监测数据和资料。规划实施沙坡头区自备水源井在线监测设施安装工程，对辖区北山光伏园区企业自备取水井安装在线监测计量设施45处，中卫工业园区规模以上工业企业用水机械式二次计量设施更新超声波式数字远传计量设备180处。

## **第七节 推进非常规水资源利用**

加强非常规水源利用。沙坡头区将配合中卫市有关部门，将再生水纳入区域水资源利用计划，加强统一配置，逐年提高非常规水源利用比例。优先审批使用非常规水资源的建设项目，大力推广雨水集蓄利用，利用好雨水和苦咸水，加大再生水利用力度。加强新建小区、城市道路、公共绿地等城市非常规水利用基础设

施建设，建设再生水利用设施，确保工业生产、城市绿化、道路清扫、车辆冲洗、建筑施工以及生态景观等优先使用非常规水。具备使用再生水等非常规水条件但未充分利用的火电、化工、造纸、钢铁等项目，不得批准新增取水许可。规划实施沙坡头区中小学、高校、宾馆饭店、居民小区、高速公路服务区等地方的分布式污水处理中水回用工程，提高非常规水资源的利用率。

## 第八节 提高公民节水、惜水、爱水意识

**大力开展节水宣传教育。**沙坡头区将充分利用并积极扩展各种平台、媒体、场所，加强水情教育，开展节水公益性活动，大力宣传节水、惜水、爱水观念，树立节约用水就是保护生态、保护水资源就是保护家园的意识，普及节水知识和技能。节水宣传教育要覆盖学校、社区、企事业、机关等。

**扩大社会参与。**树立节约用水、人人有责的意识，营造节水、惜水、爱水的良好氛围，推动全社会节水。及时发布节水政策，鼓励和引导公众增强节水意识。广泛发挥社会组织和志愿者参与节水的积极作用，强化节水的社会监督。

### 专栏 1 水资源管理

- |  |
|--|
| <p>1、<b>强化水资源刚性约束：</b>坚持“以水定人”、“以水定产”、“以水定地”、“以水定成”的发展目标。</p> <p>2、<b>实施总量控制双控：</b>严格落实最严格水资源管理制度，强化节水约束性指标管理，对突破用水总量红线指标的地区实行新增用水“限批”，对超载地区实施严格管控措施。</p> <p>3、<b>加强重点领域节水：</b>推进农业节水领跑、工业节水增效、城镇节水普及三大战略，构建节水型社会。规划实施“一杯水”马桶生活节水器具和技术设备推广项目，对辖区城市居民的老旧卫生器具进行更换，预期年节水量13万立方米。</p> <p>4、<b>地下水资源强化管理：</b>强化地下水开采总量控制，实施管网覆盖区域内地下水自备井限期关停，接近或超过地下水开采总量指标地区实行新增取水许可限批</p> |
|--|

制度。规划实施沙坡头区自备水源井在线监测设施安装工程，对北山光伏园区、中卫工业园区内企业自备井、机井安装远传计量设施，加强地下水资源的监管。

**5、推进非常规水资源利用：**规划在沙坡头区中小学、高校、宾馆饭店、居民小区、高速公路服务区等地方实施分布式污水处理中水回用工程，通过建设规模化污水处理站，从而分片区提高非常规水资源的利用率。

**6、提高公民节水、惜水、爱水意识：**展开全民节水教育宣传，让每个人参与其中，鼓励和引导公众增强节水意识。

## **第四章 构建兴利除害现代水网体系**

### **第一节 建设城乡一体化供水网**

全面启动“互联网+城乡供水”示范区建设，以沙坡头区为城乡供水基本单元，推动区域供水单元最大化，实施城乡供水管网改造和水质提标工程、工业园区供水工程，推进城乡供水服务一体化、均等化。规划实施沙坡头区“互联网+城乡供水”工程，对农村人饮工程水源地、蓄水池、主管道分水阀井、末端联户水表井用水全过程配套自动化监测、控制、计量、缴费，实现自动化、数字化管理和智慧化服务平台。

### **第二节 巩固提升城乡饮水安全**

通过对已建农村供水工程进行规范化改造和继续推进规模化供水工程建设。规划实施中卫市河北地区城乡供水工程，进一步提高农村供水设计标准和工程自动化及运行管理水平，建立完善“从源头到龙头”全流程的农村安全供水体系，实现城乡供水一体化。加强农村饮水工程信息化建设力度，提高现代化管理水平。加强水质监测能力建设，完善农村饮水工程水质监测体系，提高农村饮水安全监管水平。健全完善工程良性长效运行机制，把农村饮水安全成果巩固住、稳定住、不反复。

### **第三节 提高畜牧养殖产业供水保证率**

“十四五”期间，沙坡头区将整合本区域资源，发挥地理优

势，以市场为导向，以优化产品结构为重点，以经济效益为中心，围绕龙头、基地、协会、农户，真正建立起市场牵龙头，龙头带基地，基地连农户，产加销、贸工农一体化的畜牧产业化格局，使其相互促进，不断完善，力争到 2025 年把沙坡头区建设成为猪、牛、羊、鸡生产强区。大力发展畜牧养殖产业，同时也要坚持生产发展与资源环境承载力相匹配，坚守生态保护红线，优化畜牧产业布局，提高规模化集约化水平，畜牧养殖产业供水保证率，采用科学、合理、高效的养殖方法，在节约用水的同时，确保肉食和畜产品的有效供给。

规划实施中卫市沙坡头区宣和、永康畜牧产业园区供水工程、沙坡头区镇罗镇现代化养殖园区供水工程，以贯彻实施乡村振兴战略、深化农业供给侧结构性改革和推进落实宁夏《关于种养业高质量发展实施意见》为契机，不仅促进了当地经济的可持续发展，也带动宁夏农业走出了一条特色产业、高品质、高端市场、高效益的“一特三高”现代农业发展之路。

#### **第四节 加快灌区基础设施建设**

加快完成沙坡头区引黄灌区水利基础设施建设，大力推进引黄、扬黄灌区节水改造，巩固脱贫攻坚成果。规划在沙坡头区实施宁夏黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设-中部干旱带沙坡头香山兴仁片区生态修复及灌区（一期）供水工程、宁夏中卫市香山南麓生态保障供水工程、沙坡头区南干渠下段砌护及沿线泵站改造工程、沙坡头区南山台子扬水灌区泵站扩容改造工

程、及沙坡头区灌区水利基础设施维修工程、沙坡头区灌区干渠生命安全防护工程，不断完善灌区引调提水工程的建设，优化水资源配置、管理体系。

## 第五节 推进现代化生态灌区建设

围绕乡村振兴战略，按照现代化农业建设要求，加快推进各灌区续建配套与现代化改造，推进灌溉向集约型、高效型、生态型转变，不断提升灌溉保障能力。

规划以灌区水利配套与现代化改造为契机，以骨干灌排工程量测水设施完善、灌区信息化建设、农业水价综合改革和灌区标准化规范化管理为重点，加快推进灌区现代化建设。规划实施沙坡头区南山台子灌区现代化生态灌区建设项目、沙坡头区自流灌区现代化生态灌区建设项目，对沙坡头区自流灌区、南山台扬水灌区及香山兴仁地区已建高效节灌进行改造提升，实现水肥一体化和控制计量自动化，促进农业节水增收。在灌区水域范围内的节制闸、支斗渠口配套安装测控一体化闸门；对沙坡头区盐碱地进行改良、农村污水进行收集处理、土地进行整理、生态进行治理，不断提升灌区现代化水平，从而加强灌区水利信息化建设，农业灌溉计量设施建设，进一步提高农业灌溉用水计量率，实现灌区管理一体化、控制智能化和服务社会化。

### 专栏 2 民生水利建设

- |   |
|---|
| <p><b>1、城乡一体化水网络建设：</b>规划实施沙坡头区“互联网+城乡供水”工程，对农村人饮工程水源地、蓄水池、主管道分水阀井、末端联户水表井用水全过程配套自动化监测、控制、计量、缴费，实现自动化、数字化管理和智慧化服务平台。</p> <p><b>2、巩固提升城乡饮水安全：</b>规划实施沙坡头区河北地区城乡供水工程、沙坡头区输配水管网维修改造工程、中宁至兴仁人饮供水工程、沙坡头区农村供水管网二次污染防治工程，建立完善农村安全供水体系。</p> |
|---|

**3、提高畜牧养殖产业供水保证率：**规划实施沙坡头区河南片区养殖园区供水工程、沙坡头区镇罗镇现代化养殖园区供水工程，通过配套各类建筑物及供电、自动化控制设施，提高畜牧养殖业供水保证率，间接的促进当地养殖业可持续发展。

**4、灌区基础设施建设：**规划实施宁夏黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设-中部干旱带沙坡头香山兴仁片区生态修复及灌区（一期）供水工程、宁夏中卫市香山南麓生态保障供水工程、沙坡头区南干渠下段砌护及沿线泵站改造工程、沙坡头区南山台子扬水灌区泵站扩容改造工程、沙坡头区灌区水利基础设施维修工程、沙坡头区灌区干渠生命安全防护工程，不断完善灌区基础设施建设，优化水资源配置、管理体系。

**5、现代化生态灌区建设：**规划实施沙坡头区现代化生态灌区建设项目、沙坡头区自流灌区现代化生态灌区建设项目，对沙坡头区自流灌区、南山台子扬水灌区及香山兴仁地区已建成的高效节水节灌工程实施水肥一体化和控制计量自动化，促进农业节水增收；灌区节制闸、支斗渠口配套测控一体化闸门设备；信息化配套；盐碱地改良、农村污水收集处理、土地整理、生态治理措施等提升灌区现代化水平。从而加强灌区水利信息化建设，农业灌溉计量设施建设，进一步提高农业灌溉用水计量率，实现灌区管理一体化、控制智能化和服务社会化。



## 第五章 构建协同防御的水旱减灾体系

坚持以人民为中心的思想，贯彻防灾减灾救灾理念，统筹人与水、防洪与水资源利用、水生态保护的关系，以黄河干流和贺兰山东麓防洪体系建设为重点，通过消隐患、补短板、强弱项、促提升，完善沙坡头区水旱灾害防御体系。

