附件

中国民歌“花儿”大会暨中卫市第十八届

南北长滩黄河梨花节安全保障应急预案

为建立中国民歌“花儿”大会暨中卫市第十八届南北长滩黄河梨花节活动应急响应工作机制，提高应急救援快速反应和协调能力，迅速、及时、有效地处置突发事件和活动中发生的事故，最大限度地减少人员伤亡和财产损失，保障群众生命安全，维护稳定，依据国务院《大型群众性活动安全管理条例》及有关规定，制定本预案。

一、活动基本情况

中国民歌“花儿”大会暨中卫市第十八届南北长滩黄河梨花节计划于2024年4月4日（星期四）—4月6日（星期六）在迎水桥镇南、北长滩村举办，4月6日晚在中卫市文化广场举办中国民歌花儿大会文艺惠民演出，本次活动在室外举行。预计每小时线下参与人数达2000人左右。

二、适用范围

本预案针对活动过程中，由于治安事件、交通事故、自然灾害等造成的人员伤亡、重大财产损失、违反我国法律或严重影响本次活动正常顺利开展的突发事件。

三、安全工作原则

**（一）以人为本。**把保障游客群众的生命安全作为首要任务，在事故发生前，及时采取有效的防范和控制措施，预防人员伤亡和危害发生；在事故发生后，采取一切有效措施，积极抢救受伤人员，加强抢险救援人员的安全防护，最大程度地避免人员伤亡，减轻事故危害。