**治理标准：**黄河中卫市沙坡头城区段达到 100 年一遇，其它河段 50 年一遇。重点入黄沟道防洪标准达到 20 年一遇。水库工程防洪标准 100 年一遇。

### 第一节 实施黄河沙坡头区段综合提升治理

把保障黄河长治久安作为重中之重，系统谋划上下游、干支流、左右岸，统筹推进堤防建设、河道整治、滩地利用、生态修复等，融合生态与防洪，加强黄河干流及重要支流系统治理，保障黄河沿岸防洪安全。

推进黄河流域综合治理，补齐防洪工程短板。坚持系统治理，加强河道整治、稳定河势，治理支流入黄口回水段，封闭黄河干流防洪体系，进一步提高防洪标准。规划实施黄河沙坡头区段综合治理工程（三期）、黄河中卫段市区防洪排涝工程，加快控制性枢纽建设，完善水沙调控体系。坚持因地制宜、分类施策，上下游、干支流、左右岸统筹谋划，共同抓好大保护，协同推进大治理，着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化，让黄

河成为造福人民的幸福河。

## **第二节 加强贺兰山东麓防洪体系建设**

按照贺兰山东麓沙坡头区 50 年一遇的防洪标准，“导、拦、泄、滞、排”的总体布局，完善贺兰山东麓防洪工程体系，保证区域防洪安全。按照以排为主、蓄排兼顾的原则，通过完善黑山嘴、石墩水、涩井沟、井梁子等山洪沟道上游的导洪堤和拦洪库建设，对下游泄洪、排洪沟道拓宽疏通，提高排泄洪水能力。

## **第三节 加强重要支流及中小河流提标治理体系建设**

加强重点河道、沟道综合治理。继续推进沙坡头辖区内重点沟道、河道治理，以此满足防洪要求，保护区域基本农田，保障人民生命财产安全。规划实施宁夏清水河沙坡头区段治理工程、宁夏清水河沙坡头区段综合治理工程，通过治理提高河道防洪除涝标准，确保清水河两岸群众生命、财产安全。

加强山洪灾害防治。加大山洪沟治理力度，规划对宁夏卫宁北山贺兰山余脉南麓、黄河沿岸10条山洪沟道、以及香山、兴仁5条山洪沟道进行防洪治理，提高沟道行洪能力。

## **第四节 提升水旱灾害防御能力**

按照“预防为主、防治结合”的原则，积极开展防洪隐患排查和安全鉴定。

加强防汛抗旱工作。加快构建防汛抗旱指挥系统，形成覆盖沙坡头区的视频网络、覆盖重要水库的防汛抗旱调度体系，加强防汛调度，提高防汛抗旱减灾能力。健全防汛抗旱应急管理体系，

编制超标准洪水预案，建立防汛抗旱责任追究制度，完善各级各类防汛抗旱预案。加强雨情水情旱情监测预报，强化监测分析和评估工作。完善防汛抗旱物资储备制度，增加物资储备。

加强山洪灾害监测预警信息化工程建设。通过设置地下水、地表水的监测点、山洪灾害及病险水库的预警监测全覆盖。通过项目建设实现现代化管理全业务的应用覆盖和所有水利设施的监测覆盖。

开展水利工程防洪能力和安全运行评价，推进工程风险隐患排查和安全鉴定，强化安全运行主体责任，防护和减少安全事故发生。规划实施沙坡头区淤地坝除险加固项目、沙坡头区沙沟水库除险加固工程，对病险水库、淤地坝进行除险加固，保证工程安全运行，积极开展水库清淤技术经济分析研究，充分挖掘已建水库工程效益。

### 专栏 3 水旱灾害防御体系建设

- 1、黄河干流防洪工程体系：**规划实施黄河沙坡头区段综合治理工程（三期），新建及加固控导工程，河道防护工程。规划黄河中卫段市区防洪排涝工程，包括疏浚湿地湖河岸滩涂面积为 47.9 万平方米，疏浚土方 113.54 万立方米。
- 2、小流域综合治理：**规划实施宁夏清水河沙坡头区段治理工程、宁夏清水河沙坡头区段综合治理工程，通过治理提高河道防洪除涝标准，确保清水河两岸群众生命、财产安全。
- 3、山洪灾害防治及监测预警信息化工程：**规划对宁夏卫宁北山贺兰山余脉南麓、黄河沿岸10条山洪沟道、以及香山、兴仁5条山洪沟道进行防洪治理，提高沟道行洪能力。通过设置山洪灾害及病险水库的预警监测全覆盖，实现现代化管理全业务的应用覆盖和所有水利设施的监测覆盖。
- 4、病险水库除险加固：**规划实施沙坡头区沙沟水库除险加固工程，对沙沟水库进行除险加固，坝体内设置砼塑性防渗墙，改造输水建筑物，重建溢洪道等。规划实施沙坡头区淤地坝除险加固项目，对辖区内等25座淤地坝进行加固，新建泄洪建筑物，上坝道路等。

## 第六章 强化水生态环境治理保护

### 第一节 加大水源涵养和水土保持建设

坚持山水林田湖草是一个生命共同体，遵循“共同抓好大保护，协调推进大治理”，以黄河流域生态系统稳定性为重点，坚持以水而定，量水而行，宜林则林，宜灌则灌，宜草则草，科学开展水土保持和建设。落实国家水土保持工作“监管强手段，治理补短板”要求，坚持治山、治水、治林、治田、治荒、治沙“六结合”，大力推进以黄土丘陵水土保持区为重点的水土流失综合治理，强化山水林田湖草系统治理，提升水源涵养能力。建立完善水土保持监管体系，落实生产建设项目水土保持“三同时”制度，依法查处违法违规生产建设项目，着力遏制人为活动造成的水土流失。大力加强国策宣传，强化公民水土保持意识，形成人人参与、社会共建、全民共享的浓厚氛围。

结合未来生态产业发展和生态修复治理的主要任务，加大生态绿化供水工程建设，确保生态产业需水要求。规划实施沙坡头区李家水、新水、香山乡冯家大沟、红石节子等3项小流域综合治理工程，共整治沟道8.0公里，坡改梯植树10500棵，种草15.3公顷。规划实施沙坡头区迎水桥镇营盘水小流域综合治理项目、沙坡头区岷岷子沟、三个窑沟小流域综合治理项目，新增治理水土流失面积47.07平方公里，通过水土保持工程措施，对生态进行修复治理。规划对沙坡头区黄河南岸三个窑沟、岷岷子沟2条

沟道两岸实施绿化供水工程，工业园区生态绿化及南侧100米宽幅林带供水工程、国省主干道两侧植绿增绿供水工程、黄河两岸绿化供水工程、沙坡头区香山乡金银花、沙棘、钙果产业升级基地建设项目等7个项目，对沙坡头区河道、沟道、道路、园区、香山等地方进行植绿增绿。

## **第二节 加强重点河湖综合治理与生态修复**

注重水生态环境治理修复。以治理河湖污染为重点，加快各类污水处理设施提标改造、河道清淤疏浚、人工湿地建设等治理项目。加大河湖自然水体生物恢复、再造等措施，加快孕育各类动物、植物、微生物，提高水生生物新陈代谢活力，驱使水体物质良性循环，不断提升河湖水体的自净能力。

## **第三节 强化水污染综合治理**

强化水域岸线管控。开展河湖环境整治，完成河湖管理范围划定及确权登记，有序开展河湖界桩埋设工作。组织编制辖区重点河湖岸线保护利用规划，有序开展河湖岸线保护利用工作。

强化水功能区管理。实行限制排污总量制度，明确水功能区限制纳污红线，严格排水许可管理，控制入河湖排污总量，将入河排污口规范化建设工作纳入河长制、湖长制考核，建立长效监管机制。加强入河排污口监管，开展现有入河排污口规范化建设，严格新增排污口检测和监管。推进水功能区达标建设，取缔入河、入湖、入渠、入沟的工业企业直排口，全面消除黑臭水体，实施现有集中式污水处理厂提标升级改造。工业园区节水与治污处理

一体化工程，实现非常规水源替换工程，以回用促减排。

加强农村面源污染防治。优化农村土地利用规划与空间布局，实施节水农业建设，开展农村排水沟渠的生态化改造，强化灌区退水污染治理。大力推进化肥减量提效、农药减量控害，规模化推广测土配方施肥、计量施肥、水肥一体化、畜禽粪便资源化利用，以资源节约集约利用促进减污控污。加快农村生活污水处理设施建设步伐，以乡镇和中心村为重点，因地制宜，集中处理与分散处理相结合，切实提高农村生活污水处理率。规划实施生活污水污泥生产有机复合肥示范推广项目，将沙坡头区生活污水污泥有机复合肥生产示范，用于再生水回灌农作物和林果及绿化示范面积12000亩。

加强重点饮用水水源地保护。实施沙坡头区农村饮水安全水源地环境保护项目，在迎水桥、东园、柔远、镇罗等7乡镇实施水源地环境保护措施，配套安装消毒设备21台、视频监控25套、水源地保护标志碑及警示牌各6座。依法清理饮用水源地保护范围内违法建筑物、排污口和养殖户，实施水源地安全警示、隔离防护、污染综合防治、水源地涵养等工程。完善饮用水水源地监测设施，提高监测能力和水平。制定应对突发水污染事件、洪水和干旱等特殊条件下供水安全保障的应急预案；建立应对突发事件的人员、物资储备机制和技术保障体系。

#### **第四节 加大实施农村水系综合整治工程**

加大水环境保护治理。合理确定河湖生态流量，做到还水于河，着力改善水生态环境质量，优化河湖水系“景观、休闲、生

态”功能，促进河流生态系统健康。结合乡村振兴战略，以生活污水处理、生活垃圾处理、农村河道治理为重点，大力推进农村水环境综合整治，加快水美乡村建设，将农村建设成为城镇的生态花园。规划实施沙坡头区水系连通及水美乡村建设试点县项目、沙坡头区迎水桥、东园镇农村水系综合整治项目，通过水系连通、河道清障、清淤疏浚、岸坡整治、水源涵养、水土保持、河湖管护等措施，对农村生活环境进行综合整治，使农村人居环境得到显著提升、运行管护长效机制全面建立的目标。规划对沙坡头区入黄排水沟、引黄灌区排水沟进行治理，确保河道水质净化过程向着有利于水环境发展方向推进。

### 专栏 3 水生态保护与修复

**1、水土保持生态建设：**规划实施沙坡头区兴仁镇拓寨柯沟、香山乡冯家大沟、香山乡红石节子、长流水、常乐镇等5项小流域综合治理工程，共整治沟道8.0公里，坡改梯植树10500棵，种草15.3公顷，新增治理水土流失面积100平方公里。规划对沙坡头区黄河南岸三个窑沟、崾峁子沟、阴洞梁沟3条沟道两岸实施绿化供水工程、工业园区生态绿化及南侧100米宽幅林带供水工程、国省主干道两侧植绿增绿供水工程、黄河两岸绿化供水工程、沙坡头区香山乡金银花、沙棘、钙果产业升级基地建设项目等7个项目，通过工程措施对沙坡头区进行植绿增绿。

**2、重点河湖综合治理与生态修复：**加大河湖自然水体生物恢复、再造等措施，加快孕育各类动物、植物、微生物，提高水生生物新陈代谢活力，驱使水体物质良性循环，不断提升河湖水体的自净能力。

**3、水污染综合治理：**规划实施生活污水污泥生产有机复合肥示范推广项目，将沙坡头区生活污水污泥有机复合肥生产示范，用于再生水回灌农作物和林果及绿化示范面积12000亩。规划实施沙坡头区农村饮水安全水源地环境保护项目，在迎水桥、东园、柔远、镇罗等7个乡镇实施水源地环境保护措施。

**4、实施农村水系综合整治：**规划实施沙坡头区水系连通及水美乡村建设试点县项目、沙坡头区迎水桥、东园镇农村水系综合整治项目，通过水系连通、河道清障、清淤疏浚、岸坡整治、水源涵养与水土保持、河湖管护等措施，对柔远镇、镇罗镇、迎水桥镇、东园镇4个乡镇的农村生活环境进行综合整治，实现农村人居环境得到显著提升，运行管护长效机制全面建立。规划对沙坡头区入黄排水沟、引黄灌区排水沟进行治理，确保河道水质净化过程向着有利于水环境发展方向前进。

## **第七章 实施数字治水创新**

落实创新驱动发展和网络强国战略，加快完善水治理科技创新体系，加快推进治水数字化、网络化、智能化，大力推动治水动力变革、效率变革、质量变革，有效提升水治理科学化水平。

提升水利科技创新体系整体效能。以创新联合体方式开展水利科技创新，聚焦水资源、水生态、水环境、水灾害等重点领域和关键环节。加强水治理标准化工作，抓好标准监督实施，促进治水技术进步，以水利标准化推动水利高质量发展。激发沙坡头区水利系统技术人员自主创新、人人创新的生机活力，为水利现代化提供不竭动力。

### **第一节 推进治水基础数字化**

积极应用云计算、区块链、数据建模等先进技术，以实时性、及时性为核心，推进重点水数据资源建设、有效整合和高效利用，推动全要素水数据向水利云汇聚，不断提升水数据资源规范管理、在线共享和服务能力，有效发挥水数据的基础资源作用。

#### **一、完善数字治水指标体系**

制定水数据资源目录，建立纵向到县区、横向到部门、覆盖沙坡头区的水治理内容清单，以山水林田湖草治水全要素为对象，统筹数据开放、信息共享、挖掘分析，发挥集成整体效应。

#### **二、提升水利云现代化水平**



加大“云、网、端、台”等基础保障设施建设，全面打通水利部、黄委会、自治区、中卫市与沙坡头区云平台通信网络和数据链路，形成万物互联、人机交互、天地一体的数字治水网络空间。完善天空地一体化水利感知网，实时采集河湖水系、水利工程设施、水利管理活动等水利业务特征和事件信息，通过导航定位、卫星和无人机遥感等监测观测数据，以及视频解析数据和分析信息，构建统一的数据汇聚与服务平台，实现各类监测成果信息向水利厅汇聚，以及对外提供监测数据服务。全面升级水利通信信息网，构建覆盖沙坡头区水行政主管部门、各类水利工程管理单位、相关涉水单位全面互联互通的水利网络大平台。充分利用公共资源服务，通过数据治理体系，打造“智慧水利 2.0”，推进数字治水“水利云数据大脑”建设，实现传统水利与信息化资源深度融合，构建数字治水生态共同体，打造“数字治水融合发展的样板”、“智慧水利全境联动的标杆”。

### **三、推进数字治水规范化**

健全水数据管理制度，制定物联网采集端管理办法，规范沙坡头区水利信息采集端的管理、运维和查询服务，加强数据安全管控，保障水治理数字质量和数据安全。

## **第二节 推进治水工作数字化**

### **一、推进治水工作数字化**

实施效率提升行动、管理升级行动、监管强化行动，重点开

展水资源管理、水量调度、城乡供水、防汛抗旱、河湖管理、水生态文明等水数据模型建设，探索推进区块链技术发展应用。

## **二、推进数字治水产业化**

全面推进供水企业数字化升级，做强现代水治理科创平台，做实现代水治理试验区，做大数字治水产业园，推动信息化企业的数字治水产业化，促进5G、人工智能技术在水利上的融合应用，开展水联网大规模、综合性应用示范。

## **三、推进数字治水新业态**

大力推进系统治水和信息水利耦合，重点突出水利信息化等工程短板和强化业务监管需求，在整合优化现有的水利业务应用系统的基础上，构建创新协同的各类智能应用系统，实现水治理决策科学化、管理精准化、服务高效化，形成开放治水新格局。

### **第三节 推进治水现代化建设**

全面推进工程水网数字化。强化工程带信息化制度，2025年前完成已建工程信息化改造提升，新建项目必须落实信息化建设“三同时”制度，使沙坡头区基本实现工程水网的数字化。

创新推进服务水网便捷化。以全国“互联网+城乡供水”示范区和现代化灌区试点建设为牵引，加快供水管理服务数字化转型，应用信息化新技术，组合购买服务、市场运作等机制改革，实施供水工程统一管理，加强专业管理队伍建设，建成高标准水务一体化管理服务网，逐步缩小城乡涉水公共服务差距。

按照“大水源、用技术、配机制”的模式，应用水联网现代信息技术，构建完善水权交易机制，实施工程网、信息网、服务网协同建设，通过产区供水一体化促进种植和生产标准化，以市场化、专业化、智能化高质量供水管理服务体系支撑自治区优势特色产业高质量发展。

#### **第四节 深入推进三位一体数字治水**

加快推进水资源、水生态、水环境、水灾害四类治水形态数字化智能化应用，构建沙坡头区生活、生产、生态发展水安全保障体系，努力实现现代水治理体系协调发展。

推进业务应用提升工程建设。加快建设数字防汛抗旱平台、数字水工程监测平台、数字灌区平台、数字水资源平台、数字水生态平台、数字城乡供水平台等水利业务和水利监督的精细化管理、预测预报、分析评价与决策支持能力。

加快水资源智能管理。建立沙坡头区统一共享的水系统动态监测、水资源调度分配及水危机预警预报机制，逐步形成水资源全面“感知化、互联化、智能化”，为水资源的优化调配和高效利用提供有力数据保障。

加快水生态数字化治理。建立沙坡头区水生态预警预报机制，加大水生态保护的内容和范围，实现水土保持、地下水、荒漠化、盐碱化、水污染等各项水生态要素的监督监测和预报管理，为生态建设保护提供有力数据保障。

加快水环境数字化治理。加大水环境在线监测和污染处置力度，全面推进水环境治理责任落实，推动投诉、巡河、监督、处理等数据共享，自动预警、依法追责，深化“首长责任链”“部门共治圈”“公众监督台”，提升水环境治理能力。

加快数字水服务提升。围绕服务型政府建设，实施水利服务清单化管理，运用互联网加快构建便捷高效的水利服务体系。解决基层水利服务“最后100米”问题。

## **第五节 提升网络安全保障能力**

加快推进水利信息设施现代化，配套完善水利数据采集端建设，生活用水大力实施“互联网+城乡供水”一体化、引黄自流灌区大力普及渠道测控一体化、扬水灌区基本实现泵站运行管理自动化。

坚持网络安全与数字治水相辅相成，准确把握网络安全风险发生的规律、动向、趋势，加快制定《网络安全法》配套政策，构建完善以运行安全、信息安全为重点的水网络安全体系，有效提升数字治水的安全保障能力。

保障水网络运行安全。建立健全运行维护机构，加强运行维护人员专业技能培训，形成一支专业的运行维护队伍。完善运行维护标准和规范，规范水利信息系统运行维护工作。完善运行风险防范机制，提升安全等级，推行“人防、物防、技防”相结合的综合治网模式。

保障水网络信息安全。建设和完善信息安全防护体系，落实信息安全风险评估和等级保护制度，实施水利涉密信息系统分级保护，确保重点领域水信息安全。构建信息安全事件应急响应体系，制定网络与信息安全事件应急预案，落实相应应急处置和恢复措施，减少突发网络与信息安全事件，降低事件造成的损失。

## 专栏 5 数字治水工程建设

**1、水利信息化建设：**包括防汛抗旱建成能力建设、水资源检测能力建设、灌区用水计量检测设施建设、河湖监测站点建设、水土保持工程运行管理监测、水土流失动态监测、水库安全监测、淤地坝安全监测、农村饮水安全自动化监测等。规划实施黄河流域沙坡头区水质监测自动化信息能力建设项目、沙坡头区南山台子扬水干渠、南干渠、北干渠、美二支渠现代化生态灌区量测水设施建设项目、以及沙坡头区取水口计量设施升级改造及水资源在线监管平台项目等 6 项水利信息化建设项目，将互联网融入到水利建设发展中。