**（二）分级负责。**坚持“分级响应、条块结合、属地管理为主”的原则，活动承办单位为处置本次大型活动事故的主体。根据事故严重性、可控性、影响范围等因素，做好安全评估工作，上报活动主办方及时启动本预案。

**（三）快速反应。**建立健全快速响应机制，及时获取充分而准确的信息，果断决策，快速处置，最大程度地减少危害和影响。

**（四）注重科学。**充分发挥专家作用，实行科学民主决策，采用先进的预测、预警、预防和应急处置技术及设备，提高大型活动事故处置的科技水平和指挥能力。

**（五）联动处置。**在沙坡头区委和政府的统一领导下，加强部门之间、基层各单位之间的沟通协调，互相支持，密切配合，及时准确传递事故信息，确保事故快速有效处置。

四、安全隐患分析

**（一）**各类群体性治安事件造成的人员伤亡事故，如起哄闹事、打架斗殴、群众与安保人员发生冲突等。

**（二）**因人群拥挤、通道严重堵塞等原因，发生人员挤压、踩踏、坠落、溺水等伤亡事故。

**（三）**临时搭建广告设施发生倒塌，造成人员伤亡事故。

**（四）**因渡船人员、车辆较多，导致游客和车辆在上下渡船时发生拥堵、坠河以及船体受损等事故。

**（五）**场地、民宿发生火灾、人员触电等，造成人员伤亡事故。

**（六）**如遇暴雨、雷电、冰雹、大风、沙尘暴等极端天气，造成人员伤亡事故。

**（七）**观众突发疾病，急救不及时导致死亡事件。

**（八）**其他非人为故意损害、破坏而引发的人员伤亡事故。

五、组织指挥体系及职责

为确保活动圆满成功，成立安全应急工作领导小组。

**组 长：**徐郑应

**副 组 长：**郑 华、张志斌、万 静、黄宗玺、杨海东、代福俊、陆文学、吴 峰、张德有、马 丽、刘彦录

  **责任单位：**市公安局交通警察局，区委统战部，区旅游和文化体育广电局、区卫生健康局、区应急管理局，区市场监管分局、区公安分局，区消防救援大队，区气象局，文昌镇、迎水桥镇

领导小组下设组织协调组、秩序维护组、后勤保障组三个工作组，具体分工如下：

**（一）组织协调组**

**责任单位：**区旅游和文化体育广电局，文昌镇、迎水桥镇

**工作职责：**

负责上传下达、联络协调，对发生的紧急事件在第一时间报告，并协调相关单位及时做出应急处理。

**（二）秩序维护组**

**责任单位：**市公安局交通警察局，区旅游和文化体育广电局、区卫生健康局，区公安分局，文昌镇、迎水桥镇

**工作职责：**

**1.区旅游和文化体育广电局、迎水桥镇**主要负责南长滩村梨园全方位的秩序维持、安全保卫、疏散观众及预防异常情况下舞台和观众区各类突发事件的发生及组织施救、处置工作。**文昌镇**负责做好4月6日文化广场中国民歌花儿大会文艺惠民演出活动现场的秩序维护工作，协调处置突发事件。

**2.区卫生健康局**负责活动期间演职人员、游客、工作人员发生意外并造成人员伤亡时，第一时间组织医护人员应急救治，如需转移至专业医院，安排救护车辆送至专业医院救治。

**3.市公安局交通警察局**负责做好活动期间交通秩序管控和疏导。

**4.区公安分局**负责做好活动现场维稳、突发事件应急处置，协调市公安局旅游警察分局和市公安局交通警察局做好活动期间安全与交通疏导、突发事件应急处置、治安维稳工作。

**（三）后勤保障组**

**责任单位：**区应急管理局，区市场监管分局，区消防救援大队，区气象局

**工作职责：**

**1.区应急管理局**负责联合区消防救援大队、区住房城乡建设和交通局、区旅游和文化体育广电局于活动前期对活动现场及农家乐开展消防安全检查。

**2.区市场监管分局**负责规范活动开展期间南北长滩农家乐住宿餐饮秩序，全程对食品安全进行监督。

**3.区消防救援大队**负责做好活动前期消防安全检查，活动现场消防安全保障工作，以及现场消防安全突发事件处置工作。

**4.区气象局**负责及时预报天气情况，如有极端天气预报，应第一时间反馈活动总负责人。

四、应急措施

1.各部门如发现安全隐患、治安风险及人员伤害等情况，首先采取应急处理措施；同时结合具体情况，及时向110指挥中心、119火警或120急救中心汇报情况，请求快速支援。

2.加强安全巡查，发现可疑现象、人员，要及时询问排查，力求快速消除安全隐患。

3.在活动开始前配备医疗包，补充创可贴、酒精等相关药品，如遇突发问题，迅速对伤者进行初步诊断和及时救治，如伤情较重，及时转运伤者到就近医院进行救治。

4.如发生踩踏事故，立即组织疏散观众，防止事态的进一步扩大，对受伤人员进行现场抢救并报警。

5.如有极端天气预报，应第一时间反馈活动总负责人，各区域环节负责人在湿滑区域放置友情提示牌，必要情况下暂停活动。

五、工作要求

**（一）统一指挥，整体联动。**各相关单位要服从安全保障组安排调度，强化协调配合，形成工作合力，确保安全保卫各环节工作无缝对接，运行顺畅。

**（二）重在预防，有效控制。**各相关单位要对照工作任务，强化提前预判，落实源头防范，将岗位职责落实到每一个人，将措施细化到每一个环节，强化执行力、管控力，做到防患于未然。

**（三）发现问题，依法处置。**各相关单位要强化事中管理，安排分管负责同志现场指挥调度，发现苗头性问题，快速反应，依法处置，防止事态扩大。

本次活动涉及的其他安全事项，按相关部门要求执行。

抄送：宗立冬书记、丁志军区长，各副区长。

市旅游和文体广电局、市公安局交通警察局，宁夏广播电视台，区

委组织部、宣传部、统战部、网信办，区总工会、团区委、区妇联，

区市场监管分局，区公安分局，区消防救援大队、气象局，国网沙

坡头区供电公司，宁夏摄影家协会。

中卫市沙坡头区人民政府办公室 　 　2024年3月25日印发