**2、推进水利信息智能应用：**建设数字防汛抗旱平台、数字水利工程监测平台、数字灌区平台、数字水资源平台、数字城乡供水平台、政务管理平台等模块。

**3、基层服务体系建设：**建设沙坡头区网络系统，配套网络服务器，改扩建管理房，配套办公设施，购置交通工具、通讯工具等基层设施。

## 第八章 深化水利改革

围绕完善现代水治理体系改革、强化水利行业重点领域监管、优化完善市场配置能力等重点领域和关键环节，按照“重创新、建机制、激活力”的思路，调整人的行为和纠正人的错误行为，建立多元、开放治水机制，完善务实高效的水利监管体系，提升涉水事务监管能力，努力实现制度治水、制度管水。

### 第一节 系统推进水资源价格改革

**完善水权分配制度。**加快水资源使用权确权登记、水资源用途管理、取水权转让等水权制度建设。按照农业、工业等用水类型，完成水资源使用权确权登记试点工作，颁发水资源使用证，建立水资源使用权用途管制制度。

**积极发展水市场。**推进水权交易试点，探索多种形式的水权流转方式。完善水权交易平台，健全组织机构，建立健全地区、行业之间水权交易市场。出台《水权交易管理办法》，加强水权交易监管，维护水市场良好秩序。

**加快推进水价改革。**按照补偿成本、合理收益、优质优价、公平负担的原则制定水利工程供水价格和城市用水价格。

深入推行居民生活用水阶梯式计量水价，实行定额内用水平价、超定额超计划用水累进加价制度，合理调整农业用水价格，加快改革农业供水管理体制和水费计收方式，推行农业用水终端水价制度，逐步实行计量收费。

深入推进农业水价综合改革，配合市物价部门，年内完成末

级渠系水价成本测算、监审，完成水价调整方案批复，新建中型灌区等项目区执行新水价政策，逐步建立农业用水精准补贴和节水奖励激励机制，坚持机制建设与工程建设共同融合，实行工程建设与水价改革同步推进，深化“投、建、管、服”一体化模式，推进农田水利专业化物业管理。力争 2025 年完成农业水价综合改革。

## 第二节 创新完善现代水治理体系

**完善水法规体系。**加强水法规体系顶层设计，把水利发展纳入法制轨道。加快推进水资源管理、河湖管理、农田水利等方面立法工作。建立健全公开征求意见制度、听证制度、专家咨询制度，提高立法质量。加强普法宣传，增强全社会水法治观念。

**加强水行政执法。**全面推进水利与公安、检察联合执法，建立责权统一、权威高效的水行政执法体制，加强水政执法队伍建设和能力建设。严厉打击非法取水、违法设障、污染水体、侵占河湖水域岸线、人为水土流失等行为，维持良好的水秩序。建立健全水行政执法网络，下移执法监管重心，充实基层执法力量。

**化解水事纠纷。**完善属地为主、条块结合的水事矛盾预防调处机制。加强源头控制和隐患排查化解，加大重大水事纠纷调解力度，维护社会和谐。健全水利行政复议案件审理机制，化解涉水行政争议，提高政府公信力。

**加强水利依法行政。**依法履行各项水利政府管理职能，推进水利行政机构、职能、权限、程序、责任法定化，推进政府水管理权力清单制度，明确自治区与市、县水管理事权与界定。健全

水利依法决策机制，严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论的决策程序，全面推行水利政务公开，强化对水行政权力的制约和监督。

**深化水资源税改革。**严格落实《宁夏回族自治区水资源税改革试点实施办法》，全面征收水资源税，对超定额、超计划用水累进加倍征税。在集中供水覆盖范围内和地下水超采区取用地下水的，以及高耗水特种行业取用水的，按照高标准征税。落实水资源税征收优惠政策，对规定限额内的农业生产取用水，免征水资源税；对取用污水处理再生水的，免征水资源税。推进水资源税改革，完善节约用水财税政策。水资源税收优先用于水资源节约保护管理和合理开发利用。

**强化节水监督管理。**健全节水用水统计制度，建立重点取用水企业、城镇供水单位、万亩以上灌区取（用）水台账，定期发布重点监控用水单位名录，加强对重点用水户、特殊行业用水户的监督管理与节水效果评估。

**推动合同节水管理。**创新节水模式，在公共机构、公共建筑、高耗水工业、高耗水服务业、农业灌溉、供水管网漏损控制等领域，通过财政补贴、引入社会资本、自筹资金等方式，大力推行合同节水。

**建立节水奖惩制度。**完善节水精准补贴制度，通过水资源税收入分配等落实精准补贴和节水奖励资金，健全节约用水奖励机制，全面推行用水节奖超罚。



**加强涉水事务管理。**以建立“河长制”为抓手，加快落实地方政府水环境保护主体责任。加强河湖水域管理与保护，落实河湖水域空间用途管制，建立健全事权清晰、责任明确、运转高效、保障有力的河湖管理体制机制，明确河湖管理主体和事权，严格分区管理。完成主要河流、湖泊岸线划界和登记工作；强化涉河建设项目和活动监管。基本完成国有水利工程管理范围与保护范围划定。加强水利工程管理制度化、规范化、信息化建设。完善水利工程运行安全责任和监督管理制度，推进安全生产标准化建设，建立重大安全隐患防范和应急机制，提高事故应急处置能力。加强水利建设市场监管。完善工程建设质量安全监督体系。加大水利建设市场信用管理力度。加强防汛抗旱应急管理，制定洪水管理目标机措施，建立洪水风险管理制度。完善干旱洪水预测预报方案，健全水情预报预警发布服务体系。

**强化水利安全生产监管。**全面贯彻落实国务院、自治区和水利部关于安全生产的决策部署，牢固树立安全发展理念和红线意识，坚持“党政同责、一岗双责、失职追责”规定，根据水利厅安全生产权力和责任清单，明确安全生产监管职责和主体责任，严格目标考核与责任追究，加强安全生产信息化和基础能力建设，狠抓重点领域和重要时期安全监管，建立安全风险防控与隐患排查治理双重预防机制，有效防范各类生产安全事故。

### **第三节 强化水利行业监管**

坚持以问题为导向、以问责为抓手，重点从水资源监管、河湖监管、水土保持监管、水旱灾害防御监管、水利工程监管、水

安全风险管控等方面推动水利行业强监管，抓重点、强弱项、打基础、促长效，基本建立务实管用的水利监管体系，实现水利行业监管从整体弱向全面强转变。

**水资源监管。**落实最严格水资源管理制度，把水资源作为最大的刚性约束，确定区域、行业用水总量和效率及灌区地下水管控红线，落实水资源消耗总量和强度双控行动，强化最严格水资源管理考核，完善节水奖惩机制。严格取用水监督管理，实现重点河湖、重点用水户监督管理全覆盖，加快推进取水许可电子证照改革，优化取水许可和水资源论证审批流程，加强用水过程、用途管制和用水统计管理，完善水资源监控体系建设。

**河湖监管。**加快推进河湖水域岸线划界确权，划定流域面积50平方公里以上河流和水域面积1平方公里以上湖泊水域岸线管理和保护范围，建立水域岸线数据库和管理信息平台。强化水域岸线等水生态空间用途管控，严格河湖分区管理与用途管制，推动砂石资源科学有序利用，建立健全河湖水域岸线资源管理制度，明确岸线分区用途和管理要求，规范涉湖建设项目与开发活动管理。

**水土保持监管。**明确重点预防区域和要求，科学划定河源水源涵养区和市县级水土流失重点区域，制定水源涵养保护区和水土流失重点区等区域的准入清单，加强自然封育管理力度，强化黄土丘陵沟壑区、风沙区等重点地区水土保持生态建设。健全水

水土保持监管责任体系，落实水土保持生态建设主体责任，建立水土保持依法履职逐级督查制度，落实生产建设项目水土保持“三同时”制度等。创新水土保持监管方式，实施水土保持空天地一体化监管，实现沙坡头区水土流失动态监测全覆盖，按照自治区水土保持信用评价方法，强化水土保持重点工程建设的稽查、督查制度。

**水旱灾害防御监管。**健全完善防灾减灾体系，践行“两个坚持、三个转变”防灾减灾新理念，完善防汛抗旱预案体系，强化部门会商研判，建立市、县两级信息共享机制，及时有效处置各类突发事件。强化水旱灾害防范应对，强化水旱灾害防御统一调度，推进水工程防灾联合调度系统建设，建立易旱区水量调度体系，推动建立水旱灾害保险制度。强化水工程调度监管，严格执行汛限水位监督管理规定，确保水工程调度运用科学规范，优化水库调度方案，加强贺兰山东麓山洪灾害监测预警。

**水利工程监管。**坚持建管并重，推行重大水利项目建设全链条全过程监管，加强安全规范运行监管，建立良性运行管理机制，确保工程安全运行，实现水利工程综合效益最大化。积极推进水利工程建设监管系统治理，加强水利工程划界确权、水利工程建设监管、水利建设市场监管、水利工程安全规范运行监管等，开展重大水利工程项目稽查检查，强化水利工程动态监管。

**水安全风险管控。**树立底线思维，强化风险意识，妥善应对防洪、水资源、水生态环境、水利工程等领域风险，最大程度预防和减少突发水安全事件造成的损害。重点加强洪水风险管控、水资源风险管控、水生态环境风险管控、水利工程安全风险管控等方面工作。

#### **第四节 全面提升水利行业能力建设**

**加强水利领域科技创新。**加强水利新技术、新产品的引进、消化、吸收和再创新，吸引社会资本投入科技创新。着力加强水利科技创新基地建设和科研基础设施能力建设，强化科技成果质量管理，促进科技成果转化及技术推广。

**完善水利人才保障机制。**完善人才培养、使用、评价和激励机制，推动以岗位管理为主的人事管理改革，拓宽人才选育渠道，突出“能”与“绩”标准，加快人才培育。加强基层水利行业能力建设，完善基层水利管理体系，构建基层水利专业化服务体系。

**加强水文现代化建设。**加强水文水资源、水环境、水生态监测能力和水灾害防御监测预警能力建设，通过配备新建北斗卫星信道和 5G 移动通信信道，实现水文监测数据传输信道的“双保障”。建设宁夏水文物联网中心、水文数据服务平台、水文信息服务平台，显著提升水文信息服务自动化、智能化水平。到 2025 年，沙坡头区基本实现水文站全面提档升级，国控、区控断面监测能力显著提高，水文应急监测能力明显增强。

## 第五节 探索建立生态补偿机制

积极探索沙坡头区在河流源头区、生态敏感区、水源涵养区、自然保护区等重要区域建立水质保护生态补偿、流域上下游横向生态补偿机制。以保护生态环境、促进人与自然和谐为目的，根据生态系统服务价值、生态保护成本、发展机会成本，综合运用行政和市场手段，调整生态环境保护和建设相关各方之间利益关系，按照“谁受益谁补偿、谁污染谁付费”的思路，通过比较监测断面水质变化情况，对相关责任主体进行奖励或处罚。

加快建立地区间横向生态补偿机制，建立水生态资源资本核算体系，探索水生态信用评价体系，探索建立多元化水生态补偿方式。

## 第六节 深化水利投融资体制改革

加大各级公共财政对水利建设的投入力度，优化投资结构，增加有效投资。完善水利建设基金征收使用和管理政策，进一步发挥好政府性水利基金收费政策对水利改革发展的支持作用。推进水利投融资体制改革，明确事权，调整投资方向，多渠道增加水利投入。一是改革水利投资的管理制度，按照“谁投资、谁建设、谁收益”的原则，充分发挥投资主体的作用，创新投入机制，提高投资效益，保护投资者的合法权益。二是多渠道增加水利投入，从以政府投资为主向投资主体多元化转变，保证水利基础设施建设的资金需要。鼓励和引导社会资本参与水利工程建设，发挥水利财政资金的撬动功能，积极发展 BOT（建设-经营-转交）、

TOT（转让经营权）、BT（建设-转交）等水利项目融资模式，推广政府和社会资本合作机制（PPP）。加大金融支持水利工程建设，积极争取中央和地方财政贴息政策和中长期、低成本贷款。通过市场机制多渠道筹集资金。

### **第七节 建立农村水利建设运行维护发展新机制**

以政府安排补助资金为引导，以农民自愿出资出劳为主体，以农田水利规划为依托，以加强组织动员为纽带，以加快农村水利管理体制改革的动力，逐步建立起保障农村水利发展的长效机制。创新水利投入机制，把农村水利建设、运行管理、维修养护等经费纳入公共财政支持范围。

## 第九章 保护传承黄河水文化

积极推进沙坡头区水文化建设，大力弘扬黄河文化，营造善待黄河、保护黄河的文化环境，突出生态、绿色、环保、景观、人文等现代化观念。按照《宁夏回族自治区古灌区世界灌溉遗产保护条例》要求和《宁夏引黄灌溉工程遗产保护规划（2018-2035）》，落实各部门主体责任，加强引黄古灌区与周边环境风貌、文化生态的整体性保护。开展引黄古灌区遗产的挖掘评估和发展研究，广泛征集水利文物，推出一批宣传展示古灌区的精品力作。

### 第一节 擘画新时代水文化建设蓝图

丰富创新水利精神文化弘扬载体，认真践行新时代水利精神的先进典型，探索建立自治区水文化建设的考评机制，试点在精神文明单位考核中增加水文化的考核内容。推进水文化建设实践。充分发挥水利风景区和水利博物馆等传承弘扬水文化的重要作用，依托沿黄优势水景观源，打造一批独具特色的水文化主题公园。努力将水利工程与水文化有机融合典型案例展示评比机制，推动特色文化元素列入自治区有关水利工程建设规程、规范、技术标准及相关评价指标中，充分发挥各类涉水工程设施对水文化的宣传作用。

创新水文化传播途径，推进沙坡头区水文化网媒宣传及微信公众平台建设，通过主流媒体和现代传媒，不断扩大水文化传播范围。深化水文化宣传志愿服务和节水公益宣传活动，组织实施“水文化教育进基层、进社区、进校园”活动，培育和提升基层水利干部职工、广大群众和青少年的水文化素养。

## **第二节 加强引黄古灌区文化保护传承利用**

深化对引黄古灌区文明内涵的认知，统筹推进文化遗产的真实性、完整性保护，不断提升古灌区文化遗产的保护能力和弘扬水平。加强引黄古灌区与周边环境风貌、文化生态的整体性保护。开展引黄古灌区遗产的挖掘评估和发展研究，广泛征集水利文物，推出一批宣传展示古灌区的精品力作。

## **第三节 推进水文化和旅游融合发展**

按照建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的具体要求，合理规划水文化资源精品游览路线，整体推进地区水文化与旅游等相关产业的深度融合发展。提升基础设施和配套服务。依托宁夏引黄古灌区、沿黄水利风景区等，充分发挥各类涉水设施的文化展示作用，改造提升现有旅游道路，适应新型出行方式和绿色出行方式。推动区域水文化旅游发展，改造提升沿线重点景区基础设施条件。鼓励和引导水文化旅游与虚拟现实等现代信息技术相结合，创新水文化旅游产品和服务。结合区域旅游战略，打造区域特色旅游品牌，充分发挥世界灌溉工程遗产在促



进全域旅游和特色产业发展中的“品牌”效应和价值，依托引黄灌溉工程遗产的影响力，营造灌区特色农产品和文创产品发展优势，完善水文化旅游产品和服务标准体系，提升与水文化旅游密切相关业态的服务品质。

## 专栏 6 水文化保护与传承建设

- 1、**擘画新时代水文化建设蓝图：**通过主流媒体和现代传媒，不断扩大水文化传播范围。
- 2、**加强引黄古灌区文化保护传承利用：**深化对引黄古灌区文明内涵的认知，统筹推进文化遗产的真实性、完整性保护，不断提升古灌区文化遗产的保护能力和弘扬水平。
- 3、**推进水文化和旅游融合发展：**规划实施宁夏引黄古灌区遗产保护—沙坡头区美利渠水利文化公园项目，以及沙坡头区灌溉遗产保护工程，将水利工程建设与水文化展示融为一体，推动了沙坡头区水文化与旅游等相关产业的深度融合发展。

## 第十章 投资规模

按照建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的战略定位，围绕沙坡头区国土空间规划和产业发展布局，以重大水利工程建设为抓手，着力提升沙坡头区水安全保障能力。

水资源配置工程。加强重点领域节水，实施城市备用水源工程和非常规水利用工程，使区域水资源实现平衡发展。

城乡供水一体化工程。全力推进沙坡头区“互联网+城乡供水”工程建设。提升城市、农村饮用水供水、安全保证率。启动养殖园区供水保障提升工程。推进节水型社会建设工程。

防洪减灾工程。加快推进黄河沙坡头区段综合提升治理体系，完善贺兰山南麓防洪体系，推进清水河等重要支流和中小河流治理，实施中小型病险水库除险加固，加大山洪灾害防治，启动城市防洪工程提标改造。

水生态保护修复工程。持续实施沙坡头区水土流失、小流域综合治理工程，加强生态修复。推进重点河湖生态修复与综合治理。加快实施水污染防治工程。全面推广农村水系综合整治。实施饮用水源地保护工程。实施地下水超采区综合治理，加强地下水生态脆弱区综合治理。

灌区现代化改造工程。加快推进现代化生态灌区建设。全面启动沙坡头灌区基础设施建设工程，同时推进现代化生态灌区建设工程，实施中型灌区现代化节水改造。

水文化保护传承工程。实施引黄古灌区世界灌溉遗产保护工程，建设引黄古灌区世界灌溉工程遗产展示中心等，讲好黄河故事，健全彰显沙坡头区特色的水文化体系。实施水利行业能力建设提升工程。推进体制机制改革创新，加强水安全风险管控能力建设，强化人才培养和队伍建设，推进水治理体系现代化。

水利新建设工程。完善沙坡头区水信息监测站网，推进水利与信息化深度融合，形成数字治水“一张图”，加快推进数字治水工程和水文现代化建设工程。

经初步测算，“十四五”规划实施7大类52项水安全保障重大项目，规划投资75.53亿元，其中，水资源配置工程框算投资0.61亿元，占总投资的0.81%；城乡供水一体化工程框算投资8.88亿元，占总投资的11.76%；防洪减灾工程框算投资17.94亿元，占总投资的23.75%；水生态保护修复工程框算投资18.78亿元，占总投资的24.87%；灌区现代化改造工程框算投资27.47亿元，占总投资的36.37%；水文化保护传承工程框算投资0.45亿元，占总投资的0.60%；水利新基建项目框算投资1.40亿元，占总投资的1.85%。

**沙坡头区水安全保障“十四五”规划项目实施计划表**

序号	项目名称	总投资(万元)	备注
	合计	755275	
一	水资源配置工程	6094	
1	“一杯水”马桶生活节水器具和技术设备推广	250	
2	沙坡头区自备水源井在线监测设施安装工程	390	

序号	项目名称	总投资(万元)	备注
3	沙坡头区高校分布式污水处理中水回用工程	900	
4	沙坡头区中小学分布式污水处理中水回用工程	1615	
5	沙坡头区宾馆饭店旅游区分布式污水处理中水回用工程	2160	
6	沙坡头区居民小区分布式污水处理中水回用工程	700	
7	沙坡头区高速公路服务区分布式污水处理中水回用工程	79	
<b>二</b>	<b>城乡供水一体化工程</b>	<b>88827</b>	
1	中卫市河北地区城乡供水工程	47700	
2	沙坡头区“互联网+城乡供水”工程	23000	
3	中卫市沙坡头区宣和、永康畜牧产业园区供水工程	13800	
4	沙坡头区镇罗镇现代化养殖园区供水工程	4327	
<b>三</b>	<b>防洪减灾工程</b>	<b>179358</b>	
1	黄河沙坡头区段综合治理工程（三期）	60720	
2	黄河中卫段市区防洪排涝工程	7400	
3	宁夏清水河沙坡头区段治理工程	1509.04	
4	宁夏清水河下段综合治理工程	5000	
5	宁夏卫宁北山贺兰山余脉南麓防洪工程	54000	
6	沙坡头区黄河沿岸山洪沟道治理项目	26000	
7	沙坡头区香山、兴仁山洪沟道治理项目	14000	
8	沙坡头区淤地坝除险加固项目	5400	
9	沙坡头区沙沟水库除险加固工程	5329	
<b>四</b>	<b>水生态保护修复工程</b>	<b>187815</b>	
1	沙坡头区水系连通及水美乡村建设试点县项目	15586	
2	沙坡头区迎水桥、东园镇农村水系综合整治项目	78000	
3	沙坡头区入黄排水沟治理项目	33842	
4	沙坡头区引黄灌区排水沟治理工程	37100	
5	黄河流域中卫市段水生态保护和污染治理项目（一期）	2279	
6	沙坡头区农村饮水安全水源地环境保护项目	2000	
7	沙坡头区李家水、新水小流域综合治理工程	650	
8	沙坡头区香山乡冯家大沟小流域综合治理工程	800	
9	沙坡头区香山乡红石节子小流域综合治理工程	850	
10	沙坡头区迎水桥镇营盘水小流域综合治理项目	380	
11	沙坡头区岷岷子沟、三个窑沟小流域综合治理项目	1328	

序号	项目名称	总投资(万元)	备注
12	沙坡头区三个窑沟生态修复治理工程	700	
13	沙坡头区岷峁子沟生态修复治理工程	1200	
14	工业园区生态绿化及南侧 100 米宽幅林带供水工程	11000	
15	国省主干道两侧植绿增绿供水工程	1300	
16	黄河两岸绿化供水工程	800	
<b>五</b>	<b>灌区现代化改造工程</b>	<b>274681</b>	
1	宁夏黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设-中部干旱带沙坡头香山兴仁片区生态修复及灌区（一期）供水工程	51200	
2	宁夏中卫市香山南麓生态保障供水工程	69000	
3	沙坡头区南干渠下段砌护及沿线泵站改造工程	2361	
4	沙坡头区南山台子扬水灌区泵站扩容改造工程	13910	
5	沙坡头区灌区水利基础设施维修工程	4500	
6	沙坡头区灌区干渠生命安全防护工程	5000	
7	沙坡头区自流灌区现代化生态灌区建设项目	84660	
8	沙坡头区南山台子灌区现代化生态灌区建设项目	44050	
<b>六</b>	<b>水文化保护传承工程</b>	<b>4500</b>	
1	宁夏引黄古灌区遗产保护—沙坡头区美利渠水利文化公园项目	3000	
2	沙坡头区灌溉遗产保护工程	1500	
<b>七</b>	<b>水利新基建项目</b>	<b>14000</b>	
1	黄河流域沙坡头区水质监测自动化信息能力建设项目	1700	
2	沙坡头区南山台子扬水干渠现代化生态灌区量测水设施建设项目	1500	
3	沙坡头区南干渠现代化生态灌区量测水设施建设项目	1100	
4	沙坡头区北干渠现代化生态灌区量测水设施建设项目	5700	
5	沙坡头区美二支渠现代化生态灌区量测水设施建设项目	2800	
6	沙坡头区取水口计量设施升级改造及水资源在线监管平台项目	1200	

## 第十一章 环境影响评价

本规划按照《沙坡头区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的要求，安排了水资源配置、水生态、防洪减灾、水环境、数字治水等多项工程与非工程建设项目，各项任务指标与《纲要》保持一致。本规划项目的实施不仅会为经济社会发展带来影响，也会对生态环境带来多层次、综合性的影响。通过分析评价规划实施可能产生的环境影响，针对不利影响，提出主要环境保护对策与措施，使得本规划的环境影响最小。

### 第一节 有利影响

本规划的实施，可进一步优化沙坡头区水资源配置，增强应对风险能力，实现水安全保障目标，支撑沙坡头区经济社会高质量发展，产生显著的经济效益、社会效益和生态效益。提高防洪减灾保障能力。通过黄河干流及主要支流、山洪沟治理等防洪工程提标升级和防洪体系建设、山洪灾害防治，病险水库除险加固，主要城市、重要工业园区及引扬黄灌区的防洪体系不断完善，显著降低洪涝灾害造成的经济损失，提高区域供水安全保障。规划实施一批水源工程和水资源配置工程，可有效解决地区水资源空间和时间不均衡问题，为沙坡头区生活生产生态提供可靠的水源保障，为沙坡头区产业合理布局、工业结构调整和国民经济高质

量发展提供有效支持。对于保证粮食安全，巩固提升农村饮水安全问题，具有重要意义。

促进经济社会高质量发展。水安全保障措施的实施，可有效支撑区域工业化和城镇化进程，新兴产业将得到迅速发展，劳动力需求大量增加，从而创造更多就业机会，促进经济社会发展。整体提升水环境承载能力。本规划实施对缓解重点缺水地区和城镇水资源紧缺状况，保障重要领域、重点区域供水安全，改善区域生态环境有显著效果，通过增加供水、有效节水实现水资源空间均衡，提高水资源和水环境的承载能力。生态环境状况得到显著改善。规划全区新增水土流失综合治理面积 100 平方公里，水土流失和土地盐碱化状况得到显著改善，饮用水水源地水质和水环境质量显著提升，河湖生态状况基本实现健康稳定，生态环境状况得到显著改善。

## **第二节 不利影响及减缓对策**

本规划工程建设占用土地，施工期间还会产生“三废”和噪声污染、水土流失等，可能对局部带来一些不利环境影响。重大水利工程建设将在一定程度上改变河道水文情势及水生态环境；工程蓄水可能产生滑坡塌岸，并可能对自然景观、生物多样性等产生影响。同时，部分水库建设淹没占地移民可能引发一些社会问题。灌区节水工程建成运行后，减少了沿程和田间的渗漏，可能对输水渠沿途的植物生长和地下水的补给带来不利影响等。

### 第三节 环境影响对策

规划实施过程中要高度重视水利工程建设的不利环境影响，依法加强相关规划和建设项目环境影响评价等工程前期工作，强化相应的生态环境保护措施，并根据生态环境对规划实施的响应及时优化调整实施方式，强化对工程规划、设计、建设、管理全过程的监管，最大程度地减免规划实施的不利环境影响。

一是坚持节约和绿色发展。强化水资源刚性约束，推进水资源节约集约利用，保障河流的基本生态环境用水要求。水资源开发要高度重视对河流生态环境和地下水系统的保护，提高水资源的利用效率和效益，推进水资源可持续利用。

二是坚持用法律和制度保护水生态环境。认真落实工程建设项目环境影响评价制度和各项环境保护措施，严格执行“三同时”管理制度。工程选址时，严格执行生态红线管控措施，尽量避开基本农田、自然保护区、风景名胜区、水源保护区、水产种质资源保护区等环境敏感区，避免工程建设对生态的不利影响。

三是妥善做好移民安置工作。切实做好工程征地补偿、搬迁安置工作，确保被征地居民的其合法权益，维护社会稳定。

四是加强对规划实施的监测评估和管理。加强规划实施后可能影响的重要生态环境敏感区和重要目标的监测与保护，及时掌握环境变化，采取相应的对策措施。加强规划实施的环境风险评估与管理，制定突发环境事件的风险应急管理措施。



五是优化工程设计减缓对生态环境不利影响。落实各项环境保护措施，减缓和控制水利工程建设可能产生的不利影响。

## 第十二章 保障措施

### （1）加强组织领导

“十四五”时期是推进水利现代化进程、提升水安全保障能力至关重要的五年，沙坡头区水利建设任务重、规划投资强度大、管理要求高、改革难度大，各有关部门要切实将水利摆在更加突出的位置，在组织领导、政策制定、工作部署和资金投入等方面，切实体现对这项工作高度重视，做到认识到位、责任落实、措施得力。

### （2）落实目标责任

根据“十四五”水利发展规划的要求，把各项目标任务细化分解到部门、落实到岗位，加强统筹协调，形成一级抓一级、层层抓落实的工作局面。严格落实防汛抗旱、饮水安全保障、水资源管理、水库安全管理等行政首长负责制。发展改革、财政、自然资源、环境保护、住房城乡建设、水利、农业、卫生、林业、气象等各有关部门要按照职能分工，各司其职、各负其责、协调联动、齐抓共管，合力推进落实规划各项任务。

### （3）加大投入力度

发挥政府在水利建设中的主导作用，把水利作为公共财政投入的重点领域，建立水利投入稳定增长机制，大幅增加水利建设投资，重点安排重要防洪工程、农村饮水安全及小流域综合治理

等水利基础设施、重点水源和水资源配置工程以及其他关系全局的重要水利工程。

#### **（4）深化前期工作**

《规划》所列项目，是“十四五”期间选择建设项目的控制范围和审批、核准项目建设的前提条件，不是必须完成的约束性任务。要认真履行建设程序，逐项扎实做好各项目前期工作，合理确定建设方案，加强项目储备，科学有序实施。

#### **（5）加大执法力度**

主动适应经济发展新常态，用法治思维和法治方式，加强水法规宣传教育，推进依法治水管水，对破坏水利设施、非法取水、滥挖滥采、恶意拒缴水费等违反水法规行为发现一起、制止一起，打造和谐治水的发展环境。

#### **（6）加强队伍建设**

针对沙坡头区水利系统水利专业技术人员年龄偏大，技术队伍青黄不接的现状，公开选聘高层次专业人才，补充新鲜血液，解决水利专业人才短缺的矛盾。

#### **（7）加强跟踪评估**

本规划是统筹和制订“十四五”时期水利有关专项规划的重要依据，要做好本规划与沙坡头区经济社会发展各专项规划的衔接，体现规划的权威性、指导性、约束性。要加强规划实施的监督检查和跟踪分析，完善规划实施和评估机制，推进规划科学实施。

### **(8) 鼓励公众参与**

广泛听取公众意见，充分反映公众意愿，提高全社会对加快水利改革发展的认同程度，引导公众积极参与和支持水利规划实施，使规划实施取得更好的经济社会和环境效果。

## 附表

沙坡头区“十四五”水安全保障规划项目表

单位：万元							
序号	项目名称	建设规模及内容	估算总投资	项目规划实施年	建设主体	性质	备注
	合计		755275				
	一、水资源配置工程		6094				
	(一) 重点领域节水工程		250				
1	“一杯水”马桶生活节水器具和技术设备推广	对辖区城市居民的老旧卫生器具进行逐步更换成上海环保科技有限公司研发的“一杯水”节水马桶，提高居民的节水型器具普及，预期年节水量13万立方米。	250	2021-2025	中卫市水务局	新建	
	(二) 地下水资源		390				
1	沙坡头区自备水源井在线监测设施安装工程	辖区北山光伏园区企业自备取水井安装在线监测计量设施45处，中卫工业园区规模以上工业企业用水机械式二次计量设施更新超声波式数字远传计量设备180处。	390	2021-2023	中卫市水务局	新建	
	(三) 非常规水源利用项目		5454				
1	沙坡头区高校分布式污水处理中水回用工程	宁夏大学中卫分校、中卫职业技术学校建设分布式污水处理工程，配套一体化污水处理设备2台，处理污水总规模400立方米。	900	2023-2024	沙坡头区水务局	新建	
2	沙坡头区中小学分布式污水处理中水回用工程	中卫一中、中卫卫中、中卫四中、中卫六中八小、常乐学校建设分布式污水处理工程，配套一体化污水处理设备5台，处理污水总规模580立方米。	1615	2023-2024	沙坡头区水务局	新建	

单位：万元							
序号	项目名称	建设规模及内容	估算总投资	项目规划实施年	建设主体	性质	备注
3	沙坡头区宾馆饭店旅游区分布式污水处理中水回用工程	沙漠旅游景区星星酒店、沙坡头旅游景区、南岸半岛民俗旅游景区、中卫飞机场、金沙岛旅游景区建设分布式污水处理工程，配套一体化污水处理设备 5 台，处理污水总规模 900 立方米。	2160	2024-2025	沙坡头区水务局	新建	
4	沙坡头区居民小区分布式污水处理中水回用工程	隆府小区、恒祥国际小区建设分布式污水处理工程，配套一体化污水处理设备 2 台，处理污水总规模 240 立方米。	700	2024-2025	沙坡头区水务局	新建	
5	沙坡头区高速公路服务区分布式污水处理中水回用工程	中卫高速公路服务区建设分布式污水处理工程，配套一体化污水处理设备 1 台，处理污水总规模 50 立方米。	79	2024-2025	沙坡头区水务局	新建	
	<b>二、城乡供水一体化工程</b>		<b>88827</b>				
	<b>（一）农村饮水安全提升工程</b>		<b>70700</b>				
1	中卫市河北地区城乡供水工程	新建水处理厂 1 座，铺设各类管道 52 公里，更换漏损管道 73.78 公里。	47700	2021-2022	宁夏水投中卫水务公司	新建	
3	沙坡头区“互联网+城乡供水”工程	对农村人饮工程水源地、蓄水池、主管道分水阀井、末端联户水表井用水全过程配套自动化监测、控制、计量、缴费，实现自动化、数字化管理和智慧化服务平台。	23000	2022-2023	社会资本方	新建	
	<b>（二）畜牧养殖产业供水工程</b>		<b>18127</b>				

单位：万元							
序号	项目名称	建设规模及内容	估算总投资	项目规划实施年	建设主体	性质	备注
1	中卫市沙坡头区宣和、永康畜牧产业园区供水工程	供水骨干管网工程 DN700 钢管 8.5 公里，供水泵站一座；日处理能力 2 万立方米净化水厂一座；15 万立方米蓄水池一座；配水加压泵站 1 座，3 公里设各级配水管网 73 公里；自动化设备一套。	13800	2022-2023	沙坡头区水务局	新建	
2	沙坡头区镇罗镇现代化养殖园区供水工程	泵站 1 座、净水厂 1 座、蓄水池 3 座，铺设输水管道 15.77 公里，配套各类建筑物及供电、自动化控制设施。	4327	2022-2023	宁夏水投中卫水务公司	新建	
	<b>三、防洪减灾工程</b>		<b>179358.04</b>				
	<b>(一) 黄河干流防洪工程</b>		<b>68120</b>				
1	黄河沙坡头区段综合治理工程（三期）	新建及加固控导工程，河道防护工程；建设滩地生态修复与提升及堤岸生态屏障工程。	60720	2021-2025	中卫市水务局	新建	
2	黄河中卫段市区防洪排涝工程	疏浚湿地湖河岸滩涂面积为 47.9 万平方米，疏浚土方 113.54 万立方米。	7400	2022-2025	中卫市水务局	新建	
	<b>(二) 河道治理工程</b>		<b>6509</b>				
1	宁夏清水河沙坡头区段治理工程	工程布置护岸工程 4 处，长度共 3.4 公里，布设巡护道路 4 处总长 3.4 公里，进场道路 4 处总长 0.18 公里，新建建筑物 8 座。	1509	2021-2021	沙坡头区水务局	新建	
2	宁夏清水河下段综合治理工程	规划对清水河沙坡头区段进行综合治理。	5000.00	2022-2023	中卫市水务局	新建	

单位：万元							
序号	项目名称	建设规模及内容	估算总投资	项目规划实施年	建设主体	性质	备注
	<b>(三) 山洪灾害防治工程</b>		<b>94000</b>				
1	宁夏卫宁北山贺兰山余脉南麓防洪工程	新建黑山嘴、石墩水、涩井沟、井梁子 4 座拦洪库，分别整治砌护黑山嘴、石墩水、涩井沟、井梁子沟道 4 条，长度 61.11 公里，配套各类沟道建筑物 39 座。	54000	2021-2025		新建	
2	沙坡头区黄河沿岸山洪沟道治理项目	对岷岷子沟、羊圈沟、三个窑沟等 10 条山洪沟道进行综合治理，治理长度 131.5 公里。	26000	2022-2025	沙坡头区水务局	新建	
3	沙坡头区香山、兴仁山洪沟道治理项目	对高崖沟、兔儿沟等 5 条沟道沟道疏浚、护岸砌护共计治理长度 35 公里；改造沟道建筑物 135 座。	14000	2021-2025	沙坡头区水务局	新建	
	<b>(四) 水库、淤地坝加固除险工程</b>		<b>10729</b>				
1	沙坡头区淤地坝除险加固项目	对辖区内淤地坝进行坝体加固，新建泄洪建筑物，上坝道路等。	5400	2022-2023	沙坡头区水务局	新建	
2	沙坡头区沙沟水库除险加固工程	对沙沟水库进行除险加固，坝体内设置砼塑性防渗墙，改造输水建筑物，重建溢洪道等。	5329	2022-2023	中卫市水务局	新建	
	<b>四、水生态保护修复工程</b>		<b>187815</b>				
	<b>(一) 农村水系综合整治工程</b>		<b>164528</b>				



单位：万元

序号	项目名称	建设规模及内容	估算总投资	项目规划实施年	建设主体	性质	备注
1	沙坡头区水系连通及水美乡村建设试点县项目	清淤疏浚沟道总长 25.44 公里, 翻建及新建各类建筑物 480 座; 渠道砌护 23.66 公里, 农沟疏浚平整 5.32 公里, 新建渡槽 1 座, 节制闸 2 座; 岸坡整治工程: 岸坡整治沟道 5 条, 单侧砌护沟道总长 58.73 公里, 布设管护道路 32.05 公里; 水源涵养及水土保持工程: 在治理沟道两岸进行绿化种植, 单侧绿化长度 89.34 公里, 湖泊绿化 22 处; 河湖管护工程: 主要为水质监测信息能力建设及其他各类警示牌建设, 其中: 建设视频监控点 4 处, 自动水量监控点 4 处, 水质监控点 4 处。	15586	2021-2022	沙坡头区 水务局	新建	
2	沙坡头区迎水桥、东园镇农村水系综合整治项目	本项目通过对卫青路以北一排、二排、三排、北干渠挡浸沟、中沟进行清淤疏浚、砌护治理、理岸坡整治、水源涵养与水土保持、河湖管护等措施, 对农村生活环境及鱼池污水进行综合整治, 湿地绿化等工程措施, 全面提升水质, 实现农村人居环境得到显著提升, 运行管护长效机制全面建立。	78000	2023-2025	沙坡头区 水务局	新建	
3	沙坡头区入黄排水沟治理项目	对北干渠挡浸沟、中沟、第一排水沟、第八排水沟、第九排水沟、宣和挡浸沟 6 条入黄排水沟道进行生态治理, 治理长度 111.82 公里。	33842	2021-2025	沙坡头区 水务局	新建	
4	沙坡头区引黄灌区排水沟治理工程	对引黄灌区未治理的农场沟、河沿沟、马场沟、芦花湾沟、老寿渠沟、常乐河沿沟、黑林支沟等 7 条支沟进行治理, 治理长度 30 公里。	37100	2022-2025	沙坡头区 水务局	新建	
	<b>(二) 水污染防治工程</b>		<b>2279</b>				

单位：万元							
序号	项目名称	建设规模及内容	估算总投资	项目规划实施年	建设主体	性质	备注
1	黄河流域中卫市段水生态保护和污染治理项目（一期）	清淤扩整砌护沟道 10.2 公里,铺设砼管道 2 公里将第四排水沟、河沿沟及滨河大道北侧边沟进行水系连通, 布设太阳能曝气机 16 台, 新建在线监测房 1 处、节制闸 1 座、巴歇尔槽 1 座。	2279	2021-2021	中卫市水务局	新建	
	<b>（三）饮用水水源地保护工程</b>		<b>2000</b>				
1	沙坡头区农村饮水安全水源地环境保护项目	在迎水桥、东园、柔远、镇罗等 7 乡镇实施水源地环境保护措施。配套安装消毒设备、视频监控、水源地保护标志碑及警示牌等。	2000	2021-2022	沙坡头区生态环境分局	新建	
	<b>（四）水土流失、小流域综合治理工程</b>		<b>4008</b>				
1	沙坡头区李家水、新水小流域综合治理工程	整治沟道 2 公里, 坡改梯植树 3000 棵, 种草 5 公顷。	650	2023-2023	沙坡头区水务局	新建	
2	沙坡头区香山乡冯家大沟小流域综合治理工程	整治沟道 3.2 公里, 坡改梯植树 3500 棵, 种草 5.5 公顷。	800	2023-2023	沙坡头区水务局	新建	
3	沙坡头区香山乡红石节子小流域综合治理工程	整治沟道 2.8 公里, 沟道两岸植树 4000 棵, 种草 4.8 公顷。	850	2024-2024	沙坡头区水务局	新建	

单位：万元

序号	项目名称	建设规模及内容	估算总投资	项目规划实施年	建设主体	性质	备注
4	沙坡头区迎水桥镇营盘水小流域综合治理项目	项目建设新建集水井 1 座，安装输水管 555.05 米，新建 1 万立方米开敞式矩形蓄水池 1 座，新建加压泵站 1 座，过滤设施、施肥设施各 1 套，田间安装管道 3774.97 米，新建各类阀井 31 座；浆砌石护岸 1080.7 米；田间道 1222.39 米，荒地绿化 20.52 公顷。	380	2022-2023	沙坡头区水务局	新建	
5	沙坡头区岷岷子沟、三个窑沟小流域综合治理项目	新增治理水土流失面积 26.55 平方公里，该流域为生态修复型，主要建设内容包括生态经济林、生态防护林、生态灌木林等水土保持林草措施；梯田、道路、沟道砌护、山洪排导工程等水土保持工程措施；封禁宣传、补植补播等封禁治理措施。	1328	2023-2023	沙坡头区水务局	新建	
	<b>(五) 生态修复、治理工程</b>		<b>15000</b>				
1	沙坡头区三个窑沟生态修复治理工程	新建泵站 1 座，新建 10000 立方米蓄水池 1 座，铺设各类管道 45.55 公里，新建过沟防护 1 座，新建各类阀井 39 座，新建管道防冲截墙 31 座，新建镇墩 102 座。	700	2023-2023	沙坡头区水务局	新建	
2	沙坡头区岷岷子沟生态修复治理工程	新建泵站 1 座，新建 10000 立方米蓄水池 1 座，铺设各类管道 59.67 公里，新建过沟防护 1 座，新建各类阀井 30 座，新建管道防冲截墙 22 座，新建镇墩 74 座。	1200	2023-2023	沙坡头区水务局	新建	

单位：万元

序号	项目名称	建设规模及内容	估算总投资	项目规划实施年	建设主体	性质	备注
3	工业园区生态绿化及南侧100米宽幅林带供水工程	铺设DN400(K8)球墨铸铁管44.02公里(输水主管),新建扬水泵站1座,过滤器房1座,30万方蓄水池1座,阀井137座,镇墩293座,管道穿天然气5处,管道穿国防光缆5处,管道穿路10处,管道穿沟5处,管道跨渠1处,管槽混凝土路面恢复3000米,沟道格宾砌护200米。	11000	2023-2025	宁夏水投中卫水务公司	新建	
4	国省主干道两侧植绿增绿供水工程	对原有灌溉设施加以改造,有条件的区域配套微灌、喷灌等节水灌溉系统;无灌溉水源绿化供水新打机井为水源,配套灌溉管网设施;不具备开采地下水又无地表水可取区域设置方形鱼鳞坑拉水补灌;新建、维修涝坝、塘坝100座。	1300	2024-2025	中卫市水务局	新建	
5	黄河两岸绿化供水工程	依据现有渠系、泵站系统及管网系统,对部分不完善供水系统进行维修改造,对现状没有灌溉设施的,按照就近原则优先取用沟水或中水,配套微灌、喷灌等节水灌溉设施。	800	2023-2023	中卫市水务局	新建	
	<b>五、灌区现代化改造工程</b>		<b>274681</b>				
	<b>(一) 灌区基础设施建设工程</b>		<b>145971</b>				
1	宁夏黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设-中部干旱带沙坡头香山兴仁片区生态修复及灌区(一期)供水工	铺设新水水库引水管线1.97公里,新水水库扩容改造至总库容954万方;铺设输水管线26.77公里、配水管线55.85公里;配套各类建筑物624座;新设置管护道路19.35公里。	51200	2021-2022	沙坡头区水务局	新建	

单位：万元							
序号	项目名称	建设规模及内容	估算总投资	项目规划实施年	建设主体	性质	备注
	程						
2	宁夏中卫市香山南麓生态保障供水工程	新建新水二库，对现有新水水库、冯家大沟骨干坝和李家水骨干坝进行扩容改造，并新建泵站 2 座。	69000	2023-2025	中卫市水务局	新建	
3	沙坡头区南干渠下段砌护及沿线泵站改造工程	南干渠砌护渠道 13.215 公里，大路街支斗渠砌护 5.676 公里，配套各类渠系建筑物；常乐水车泵站和常乐大路街泵站改造 3 座，康乐泵站取水口改造 1 座，南山台二泵站防洪护坡加固处理。	2361	2022-2023	沙坡头区水务局	新建	
4	沙坡头区南山台子扬水灌区泵站扩容改造工程	扩容改造枣林湾泵站，加大扬水流量，新铺设输水管线至南山台扬水干渠。更新供电、自动化工程，对过水能力不足的渠道进行加高并配套渠系建筑物。	13910	2022-2023	沙坡头区水务局	新建	
5	沙坡头区灌区水利基础设施维修工程	对该区内渠道及建筑物进行维修改造，保证灌区正常安全运行。	4500	2021-2025	沙坡头区水务局	新建	
6	沙坡头区灌区干渠生命安全防护工程	规划对沙坡头区各大干渠两岸设置防护栏杆。	5000	2021-2025	沙坡头区水务局	新建	
	<b>(二) 现代化生态灌区建设工程</b>		<b>128710</b>				

单位：万元							
序号	项目名称	建设规模及内容	估算总投资	项目规划实施年	建设主体	性质	备注
	沙坡头区自流灌区现代化生态灌区建设项目	在沙坡头区自流灌区已建高效节灌进行改造提升，实现水肥一体化和控制计量自动化，促进农业节水增收；灌区节制闸、支斗渠口配套测控一体化闸门设备；信息化配套；盐碱地改良、农村污水收集处理、土地整理、生态治理措施等提升灌区现代化水平。	84660	2021-2025	沙坡头区水务局/ 中卫市鑫沙公司	新建	
1	沙坡头区南山台子灌区现代化生态灌区建设项目	在沙坡头区南山台扬水灌区及香山兴仁地区已建高效节灌进行改造提升，实现水肥一体化和控制计量自动化，促进农业节水增收；灌区节制闸、支斗渠口配套测控一体化闸门设备；信息化配套；盐碱地改良、农村污水收集处理、土地整理、生态治理措施等提升灌区现代化水平。	44050	2021-2025	沙坡头区水务局/ 中卫市鑫沙公司	新建	
	<b>六、水文化保护传承工程</b>		<b>4500</b>				
1	宁夏引黄古灌区遗产保护—沙坡头区美利渠水利文化公园项目	新建陈列馆 2 座；翻新改造寺庙 1 座，水闸 2 座，院落 10 处；配套座凉亭 8 个，景观水车 1 个，休息廊架 1 个，汉白玉栏杆 2 公里；栽植树木 1000 棵。	3000	2022-2023	沙坡头区水务局	新建	
2	沙坡头区灌溉遗产保护工程	建设羚羊寿渠水车公园、七星渠口、美利渠口等灌溉遗产保护工程。	1500	2024-2025	沙坡头区水务局	新建	
	<b>七、水利新基建项目</b>		<b>14000</b>				
1	黄河流域沙坡头区水质监测自动化信息能力建设	配置基础平台软件、视频监控站点，建设监控调度中心、河长制管理信息系统建设。	1700	2022-2022	沙坡头区水务局	新建	

单位：万元

序号	项目名称	建设规模及内容	估算总投资	项目规划实施年	建设主体	性质	备注
2	沙坡头区南山台子扬水干渠现代化生态灌区量测水设施建设项目	对现状未进行测控自动化改造的南山台子扬水干渠直开口、扬水泵站进行测控自动化改造，对已改造的干渠直开口进行升级完善，改造段长度 26.22 公里，改造段内量测水设施控制灌溉面积为 20.8 万亩；改造建筑物 109 座。	1500	2023-2024	沙坡头区水务局	新建	
3	沙坡头区南干渠现代化生态灌区量测水设施建设项目	对南干渠已砌护段长 24.575 公里 直开口实现测控自动化全覆盖，渠道控制灌溉面积 22.2 万亩。	1100	2022-2023	沙坡头区水务局	新建	
4	沙坡头区北干渠现代化生态灌区量测水设施建设项目	改造干渠直开口并配套测控一体化闸门 96 套，改造节制闸、进水闸并测控系统 22 套，扬水泵站自动化 53 处，改造干渠管理站调度中心 4 处，配套软硬件系统。	5700	2022-2023	沙坡头区水务局	新建	
5	沙坡头区美二支渠现代化生态灌区量测水设施建设项目	对美二支干渠全段直开口、进水闸和节制闸实现测控自动化全覆盖，控制灌溉面积 3.17 万亩。	2800	2022-2023	沙坡头区水务局	新建	
6	沙坡头区取水口计量设施升级改造及水资源在线监管平台项目	对辖区 893 个取水工程（设施）进行取水口计量设施升级改造。购置安装在线监测计量设备超声波流量计及配件 893 套，配套建设水资源在线监管平台（PC）终端。	1200	2021-2023	沙坡头区水务局	新建	